



Jaarverslag Eenheid Midden- Nederland

2013

Inhoud

Voorwoord	4
1. Regionale prioriteiten	6
1.1 Overlast en criminaliteit door jeugdgroepen	8
1.2 Geweld	9
1.3 Woninginbraken	10
1.4 Georganiseerde criminaliteit	10
2. Landelijke prioriteiten	12
2.1 Criminele jeugdgroepen	12
2.2 High impact op slachtoffer	14
2.3 Veiligheid in de buurt	14
2.4 Versterking integrale aanpak cybercrime	15
2.5 Aanpak kinderporno	16
2.6 Aanpak criminele samenwerkingsverbanden	16
2.7 Verbetering intake en afhandeling aangifte in kwantitatieve en kwalitatieve zin	16
2.8 Administratieve lasten verlichten	17
2.9 Heterdaadkracht	18
2.10 Vreemdelingen	19
2.11 Dierenpolitie	20

Voorwoord

Miriam Barendse,
Politiechef Midden-Nederland

Voor u ligt het allereerste jaarverslag van politie-eenheid Midden-Nederland. Op 1 januari 2013 zijn alle regionale politiekorpsen opgegaan in één landelijk korps met één korpschef. Het landelijke korps is verdeeld in tien regionale eenheden. Eenheid Midden-Nederland bestaat uit de voormalige regiokorpsen Flevoland, Gooi en Vechtstreek en Utrecht.

Die samenvoegingen, zowel op landelijk als op eenheidsniveau, vormen een grote uitdaging voor onze organisatie. We hebben te maken met de grootste overheidsreorganisatie ooit. Een intensief traject, een megaklus, die we met elkaar gaan klaren.

Als eenheid hebben we in 2013 grote stappen gezet. Waar al mogelijk, zijn projecten en onderzoeken op Midden-Nederland niveau opgezet en opgepakt. De eerste afdelingen, teams en overlegstructuren zijn aangepast aan de nieuwe situatie. Het resultaat is een eenheid waarbij de contouren voor de toekomst staan.

Daarnaast zijn we in staat gebleken ook onze operationele resultaten te behalen. En daar ben ik bijzonder trots op. Deze resultaten hebben we uiteraard niet alleen bereikt. Het gezamenlijke meerjarenbeleid van de 41 gemeenten, het Openbaar Ministerie en de politie en de daarbij horende integrale aanpak van de veiligheidsthema's hebben absoluut bijgedragen aan de positieve resultaten. Het houdt ons



en de partners scherp en bewust van het doel 'meer veiligheid en vertrouwen in Midden-Nederland'.

In dit jaaroverzicht vindt u relevante cijfers over de landelijke en regionale prioriteiten. Ik noem hier een paar opvallende. De criminaliteit (het totaal aantal geregistreerde misdrijven) is in Midden-Nederland ten opzichte van 2012 licht afgeno-

men met -1%. Op een paar terreinen zijn de uitschieters groter. Zoals geweld (-7%), autokraken (-5%), vernielingen (-7%) en jongerenoverlast (-14%). En voor het eerst sinds jaren zien we een daling voor woninginbraak met -9%. Helaas is het aantal fietsdiefstallen gestegen met +14%. Hetzelfde geldt voor het aantal gevallen van zakkenrollerij en winkeldiefstal (toenames van +16%

2013 was een bijzonder jaar met boeiende, leerzame en bijzondere stappen

respectievelijk +10%). Er zijn hoe dan ook nog genoeg aanknopingspunten voor een nieuwe gezamenlijke Veiligheidsstrategie.

Uiteraard hebben we ook vele rechercheonderzoeken gedraaid. Eén onderzoek binnen onze eenheid wil ik er hier graag uitlichten, omdat het een grote impact had op de samenleving en op onze organisatie. Ik doel op de vermissing en dood van de broertjes Ruben en Julian uit Zeist. Honderden agenten, speurhonden, helikopters en sonarboten maar ook gedragsdeskundigen, (familie)rechercheurs en forensische experts zijn ingezet om de jongens te vinden.

Opvallend was dat gedurende het onderzoek twee maatschappelijke bewegingen duidelijk zichtbaar werden. In de eerste plaats de enorme betrokkenheid van burgers, wat resulteerde in burgerinitiatieven zoals het opzetten van zoekacties. En daarnaast de toegenomen rol van sociale media. Als politie hebben wij hier ruimschoots gebruik van gemaakt en dat geldt ook voor de betrokken burgers. Dit stelt ons uiteraard voor de vraag hoe we met deze ontwikkelingen om moeten en willen gaan. We staan midden in de samenleving, zoveel is duidelijk.

Al met al was 2013 dus een bijzonder jaar met boeiende, leerzame en bijzondere stappen. Vanaf deze plaats wil ik een ieder die op welke manier dan ook samen met ons deze stappen heeft gezet, van harte dank zeggen!

2014 wordt een jaar van samen de schouders eronder zetten: een vastere vorm geven aan onze interne organisatie, de samenwerking met onze partners bestendigen, burgerparticipatie vorm geven. De ontwikkelingen gaan door en we hebben nog genoeg te leren. We zijn er nog niet, maar ik ben ervan overtuigd dat we samen – medewerkers, partners en dus ook burgers – veel kunnen bereiken. We hebben namelijk allemaal hetzelfde voor ogen: een veiliger Midden-Nederland.

1

Regionale prioriteiten

Regionale prioriteiten

1.1 Overlast en criminaliteit door jeugdgroepen

Bewoners en ondernemers ervaren teveel overlast en criminaliteit van jongeren. Uit onderzoek blijkt dat van alle jeugdcriminaliteit naar schatting 75% in groepsverband plaatsvindt. Individuen uit groepen veroorzaken veel onveiligheid, intimideren buurtbewoners en overheidsmedewerkers. De mate waarin bewoners overlast van groepen ervaren verschilt in Midden-Nederland. Niettemin geven gemeenten in heel Midden-Nederland de aanpak ervan prioriteit. Met een gebundelde en geconcentreerde aanpak van groepen, verminderen we zowel overlast als criminaliteit.

Resultaten

Aanpak problematische jeugdgroepen

Binnen Midden-Nederland is in 2013 geïnvesteerd in het continueren van een uniforme werkwijze van de voormalige 3 regio's en de algehele kennisverbetering rondom het shortlisten en de aanpak van jeugdgroepen. Inmiddels merken we dat de effecten van een aantal jaren integrale aanpak zichtbaar worden: in 2013 is een substantieel aantal problematische jeugdgroepen verdwenen, afgeschaald of veroorzaken nauwelijks of geen zichtbare overlast meer in het publieke domein:

- 59 hinderlijke jeugdgroepen (75 in 2012);

- 15 overlastgevendende jeugdgroepen (24 in 2012);
- 8 criminele jeugdgroepen (19 in 2012).

Van de huidige criminele groepen zijn er nog 3 uit 2010 over. Voor deze groepen, maar ook voor de andere criminele, overlastgevendende en hinderlijke groepen, is een maatwerk aanpak in uitvoering. Ook de kopstukken aanpak, niet gericht op de groep, maar op de individuen, blijkt in veel gevallen effectief te zijn. Dit betekent dat de top 3 van personen uit de de overlastgevendende en criminele jeugdgroepen in nauwe samenwerking met o.a. het Openbaar Ministerie en de gemeenten in het Veiligheidshuis een op maat gesneden (strafrechtelijk) aanpak krijgt.

De regierol van gemeenten bij het opstellen en uitvoeren van de integrale plannen van aanpak is in 2013 sterk verbeterd. Binnen de politie worden de basisteams en de opsporing ondersteund door de districtelijke jeugdcoördinatoren, de Districtelijke Informatie Knoop punten en de Dienst Regionale Informatie Organisatie.

Implementatie Prokid

In het najaar is Prokid, een zorgsignaleringssysteem voor kinderen onder de 12 jaar, geïmplementeerd in de eenheid. Prokid-meldingen komen nu binnen op 1 centraal e-mailadres. De meldingen waarvoor een zorgmelding naar Bureau Jeugdzorg zou moeten, worden in de districten nader beoordeeld en waar nodig wordt aanvullende actie ondernomen.

Doorlooptijden

Ook in 2013 hadden de doorlooptijden op jeugdzaken de aandacht. In het najaar is samen met het Openbaar Ministerie een analyse gedaan op de doorlooptijden en het (keten)proces om aanbevelingen voor verbetering te doen. Een belangrijke bevinding was dat het gericht sturen werd bemoeilijkt doordat de registratie bij het parket een aantal onjuistheden bevatte. Inmiddels is hiertoe een herstelactie in gang gezet. In 2014 zullen de doorlooptijden van jeugdzaken (misdrijven) op een aantal punten gemonitord blijven worden, om eventuele noodzakelijke verbeteringen in de sturing en afhandeling te kunnen realiseren.

1.2 Geweld

Geweld komt in Midden-Nederland nog steeds te veel voor in onze buurten en wijken, in uitgaansgelegenheden, in thuissituaties en in het Openbaar Vervoer. De partners binnen Midden-Nederland willen en zullen geweld niet tolereren. Overvallen, straatroof, uitgaansgeweld, geweld tegen werknemers met een publieke taak en huiselijk geweld zijn binnen de eenheid prioriteit. Hoeveel ze ook van elkaar verschillen, er is in elk geval een duidelijke overeenkomst: de enorme impact op de slachtoffers!

Resultaten

Veilige Publieke Taak

In 2013 is met bijna alle gemeenten het Veilige Publieke Taak-convenant gesloten en is de verwachting

Met een gebundelde aanpak verminderen we zowel overlast als criminaliteit

dat de laatste gemeente dit convenant in 2014 zal ondertekenen. Met als doel de samenwerking tussen werkgevers met een publieke taak, de politie en het Openbaar Ministerie bij hun aanpak van agressie en geweld verder te verbeteren.

Huiselijk en eengerelateerd geweld

Gemiddeld ontvangt de eenheid Midden-Nederland dagelijks 24 meldingen van huiselijk geweld. Helaas waren in 2013 zeven doden, waaronder vier kinderen, te betreuren als gevolg van huiselijk geweld. Een onderwerp dat ook de komende jaren onze bijzondere aandacht vereist omdat herhaald slachtofferschap helaas geen uitzondering is.

Verder heeft de eenheid in 2013 voortdurend gewerkt aan de professionaliteit van de collega's en het onderhouden van het externe netwerk om blijvend in te spelen



op de vele veranderingen in o.a. de zorg- en hulpverlening. Het toepassen en inzetten van het middel huisverbod blijft de aandacht houden. Ook de mogelijkheid partners een sterkere rol hierin te laten spelen, blijft een punt van aandacht. Ook is in 2013 het eengerelateerd-proces van de voormalige drie regiokorpsen geharmoniseerd tot één werkproces voor Midden-Nederland waarbij de bestaande deskundigheid wordt geborgd binnen de kaders van de Nationale politie.

Overvallen/straatroof

Het aantal overvallen in Midden-Nederland in 2013 is uitgekomen op 143. De doelstelling voor 2013 van maximaal 211 is daarmee ruimschoots gehaald. Dit resultaat is mede gehaald door de inzet van gemeenten, ondernemers en inwoners van ons werkgebied en hun bereidheid om preventieve maatregelen te treffen en gelijktijdig de inzet vanuit de basispolitiezorg om het barrière model waar mogelijk te gebruiken en zodoende overvallen te voorkomen. Zorg baart het aantal woningovervallen, in 2013 is dit iets toegenomen.

Veilig uitgaan

De bestaande veiligheidsarrangementen rondom uitgaan in onze uitgaansgemeenten blijken hun werk te doen; afspraken worden verzilverd en veilig en gezond uitgaan is in steeds meer gemeenten een vanzelfsprekendheid. Dit laat onverlet dat de bekendheid van de collega's met het uitgaans-

publiek en het vroegtijdig optreden van de wijkagent en de horeca-interventieteams zich ieder weekend weer moeten bewijzen.

1.3 Woninginbraken

De afgelopen jaren was de toename van het aantal woninginbraken in Midden-Nederland fors te noemen. Een misdrijf dat enorme impact heeft op de slachtoffers, hun veiligheidsgevoel wordt fundamenteel aangetast. Niet voor niets is in de gezamenlijke Veiligheidsstrategie ingezet op een vermindering van het aantal woninginbraken, met als voorwaarde dat alle partners, gemeenten, woningbouwcorporaties, bewoners, politie en Openbaar Ministerie, daadwerkelijk in actie komen.

Resultaten

In 2013 heeft de politie in Midden-Nederland zich, als onderdeel van een integrale aanpak, toegelegd op het verder professionaliseren van de bestrijding van woninginbraken. Dit heeft ertoe geleid dat in alle districten woninginbrakenteams, gericht op de opsporing, actief zijn. In de basisteams is sterke focus gelegd op de persoonsgerichte aanpak. Deze persoonsgerichte aanpak is met name succesvol in gemeenten, daar waar sterk gezamenlijk is opgetrokken. Door de afspraken die gemaakt zijn in de gezamenlijke Veiligheidsstrategie is dat in nagenoeg alle van de 41 gemeenten het geval. Ook de woninginbrekers die van buiten de eenheid komen, bleven

niet buiten schot. In de laatste drie maanden van 2013 zijn er in het totaal 13 dynamische controles rond knooppunten uitgevoerd. Deze controles richtten zich op het identificeren en controleren van (potentiële) woninginbrekers met de opzet voorbereidingen te verstoren. Hierbij werd, in afstemming met het Openbaar Ministerie, gebruik gemaakt van verdachte bewegingspatronen en werden subjecten die eerder betrokken waren bij woninginbraken cq. verdachte situaties met extra aandacht gecontroleerd.

Onder andere als gevolg van bovenstaande maatregelen is de verdachtenratio gestegen naar 7 in de eenheid Midden Nederland. Door de sterke integrale aanpak (zowel op het terrein van samenwerking tussen verschillende partners, als de inzet van verschillende succesvolle interventies) is het aantal woninginbraken in 2013 voor het eerst in jaren gedaald. Er is een reductie gerealiseerd in het totale volume (voltooid, poging en insluiping) ten opzichte van 2012, 2011 en 2010. Het aantal voltooide delicten kende in 2013 in Midden-Nederland een nog scherpere daling: 12% ten opzichte van 2012 en 9% ten opzichte van 2010. Het percentage pogingen is met andere woorden gestegen. Daarnaast is in heel Midden-Nederland het inbraakrisico gedaald met 9% ten opzichte van 2012!

Het positieve resultaat, waar het gaat om de inzet van de politie, kan voor een groot deel worden



toegeschreven aan de scherpe focus die vanuit de vijf districten wordt gelegd op de aanpak van woninginbraken. Deze districtelijke focus vormt een cruciale spil tussen de interventies op lokaal niveau en de sturing vanuit de eenheid. Als gevolg hiervan zijn alle disciplines (informatie, opsporing, handhaving, forensische opsporing) in hun aanpak gericht met diezelfde focus. De vertaling hiervan in de uitvoerende lagen zorgt uiteindelijk voor een effectief

en samenhangend pakket van interventies op woninginbraken.

1.4 Georganiseerde criminaliteit

In Midden-Nederland wordt de georganiseerde criminaliteit op verschillende manieren aangepakt: persoonsgericht (eventueel in de vorm van criminele samenwerkingsverbanden), objectgericht (ook wel gebiedsgericht) en/of branchegericht. Op enkele onder-

Positief resultaat door scherpe focus vanuit de vijf districten

werpen bestaat nog een delictgerichte aanpak, namelijk voor hennep, mensenhandel en terreur. De politie ziet voor zichzelf een hoofdrol weggelegd in de persoonsgerichte en delictgerichte aanpak. In de andere aanpakken speelt de politie een onmisbare ondersteunende rol.

Resultaten

Persoonsgerichte aanpak

Het doel van de persoonsgerichte aanpak van beroeps-criminelen is het verstoren en frustreren van hun criminele activiteiten zonder dat daarvoor langdurig strafrechtelijk onderzoek wordt ingezet. Korte trajecten met ketenpartners zijn het doel. Enkele successen dit jaar door aanjagen en coördineren van deze aanpak zijn: sluiting van een coffeeshop, laten veilen van woningen van meerdere subjecten door de bank, een beperkt strafrechtelijk onderzoek resulterend in acht aanhoudingen en 1 miljoen euro beslag. Daarnaast heeft Midden-Nederland een landelijk actieve crimineel aangepakt. Vanuit het hele land zijn zaken tegen hem verzameld en uiteindelijk is hij voor de rechter gebracht.

Aanpak criminele samenwerkingsverbanden

In het afgelopen jaar zijn 38 criminele samenwerkingsverbanden (csv's) aangepakt. Deels op al langer geprioriteerde thema's als drugshandel en mensenhandel. Daarnaast wordt gepionierd in onderzoeken naar cybercrime. Ook is en wordt nauw samengewerkt

met Marokko bij het daar in beslag nemen van panden van in Nederland veroordeelde personen, inmiddels voor vele miljoenen euro's.

Afgepakt geld

Onder het motto 'misdad mag niet lonen' is €10,1 miljoen beslag gelegd, op alle niveaus van de criminaliteit, zodat deze boodschap voor zowel beginnende als voor zware criminelen duidelijk wordt. De doelstelling van €9,1 miljoen is daarmee behaald.

Gebiedsgerichte projecten

Verschillende grote integrale projecten hebben in 2013 gedraaid. Zo is onder regie van de driehoek met ondersteuning van het Regionaal Informatie en Expertise Centrum een vakantiepark, waar veel criminele activiteiten plaatsvonden, onder handen genomen samen met partners als de Belastingdienst, gemeente en Openbaar Ministerie. Een ander groot succes was de integrale aanpak van mensenhandel, met als gevolg de tijdelijke sluiting van o.a. het Zandpad, de grootste prostitutiezone in Utrecht. Daarnaast worden bij een toekomstige prostitutiezone vooraf de voorwaarden gesteld, waardoor een barrière opgeworpen wordt voor mensenhandel.

2

Landelijke prioriteiten

Landelijke prioriteiten

2.1 Criminele jeugd-groepen

Doel 2013

Voor de aanpak van alle 19 criminele jeugdgroepen zal de politie een betekenisvolle interventie doen.

Resultaat 2013

Vanaf 2010 zijn alle 19 criminele jeugdgroepen aangepakt. Inmiddels worden de effecten van een aantal jaren integrale aanpak zichtbaar: na het shortlisten in 2013 blijken nog 3 van de 19 in 2010 geshortliste criminele jeugdgroepen over te zijn. Voor deze groepen, maar ook voor de nieuwe (geschortlist na 2010) criminele jeugdgroepen en de overlastgevende en hinderlijke groepen is een maatwerk aanpak in uitvoering. De regierol van gemeenten bij het opstellen en uitvoeren van de integrale plannen van aanpak is in 2013 sterk verbeterd. Binnen de politie worden de Basisteams en Opsporing ondersteund door de districtelijke jeugdcoördinatoren, de Districtelijke Informatie Knoop punten en de Dienst Regionale Informatie Organisatie. Aandachtspunt voor de toekomst blijft het organiseren en aanbieden van passende lokale zorg (naast de strafrechtelijke aanpak).

Tevens is in 2013 geïnvesteerd in een uniforme werkwijze binnen Midden-Nederland en de algehele kennisverbetering rondom het shortlisten en de aanpak van jeugdgroepen binnen de voormalige drie regio's.

2.2 High impact op het slachtoffer

Aanpak van delicten met een 'high impact' is een prioriteit van het kabinet en onder meer de politie. Daarbij is specifiek aandacht voor overvallen, straatroof, woninginbraken en geweld. De pakkans voor al deze delicten tezamen dient met een kwart te worden verhoogd in 2014. Het begrip "pakkans" ten aanzien van de high impact-delicten is gedefinieerd als de verdachtenratio. De verdachtenratio betreft het aantal afgehandelde verdachten van de misdrijven gedeeld door het aantal misdrijven x 100. De aantallen worden gegenereerd uit de politiestystemen.

Doel 2013

- De pakkans voor daders van deze delicten dient voor 2013 te stijgen naar 36,0.
- Het aantal overvallen moet in 2013 gedaald zijn naar 211.
- Het ophelderingspercentage voor overvallen moet in 2013 stijgen naar 36 procent.
- Het aantal gevallen van straatroof moet in 2013 worden teruggebracht tot 759.

Resultaat 2013

De pakkans in Midden-Nederland voor high impact-delicten is 36, waarmee de doelstelling voor 2013 behaald is. In 2013 vonden 143 overvallen plaats, waarmee het aantal overvallen ruim onder de gestelde grens van 211 is gebleven en de doelstelling is behaald. De integrale

samenwerking met het land en de eenheden onderling op het gebied van overvalcriminaliteit werpt haar vruchten af.

Het oplossingspercentage van overvallen is gestegen van 26 naar 30 procent. De doelstelling voor 2013 van 36 procent is daarmee niet gerealiseerd. De pakkans op overvallen is in 2013 wel gestegen van 75 naar 96 (doel 44).

In 2013 zijn 663 gevallen van straatroof geregistreerd, waarmee de doelstelling van 2013 ruim gehaald is (max. 759). In 2013 werd door de districten in samspraak en samenwerking met onder meer het lokale bestuur geïnvesteerd in maatregelen om het aantal straatroven structureel verder terug te dringen. Er zijn o.a. straatroofteam opgezet en onderzoeken gedraaid, met dit positieve resultaat tot gevolg.

In 2013 vonden 8.962 gevallen van geweld plaats. De pakkans op geweld was 72 procent (doel 58). Het vierjarige politieprogramma Aanpak Geweld dat sinds 1 januari 2012 wordt uitgevoerd, wordt de komende jaren doorgezet, met als einddoel een slagvaardige integrale aanpak van geweldsplegers te ontwikkelen en in te voeren.

Het aantal woninginbraken komt in 2013 uit op 11.934 en is daarmee sinds lange tijd weer gedaald (13.124 in 2012). Hiervan is ruim één derde een poging tot inbraak. De pakkans op woninginbraken, oftewel de verdachtenratio is 7. De intensieve integrale samenwerking binnen de eenheid en de continue

aandacht en vernieuwing leidt eindelijk tot resultaat.

2.3 Veiligheid in de buurt

Doel 2013

Als doelstelling voor 2013 geldt dat de politie op verzoek van de gemeenten volgens een uniform format Gebiedsscans Criminaliteit en Overlast opstelt. Dit houdt in dat:

- Alle gemeenten kunnen beschikken over een gebiedscan geweld en overlast op gemeentelijk niveau
- Er wordt gerapporteerd welke inzet in de eenheden is gepleegd door de politie

Resultaat 2013

In 2013 is de basis gelegd voor de uitvoering van gebiedsscans in Midden-Nederland. De kaders die landelijk vastgesteld zijn, bieden ruimte om het gebied leidend te laten zijn voor de aanpak van de scan. Omdat integrale samenwerking binnen Midden-Nederland stevig vormgegeven is, is besloten de 'Gebiedscan Criminaliteit en Overlast' om te vormen naar een 'Integrale Gebiedscan'. In deze integrale versie kunnen de partners direct hun bijdrage leveren aan het lokaal criminaliteits- en veiligheidsbeeld. De koppeling tussen cijfermatige data en de straatkennis vanuit professionals wordt op deze wijze nog beter gelegd. Door het gezamenlijk opstellen van de scan committeert iedere deelnemende partij zich aan de uitkomst. Deze aanpassing van de gebiedscan biedt ruimte om de methode te

gebruiken voor de lokale situatie en heeft hierdoor een grotere waarde bij het opstellen van de Integrale Veiligheidsplannen.

Doelstelling voor 2014 is om de behoefte bij gemeenten te peilen en hen hierop zo goed en integraal mogelijk te bedienen. Dit biedt de eenheid tevens een kans om te oefenen met de methodiek. Op aanvraag kunnen uiteindelijk alle 41 gemeenten voorzien worden van een gebiedscan. De 1e pilot zal van start gaan in het 2e kwartaal 2014.

2.4 Versterking integrale aanpak Cybercrime

Doel 2013

In 2013 moet een start gemaakt zijn met de op- en inrichting van de regionale eenheid Digitale expertise, zoals beschreven in het Programma Aanpak Cybercrime (PAC), dat loopt tot en met 2015. Tevens moet het landelijke programma-plan cybercrime uitgerold zijn.

Resultaat 2013

Alle digitale platforms zijn operationeel en binnen de districten zijn deze geborgd. Het toewijzingskader is van toepassing en er is duidelijkheid op welk niveau zaken worden opgepakt. Er is sprake van kruisbestuiving tussen het district en het regionale team digitale opsporing. Het regionale team digitale opsporing heeft coaches die wekelijks op het platform (local offices) meekijken en mee-

werken bij complexere zaken die gedraaid worden.

In 2013 is het project Kaliber (handel in vuurwapens via internet) afgerond en overgedragen aan de staande organisatie. Het project GOBI (Gebruik Open Bronnen Internet) is landelijk als onderdeel ingericht bij het project Sociale Media en zal in 2014 worden uitgerold.

Wat betreft opleidingen: in het programmaplan Digitalisering Midden-Nederland (2012) is vastgelegd dat tot medio 2015 700 collega's, die werkzaam zijn in de opsporing, de opleiding Opsporing & Digitalisering zullen volgen. In 2013 hebben 193 man deze opleiding daadwerkelijk gevolgd. Bij de start van het programma waren er 260 gesubsidieerde opleidingsplaatsen via het Landelijk Programma Aanpak Cybercrime toegezegd. Om de doelstelling van het programmaplan Digitalisering Midden-Nederland te halen zullen in 2014 circa 250 opleidingsplaatsen ingekocht moeten worden. Echter door de huidige opleidingsdruk, de internationale top Nuclear Security Summit, introductie van het nieuwe dienstwapen en de onduidelijkheid van de status van het Landelijke PAC project zal de eerdere besluitvorming en planning wellicht opnieuw moeten worden bezien.

*Het terugmelden aan aangevers
woninginbraak binnen 14 dagen
is de 2e helft van 2013 uitgekomen
op >97%*

2.5 Aanpak Kinderporno

Doel 2013

De doelstellingen die zijn geformuleerd voor de aanpak van kinderporno zijn tweeledig. Ten eerste moeten alle activiteiten uit het programmaplan Versterking aanpak kinderporno 2, inclusief de realisatie van het voorstel herziening (in)richting aanpak kinderporno, geïmplementeerd zijn. Ten tweede dient een stijging van het aantal aangeleverde verdachten bij het Openbaar Ministerie met 15% procent ten opzichte van 2010 gerealiseerd te zijn (een stijging in absolute aantallen van 42 naar 48).

Resultaat 2013

In 2013 zijn door het Team Bestrijding Kinderporno en Kinderseks-toerisme Midden-Nederland (TBKK MN) in totaal 127 meldingen/zaken verwerkt, waarvan 70 dossiers met een verdachte naar het OM gestuurd. Landelijk zijn er 554 verdachten aan het OM aangeleverd en zijn er 233 slachtoffers geïdentificeerd, waarvan 30 door het TBKK MN. Het TBKK MN heeft hiermee ruimschoots aan haar doelstellingen voldaan.

De aansluiting van de eenheden met de landelijke kinderporno database is gerealiseerd en draait stabiel (ZiuZ). Het TBKK MN werkt met BVH (startmutatie) en Summ-IT, maar is nog zoekende naar de juiste coördinatiemodule die zicht geeft op alle zaken en de doorlooptijd van deze zaken. Voor

het komende jaar is de IRN-opleiding (Internet Recherche Netwerk) gepland.

2.6 Aanpak criminele samenwerkingsverbanden

Doel 2013

Voor 2013 is het doel 65% van het aantal aangepakte csv's meer ten opzichte van peiljaar 2009 te realiseren, vooral op de thema's mensenhandel, productie/in- en uitvoer van drugs, witwassen en zware milieucriminaliteit. Absoluut gezien betekent dit een stijging naar 35 aangepakte csv's.

Resultaat 2013

In 2013 zijn 38 csv's strafrechtelijk aangepakt. Hiermee wordt voldaan aan de landelijke doelstelling. Verder zijn ten minste 6 TGO's met een link naar georganiseerde criminaliteit gestart. Ook hebben in 2013 (deels in RIEC-verband) 4 grote integrale projecten gedraaid, die eveneens gericht waren op het aanpakken van georganiseerde criminaliteit en csv's.

2.7 Verbetering intake en afhandeling aangifte in kwantitatieve en kwalitatieve zin

Doel 2013

In 2013 kan de burger aangifte doen middels de "multichannel aanpak": telefoon, internet, in persoon aan de balie, op locatie of

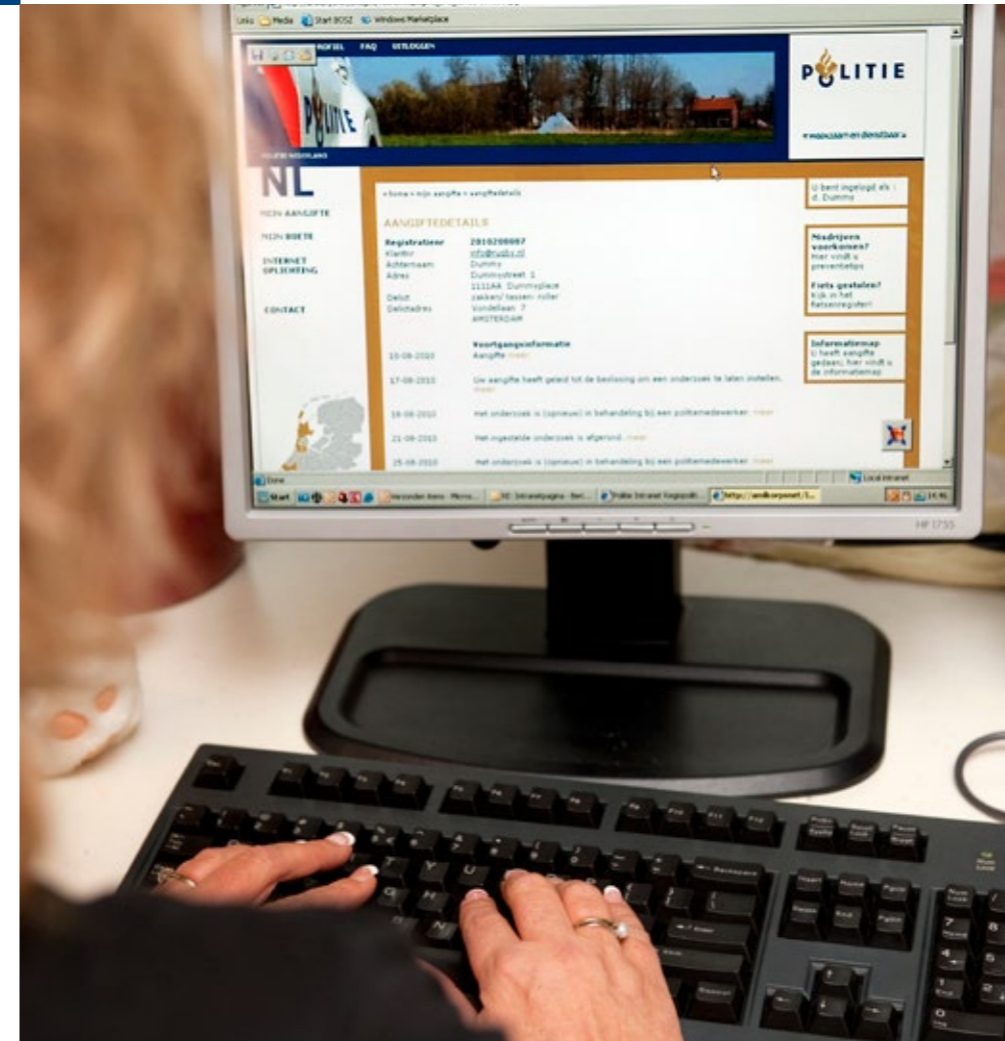
op afspraak. Ook vindt de implementatie plaats van het nieuwe dienstverleningsconcept, waarbij aangevers op de hoogte worden gesteld van de afloop van de aangifte.

Resultaat 2013

In 2012 is de "multichannelaanpak" reeds gerealiseerd. De burger kan telefonisch of via internet aangifte doen van hiervoor geschikte delicten. Daarnaast kan de burger op het bureau (al dan niet op afspraak) en op locatie (met name bij woninginbraken en overvallen) aangifte doen.

De implementatie van de resultaatsdoelstellingen van projectfase 2 (uiterlijk gereed 1 januari 2014) is als volgt verlopen:

- Het terugmelden aan aangevers woninginbraak binnen 14 dagen is in de 2e helft van 2013 uitgekomen op >97%.
- Het terugmelden aan aangevers straatroven en overvallen is geïmplementeerd en de sturingsrapportage is beschikbaar.
- Het afhandelen van terugbelverzoeken binnen 2 werkdagen.
- Het op tijd afhandelen van de terugbelverzoeken blijkt met name een sturingskwestie te zijn. Er is meer aandacht voor nodig, met name op de administratieve afhandeling. De cijfers zijn vooralsnog slecht uit I3S te halen waardoor er geen sturingsrapportage beschikbaar is. Dit onderwerp zal in het eerste kwartaal van 2014 nog de nodige aandacht krijgen.
- 80% van de informatieverzoeken



worden direct afgehandeld door het Regionale Service Center van Midden-Nederland. Dit is conform resultaatsafspraken.

- Eind oktober 2013 is gestart met het project "vermiste ID-documenten". De eenheid Midden-Nederland heeft van het Ministerie van BZK toestemming om, voordat de aangepaste Paspoortwet wordt ingevoerd (uiterlijk 1 januari 2015) van start te gaan met de implementatie op basis van een onthefing van de huidige Paspoortwet.

De gemeente Amersfoort werkt al enige tijd volgens deze methode. Eind 2013 is een implementatiegroep geformeerd om voor de overige 40 gemeenten in de eenheid deze werkwijze in te voeren. De verwachte implementatie is in april of mei 2014. Kort gezegd komt deze vereenvoudigde werkwijze erop neer, dat de burgers niet meer naar de politie hoeven om aangifte van een vermissing te doen. Zij kunnen de vermissing, dus zonder proces-

verbaal, direct melden bij de gemeente en een nieuw document aanvragen. Verwachting is dat dit flinke capaciteitswinst oplevert.

De onderstaande drie resultaatsdoelstellingen zijn landelijk uitgesteld, het gaat om:

- Het terugmelden aan prio 3 melders. Dit is uitgesteld tot projectfase 3.
- Het faciliteren van intercomvoorzieningen bij bureaus met een publieksfunctie. Hiervan is de planning nog niet bekend.
- Doelstellingen met betrekking tot aanrijdtijden. Deze worden eveneens in een latere projectfase opgepakt.

2.8 Administratieve lasten verlichting

Bij de vorming van de nationale politie is er voor gekozen binnen de politie een programma Administratieve Lastenverlichting (ALV) op te starten. De politie levert een bijdrage aan de gezamenlijke doelstelling. Vanaf 1 januari 2013 zal de bijdrage vanuit dit programma worden gecoördineerd. Daarnaast kent het programma ALV meer kwalitatieve doelen, waarbij de beleving van de diender centraal staat en oorzaken van bureaucratie worden aangepakt.

Doel 2013

Het programma 'Minder Regels, Meer op Straat' van het ministerie van Veiligheid en Justitie heeft als doel de bureaucratie bij de politie eind 2014 met 25% te verlagen en

96% van de geregistreeerde identiteitsonderzoeken voldoet aan de kwaliteitseisen

de ruimte voor vakmanschap en het presterend vermogen te vergroten. Omgerekend moet dit een productiviteitswinst van 5.000 fte opleveren binnen de afgesproken operationele sterkte van 49.500 fte. Deze uren komen binnen de afgesproken operationele sterkte van 49.500 fte in de vorm van een productiviteitsverhoging extra beschikbaar voor de primaire politietaken.

Resultaat 2013

Gemeenschappelijke BOB-kamer

Onder regie van het programma ALV is het initiatief gestart om de aanvraag en verwerking van bijzondere opsporingsbevoegdheden te vereenvoudigen. Tevens is er bij de inrichting van de Nationale Politie voor gekozen om gemeenschappelijke BOB-kamers (GBK's) voor politie en OM in te richten. Door beide partijen fysiek bij elkaar te huisvesten zijn de communicatielijnen vereenvoudigd, wordt één administratie gevoerd en worden collega's in de opsporing ondersteund in het realiseren van snelle en kwalitatieve BOB-aanvragen. De voorbereidingen binnen de eenheid Midden-Nederland zijn in volle gang, de verwachting is dat na het leggen van de glasvezelkabel, begin 2014 gestart kan worden.

Overdracht vermissing ID-documenten naar de gemeenten

Eind oktober 2013 is gestart met het project "vermiste ID-documenten". Voor meer informatie zie de landelijke prioriteit Verbetering Intake en afhandeling aangifte.

Deelname proef ALV community

Enkele collega's uit een basisteam nemen vanaf begin 2014 deel aan de proef ALV community. Het programma ALV is een succes als operationele medewerkers aangeven merkbaar minder overbodige administratieve lastendruk te ervaren. Om beter zicht te krijgen op de ervaren lasten in het dagelijks werk en om werkbare oplossingen te vinden, worden gesprekken gestart met en tussen dienders. Dit wordt gedaan in de ALV Community. Het beeld bestaat dat dienders meer binnen dan buiten zijn. "Eén uur op straat betekent soms wel drie uur binnen," wordt wel gezegd. De gedachte is dat dit vooral het gevolg is van te veel administratieve lasten. Maar wat zijn dan die lasten? In de ALV Community wordt dieper gekeken in de operationele praktijk, worden contacten gelegd met dienders tijdens het werk en wordt geregistreerd welke administratieve lasten zij in de praktijk ervaren. Alle observaties worden gedeeld met deelnemers en experts. Zo wordt gezamenlijk beoordeeld welke administratieve handelingen sneller, slimmer en beter kunnen. De bevindingen worden vervolgens ingezet om nieuwe manieren van werken te realiseren die leiden tot administratieve lastenverlichting.

2.9 Heterdaadkracht

Doel 2013

In 2013 is de pakkans op heterdaad substantieel vergroot door zichtbaar en snel optreden van de

politie en betere samenwerking met burgers. Doordat meer verdachten op heterdaad worden aangehouden kan een snellere afdoening worden gerealiseerd, met name op delicten waar de burger slachtoffer van is. In 2013 moet de heterdaadratio met 15 procent zijn verhoogd, ten opzichte van het referentiejaar 2009.

Resultaat 2013

Heterdaadratio

Voor de totstandkoming van de landelijke prioriteiten 2011-2014 was het niet mogelijk om uit de systemen de heterdaadkracht kwantitatief (in de vorm van een heterdaadratio = aanhoudingen op heterdaad/misdrijven met een slachtoffer) te meten. Landelijk is inmiddels een nieuwe definitie ontwikkeld. De meetwaarden hiervoor zijn echter in Gids niet aanwezig. Verwacht wordt, dat bij de feitelijke ingebruikname van de nieuwe BVI stuurkubussen de meetwaarden wel beschikbaar zullen zijn. Het eerste jaar zal dan overigens als nulmeting gaan gelden.

Ontwikkelingen

Binnen de eenheid Midden-Nederland wordt 'heterdaadkracht' niet als geïsoleerde ontwikkeling gezien, maar geïntegreerd in lopende en nieuwe ontwikkelingen en initiatieven.

Drieringenmodel

Het 'drieringenmodel' is binnen de Dienst Regionaal Operationeel Centrum (DROC) volledig geïmplementeerd en in gebruik. Het model



is gekoppeld aan actuele operationele informatie waardoor de inzet van eenheden effectiever kan worden uitgevoerd. Deze koppeling is nieuw binnen de politie en ontwikkeld door de DRIO van Midden-Nederland.

Track & trace systeem

Binnen het DROC is in samenwerking met een district en het bedrijfsleven (m.n. juweliers) een pilot met een track & trace systeem gestart. De doelstelling is hierbij om gestolen goederen te kunnen

volgen nadat zij bij een overval buit zijn gemaakt. Het systeem blijkt te werken, maar er zijn nog geen operationele ervaringen opgedaan.

Burgernet

Burgernet is volledig geïmplementeerd en geborgd. Er wordt gestuurd op het inzetten van Burgernet binnen het DROC. Om het gebruik van Burgernet nog meer te stimuleren is een pilot gestart met drie vrijwilligers die een aantal diensten per week binnen het DROC draaien om Burgernet-

acties uit te zetten. Doelstelling is tweeledig: meer burgernetacties uitzetten en de periode tussen het aannemen van de melding en het starten van de burgernetmelding verkorten.

Live-view

Live-view is binnen het DROC op alle meldkamerlocaties geïmplementeerd en in gebruik. Alle centralisten zijn geïnstrueerd over het gebruik van live-view. Het aantal meldingen vanuit de Particuliere Alarm Centrales is echter (nog) zeer laag. Daardoor ontbreekt de ervaring van het gebruik vooralsnog.

2.10 Vreemdelingen

De politie speelt een belangrijke rol bij het controleren, identificeren en overdragen van criminele (illegale) vreemdelingen aan de strafrechtketen en aan de vreemdelingenketen met als doel uitzetting. Ten aanzien van de aanpak van (faciliteerders) van illegaliteit en criminele vreemdelingen zijn er door de toenmalige minister voor Immigratie en Asiel prestatieafspraken gemaakt met de politie.

Doel 2013

Voor 2013 zijn drie doelstellingen overeengekomen. De eerste is dat minimaal 87 procent van de geregistreeerde identiteitsonderzoeken voldoet aan de afgesproken kwaliteitseisen. Tevens is afgesproken dat het aantal overdrachtsdossiers op 375 moet liggen. Daarnaast is overeengekomen dat

bij alle naar het OM verzonden processen-verbaal met een niet-Nederlander als verdachte, de niet-Nederlander wordt voorzien van een vreemdelingsnummer.

Resultaat 2013

Het percentage in PSH-V geregistreerde identiteitsonderzoeken dat voldoet aan de kwaliteitseisen ligt op 96%. Het beoogde doel van 87% voor 2013 wordt hiermee gerealiseerd. Het aantal overdrachtsdossiers ligt tot en met december op 295 en blijft daarmee achter bij de beoogde doelstelling van 375 voor het gehele jaar.

De vreemdelingenpolitie houdt toezicht op vreemdelingen vanuit de landelijk vastgestelde prioritering:

1. criminele vreemdelingen
2. overlastgevende vreemdelingen
3. vreemdelingen die zich aan eerdere toezichtmaatregelen hebben onttrokken.

Vanuit deze prioritering is te constateren dat het behaalde aantal van 295 overdrachtsdossiers recht doet aan de situatie in Midden-Nederland. In 2013 is het toezicht op au-pairs geïntensiveerd, met daarbij focus op mogelijke uitbuiting en slecht werkgeverschap. Landelijk is daarnaast vastgesteld dat met name de criminele en overlastgevende vreemdelingen zich niet evenredig verdeeld over de eenheden ophouden. Derhalve is er vanuit meerdere eenheden, ook vanuit Midden-Nederland ondersteuning geleverd aan VP Amsterdam, alwaar te weinig capaciteit was om crimi-

nele en overlastgevende vreemdelingen af te handelen. Tot slot dient nog vermeld te worden dat in Midden-Nederland veel Asielzoekerscentra gevestigd zijn, hetgeen in 2013 148 overdrachtsdossiers heeft opgeleverd. Hoewel deze niet meetellen voor de prestatie-indicatoren vergen zij veel capaciteit van de vreemdelingenpolitie.

Het percentage pv's verzonden aan het OM met niet-Nederlandse verdachten dat is voorzien van een V-nummer is over de afgelopen 12 maanden 82%. De doelstelling van 100% wordt niet behaald. De Vreemdelingenpolitie heeft in 2013 sterk geïnvesteerd in een verbetering van het toekennen van V-nummers aan niet-Nederlandse verdachten in de eenheid. Door het creëren van awareness in de districten, achteraf handmatig toekennen van V-nummers en inbouwen van technische hulpmiddelen zoals TrueBlue-meldingen is het resultaat sterk verbeterd van 48% in 2012 naar 82% in 2013. In 2014 moet nog een verbeteringslag worden gemaakt op het gebied van verkeersmisdrijven.

2.11 Dierenpolitie

Onder het kabinet Rutte I is een hardere aanpak van dierenmishandeling gestart, onder meer door de inzet van dierenpolitie. In de aangenomen motie-Berndsen-Kuiken van 17 april 2012 is gevraagd de functie van dierenpolitie voor de betreffende agenten in te vullen als taakaccent zodat zij

tevens behouden blijven voor het overige politiewerk. Aan deze motie is uitvoering gegeven. Het kabinet zal de verwaarlozing en mishandeling van dieren streng blijven aanpakken. In het regeerakkoord Rutte II is opgenomen: "de reguliere politie pakt verwaarlozing en mishandeling van dieren hard aan. Zware straffen en verboden om dieren te houden ondersteunen dit beleid".

Resultaat 2013

De politietaak op het gebied van de aanpak van verwaarlozing en mishandeling van dieren is structureel opgenomen binnen de politieorganisatie door deze taak in het reguliere politiewerk onder te brengen. Binnen de nationale politie krijgen de robuuste basisteams taakaccenthouders voor de aanpak van dierenmishandeling. De Tweede Kamer is hierover reeds geïnformeerd per brief van 20 november 2012 (TK 29628, nr. 339).