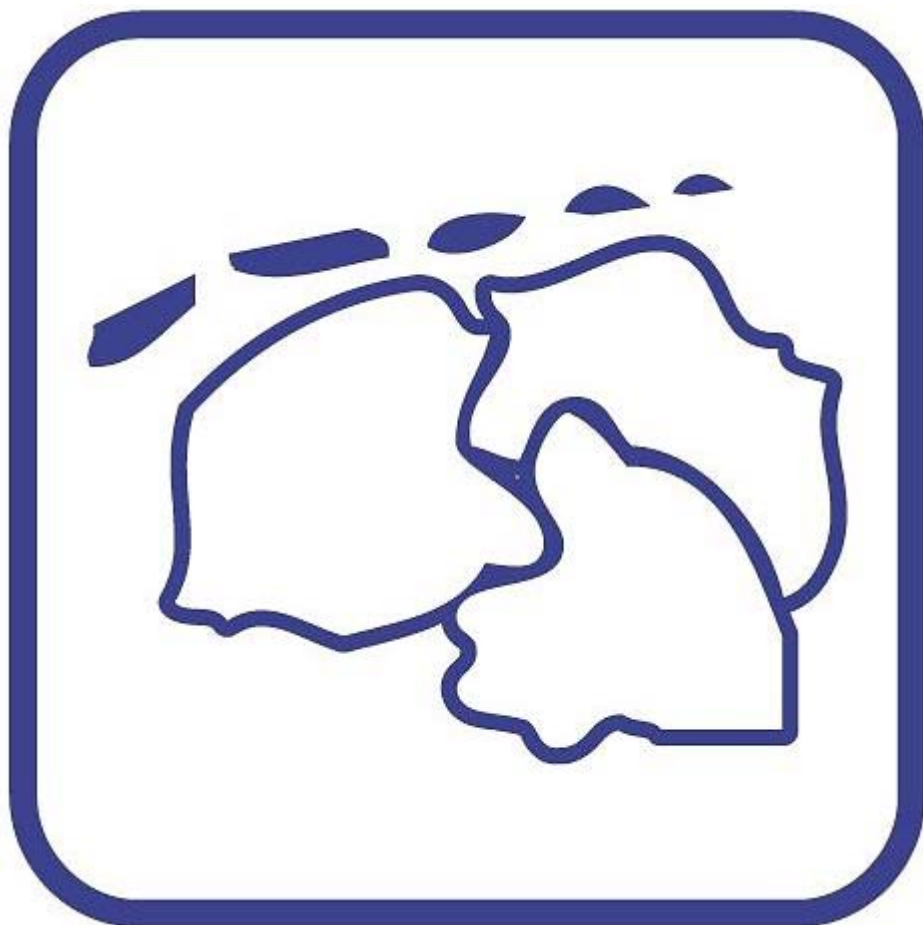


# Regionaal beleidsplan

Veiligheid

2013-2014

Noord-Nederland





## Voorwoord

Veiligheid is een belangrijke voorwaarde voor een goed leven. Veiligheid komt niet vanzelf. Een veilige buurt, dorp of stad ontstaat alleen als we er samen aan werken. Dit is niet alleen een taak van politie, justitie en bestuur, maar ouders, burens, ondernemers, docenten, sportcoaches, complexbeheerders, welzijnswerkers spelen in toenemende mate een rol bij bevorderen van veiligheid. Daarbij vragen en verwachten wij een actieve bijdrage van iedereen die een bijzondere verantwoordelijkheid voor de veiligheid van anderen draagt.

Noord-Nederland is een groot gevarieerd gebied met betekenisvolle steden, karakteristieke dorpen en een waterrijk gebied met de Waddeneilanden als bijzondere markering. Een gebied waar de weidsheid wordt gewaardeerd en tegelijkertijd diezelfde uitgestrektheid vraagt om specifieke maatregelen en keuzes.

In deze context vormt samenwerking in noordelijk verband meerwaarde. Samen gaan we veiligheidsvraagstukken oplossen. In de eerste plaats omdat vraagstukken van onveiligheid en criminaliteit zich niet aan gemeentegrenzen houden. En waar dat wel het geval is, lijken de problemen van de ene gemeente vaak sterk op die van een ander. Kortom, we moeten toe naar een bovenlokale aanpak van problemen als die grensoverschrijdend zijn en naar een bovenlokale prioritering als de problemen breed worden ervaren. Kort gezegd: Wat lokaal kan, doen we lokaal en wat regionaal beter kan, pakken we regionaal samen op. Samenwerken levert bovendien meer op dan wanneer organisaties afzonderlijk aan de slag gaan. Als collectief kunnen we effectiever optreden dan wanneer een ieder op eigen kracht de onveiligheid aanpakt. De politie Noord-Nederland kan op noordelijke schaal slagvaardiger optreden en bij (onverwachte) pieken in werkdruk flexibeler inzet regelen. Wie samenwerkt, kan strategisch kiezen welke partner in een bepaalde situatie het meest effectief kan optreden: een gemeente, politie, OM, of misschien wel een private organisatie. Partners kunnen elkaar aanvullen, van elkaar leren en hoeven het wiel niet steeds zelf opnieuw uit te vinden.

Hierbij presenteren wij – de 62 gemeenten in Groningen, Fryslân en Drenthe, het Openbaar Ministerie en de Politie van Noord-Nederland – het eerste regionaal beleidsplan 2013 en 2014. Het is een plan op hoofdlijnen dat van onderop tot stand is gekomen en samenwerkingsafspraken bevat om de gezamenlijke ambities voor de aanpak van onveiligheid waar te maken. Deze samenwerking in Noord-Nederland is een groei- en leerproces. De komende jaren gaan we dit verder vorm en inhoud geven. Het doel is een optimale gezamenlijke aanpak binnen Noord-Nederland ter ondersteuning aan gemeenten voor problemen die niet enkel lokaal zijn. Dit regionaal beleidsplan Noord-Nederland is een gemeenschappelijk kader voor de lokale veiligheidsplannen. Het geeft op de gekozen ambities kaders aan en biedt zo ruimte voor verdere uitwerking en inkleuring door de lokale driehoeken.

De uitdaging voor de toekomst ligt in het werken binnen voortdurende maatschappelijke ontwikkelingen. Zeker is dat ondanks alle veranderingen en onzekerheden onze ambitie ligt in een veilig(er) Noord-Nederland. Daartoe werken we intensief samen. Voor een veiliger Noord-Nederland is de bijdrage van iedereen nodig.

De Burgemeesters: HF v. Oosterhout, P Adema, A de Hoop, HK Pot, KS Heldoorn, HP Bakker, ER Triemstra, T Baas, MLJ Out, BJ Bouwmeester, A Aalberts, FH Wiersma, R de Groot, EA Groot, M Waanders, M v. Beek, C Bijl, W v.d. Berg, F Veenstra, W Hoornstra, JP Rehwinkel, KB Dijkstra, JH Bats, WR Sluiter, TJ v.d. Zwan, G Krol, K Loohuis, YP v. Mastrigt., B Bijker, BC Hoekstra, FJM. Crone, JRA Boertjens, D Stellingwerf, J Liemburg, A Rodenboog, T v. Bakkum, T v. Mourik, EA v. Zijl, JC Westmaas, J Broertjes, JH v.d. Laan, P Smit, H Oosterman, F Ravestein, M Schollema, S Stellinga, M Looman-Struijs, G-J ten Brink, G-J Polderman, BAH Galama, H Apotheke, NA v.d. Nadort, J Visser, FA v. Zuilen, E ter Keurs, A Meijerman, LAM Kompier, Y Haan, H Jager, G v. Klaveren, MAP Michels, LK Swart.  
Hoofdofficier van Justitie: JR Eland  
Politie Noord-Nederland: OR Dros



Aa en Hunze H.F. v Oosterhout	Achtkarspelen P. Adema	Ameland A. de Hoop	Appingedam H.K. Pot	Assen K.S. Heldoorn	Bedum H.P. Bakker	Bellingwedde E.R. Triemstra	Boarnsterhim T. Baas
Borger-odoorn M.L.J. Out	Coevorden B.J. Bouwmeester	Dantumadiel A. Aalberts	De Marne F.H. Wiersma	De Wolden R. de Groot	Delfzijl E.A. Groot	Dongeradeel M. Waanders	Eemmond M. van Beek
Emmen C. Bijl	Ferwerderadiel W. v.d. Berg	Frankeradeel F. Veenstra	Gaasterlan-Slaet W. Hoonstra	Groningen J.P. Rehwinkel	Grootegeest K. B. Dijkstra	Haren J.H. Bats	Harlingen W.R. Sluiter
Heerenveen T.J. v.d. Zwan	Het Bildt G. Krol	Hoogeveen K. Loohuis	Hoogezand-Sappemeer Y.P. v Mastrigt	Kollumerland en Nieuwkruisland B. Bilker	Leek B.C. Hoekstra	Leeuwarden F.J.M. Crone	Leeuwarder adeel J.R.A. Boertjens
Lemsterland D. Stellingwerf	Littenseradiel J. Liemburg	Loppersum A. Rodenboog	Marum T. v Bekkum	Menameradiel T. van Mourik	Menterwolde E.A. v. Zuijlen	Meppel J.C. Westmaas	Midden-Drenthe J. Broertjes
Noordenveld J.H. v.d. Laan	Oldambt P. Smit	Ooststellingwerf H. Oosterman	Opsterland F. Ravestein	Pekela M. Schollema	Schiermonnikoog S. Stellinga	Skarsterlan M. Looman-Struijs	Slochteren G.-J. ten Brink
Smallingerland G.-J. Polderman	Stadskanaal B.A.H. Galama	Súdwest-Fryslân H. Apotheker	Ten Boer N.A. v.d. Nadort	Terschelling J. Visser	Tynaarlo F.A. v. Zuilen	Tytsjerksteradiel E. ter Keurs	Veendam A. Meijerman
Vlagtwedde L.A.M. Kompier	Vlieland Y. Haan	Westerveld H. Jager	Weststellingwerf G. v. Klaveren	Winsum M.A.P. Michels	Zuidhorn L.K. Swart	Openbaar Ministerie J. Eland	Politie O.R. Dros



## Inhoudsopgave

<b>VOORWOORD</b> .....	<b>2</b>
<b>1. BESTUURLIJKE SAMENVATTING</b> .....	<b>5</b>
<b>2. SAMEN <i>WERKEN</i> AAN VEILIGHEID IN NOORD-NEDERLAND</b> .....	<b>6</b>
<b>3. GEZAMENLIJKE PRIORITEITEN IN NOORD NEDERLAND</b> .....	<b>7</b>
<b>3.1. PRIORITEIT JEUGD EN VEILIGHEID</b> .....	<b>9</b>
<b>3.2. PRIORITEIT GEWELD</b> .....	<b>11</b>
<b>3.3. PRIORITEIT WONINGINBRAKEN</b> .....	<b>12</b>
<b>3.4. PRIORITEIT GEORGANISEERDE CRIMINALITEIT</b> .....	<b>13</b>
<b>4. STRATEGISCHE UITGANGSPUNTEN</b> .....	<b>14</b>
<b>4.1. SMEDEN VAN EEN BREDE VEILIGHEIDSCOALITIE</b> .....	<b>14</b>
<b>4.2. LOKALE CONTEXTGEDREVEN VEILIGHEIDSAANPAK</b> .....	<b>15</b>
<b>4.3. MEER PUBLIEK VERTROUWEN</b> .....	<b>16</b>
<b>4.4. SLACHTOFFERS CENTRAAL STELLEN</b> .....	<b>17</b>
<b>4.5. VAN ZAAKSGERICHTE NAAR PERSOONSGERICHTE AANPAK</b> .....	<b>17</b>
<b>5. STERKTEVERDELING EENHEID NOORD-NEDERLAND</b> .....	<b>19</b>
<b>BIJLAGE 1: VEILIGHEIDSBEELD NOORD-NEDERLAND</b> .....	<b>20</b>
<b>BIJLAGE 2: LANDELIJKE PRIORITEITEN POLITIE 2011-2014</b> .....	<b>22</b>
<b>BIJLAGE 3: VERDELING POLITIESTERKTE NOORD-NEDERLAND</b> .....	<b>23</b>
<b>BIJLAGE 4: HUIDIGE OMVANG GEOGRAFISCH GESPREIDE TEAMS</b> .....	<b>24</b>
<b>BIJLAGE 5: GEOGRAFISCH KAART BASISTEAMS</b> .....	<b>25</b>



## 1. Bestuurlijke samenvatting

Veiligheid komt niet vanzelf. Een veilige buurt, dorp of stad ontstaat pas als we er samen aan werken. Niet alleen politie, justitie en bestuur, maar ook ouders, ondernemers, scholen en maatschappelijke organisaties spelen in toenemende mate een rol bij het bevorderen van de veiligheid. Samenwerking levert meer op dan wanneer we afzonderlijk op eigen kracht onveiligheid en criminaliteit aanpakken. Overigens vragen de veiligheidsproblemen zélf om samenwerking. Problemen houden zich niet aan de grenzen van één gemeente. En waar ze dat wel doen, zijn ze meestal sterk vergelijkbaar met die van de burens. Samen optrekken en leren van elkaar is dan raadzaam.

Met de vorming van de Nationale Politie en de herziening van de Gerechtelijke Kaart is ook de komst van de regionale eenheid Noord-Nederland een feit. Een belangrijke basis om de integrale samenwerking op het terrein van veiligheid handen en voeten te geven. Het regionaal beleidsplan (artikel 39 Politiewet) is daarbij de waarborg voor een goede balans in de taakuitvoering door de politie.

Voor u ligt het eerste exemplaar van dat regionale beleidsplan Noord-Nederland. Hét gezamenlijke kader van 62 gemeenten, het Openbaar Ministerie en de politie voor 2013 en 2014. Uitgangspunt is een bovenlokale prioritering en aanpak van problemen wanneer deze grensoverschrijdend zijn en/of breed bij gemeenten worden ervaren.

De veiligheidspartners maken met dit plan afspraken op een aantal gezamenlijke prioriteiten die door de 62 gemeenten zijn aangedragen op basis van de problemen die lokaal worden ervaren. Een opbouw dus van onderop, vanuit de lokale integrale veiligheidsplannen, dichtbij de gezagsrol van de burgemeester en de kaderstellende rol van de gemeenteraad. De grootste gemene deler van de gemeentelijke prioriteiten is gecombineerd met de prioriteiten van het Openbaar Ministerie en de politie. Dit alles leidt tot vier prioriteiten die we de komende twee jaren in Noord-Nederland voorop stellen. Bij elk van de prioriteiten is benoemd welke ambitie we nastreven en welke afspraken nodig zijn om ze te realiseren. Het gaat om:

- jeugd en veiligheid;
- geweld (incl. straatroof, overvallen, huiselijk geweld, uitgaansgeweld, geweld tegen werknemers met een publieke taak);
- woninginbraken;
- georganiseerde (ondermijnende) criminaliteit.

De gekozen prioriteiten komen nadrukkelijk niet in de plaats van andere lokale prioriteiten. Het zijn thema's die extra aandacht vragen en waarop we forse winst willen boeken door samen te werken. Telkens willen we daarbij het volgende voor ogen houden:

- wat lokaal kan, doen we lokaal en wat regionaal beter kan, pakken we regionaal samen op.
- politiek primaat voorop: inzet op lokale prioriteiten (raden) en landelijke (minister);
- aantoonbare impact: niet de inspanning telt, maar het resultaat;
- voelbaar (daders), herkenbaar (slachtoffers) en merkbaar (de samenleving);
- oplossingsgericht en informatiegestuurd;
- smeden van een brede veiligheidscoalitie;
- lokale contextgedreven veiligheidsaanpak;
- meer publiek vertrouwen;
- slachtoffers centraal;
- niet zaaksgericht maar persoonsgerichte aanpak.





## 2. Samen werken aan veiligheid in Noord-Nederland

Met de vorming van de nationale politie en de herziening van de gerechtelijke kaart is ook de komst van de regionale eenheid Noord-Nederland aanstaande. De betrokken burgemeesters en de hoofdofficier van justitie bepalen gezamenlijk het beleid van de regionale eenheid en de verdeling van de politiesterke over de onderdelen van de regionale eenheid. Als waarborg voor een goede balans in de taakuitvoering door de politie is het regionaal beleidsplan in het wetsvoorstel Politiewet ingebouwd (artikel 39, eerste lid).

Conform de afspraak in het transitieakkoord, is dit het eerste regionale beleidsplan voor Noord-Nederland; het gezamenlijke kader van de 62 gemeenten, het OM en de politie. Het concept van dit plan is, voorafgaand aan de vaststelling, door de burgemeesters ter consultatie aan de gemeenteraden voorgelegd.

### Wat willen we bereiken? Gezamenlijke ambitie

We willen dat Noord-Nederland een veilige omgeving is voor inwoners en bezoekers. Dat kan alleen als we als veiligheidspartners het vertrouwen genieten van onze omgeving. Om dit vertrouwen te vergroten, zoeken we verbinding met burgers en bedrijven door midden in de samenleving te staan en door zoveel mogelijk aan te sluiten op hun behoeften. We geven gezamenlijk invulling aan de integrale aanpak van veiligheidsproblemen. Onze ambities zijn hoog. Meer veiligheid, meer betrokkenheid en meer vertrouwen.

Onveiligheid trekt zich echter weinig aan van gemeentegrenzen. Veel lokale problemen strekken zich ook uit tot (ver) buiten de gemeente. Afhankelijk van de problematiek vraagt dit naast een lokale aanpak ook om districtelijke, noordelijke of landelijke samenwerking. Samenwerking dus als resultante van de stapeling van lokale problemen en als aanvulling op de plaatselijke inspanningen van gemeenten, OM en politie.

Om onze ambities te realiseren, zijn we van elkaar afhankelijk. Gemeenten, OM en politie werken intensief samen met burgers, bedrijfsleven, maatschappelijke organisaties en verenigingen aan de aanpak van onveiligheid en overlast in de eigen leefomgeving. Hierbij heeft de gemeente de regie op de probleemgerichte aanpak en zijn het lokale gezag van burgemeester en de positie van de gemeenteraad leidend. Dus ook het gemeentelijke Integrale Veiligheidsplan is en blijft leidend. Binnen de nieuwe politie basisteams is de basisteamchef gemandateerd om onder het gezag van de driehoek de capaciteit van het basisteam aan te wenden voor geprioriteerde veiligheidsproblemen.

### Informatie

Centraal in de ontwikkeling van een adequaat integraal veiligheidsbeleid staat de opbouw van een goede informatiepositie. De gemeente heeft in de integrale veiligheidszorg de taak om informatiestromen uit verschillende hoeken te regisseren en te bundelen. Afstemming en structurering van de informatievoorziening is de basis voor het maken van de juiste keuzes in de gemeenschappelijke aanpak van problemen. Deze keuzes zijn de basis voor een efficiënte inzet van capaciteit en middelen; informatiegestuurde veiligheidszorg. Hiervoor zijn objectieve informatie gecombineerd met subjectieve informatie van belang. Veiligheidspartners beschikken elk over specifieke informatie en hebben hierin een gezamenlijke verantwoordelijkheid. De komende jaren wordt meer geïnvesteerd in het inwinnen van informatie: welke problemen spelen er, welke informatie is nodig, etc. Informatieproducten zijn de basis voor besluitvorming (prioriteiten) op noordelijk, districtelijk en lokaal niveau.

### Versterken regierol gemeenten

De natuurlijke gezagspositie van de burgemeester wordt versterkt met de aanpassing van de Gemeentewet. Daarmee krijgt de regierol van gemeenten een stevige positie en kunnen lokale veiligheidsdoelen beter worden gerealiseerd. Deze bestuurlijke verankering vormt een belangrijke basis voor het realiseren van de ambities.

Vanaf de komst van de Veiligheidsregio staat ook bij gemeentesecretarissen veiligheid periodiek op de agenda. De gemeentesecretaris is verantwoordelijk voor het functioneren van de ambtelijke diensten die het veiligheidsbeleid uitvoeren of bij crises aan zet zijn.



### 3. Gezamenlijke prioriteiten in Noord Nederland

#### Meer resultaat door samenwerking

Het aanpakken van onveiligheid doen we gezamenlijk: lokaal, regionaal en landelijk. De gemeente bepaalt als regisseur van het lokale veiligheidsbeleid samen met haar partners de lokale prioriteiten. Op landelijk niveau benoemt de minister van Veiligheid en Justitie de landelijke prioriteiten voor de politie en het OM als het gaat om criminaliteitsbestrijding.

In Noord-Nederland zijn we vooral gericht op winst door samenwerking. Veel gemeentelijke prioriteiten komen overeen. En niet toevallig zijn dit voor een groot deel ook de landelijke prioriteiten. Door op deze gezamenlijke prioriteiten verregaand samen op te trekken ontstaat een grotere effectiviteit van de aanpak. Dit gegeven vormt het uitgangspunt voor dit regionaal beleidsplan. De gezamenlijke ambities en regionale aanpak zijn per prioriteit vastgelegd. We doen suggesties voor een mogelijke aanpak per ambitie of prioriteit die door de lokale driehoek op hun relevantie beoordeeld en uitgewerkt kunnen worden.

#### Inventarisatie van prioriteiten

Als basis voor dit plan hebben alle 62 gemeenten hun lokale prioriteiten benoemd. Deze zijn gebundeld en gerangschikt conform de veiligheidsthema's van het VNG-model 'Kernbeleid Veiligheid'. De dagelijkse uitvoering, c.q. lopende veiligheids(projecten) zijn, ook gelet op de eigen lokale verantwoordelijkheid, in dit kader niet meegenomen. De gemeentelijke prioriteiten in combinatie met de landelijke prioriteiten van politie en OM vormen de basis voor een totaaloverzicht van prioriteiten (pagina 8). De grootste gemene deler van de gezamenlijke prioriteiten en de impact op het slachtoffer als belangrijke graadmeter, leiden tot de gemeenschappelijke prioriteiten in Noord-Nederland voor de periode 2013-2014. Dit wordt ondersteund door het veiligheidsbeeld uit de informatiesystemen van de politie (bijlage 1).

#### Vier gemeenschappelijke prioriteiten in Noord-Nederland

De gekozen gemeenschappelijke prioriteiten komen nadrukkelijk niet in de plaats van de lokale prioriteiten, maar zijn een weergave van de thema's waarop we willen samenwerken en die extra aandacht vragen. Voor Noord-Nederland komen we voor de periode 2013-2014 uit op de volgende gemeenschappelijke prioriteiten:

- Jeugd en veiligheid;
- Geweld (inclusief straatroof, overvallen, huiselijk geweld, uitgaansgeweld, geweld tegen werknemers met publieke taak);
- Woninginbraken;
- Georganiseerde criminaliteit (ondermijning).

#### Hoe willen we dit realiseren?

De veiligheidspartners maken bindende afspraken op de gezamenlijke prioriteiten. Het regionaal beleidsplan Noord-Nederland 2013-2014 geeft hiervoor de kaders aan. Gemeenten hebben de verantwoordelijkheid een lokale integrale veiligheidsplan te maken. Hierbij wordt nadrukkelijk gebruik gemaakt van de rollen en bevoegdheden van het college van Burgemeester & Wethouders en de gemeenteraad. Om dit te bereiken en de effectiviteit van de aanpak te vergroten, maken we de volgende strategische keuzes:

- wat lokaal kan, doen we lokaal en wat regionaal beter kan, pakken we regionaal samen op.
- politiek primaat voorop: inzet op lokale prioriteiten (raden) en landelijke (minister);
- aantoonbare impact: niet de inspanning telt, maar het resultaat;
- voelbaar (daders), herkenbaar (slachtoffers) en merkbaar (de samenleving);
- lokale contextgedreven veiligheidsaanpak;
- smeden van een brede veiligheidscoalitie;
- oplossingsgericht en informatiegestuurd samenwerken op de prioriteiten;
- niet zaaksgericht maar persoonsgerichte aanpak.



## Monitoren

In het regionaal beleidsplan wordt beschreven hoe veiligheidsproblemen integraal aangepakt gaan worden; wie doet wat en wie is verantwoordelijk. Om te kunnen sturen op eindresultaten en effectiviteit van de afspraken, is het van belang om de voortgang in beeld te brengen. In de komende tijd dient hiervoor een instrument ontwikkeld te worden.

prioriteiten 2012-2014 (indeling volgens Kernbeleid Veiligheid)	1. Veilige woon- en leefomgeving								2. Bedrijvigheid en Veiligheid			3. Jeugd en Veiligheid	4. Fysieke veiligheid	5. Integriteit en veiligheid			
	algemene overlast	alcohol/drugoverlast	woninginbraken	auto kraak	fietsendiefstal	vermieding	Geweld incl. straatroven, overvallen, huiselijk geweld en uitgaansgeweld	dieren mishandeling	veiligheidsgevoel	hotspot: centrum/ uitgaansgebied/ veilig uitgaan - link met uitgaansgeweld	hotspot: bedrijventerreinen	Veilige evenementen	overlast en criminaliteit door jeugd(groepen)	verkeersveiligheid/ alcohol in het verkeer	georganiseerde criminaliteit	polarisatie en radicalisering	aanpak illegaliteit en vreemdelingen
gemeente																	
1. Aa en Hunze																	
2. Achtkarspelen																	
3. Ameland																	
4. Appingedam																	
5. Assen																	
6. Bedum																	
7. Bellingwedde																	
8. Boarnsterhim																	
9. Borger-Odoorn																	
10. Coevorden																	
11. Dantumadiel																	
12. De Marne																	
13. De Wolden																	
14. Delfzijl																	
15. Dongeradeel																	
16. Eemsmond																	
17. Emmen																	
18. Ferwerderadiel																	
19. Franekeradeel																	
20. Gaasterlan-Sleat																	
21. Groningen																	
22. Grootegast																	
23. Haren																	
24. Harlingen																	
25. Heerenveen																	
26. Het Bildt																	
27. Hoogeveen																	
28. Hoogezand-Sappemeer																	
29. Kollumerland en Nieuwkruisland																	
30. Leek																	
31. Leeuwarden																	
32. Leeuwarderadeel																	
33. Lemsterland																	
34. Littenseradiel																	
35. Loppersum																	
36. Marum																	
37. Menameradiel																	
38. Menterwolde																	
39. Meppel																	
40. Midden-Drenthe																	
41. Noordenveld																	
42. Oldambt																	
43. Ooststellingwerf																	
44. Opsterland																	
45. Pekela																	
46. Schiermonnikoog																	
47. Skarsterlan																	
48. Slochteren																	
49. Smallingerland																	
50. Stadskanaal																	
51. Súdwest-Fryslân																	
52. Ten Boer																	
53. Terschelling																	
54. Tynaarlo																	
55. Tytsjerksteradiel																	
56. Veendam																	
57. Vlagtwedde																	
58. Vlieland																	
59. Westerveld																	
60. Weststellingwerf																	
61. Winsum																	
62. Zuidhorn																	
<b>TOTAAL</b>	31	29	32	3	9	8	40	0	6	25	5	15	59	26	9	0	0
Politie																	
Openbaar Ministerie																	





### 3.1. Prioriteit Jeugd en veiligheid

De veiligheid in de toekomst ligt bij de jeugd van nu. Onder regie van gemeenten wordt gewerkt aan zowel fysieke als sociale veiligheid voor de jeugd. Door jeugdigen in een veilige omgeving en met minder problemen op te laten groeien, zullen ze later minder snel overlast veroorzaken of het criminele circuit ingaan. Politie en gemeenten zetten gezamenlijk in op preventie. Ook het Rijk zet stevig in op het jeugdbeleid.

Inwoners, bezoekers en ondernemers in diverse noordelijke gemeenten kennen nog steeds teveel overlast en criminaliteit veroorzaakt door jongeren. Uit onderzoek blijkt dat van de jeugdcriminaliteit naar schatting 75% in groepsverband plaatsvindt. Overlast is een subjectief ervaren inbreuk op het welbevinden en zeer contextafhankelijk. De mate waarin bewoners overlast van groepen ervaren verschilt. Niettemin geven de gemeenten (en haar bewoners) in heel Noord-Nederland de aanpak ervan een hoge prioriteit. Met een gebundelde en geconcentreerde aanpak verminderen we zowel de overlast als de criminaliteit door jeugd(groepen) en wellicht daarmee ook het vandalisme.

#### Ambitie

De partners zorgen voor een veilige leefomgeving, stellen grenzen en voorkomen dat jeugdigen een criminele carrière starten.  
De inzet is erop gericht om de overlast en criminaliteit door problematische jeugdgroepen en individuele jongeren te verminderen. Alle criminele jeugdgroepen (conform de shortlistmethode) worden aangepakt.  
De gezamenlijke aanpak in Noord-Nederland blijkt effectief door een afname van de overlastcijfers in 2014 in vergelijking met voorgaande jaren.

#### Regionale aanpak en suggesties voor lokale aanpak

- Criminele en problematische jeugdgroepen en jongeren worden door de politie met een standaardrapportage (shortlist Beke/Ferwerda) in beeld gebracht. Voorzien van een integraal advies worden deze door de gemeente in de driehoek gebracht. Individuele problematische jongeren komen veelal in beeld via de veiligheidshuizen. In de driehoek vindt de prioritering plaats.
- Overlastgevendende en criminele jeugdgroepen worden aangepakt vanuit het uitgangspunt: één groep één gezamenlijk plan onder regie van gemeenten. Bij criminele groepen voert het OM de regie op de opsporing. De veiligheidshuizen hebben een ondersteunende rol. De individuen uit de groepen komen allen in de persoonsgerichte aanpak terecht.
- Alle criminele jeugdgroepen die in 2011 in Noord-Nederland zijn geshortlist, zijn uiterlijk 1 mei 2013 aangepakt, hetzij door politie/justitie, hetzij door de gemeenten, maar altijd onder regie van de gemeenten en vanuit een prioritering binnen de driehoek.
- Korte doorlooptijden dragen bij aan de vermindering van recidive, omdat de interventie snel volgt op het delict. Politie en OM voldoen aan de landelijk vastgestelde normen in de jeugdstrafrechtketen voor minderjarige verdachten (Kalsbeeknorm) en Halt-verwijzingen.
- In een lokaal samenspel van instellingen en de lokale, provinciale en landelijke overheid wordt gewerkt aan de versterking van het jeugdbeleid. De gemeenten nemen het initiatief in de aanpak. Maatregelen zullen er aan moeten bijdragen dat de jeugdcriminaliteit naar aard en omvang afneemt, bijvoorbeeld door vroegsignalering van problemen en doorverwijzing naar samenwerkingsverbanden met relevante ketenpartners.
- In de persoonsgerichte aanpak wordt nauw samengewerkt met ouders, bewoners, scholen, ondernemers, welzijnsinstellingen, etc. en wordt optimaal gebruik gemaakt van wettelijk instrumentarium, zoals de wet maatregelen bestrijding voetbalvandalisme en ernstige overlast, gebiedsaanwijzingen/-ontzeggingen op basis van de APV en de komende nieuwe Drank- en Horecawet.
- De transitie van jeugdbescherming en –reclassering per 2015 naar de gemeenten biedt kansen om de aansluiting vanuit het lokale jeugdveiligheidsbeleid beter te stroomlijnen.



- Schade veroorzaakt door jongeren wordt zoveel mogelijk verhaald op de personen zelf of hun ouders. Gemeenten spannen zich, in samenwerking met het OM, in om uiterlijk eind 2014 hun interne organisaties dermate op orde te hebben zodat het verhalen van de schade mogelijk is.



## 3.2. Prioriteit geweld

Geweld is een groot maatschappelijk probleem en komt in Noord-Nederland nog steeds te veel voor in onze buurten en wijken, in uitgaansgelegenheden en in thuissituaties. Wij willen en zullen geweld niet tolereren.

Overvallen, straatroof, uitgaansgeweld, geweld tegen werknemers met een publieke taak, huiselijk geweld, eengerelateerd geweld, homofoob geweld en kindermishandeling zijn binnen het delict geweld als gezamenlijke prioriteit gekozen. Hoeveel ze ook van elkaar verschillen, er is in elk geval één duidelijke overeenkomst: de enorme impact op slachtoffers, omdat de lichamelijke integriteit van slachtoffers op grove wijze wordt aangetast.

### Ambitie

Geweld accepteren we niet. We willen de komende jaren een daling realiseren van het aantal geweldsdelicten, waaronder straatroven, overvallen, huiselijk geweld en uitgaansgeweld en geweld tegen hulpverleners.

### Regionale aanpak en suggesties voor lokale aanpak

Het uitwisselen van informatie, zowel tussen de veiligheidspartners onderling als met andere betrokken actoren, is bij de aanpak van geweld een basisvoorwaarde voor succes. De aanpak richt zich op het realiseren van een daling van het aantal misdrijven en op het vergroten van de pakkans van daders van die misdrijven. Gesteund door het casusoverleg in de veiligheidshuizen maken politie en OM steeds meer de omslag van een zaaksgerichte naar een persoons- en probleemgerichte aanpak.

- Gemeente, politie en OM realiseren verbeteringen in de aanpak en voorkoming van overvallen en straatroven. Gemeenten doen dit door een juiste follow up en preventie, politie door verbetering van de heterdaadkracht en het OM door persoonsgerichte opsporing en vervolging.
- De aanpak van huiselijk geweld richt zich op stoppen van geweld en voorkomen van recidive door maatwerk. Gemeenten, politie en OM gaan voor een kwaliteitsverbetering van de gehanteerde werkwijze. Toepassing van de wet meldcode huiselijk geweld en kindermishandeling (inwerkingtreding beoogd per 01-01-2013) zorgt voor eerder en vaker signaleren en optreden. De inzet is een steeds doelmatiger mix van zorg en repressie. De wet tijdelijk huisverbod krijgt een nieuwe impuls door stroomlijning van het proces en de ketensamenwerking. Het veiligheidshuis speelt hierin een belangrijke rol.
- Extra inzet op de ketenaanpak van geweldsincidenten en agressie voor een Veilige Publieke Taak (VPT). Met politie, OM en de publieke werkgevers in Noord-Nederland zullen we toewerken naar invoering van de acht benodigde VPT-maatregelen. Waaronder betere registratie, duidelijkheid over waar de grens ligt, de sancties op overtreding van de organisatie en een goede afhandeling van aangiften.
- We willen een veilige uitgaansomgeving realiseren. Onder regie van de gemeenten wordt het probleem van uitgaansgeweld aangepakt. Daarvoor kan o.a. gebruik gemaakt worden van de Kwaliteitsmeter Veilig uitgaan of het Convenant Veilig Uitgaan.
- Het OM maakt afspraken in de strafrechtketen specifiek gericht op het voorkomen van recidive bij plegers van geweldsmisdrijven.
- De politie realiseert met betrekking tot de geweldsprioriteiten een toename van de pakkans van 25% in 2014. Specifiek voor geweldsmisdrijven: een verdachtenratio geweld van 60% in 2014. (verdachtenratio: verhouding misdrijven en bij het OM aangeleverde verdachten). Specifiek voor overvallen: in 2014 een ophelderingspercentage van 40%.
- Drank- en drugsmisbruik vormen vaak de katalysator voor geweld. Gemeenten pakken de regierol vanuit de wet maatschappelijke ondersteuning (WMO) en formuleren uiterlijk in 2014 gericht alcohol en drugs preventiebeleid



### 3.3 Prioriteit woninginbraken

De afgelopen jaren is het aantal woninginbraken in Noord-Nederland fors toegenomen. Bijna elke gemeente in Noord-Nederland heeft te maken gehad met een toename. Woninginbraken hebben doorgaans een enorme impact op slachtoffers. Dergelijke high-impact delicten worden door het OM dan ook sterk geprioriteerd omdat het veiligheidsgevoel van burgers fundamenteel wordt aangetast. Ondanks dat het geen geringe opgave is om de toename van de woninginbraken een halt toe te roepen, zullen we ons hier gezamenlijk volledig voor inzetten.

#### Ambitie

De inzet is er op gericht om via zowel preventieve als repressieve acties een vermindering van woninginbraken te realiseren.

Gemeenten die de aanpak van woninginbraken hebben geprioriteerd, stellen samen met (lokale) partners prestatieafspraken op ter bestrijding van woninginbraken.

#### Regionale aanpak en suggesties voor lokale aanpak

- Gemeenten voeren lokaal de regie op een integrale aanpak. Zij worden hierin ondersteund en versterkt vanuit politie en OM.
- Waar de nood hoog is, kan onder regie van de gemeente een integrale probleemverkenning worden uitgevoerd. Op basis hiervan wordt een integraal en samenhangend maatregelenpakket afgesproken.
- Gemeenten stimuleren burgerparticipatie (Burgernet) om de sociale cohesie te verhogen in de gebieden die het meest vatbaar zijn voor woninginbraken.
- Gemeenten werken aan de bewustwording van inwoners over risico's die ze lopen als de woning makkelijk te betreden is en stimuleren inwoners om hun huizen beter te beveiligen (PolitieKeurmerk Veilig Wonen).
- Het OM maakt afspraken in de strafrechtketen specifiek gericht op het voorkomen van recidive bij (jeugdige) woninginbrekers.
- In elk district is een veelplegersaanpak.
- De inzet van de politie is gericht op het vergroten van de pakkans. Landelijk geldt een stijging van de pakkans in 2014 met 25% ten opzichte van 2010. Ontwikkelingen als vergroten heterdaadkracht en real-time intelligence zijn hierbij van groot belang. Hiermee worden verbeteringen in gang gezet rond het heterdaadmoment van misdrijven, informatievoorziening en snellere afhandeling van heterdaadverdachten (ZSM).
- Veiligheidspartners blijven gezamenlijk constant zoeken naar nieuwe invalshoeken en mogelijkheden om de woninginbraken te bestrijden, bijvoorbeeld door het inzetten van nieuwe (technologische) ontwikkelingen, maar ook door het optimaliseren van de interne processen en afstemming.



### 3.4 Prioriteit georganiseerde criminaliteit

Georganiseerde criminaliteit is een maatschappelijk probleem. Het zorgt niet alleen voor veel onveiligheid en overlast bij de bevolking, maar ook voor minder zichtbare, sluipende ontwijking en ondermijning van de samenleving.

#### Ambitie

We zullen in Noord-Nederland een uitermate ongunstig klimaat creëren voor het bedrijven van criminele activiteiten. Om deze ambitie te verwezenlijken richt de gezamenlijke aanpak van georganiseerde criminaliteit zich op 3 pijlers:

1. Prioriteit op tegengaan van onderdrukking, uitbuiting en gevaarlijke situaties: mensenhandel, vastgoed, witwassen, zware milieucriminaliteit en hennepsteelt.
2. Persoonsgericht aanpakken van de zware beroepscriminelen vanuit het uitgangspunt van integrale en financiële aanpak (bestuurlijk en strafrechtelijk).
3. De driehoek zal gericht inzoomen op vormen van georganiseerde criminaliteit, zoals specifieke winkelstraten, bedrijventerrein (handhavingknelpunten) of fenomenen als vechtgala's, motorclubs, growshops of vastgoed.

#### Aanpak

Politie, OM, gemeenten en belastingdienst, bestrijden de georganiseerde criminaliteit in samenhang door het afgestemd toepassen van strafrechtelijke, bestuurlijke en fiscale interventies. Het samenwerkingsverband RIEC (Regionaal Informatie en Expertise Centrum) Noord-Nederland speelt hierbij een belangrijke rol. Gelet op het karakter van het bestrijden van georganiseerde criminaliteit is de aanpak regionaal bepaald en verloopt in de volgende drie stappen:

##### 1) Verkrijgen van inzicht

Hierbij gaat het om het 'onzichtbare' zichtbaar maken door vanuit verschillende perspectieven te kijken. Het RIEC Noord-Nederland en de veiligheidshuizen worden beter gepositioneerd om de integrale informatievergaring gezamenlijk te coördineren. Zowel als het gaat om het bijeenbrengen van informatie van partners, het betekenis toekennen aan die informatie met expertise, als de ondersteuning van het integrale keuzeprocess. De klassieke stuur- en weegploegen (OM en politie) en integrale stuur- en weegploegen (OM, politie en vertegenwoordigers van lokaal bestuur) bieden hiervoor het platform. Daarnaast krijgen gemeenten van de politie periodiek een update van panden waar sprake is van georganiseerde criminaliteit (drugshandel, hennepsteelt, etc.).

##### 2) Inzetten van expertise

Naast de opbouw van extra expertise op de onderwerpen mensenhandel, georganiseerde hennepsteelt, zware milieucriminaliteit en vastgoed, wordt geïnvesteerd in financieel opsporen, gezamenlijk afpakken van crimineel geld en digitaal opsporen. Voor Noord-Nederland wordt een eensluitend handhavingarrangement opgesteld met bestuurlijke en strafrechtelijke aspecten.

##### 3) Toepassen van betekenisvolle interventies

We hebben één missie: criminaliteit wordt niet getolereerd. Centraal staat telkens het beoogde effect en daarmee de meest efficiënte en passende interventie. Dat geeft de mogelijkheid flexibel te zijn in de soort aanpak en steeds (in afstemming tussen de partners) na een goede verkenning maatwerk te leveren. Buiten de criminaliteit met de grootste impact zullen we focussen op die zaken met goede afpak- en strafpotentie en potentieel succesvolle fiscale en bestuurlijke (vervolg)maatregelen.





## 4. Strategische uitgangspunten

Om onze ambities op de gezamenlijke prioriteiten te bereiken en de effectiviteit van de aanpak te vergroten kiezen we voor een vijftal strategische uitgangspunten. Deze geven vooral weer hoe en vanuit welk perspectief we veiligheidsvraagstukken ter hand nemen. Ook in de strategie formuleren we ambities die ons helpen om de focus vast te houden en uiteindelijk te komen tot het realiseren van de gewenste doelen.

### 4.1 Smeden van een brede veiligheidscoalitie

Er is vrijwel geen veiligheidsprobleem dat zich slechts in één gemeente voordoet, laat staan door slechts één partij opgelost kan worden. Afstemming op boven-lokaal niveau tussen de veiligheidspartners is dan vaak ook noodzakelijk, om op lokaal niveau goed veiligheidsbeleid te kunnen ontwikkelen en in de uitvoering resultaten te kunnen boeken.

#### Ambitie

Om meer veiligheid en vertrouwen te kunnen realiseren zullen gemeenten, politie en OM in Noord-Nederland in de aanpak geen kans onbenut laten om de samenwerking te vergroten. Zowel de samenwerking met elkaar als met bewoners en maatschappelijke organisaties.

#### ZSM: zo selectief, snel, slim, simpel, en samen mogelijk afhandelen van verdachten

Politie en OM willen de bureaucratie in de rechtshandhaving verminderen en de slagkracht verhogen, zodat slachtoffers, verdachten en de samenleving sneller weten waar ze aan toe zijn. ZSM moet een einde maken aan te lange doorlooptijden bij de afhandeling van strafzaken, zodat criminaliteit doelmatiger en effectiever wordt aangepakt. Niet alleen vindt versnelling plaats, ook dringt de ZSM werkwijze de administratieve last sterk terug en wordt het strafrecht waar nodig selectief ingezet. Als er andere, betere oplossingen zijn dan het strafrecht kunnen politie, OM en ketenpartners daar in een vroeg stadium voor kiezen. De kracht van ZSM zit in het feit dat de ketenpartners alle relevante informatie die nodig is voor een afdoeningbeslissing zo spoedig mogelijk beschikbaar stellen en dat op basis daarvan snel en zichtbaar een effectieve sanctie wordt opgelegd. Het draaiboek ZSM wordt gebruikt als leidraad voor de te nemen stappen bij de implementatie van ZSM.

#### Veiligheidshuizen

De regie op de veiligheidshuizen ligt per 1 januari 2013 bij de gemeenten. De aanpak in de veiligheidshuizen verbindt de justitiële, civiel- en bestuursrechtelijke aanpak en de zorg- en hulpverlening en richt zich vooral op de aanpak van jeugdigen die met politie en justitie in contact komen, huiselijk geweldplegers, veelplegers en de nazorg aan ex-gedetineerden. We willen een efficiënte samenwerking tussen de veiligheidshuizen in Groningen, Fryslân en Drenthe, met respect voor de lokale cq provinciale aanpak. Voorbeeld hiervan is de uitwerking van een privacyprotocol voor veiligheidshuizen en ketenpartners in Noord-Nederland. Ook inspelen op lokale veiligheidsproblemen is van belang. Via zogenoemde 'veldtafels' zal expertise lokaal worden 'ingevlogen' om bij vastgestelde, complexe, lokale veiligheidsproblemen een bijdrage te leveren aan de aanpak en oplossing daarvan, samen met lokale partners. We gaan de werkwijzen van ZSM en de veiligheidshuizen zoveel mogelijk integreren zodat de werkprocessen elkaar versterken.

#### Regionaal Informatie en Expertise Centrum Noord (RIEC-N)

Het RIEC-N is een samenwerkingsverband dat informatie-uitwisseling en samenwerking faciliteert tussen gemeenten, politie, OM, belastingdienst en bijzondere opsporingsdiensten. Het doel van het RIEC-N is voorkomen dat criminelen door de overheid worden gefaciliteerd en dat er een vermenging ontstaat tussen de boven- en de onderwereld, rond thema's als mensenhandel, hennepsteelt, vastgoedfraude, witwassen en overige financieel-economische criminaliteit. Het RIEC-N kan op verzoek van een burgemeester of convenantpartner samen



met convenantpartners informatie bundelen en voorzien van een advies over de aanpak en wie daarin een leidende rol moet krijgen.

De komende periode zet het RIEC-N in op vergroting en verbetering van:

- De bestuurlijke bekendheid met de aanwezigheid van georganiseerde criminaliteit;
- De (eigen) informatiepositie van gemeenten en intensivering van de informatie-uitwisseling tussen bestuursorganen en opsporings- en handhavingdiensten;
- De kennis en kunde over de bestuurlijke aanpak van georganiseerde criminaliteit.

#### Samenwerking met de veiligheidsregio binnen Noord-Nederland

Sociale veiligheid (criminaliteit en overlast) en fysieke veiligheid (rampen en crises) beïnvloeden elkaar en grijpen in toenemende mate in elkaar. Dit wordt concreet bij het maken van een gezamenlijke evenementenkalender, maar ook bij het schrijven van draaiboeken om bij sociale problemen of crises maatschappelijke onrust te voorkomen. De vorming bij de politie van de eenheid Noord-Nederland komt daar bij. Er is straks één politie voor drie veiligheidsregio's (Groningen, Fryslân en Drenthe). De vraag is niet of we meer en scherper samenwerken, maar vooral hoe. Deze nieuwe samenwerking zullen we verder vormgeven.

#### Samenwerking op het water

In het project zomerwatertoezicht streven partners er naar de veiligheid en leefbaarheid op het water te bevorderen. In de zomermaanden is het op de Noordelijke meren en kanalen bijzonder druk, omdat naast de beroepsvaart er veel watertoerisme is, maar ook vanwege de vele evenementen op en aan het water. Deze drukte zorgt voor extra overlast, onveiligheid en criminaliteit. Hierdoor is verscherpt toezicht nodig. Gedurende de periode van juli tot en met september wordt daarom intensief samengewerkt. Integrale preventiemaatregelen, voorlichting en gezamenlijk toezicht leiden tot een afname van overlast en diefstal en een toename van de veiligheid. In de samenwerking wordt optimaal gebruik gemaakt van elkaars kennis en expertise.

## 4.2 Lokale contextgedreven veiligheidsaanpak

De veiligheidsaanpak is met lokaal maatwerk het meest effectief. Niet alleen het veiligheidsprobleem zelf, maar ook de context waarbinnen het zich manifesteert is bepalend voor de integrale aanpak. Zo komt de verbinding met de omgeving het best tot zijn recht. Op lokaal niveau heeft de gemeente de regie op de aanpak van onveiligheid en vervult ook de wijkagent een centrale rol.

#### Ambitie

We hebben de ambitie te bereiken dat gemeenteraden in Noord-Nederland de komende jaren goed in positie komen om hun rol te vervullen in de veiligheidsaanpak.

Door input van de gemeenteraden mede te laten gelden als basis voor de gezamenlijke regionale veiligheidsstrategie kunnen de gemeenteraden de benoeming van de regionale prioriteiten beïnvloeden. De regionale veiligheidsstrategie borgt de inzet voor de gezamenlijke prioriteiten en versterkt hierdoor het lokale veiligheidsbeleid.

Om invloed te kunnen uitoefenen op de regionale veiligheidsstrategie moeten gemeenten de lokale veiligheidsaanpak op orde te hebben. Dat betekent beleidsvoering door middel van een integraal meerjarenplan aangevuld met een jaarlijks uitvoeringsplan gesynchroniseerd met de beleidscycli van partnerorganisaties. Het beleid wordt ondersteund door een nauwkeurige veiligheidsanalyse zodat de gemeenteraad haar besluiten gefundeerd kan nemen. Belangrijk is dat iedere gemeente een enigszins afgestemde werkwijze hanteert. Hiervoor is allereerst een uniforme gemeenschappelijke informatievoorziening nodig, waar het gaat om de regionale en lokale veiligheidsontwikkeling.

#### Gebiedsgebonden Politie Zorg (GGPZ)

Een van de belangrijke pijlers binnen de politietaak is de Gebiedsgebonden politiezorg. Wijkagenten zijn het gezicht zijn van deze aanpak. Samengevat kan gesteld worden dat



middels een integraal proces (gemeente, politie, OM en ketenpartners) problemen in de wijk worden aangepakt. Door gebiedsgericht werken ondersteunt de politie de lokale context gedreven veiligheidsaanpak. De wijkagent heeft daarin een belangrijke rol.

#### Aanpak

- Alle Gemeenten in Noord-Nederland hebben in 2013 een door de gemeenteraad vastgesteld meerjaren integraal veiligheidsplan.
- Jaarlijks worden gemeenteraden geïnformeerd over de behaalde resultaten van het integrale veiligheidsplan.
- De beleidscycli van de lokale en regionale veiligheidspartners worden verder op elkaar afgestemd.
- Politiegegevens zijn eind 2013 voor gemeenten ontsloten in de systematiek van het VNG-model. Gemeenten bundelen dit met gegevens uit interne en externe informatiebronnen voor een lokaal veiligheidsbeeld.
- Gemeenteraden worden geconsulteerd voordat een nieuw regionaal meerjarenplan wordt vastgesteld.

### 4.3 Meer publiek vertrouwen

Publiek vertrouwen en het belang hiervan wordt door de Raad voor het Openbaar Bestuur beschreven als: 'het fundament onder iedere relatie, zo ook onder de relatie tussen overheid en burger'. Vertrouwen gaat over het geloof van burgers in de betrouwbaarheid van de overheid, het vertrouwen dat de overheid het goede doet. Er is een wisselwerking tussen vertrouwen en veiligheid. Want de mate waarin burgers zich veilig voelen, wordt voor een belangrijk deel bepaald door de functie die de overheid in de zorg voor veiligheid vervult. En de wijze waarop de overheid functioneert, is weer van invloed op de mate waarin burgers hun overheid vertrouwen.

#### Ambitie

In onze dienstverlening staat de burger centraal en wordt op een juiste manier bejegend. In essentie gaat het er om dat zij op een professionele en kwalitatief goede manier geholpen worden. We gaan:

- Open en eerlijk communiceren
- Aansluiten op thema's die bewoners en ondernemers belangrijk vinden
- 'Zeggen wat we doen en doen wat we zeggen'

#### Aanpak

Een van de ambities van de Nationale Politie is het vergroten en meer eenduidig maken van de dienstverlening naar de burgers toe. Dit betreft o.a het verruimen van de mogelijkheden tot het doen van aangifte als ook het informeren van burgers die aangifte gedaan hebben dan wel zaken bij de politie gemeld hebben. Dit wordt nader uitgewerkt in een zogenaamd Dienstverleningsconcept dat de komende jaren gefaseerd ingevoerd zal gaan worden binnen de Nationale politie.

- We richten ons op proactief en transparant communiceren, met als doel dat de bewoners en ondernemers weten wat er speelt en hoe zij zelf een bijdrage kunnen leveren. We gaan meer gebruik maken van social media. Niet alleen om behoeften eerder te signaleren, maar ook om er direct op te reageren en anticiperen.
- We gaan meer vraaggericht werken. Initiatieven van bewoners en ondernemers gaan we zo goed mogelijk ondersteunen. De gemeenteraden spelen lokaal en regionaal een sleutelrol in het vaststellen van de prioriteiten.
- We willen als veiligheidspartners duidelijker zijn over wat bewoners en ondernemers van ons aan veiligheidszorg kunnen verwachten, maar ook wat zij *niet* kunnen verwachten. Omdat het veiliger maken van Noord-Nederland een gedeelde verantwoordelijkheid is gaan we bewoners actief betrekken bij de veiligheidsaanpak.



- De politie gaat het intakeproces verbeteren door het ontwikkelen van een eenduidig en uniform dienstverleningsconcept, met daarin uitbreiding van de contactmogelijkheden en standaardisering en vereenvoudiging van het aangifteproces.

## 4.4 Slachtoffers centraal stellen

Uiteraard willen we allereerst voorkomen dat onze inwoners slachtoffer worden van criminaliteit. Maar als iemand toch slachtoffer wordt, hebben we hier veel aandacht voor. De afgelopen jaren is de aandacht voor het slachtoffer in het publieke en politieke debat aanzienlijk toegenomen. Eén en ander heeft in het strafrechtelijke domein geleid tot nieuwe wetgeving. Deze nieuwe wetgeving regelt meer rechten voor slachtoffers. Het strafproces is van oorsprong immers dadergericht. Door deze dadergerichtheid voelden veel slachtoffers zich onvoldoende erkend, door het strafrecht maar ook door de partijen die bij de handhaving van het strafrecht betrokken zijn. Dit kan nadelige gevolgen hebben voor het vertrouwen in de overheid. Een spilfunctie in de uitvoering van de nieuwe wetgeving is weggelegd voor Slachtofferhulp Nederland.

Naast de zorg voor slachtoffers binnen de kaders van een strafproces, liggen er ook volop mogelijkheden voor partners om aandacht te hebben voor belangen van slachtoffers. Persoonlijk contact, een luisterend oor en steun kunnen voor slachtoffers een verschil maken.

### Ambitie

De wetgeving kent drie centrale pijlers om het gevoel van rechtvaardigheid van slachtoffers te herstellen. Het is onze ambitie deze pijlers de komende jaren stevig neer te zetten.

1. In een zo vroeg mogelijk stadium ondersteuning geven bij de poging schadeloos gesteld te worden.
2. Zorg voor juiste en up-to-date informatie rondom hun aangifte /strafdossier.
3. Het slachtoffer voorzien van een juiste positie ter zitting.

### Aanpak

- Alle slachtoffers worden doorverwezen vanuit de politie naar Slachtofferhulp Nederland.
- Informatieverstrekking aan slachtoffers is pro-actief en integraal. Slachtoffers houden zo in de verschillende fases van het opsporings- en vervolgingsproces zicht op het proces.
- Verbetering van de slachtofferzorg door bundeling van activiteiten van politie, OM en Slachtofferzorg door middel van het slachtofferloket.
- Alle slachtoffers die wensen schadeloos gesteld te worden, worden in een zo vroeg mogelijk stadium ondersteund bij het voegen van de schade in het strafproces.
- Alle slachtoffers worden in de gelegenheid gesteld hun wensen in het strafproces kenbaar te maken. Het gaat hier om wensen als: schadeloos gesteld te worden in de vervolgingsfase, spreekrecht, slachtoffergesprek met de Officier van Justitie, schriftelijke slachtofferverklaring en zitting/begeleiding.
- Alle slachtoffers bij wie de verdachte na vervolging is aangemerkt als dader, worden gewezen op de mogelijkheid van slachtoffer-dadergesprekken.
- Nabestaanden van slachtoffers in moord- en doodslagzaken krijgen, indien zij dit wensen, extra begeleiding van politie, OM en slachtofferhulp gezamenlijk.
- Om te komen tot slimmere, meer gerichte preventiemaatregelen wordt onderzocht in hoeverre er patronen van herhaling van slachtofferschap bestaan.

## 4.5 Van zaaksgerichte naar persoonsgerichte aanpak

Waar in het verleden de focus bij veiligheid vaak lag op de aanpak van zaken, is deze inmiddels verschoven naar de aanpak van de dader (persoonsgerichte aanpak). Zo staat niet meer iedere zaak op zich, maar wordt deze geplaatst in een bredere context met als doel patronen van criminaliteit te doorbreken en herhaling te voorkómen.



Samen met de veiligheidshuizen is een belangrijke stap gezet in de aanpak van onder andere (problematische) jeugd, veelplegers, notoire overlastplegers en plegers van huiselijk geweld. Op basis van een breed persoonsdossier wordt in de persoonsgerichte aanpak gekozen voor een interventiestrategie die toegespitst is op de persoon, met mogelijke combinaties van straf-, civiel en bestuursrechtelijke instrumenten, en preventie, zorg en hulpverlening. Doel is steeds om recidive te voorkomen en daders te resocialiseren. Hierbij hoort ook de gemeentelijke taak voor de nazorg van ex-gedetineerden. Ook bij andere doelgroepen verschuift de aanpak.

#### Ambitie:

De persoonsgerichte aanpak wordt (door)ontwikkeld ter ondersteuning van de aanpak van de prioriteiten: jeugd, geweld, woninginbraken en georganiseerde criminaliteit. De persoonsgerichte aanpak wordt geborgd in onder meer de veiligheidshuizen en de Centra voor Jeugd en Gezin (CJG). De ambitie is dat iedere (potentiële) crimineel weet en voelt dat misdaad niet loont, door:

- Strafrechtelijke, bestuursrechtelijke, privaatrechtelijke en fiscale aanpakken;
- Het afpakken van crimineel vermogen;
- Snelle, eenvoudige en directe afhandeling.

Het veiligheidshuis zet in op een sterkere verbinding tussen haar persoonsgebonden aanpakken en de aanpak van lokale (gebiedsgebonden) problematiek via zogenaamde veldtafels maar ook via de aanpak van jeugdgroepen en jongeren.

Gemeenten regelen de nazorg van ex-gedetineerden. Zodra een gedetineerde vrijkomt en zich gaat vestigen in een gemeente, draagt zij zorg voor basisvoorzieningen als onderdak, inkomen, geldig ID-bewijs en noodzakelijke zorg (rol veiligheidshuizen)

Politie en het OM actualiseren de lijst van beroepscriminelen, voorzien van hun criminele samenwerkingsverbanden en delen deze met de partners. Vervolgens maken ze afspraken met hen over het aanpakken van die beroepscriminelen en hun netwerken.

Randvoorwaarden die nodig zijn voor een effectieve en efficiënte persoonsgerichte aanpak van zorgmijders of notoire overlastplegers worden gerealiseerd. Op basis van regionale afspraken kan met hulp van een gezamenlijk convenant de informatie-uitwisseling tussen partijen worden gerealiseerd en de aanpak van (gemeente)-grensoverschrijdende zorgmijders mogelijk worden gemaakt.

Misdaad mag niet lonen. Plegers van strafbare feiten moeten ervaren dat hun gedrag negatieve consequenties heeft. Niet alleen voor het slachtoffer, maar ook voor hen zelf. Uitgangspunt is dat alle wettelijke mogelijkheden worden ingezet om daders te raken. Onder andere door sneller lik-op-stuk toe te passen en geldelijk gewin af te pakken.

Naast interventies richting de dader wordt ook ingezet op genoegdoening richting het slachtoffer. Het vergoeden van de schade aan slachtoffers is daar een voorbeeld van. Niet alleen de kosten voor de toegebrachte schade, maar ook de kosten die gemaakt zijn om de schade te herstellen.

Gemeenten hanteren waar mogelijk de wet Bibob om misbruik te voorkomen. Vergunningen worden ingetrokken als uit onderzoek naar voren komt dat niet meer aan de voorwaarden in de vergunning wordt voldaan. Panden worden gesloten, indien een inrichting wordt geëxploiteerd in strijd met de aan de vergunning verbonden voorschriften. Momenteel worden door de rijksoverheid de mogelijkheden onderzocht om niet-vergunningplichtigen ook zaken te kunnen ontnemen. Als er op dit vlak een instrument voorhanden is, gaan we dit toepassen.





## 5. Sterkteverdeling eenheid Noord-Nederland

Bijlage 3 geeft een overzicht van de beoogde verdeling van de voor de eenheid Noord-Nederland beschikbare politiesterkte. Het is de verdeling zoals de Minister nationaal gecumuleerd heeft opgenomen in het concept-inrichtingsplan dat hij ter consultatie heeft voorgelegd aan het lokale bestuur. Dit betekent dat de verdeling nog niet is vastgesteld. De basisteams (16), flexteams (3) en afdelingen districtsrecherche (3) zijn geografisch gespreide onderdelen. De beoogde verdeling van de sterkte beschikbaar voor de flexteams is 35, 35 en 30 fte (districten Fryslân, Groningen en Drenthe).

Een verdeling van de sterkte beschikbaar voor de basisteams en afdelingen districtsrecherche is nog niet beschikbaar. De reden is dat het sterkteverdeelinstrument en de bestuurlijke besluitvorming daarover nog niet zijn afgerond. In februari 2012 is in de Regionaal Colleges Fryslân, Groningen en Drenthe de wenselijkheid besproken van een eenduidige verdeelgrondslag. Een voorstel voor een vast te stellen verdeelinstrument inclusief uitkomsten wordt ter informele consultatie voorgelegd in de bestuurlijke conferentie van 5 september 2012. Voor de basisteams is een omvattend verdeelinstrument ontwikkeld, rekening houdend met de meer diverse taken van een basisteam. Voor de districtsrecherche gaat het om verdeling op basis van de relatieve werklast.

Het verdeelinstrument is ontwikkeld onder aansturing van een stuurgroep onder leiding van de heer Crone, burgemeester van Leeuwarden. De verdere leden van de stuurgroep zijn de heer Van der Laan, burgemeester van Noordenveld, de heer Ten Brink, burgemeester van Slochteren, mevrouw Kramers, beoogd plaatsvervangend politiechef en de heer Franssen, lid van de voorlopige regioleiding en voorzitter van de interne projectgroep voor ontwikkeling van het verdeelinstrument. Het instrument is ontwikkeld met ondersteuning van de adviescombinatie Haagsma-AEF.

Feitelijke vorming van de eenheid Noord-Nederland vindt plaats als resultaat van de door te voeren reorganisatie die het papier van het inrichtings- en formatieplan omzet in daadwerkelijke afdelingen en medewerkers. Deze reorganisatie zal naar verwachting niet eerder dan na het beleidsjaar 2013 zijn afgerond. Vervolgens kan volgens de beoogde inrichting worden gewerkt. Op dat moment ontstaat ook de verbinding tussen beleidsplan en beschikbare sterkte ter uitvoering ervan (op zijn vroegst vanaf het beleidsjaar 2014). Voor het tijdspad is essentieel dat een reorganisatie pas kan worden gestart als de sterkteverdeling volledig is vastgesteld. Dit vraagt dat het sterkteverdeelinstrument en zijn uitkomsten uiterlijk eind dit jaar zijn vastgesteld.

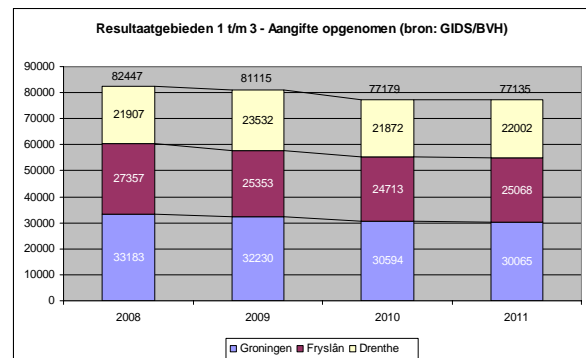
Ter indicatie van orde van grootte van omvang geeft bijlage 4 een extrapolatie van de huidige omvang van de bpz-teams en eenheden districtsrecherche. Deze extrapolatie is te zien als het 'huidig', dat bij oplevering van het verdeelinstrument wordt vervangen door een verdeling 'nieuw'.



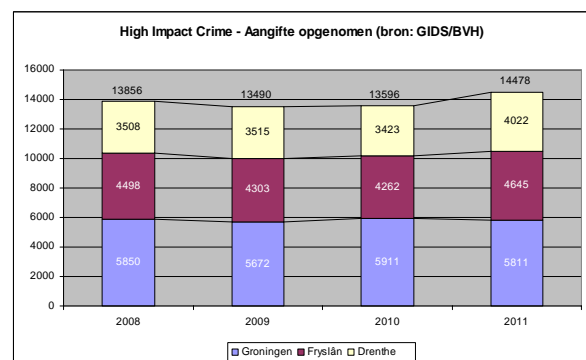
## Bijlage 1: Veiligheidsbeeld Noord-Nederland

Uit de integrale veiligheidsmonitor (IVM) blijkt dat het onveiligheidsgevoel van inwoners van Groningen, Friesland en Drenthe al jaren lager is dan het landelijk gemiddelde. Dit gegeven gecombineerd met informatie uit politiesystemen leiden tot het veiligheidsbeeld Noord-Nederland. Het veiligheidsbeeld is gebruikt om de noordelijke prioriteiten op het terrein van veiligheid te valideren. Vergelijking van aantallen aangiften leent zich voor het aangeven van trends. In dit veiligheidsbeeld gebruiken we hiervoor de periode 2008 t/m 2011.

Het totaal aantal opgenomen aangiften in Noord-Nederland laat in de loop van de jaren een langzame daling zien. De aantallen voor 2010 en 2011 zijn nagenoeg gelijk. Deze trend geldt voor Noord-Nederland als totaal, als ook voor de drie afzonderlijke provincies.

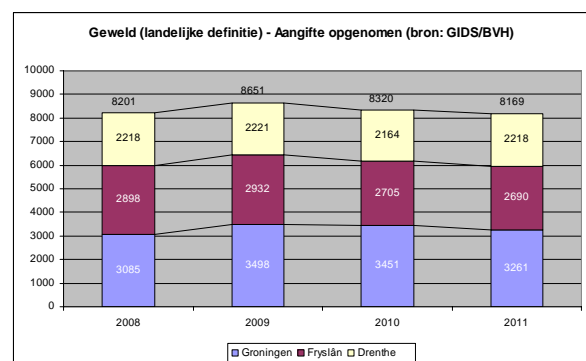
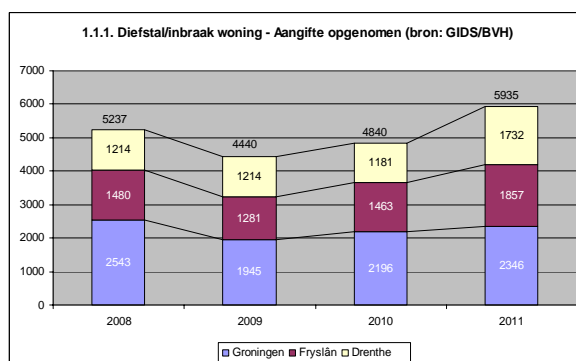


De ontwikkeling van het totale aantal aangiften op de zogenaamde high-impact-crimes (woninginbraken, geweld, straatroof en overvallen) laat in Noord-Nederland een iets ander beeld zien. Na een lichte daling zit er in 2011 een stijging in het totaal aantal aangiften. Dit wordt veroorzaakt door een toename in Friesland en Drenthe. Drenthe heeft het laagste aantal aangiften, maar het verschil met Groningen en Friesland wordt kleiner.



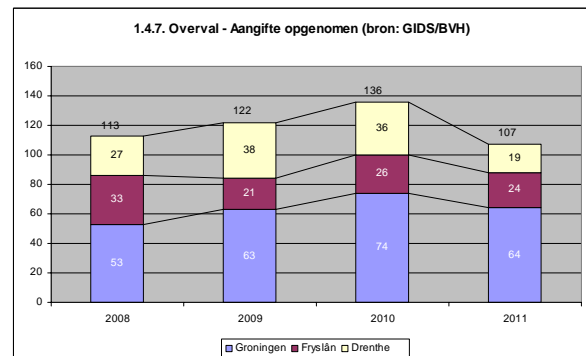
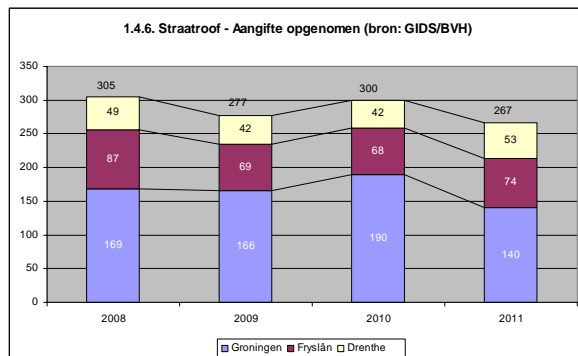
Binnen de high-impact-crimes zien we de grootste stijging in het aantal aangiften voor woninginbraken. De stijging is in 2011 het grootst. Alle drie de provincies laten deze stijging zien, maar deze is het grootst in Drenthe en Friesland.

Het grootste aandeel binnen de high-impact-crimes wordt gevormd door de geweldsdelicten. Het aantal aangiften van geweldsdelicten neemt in Noord-Nederland vanaf 2009 gestaag af. Mishandeling en bedreiging komen als geweldsdelicten het meest voor. Deze zijn vanaf 2010 redelijk constant.

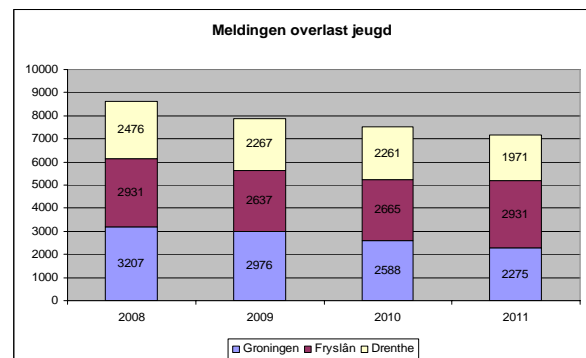




Straatroven en overvallen zijn de delicten die binnen de high-impact-crimes het minst voor komen. Voor beide delicten is in het aantal aangiften in Noord-Nederland na een stijging in 2010 een daling te zien in 2011. Groningen heeft bij beide delicten het hoogste aantal.



Het totaal aantal geregistreerde meldingen van overlast jeugd in Noord-Nederland daalde in de verslagperiode. Friesland wijkt af van deze trend, daar stijgt het aantal overlastmeldingen jeugd juist in 2011 naar het niveau van 2008. Onderstaand de inventarisatie van jeugdgroepen 2011 van Groningen, Friesland en Drenthe (conform de shortlist-methode Beke):



<i>Inventarisatie jeugdgroepen Noord-Nederland</i>			
<i>2011</i>	<i>Groningen</i>	<i>Friesland</i>	<i>Drenthe</i>
Hinderlijk	32	37	19
Overlastgevend	6	2	2
Crimineel	3	0	1



## Bijlage 2: Landelijke prioriteiten politie 2011-2014

<b>Cluster I: De buurt veilig, voor bewoner en ondernemer</b>	
<b>prioriteit</b>	<b>doel / bijdrage politie</b>
1. Aanpak van alle criminele jeugdgroepen	- Standaardrapportage over problematische jeugdgroepen voorzien van advies voor agendering in de lokale driehoek zodat op basis van prioritering criminele (en overlastgevende) jeugdgroepen integraal en gericht aangepakt kunnen worden. - Het leveren van een bijdrage in de integrale aanpak zoals geformuleerd in een lokaal Plan van Aanpak middels opsporing, toezicht en handhaving.
2. Aanpak delicten met een hoge impact op het slachtoffer: overvallen, straatroof, inbraken, geweld	- Een stijging van de pakkans met 25% voor geprioriteerde high impact delicten teneinde gericht en snel verdachten op te sporen en daardoor meer zaken op te lossen. - De politie draagt bij aan het plan van aanpak overvalcriminaliteit door de opsporing op overvallen te intensiveren.
3. Veiligheid op straat: de politie draagt, onder regie van de gemeenten waar de verantwoordelijkheid voor lokale veiligheid en het opstellen van een integraal veiligheidsplan ligt, bij aan de lokale aanpak van onveiligheid.	Het opstellen van de gebiedsscan.
4. Aanpak dierenmishandeling	Het doel, 500 gecertificeerde politiemedewerkers dierenpolitie, staat nog ter discussie.
<b>Cluster II: Offensief tegen ondermijnende en georganiseerde criminaliteit</b>	
5.a Versterking integrale aanpak cybercrime 5.b Versterking aanpak kinderporno	De politie komt tot een significante verbetering van de intake en registratie van zowel high tech crime als high volume crime. Dit resulteert in een landelijk zicht op daders, zaken en aangiftes waardoor meer gericht cybercrime zaken worden aangepakt.
6. Intensievere opsporing en hardere aanpak van criminele samenwerkingsverbanden (CSV's) op vooral de thema's mensenhandel, productie/in- en uitvoer van drugs, witwassen en zware milieucriminaliteit.	Er is sprake van verdubbeling van het aantal aangepakte CSV's. Hierbij is het uitgangspunt dat de integrale en financiële aanpak wordt gehanteerd. Hiermee wordt bijgedragen aan het realiseren van de doelstelling in het programma afpakken (ketenafpraak).
<b>Cluster III Slagkracht voor onze professionals</b>	
7. Verbetering intake & afhandeling aangifte in kwantitatieve als kwalitatieve zin.	Verbetering afhandeling aangiften door standaardisering en vereenvoudiging aangifteproces.
8. Aanvalsplan bureaucratie politie: daling van bureaucratische lasten met 25%.	De politie draagt bij aan de uitvoering van het aanvalsplan bureaucratische lasten.
9. Verbeteren heterdaadkracht	Zichtbaar en snel optreden door meer heterdaadaanhoudingen teneinde het aantal aangehouden verdachten te vergroten en snellere afdoening te realiseren.
<b>Cluster IV Aanpak (faciliteerders) illegaliteit en criminele vreemdelingen</b>	
10. Het controleren, identificeren en overdragen van criminele (illegale) vreemdelingen aan de strafrechtketen, cf de werkwijze Vreemdelingen in de Strafrechtsketen en aan de vreemdelingenketen ter fine van uitzetting.	Uitvoeren van identiteitscontroles conform de WIVVG zodanig dat de identiteit van aan de strafrechtketen en vreemdelingenketen overgedragen verdachten bekend is, zodanig dat vreemdelingrechtelijke consequenties kunnen worden verbonden aan het plegen van strafbare feiten.



## Bijlage 3: Verdeling politiesterkte Noord-Nederland

Beoogde formatie 2013-2015 (in fte)

	OS reg	OS asp	NOS	totaal	relatief
<b>Districten</b>					
basisteam	1812,5	366,0	16,0	2194,5	53,5%
flexteam	60,0	40,0		100,0	2,4%
districtsrecherche	275,0	20,0		295,0	7,2%
leiding en secretariaat	6,0		3,0	9,0	0,2%
<b>totaal districten</b>	<b>2153,5</b>	<b>426,0</b>	<b>19,0</b>	<b>2598,5</b>	<b>63,3%</b>
<b>Dienst Regionaal Operationeel Centrum</b>					
meldkamer politie	73,0	1,0		74,0	1,8%
leiding en secretariaat	1,5		1,0	2,5	0,1%
<b>totaal dienst</b>	<b>74,5</b>	<b>1,0</b>	<b>1,0</b>	<b>76,5</b>	<b>1,9%</b>
<b>Dienst Regionale Recherche</b>					
generieke opsporing	97,0	2,0		99,0	2,4%
thematische opsporing	121,5	1,0		122,5	3,0%
vreemdelingenpolitie	152,5	1,0		153,5	3,7%
opsporingsondersteuning	207,0			207,0	5,0%
leiding en secretariaat	2,0		1,0	3,0	0,1%
<b>totaal dienst</b>	<b>580,0</b>	<b>4,0</b>	<b>1,0</b>	<b>585,0</b>	<b>14,3%</b>
<b>Dienst Regionale Informatieorganisatie</b>					
informatieknoppunten	79,0			79,0	1,9%
analyse en onderzoek	30,0	5,0		35,0	0,9%
realtime intelligence	76,0			76,0	1,9%
inwinning	62,0			62,0	1,5%
datadiensten	2,0		5,0	7,0	0,2%
leiding en secretariaat	2,0		1,0	3,0	0,1%
<b>totaal dienst</b>	<b>251,0</b>	<b>5,0</b>	<b>6,0</b>	<b>262,0</b>	<b>6,4%</b>
<b>Dienst Regionale Operationele Samenwerking</b>					
ccb/evenementen/honden	52,0			52,0	1,3%
infrastructuur	121,5			121,5	3,0%
servicecentrum	75,0			75,0	1,8%
arrestantentaken	141,0	4,0		145,0	3,5%
coördinatietaken/KC-taken	35,0		0,5	35,5	0,9%
leiding en secretariaat	2,0		1,0	3,0	0,1%
<b>totaal dienst</b>	<b>426,5</b>	<b>4,0</b>	<b>1,5</b>	<b>432,0</b>	<b>10,5%</b>
<b>Dienst Regionale Bedrijfsvoering</b>					
planning en capaciteitsmanagement			39,0	39,0	1,0%
leiding			1,0	1,0	0,0%
<b>totaal dienst</b>			<b>40,0</b>	<b>40,0</b>	<b>1,0%</b>
<b>Staf</b>					
politieprofessie	16,0		3,5	19,5	0,5%
monitoring en kwaliteitszorg			15,5	15,5	0,4%
bestuursondersteuning	11,0		17,0	28,0	0,7%
veiligheid en integriteit	12,0		13,0	25,0	0,6%
communicatie			17,0	17,0	0,4%
leiding	1,0			1,0	0,0%
<b>totaal staf</b>	<b>40,0</b>	<b>0,0</b>	<b>66,0</b>	<b>106,0</b>	<b>2,6%</b>
<b>Regioleiding</b>					
<b>totaal leiding</b>	<b>4,0</b>			<b>4,0</b>	<b>0,1%</b>
<b>Totaal regionale eenheid</b>	<b>3529,5</b>	<b>440,0</b>	<b>134,5</b>	<b>4104,0</b>	<b>100,0%</b>

\* OS = operationele sterkte, NOS = niet-operationele sterkte

\* getallen als gecumuleerd opgenomen in concept-inrichtingsplan minister





## Bijlage 4: Huidige omvang geografisch gespreide teams

- getallen uit extrapolatie omvang huidige bpz-teams (fte)
- vertrekpunt is nieuwe toedeling van taken aan bpz-teams of elders
- weergegeven is uitsluitend operationele formatie, exclusief aspiranten

### District Fryslân

basisteam A1 (Harlingen)	94,4
basisteam A2 (Dokkum)	109,2
basisteam A3 (Drachten)	89,3
basisteam A4 (Heerenveen)	93,7
basisteam A5 (Sneek)	154,1
basisteam A6 (Leeuwarden)	150,1
totaal basisteams	690,9
districtsrecherche	95,0

### District Groningen

basisteam B1 (Zuidhorn)	95,5
basisteam B2 (Delfzijl)	91,5
basisteam B3 (Winschoten/Stadskanaal)	109,0
basisteam B4 (Hoogezand)	107,5
basisteams B5-B7 (stad Groningen en Haren)	279,5
totaal basisteams	683,0
districtsrecherche	115,0

### District Drenthe

basisteam C1 (Assen)	140,8
basisteam C2 (Emmen)	148,1
basisteam C3 (Meppel/Hoogeveen)	149,7
totaal basisteams	438,6
districtsrecherche	65,0



## Bijlage 5: Geografisch kaart basisteams

