

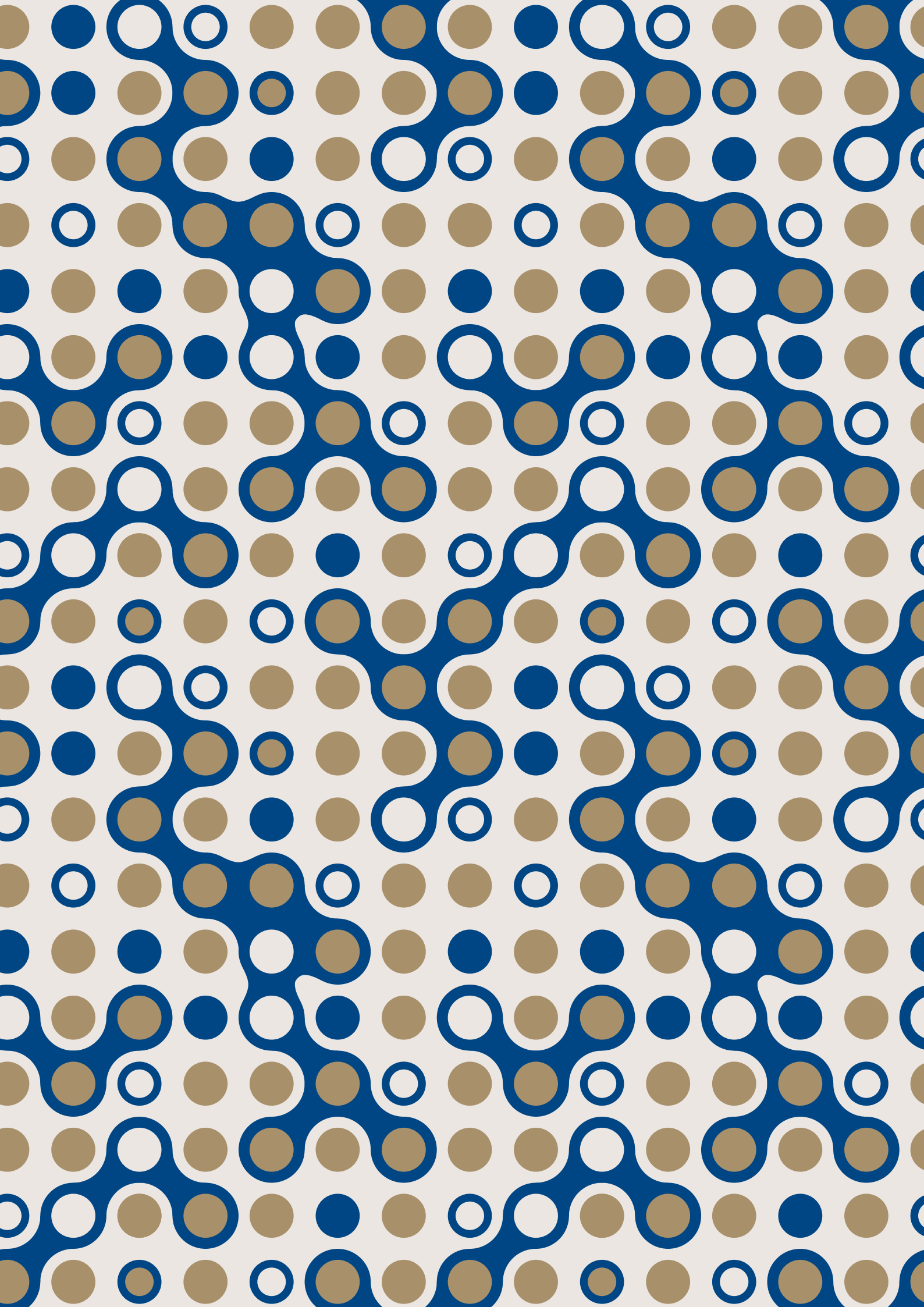
Jaarverslag

Veiligheid

eenheid

Noord-Holland

2014



Inhoudsopgave

1. Voorwoord	5
2. Ambities	9
2.1 Introductie	10
2.2 Betere politieprestaties	10
2.3 Meer legitimiteit/groter vertrouwen in de politie	10
2.4 Versterken externe gerichtheid	10
3. Veiligheidsthema's	13
3.1 Misdrijven	14
3.2 High Impact Crimes	14
3.2.1 Straatroof en overvallen	14
3.2.2 Woninginbraken	14
3.2.3 Geweld	15
3.2.4 Verbeteren heterdaadkracht	17
3.3 Ondermijning	18
3.3.1 Cybercrime	19
3.3.2 Kinderporno/ sekstoerisme/zeden overig	19
3.3.3 Milieu	19
3.3.4 CSV's en hennep	20
3.3.5 Criminele (illegale) vreemdelingen	20
3.3.6 Afpakken, Beslag	21
3.4 Jeugd	22
3.5 Veiligheid op straat	22
3.6 Overige thema's	23
3.6.1 Administratieve lastenverlichting	23
3.6.2 ZSM	24
3.6.3 Verbetering intake en afhandeling aangifte	24
3.6.4 Controles vuurwapenvergunningen	25
3.6.5 Dierenmishandeling	26
3.6.6 Bedrijventerreinen	26
3.6.7 Verkeersveiligheid	26
3.6.8 Evenementen, crisisbeheersing	27

1

Voorwoord

Voorwoord

Graag bieden wij u het jaarverslag over de veiligheid in de eenheid Noord-Holland aan.

Een verantwoording over de prestaties en daarmee een terugkoppeling op het beleidsplan 2013-2014. Gemeenten, Openbaar Ministerie, de politie en overige partners vinden elkaar in toenemende mate in het veiliger maken van de regio Noord-Holland. Hoewel nog geen sprake is van een gezamenlijke verslaglegging, zien wij dit jaarverslag wel als een opmaat daarvoor. Een belangrijke stap op weg naar integrale samenwerking.

De ambities in het beleidsplan van de eenheid Noord-Holland voor 2013 en 2014 zijn gebaseerd op landelijke prioriteiten, gebiedsscans en gemeentelijke veiligheidsplannen. Ze bepalen de prioritering in de aanpak van onveiligheid. Die aanpak is een integrale opgave en wij constateren verheugd dat de partners elkaar hebben gevonden in regionale beleidsthema's.

Het voorbije jaar stond voor de politie in het teken van de reorganisatie. Met de invulling van veel leidinggevende functies is een belangrijke stap gezet in de verdere ontwikkeling van de politie-eenheid. De reorganisatie betekent ook

onzekerheid voor veel medewerkers: behoud ik mijn baan en wat wordt mijn nieuwe werkplek? We investeren dan ook in goede personeelszorg.

De reorganisatie heeft ons niet gehinderd in datgene waar we als politie voor staan: bijdragen aan de veiligheid in onze samenleving. De cijfers bewijzen dat: het aantal woninginbraken, overvallen en straatroven daalde vorig jaar gemiddeld met twintig procent. Het totaal aantal (aangegeven) misdrijven nam af met 7%. Een prestatie van formaat van alle politiemedewerkers.

De politie heeft vorig jaar veel extra inzet gepleegd tijdens een reeks aan grootschalige evenementen. De vele muziekfestivals, de Nuclear Security Summit 2014, Koningsdag en Serious Request zorgden voor een forse aanslag op de beschikbare capaciteit. Dankzij een hechte samenwerking tussen de partners verliepen alle evenementen vlekkeloos.

De politie heeft in 2014 hard gewerkt aan een betere dienstverlening in combinatie met bewuste keuzes op het gebied van huisvesting. Een goede geografische dekking waardoor burgers altijd een politievestiging binnen redelijke afstand

2014 Op weg naar integrale samenwerking

hebben, is voor ons uitgangspunt geweest. Naast de reguliere mogelijkheden om aangifte te doen, zijn we in 2014 ook gestart met de 3D-aangifte; een moderne vorm die blijkbaar vooral bij ouderen in goede aarde valt.

De resultaten over 2014 geven vertrouwen voor de toekomst. Ze zijn behaald dankzij de inzet van medewerkers van politie, gemeenten, OM, burgers en andere partners in (integrale) veiligheid in de eenheid Noord-Holland. Onze dank gaat uit naar hen. Ook in 2015 zullen wij ons gezamenlijk inzetten om de veiligheid in onze regio te vergroten.



Liesbeth Huyzer,
Politiechef Eenheid Noord-Holland



Bernt Schneiders,
Regioburgemeester



Bob Steensma,
Hoofdofficier van Justitie

2

Ambitions

Ambities

2.1 Introductie

Bij de start van de nationale politie op 1 januari 2013 zijn stevige ambities geformuleerd binnen de politie-eenheid* Noord-Holland: verbeteren van de prestaties en de legitimiteit en vertrouwen in de politie. Ook het versterken van de operationele en externe gerichtheid zijn focuspunten. En dit alles gebeurt in een tijd van reorganisatie, die ons moet brengen naar één nationaal korps en één politie-eenheid, waarin de drie voormalige regiokorpsen zijn opgegaan.

2.2 Betere politiestatistiek

De politie-eenheid stelde zich betere politieresultaten ten doel. Dat betekende onder andere een zichtbaar hoger ophelderingspercentage en een groter aantal verdachten per 100 misdrijven. Dit doel is in 2014 ruimschoots gehaald. Het ophelderingspercentage is met 8% verbeterd. De verdachtenratio verbeterde zelfs meer dan 15%.

2.3 Meer legitimiteit/groter vertrouwen in de politie

Een ander doel was dat burgers een groter vertrouwen in de politie zouden krijgen en dat de legitimiteit van de

politie zou groeien. In de resultaten van de Veiligheidsmonitor 2014 zien we een voorzichtige beweging in die richting. Van een aantal relevante onderwerpen in die meting vinden de burgers in onze eenheid dat we iets beter scoren dan de afgelopen jaren.

2.4 Versterken externe gerichtheid

Samenwerkingsverband Integrale Veiligheid Noord-Holland.

In de drie districten waren de afgelopen jaren diverse succesvolle initiatieven waarbij gemeenten, Openbaar Ministerie en politie als gelijkwaardige partners (integraal) samenwerkten op specifieke thema's.

Een sprekend voorbeeld is de aanpak van woninginbraken. Een stuurgroep gaf richting aan het Project Woninginbraken, dat vanuit het Programmabureau Integrale Veiligheid NHN werd geleid. Alle gemeenten, het Openbaar Ministerie en de politie participeerden hierin.

Een andere succesvolle aanpak is versterking van de rol van gemeenten bij de aanpak van jeugdgroepen. Een aantal gemeenten trok gezamenlijk op in de aanpak van de problematiek, hierin ondersteund door een externe deskundige, ingehuurd door het Programmabureau Integrale Veiligheid NHN.

In 2014 is in opdracht van het bestuur onderzoek gedaan naar structurele samenwerking met betrekking tot integrale veiligheid in de eenheid Noord-Holland. Deze verkenning heeft geleid tot de oprichting van het Samenwerkingsverband Integrale Veiligheid Noord-Holland (SIV) per 1-1-2015, waarin gemeenten, Openbaar Ministerie en politie vertegenwoordigd zijn. Het integraal meerjarenbeleidsplan 2015-2018 is het fundament voor deze samenwerking en op eenheidsniveau wordt samengewerkt op vijf gekozen prioriteiten. Eind 2014 is daar het thema contraterrorisme aan toegevoegd.

Burgernet

Burgernet is een samenwerkingsverband tussen burgers, gemeenten, het Openbaar Ministerie en de politie. De kracht van Burgernet zit in de actieve wederkerigheid. Het doel van Burgernet is het informeren en betrekken van burgers om de veiligheid in wijken en buurten te bevorderen en de heterdaadkracht te vergroten.

Burgers vinden een toegankelijke (lokale) overheid voor de informatieuitwisseling rondom de (on)veiligheid in hun omgeving belangrijk. Zij willen zich bovendien gehoord voelen en horen wat de politie doet met hun bijdrage. Burgernet heeft hierin een verbindende functie. Uit het onderzoek "Burgerneteffect 2011 - 2013" blijkt dat 99% van de deelnemers Burgernet een goed middel vindt om de veiligheid te vergroten en met elkaar samen te werken. Burgernet draagt bij aan de meldingsbereidheid van burgers. Verdachte situaties worden eerder gemeld en door

* Bij de gebiedsaanduiding hebben we ervoor gekozen zoveel mogelijk 'eenheid NH' te gebruiken voor de regionale eenheid NH; 'politie-eenheid' staat voor (uitsluitend) politie NH.

landelijke Veiligheidsmonitor -

Regionale eenheid: Noord-Holland

	2012	2013	2014
Oordeel optreden politie [% (zeer) tevreden]	57,4%	58,8%	58,6%
Oordeel functioneren politie in het algemeen [% (zeer) tevreden]	28,1%	28,2%	29,2%
Vertrouwen in politie [score van 0-10]	6,1	6,1	6,2
Politie als crimefighter [score van 0-10]	5,0	5,0	5,1
Functioneren politie in buurt [score van 0-10]	5,1	5,2	5,2
Beschikbaarheid politie in buurt [score van 0-10]	4,3	4,3	4,3
Wederkerigheid politie en burgers [score van 0-10]	5,0	5,0	5,1
Communicatie politie en burgers [score van 0-10]	5,3	5,3	5,4

het ontstane vertrouwen werken burgers sneller mee aan opsporing. Zij geven aan dat zij door Burgernet bewuster op de veiligheid in hun leefomgeving letten.

De politie heeft vorig jaar Burgernet circa duizend keer ingezet. Maar liefst 100 keer leidde dit tot een succesvolle actie. Vermissingen maakten met 50% van het totale aantal acties het grootste deel uit. De andere helft bestond vooral uit meldingen over inbraken, overvallen en straatroven.

De medewerkers Burgernet hebben daarnaast enkele honderden 'alerteringen' verspreid; e-mailberichten waarin een getuigenoproep of een waarschuwing wordt gedaan in een bepaalde buurt.

Specifieke activiteiten in het kader van Burgernet:

- Succesvol afgeronde pilot 'digitaal buurtonderzoek woninginbraken' van 12 mei tot 14 juli 2014 in samenwerking met het basisteam Heerhugowaard.
- Inzet van de e-mailfunctie van Burgernet in verschillende gemeenten om preventieavonden, ogen- en orenavonden voor hondenbezitters, en dergelijke. onder de aandacht te brengen van de inwoners.
- Inzet van Burgernet in het kader van het Buurtautoproject Stop Woninginbraken in hotspotgebieden in de gemeenten in de Eenheid Noord-Holland.

Regionaal Platform Criminaliteitsbeheersing

In april 2014 werd het Regionaal Platform Criminaliteitsbeheersing Noord-Holland opgericht. Het RPC Noord-Holland is een samenwerking tussen publieke en private partijen. Het RPC heeft een sleutelpositie in het netwerk van (strategische) partners die zich bezighouden met de programmering van activiteiten rondom veilig ondernemen. Het RPC trekt partners aan om in gezamenlijkheid op te trekken in de aanpak van criminaliteit tegen het bedrijfsleven.

In het belang van (preventieve) veiligheid en heterdaadkracht zijn in 2014 diverse activiteiten uitgevoerd, zoals: trainingen geweld-overvallen-agressie, een congres over cybercrime, aanbieden van instrumenten aan lokale samenwerkingsverbanden om het veilig ondernemen te bevorderen.

Het RPC is betrokken bij 39 Keurmerken Veilig Ondernemen en 6 Samen Veilig Ondernemen trajecten in de eenheid Noord-Holland.

We zien dat de samenwerking tussen politie, gemeenten en de ondernemers verbeterd. Verdachte situaties worden eerder gemeld en door het ontstane vertrouwen werken ondernemers sneller mee aan opsporing.

Incidentgericht en probleemgericht werken

Effectievere en duurzamere resultaten tot stand brengen, zijn de redenen voor de politie om het probleemgericht denken en werken tot belangrijk operationeel beleid te maken. In plaats van voortdurend reageren op incidenten wil de politie haar inspanningen, samen met andere partijen, richten op de oorzaken om zo preventief te kunnen werken. Vanuit die gedachte wordt probleemgericht werken dus 'slechts' onderbroken door incidenten.

De samenleving wordt complexer; de politie kan vraagstukken niet meer alleen oplossen en werkt daarvoor samen met gemeenten, OM en andere partners. Denk daarbij onder andere aan de aanpak van ondermijning (zie ook hoofdstuk 3.3). In het kader van de probleemgerichte aanpak op High Impact Crimes ligt het accent op de dadergerichte inzet op personen (Persoons Gerichte Aanpak Politie, PGA(P)) en op gerichte criminaliteitscontroles in het verkeer, al dan niet in samenwerking met de belastingdienst en andere partners.

Operationeel leidinggevenden zijn verantwoordelijk voor het effectief en efficiënt

aansturen van politiewerk. Prioritering van dit politiewerk vindt altijd zijn basis in de lokale veiligheidsproblematiek. Tijdens interactieve briefings en debriefings wordt door de operationeel leidinggevende met name aandacht besteed aan die lokale veiligheidsproblemen. De politie zet stevig in op goed toegeruste wijkagenten. Zij hebben verbinding met hun wijken, kennen de veiligheidsproblemen die er spelen en de partners en burgers met wie deze problemen opgelost kunnen worden.

Incidentgericht werken wordt op een vakkundige wijze in het dagelijks politiewerk uitgevoerd. Meldingen worden door professionele, weerbare medewerkers opgepakt en zijn pas afgehandeld wanneer de melder weet wat er met zijn of haar melding is gebeurd. Als meldingen de eigen professionele ruimte overstijgen wordt tijdig en vakkundig opgeschaald, binnen de politie en, als daartoe aanleiding of noodzaak is, samen met ketenpartners.

Om inspanningen te borgen ten aanzien van zowel probleemgericht als incidentgericht werken, zijn de beide thema's vanaf het 4e kwartaal 2014 structureel geborgd in twee programma's.

3

**Veiligheids-
thema's**

Veiligheidsthema's

In dit hoofdstuk worden de veiligheidsthema's behandeld.

Dit zijn regionale thema's, aangevuld met landelijk

verplichte thema's. Per thema worden de inspanningen

van alle ketenpartners besproken.

3.1 Misdrijven

De interne veiligheidsmonitor geeft aan dat dit de meest geregistreerde misdrijven in de eenheid zijn:

1. Overige inbraken en diefstallen
2. Diefstal van fietsen
3. Diefstal/inbraak woning (HIC)
4. Ongevallen weg*
5. Diefstal vanaf/uit auto

Het totaal aantal misdrijven in 2014 is ten opzichte van 2013 met ruim 7 % afgenomen.

3.2 High Impact Crimes

High Impact Crimes is de verzamelnaam voor delicten die een grote impact hebben op de samenleving. Hieronder vallen straatroof, overvallen, woninginbraken en geweld.

3.2.1 Straatroof en overvallen

De politie heeft sterk bijgedragen aan de resultaten op dit onderwerp. De aanpak van de Veiligheidshuizen is in 2014 succesvol geweest en heeft mede aan de basis gestaan van de doorontwikkeling naar de persoonsgerichte aanpak politie, oftewel PGA(P).

Overvallen

Dankzij meer samenwerking tussen rechercheonderdelen en verbeteren van deskundigheid is in 2014 de opsporing en aanpak van overvallen sterk verbeterd.

De eenheid heeft flink geïnvesteerd in publiekprivate samenwerking om de risico's rond bijzondere geldtransporten en risicolocaties te verlagen. De Of

ficiëren van Dienst in het politiedistrict Kennemerland volgden een inijkstage bij de Bijzondere Bijstands Eenheid van de Koninklijke Marechaussee over de werkwijze en risico's bij bewapende transporten.

Straatroven

Straatroven krijgen binnen de districts-recherches de hoogste prioriteit. Iedere straatroof is uitgebreid onderzocht. Verdachten werden aangehouden. Er zijn goede resultaten behaald met zowel het oplossen als het terugdringen van het aantal straatroven.

Plofkraken

Aanvankelijk werd een sterke daling geconstateerd van het aantal plofkraken (van 22 in 2013 naar 5 in 2014), totdat de criminelen wederom een zwakke plek hadden gevonden bij bepaalde typen geldautomaten. Dat heeft tot meer voltooide delicten geleid, met veel zaakschade en risico voor bewoners en omstanders. Landelijk is druk uitgeoefend op financiële dienstverleners om plofbestendige automaten te plaatsen.

Het plofkrakenteam heeft in 2014 geïnvesteerd in goede samenwerking en uitwisseling met afdelingen binnen de politie-eenheid, plofkrakenteams van andere eenheden en externe partners zoals de banken en de Belgische en de Marokkaanse politie.

3.2.2 Woninginbraken

Gemeenten, Openbaar Ministerie en politie werken nauw samen bij het gericht bestrijden van woninginbraken.

De gebieden die jaar in jaar uit te maken hebben met veel woninginbraken zijn na een grondige analyse door gemeente, politie, woningbouwcorporaties en andere partijen integraal en gericht aangepakt volgens de Best of Three Worlds methode (drie pijlers: een probleemgerichte aanpak, in combinatie met een informatiegestuurde politie en burgerparticipatie).

Burgers werden in 2014 optimaal bij de aanpak van woninginbraak betrokken door campagnes als:

- Horen, Zien en Melden: gericht op het vergroten van de meldingsbereidheid van bewoners, waardoor de heterdaadkracht wordt vergroot. De campagne is een samenwerking tussen de gemeente Velsen, woningcorporaties, welzijnsinstellingen, wijkplatforms en de politie.
- WAAKS: een samenwerking tussen de politie, gemeente en hondenbezitters. Hondenbezitters worden op de hoogte gebracht van problematiek in de wijk, gevraagd extra alert te zijn op verdachte situaties en dit via 112 melden.
- Buurtauto Stop Woninginbraken: buurtauto's met preventieadviseurs van ISA Security hebben wijken bezocht waar veel wordt ingebroken.

Naast een gebiedsgerichte aanpak kent de politie de persoonsgerichte aanpak, waarbij een belangrijke rol is weggelegd voor het Veiligheidshuis. Daar zitten, naast gemeente, OM, politie en verschillende hulporganisaties aan tafel om heel gericht en integraal (potentiële) woninginbrekers aan te pakken.

Dankzij de brede collectieve aandacht voor woninginbraken hebben we gezamenlijk in 2014 gezorgd voor een aanzienlijke daling van het aantal woninginbraken van 18% ten opzichte van 2013.

Donkere Dagen Offensief

De politie besteedde in de maanden oktober tot en met december 15.000

*verlaten plaats na ongeval

uur aan het Donkere Dagen Offensief (DDO), onder andere voor extra (verkeers)controles en surveillances op hotspots.

De politie-eenheid heeft in 2014 op innovatieve manieren de samenwerking gezocht met partners. Een groot aantal rijkschoolhouders in het district Zaanstreek-Waterland volgden de clinic 'Herken verdacht gedrag' en er is samengewerkt met buschauffeurs.

3.2.3 Geweld

Het aantal geregistreerde geweldsmisdrijven daalde in 2014 ten opzichte van 2013, met uitzondering van mishandeling, dat een kleine stijging liet zien. Het merendeel van het geweld vindt plaats in de horecagebieden op de vrijdag- en zaterdagavond en -nacht. Er is de afgelopen jaren veel geïnvesteerd in het terugdringen van het geweld in de horeca.

Uitgaansgeweld/horeca:

De aanpak van uitgaansgeweld is lokaal georganiseerd en vindt integraal plaats. In gebieden met horeca-activiteiten zijn horecacoördinatoren benoemd, die integraal samenwerken met de gemeente, horecaondernemers, portiers, beveiliging en in een enkel geval met sfeerteams, Jellinek en/of jeugdinstancies.

Specifieke interventies:

- Sfeerteams: burgers die in samenwerking met horeca en politie op gemoedelijke wijze contact leggen met het uitgaanspubliek.
- Horecaverbod: door samenwerking tussen gemeente, horecaondernemers en politie ontstond een integraal plan van aanpak voor geweld in de horeca. Geweldplegers in de horeca krijgen een toegangsverbod voor alle horecaondernemingen.
- Internetsite: een afgeschermd internetsite met de foto's van alle personen met een horecaverbod. Deze internetsite is met een wachtwoord door alle horecaondernemers te benaderen via PC en smartphone.

Misdrijven totaal	Realisatie 2013	Doel 2014	Realisatie 2014
Totaal aantal misdrijven	87.777	-	81.630
Totaal aantal afgehandelde verdachten	22.921	-	23.783
Verdachtenratio	26	-	29
Ophelderingspercentage	25%	-	27%

High Impact Crimes	Realisatie 2013	Doel 2014	Realisatie 2014
Totaal aantal misdrijven	15.236		13.637
Totaal aantal afgehandelde verdachten	6.749		6.617
Verdachtenratio	44	37	49
Ophelderingspercentage	43%		45%

Straatroven	Realisatie 2013	Doel 2014	Realisatie 2014
Totaal aantal misdrijven	347	304	257
Totaal aantal afgehandelde verdachten	200		181
Verdachtenratio	58	37	70
Ophelderingspercentage	29%		42%

Overvallen	Realisatie 2013	Doel 2014	Realisatie 2014
Totaal aantal misdrijven	131	131	115
Totaal aantal afgehandelde verdachten	220		142
Verdachtenratio	168	45	124
Ophelderingspercentage	63%	40%	63%

Woninginbraak	Realisatie 2013	Doel 2014	Realisatie 2014
Totaal aantal misdrijven	7.065	5.923	5.791
Totaal aantal afgehandelde verdachten	686		603
Verdachtenratio	9,7	7,5	10,4
Ophelderingspercentage	9%	15%	10%

Eergerelateerd geweld

In het jaar 2014 zijn er binnen de politie-eenheid Noord-Holland 394 zaken geregistreerd die (vermoedelijk) betrekking hebben op eergerelateerd geweld, een vergelijkbaar aantal als in 2013. Eergerelateerd geweldszaken hebben een langdurig karakter. Bij de zaken die binnenkomen bij de politie, vallen de grote aantallen (doods)bedreigingen en mishandelingen op. Verzet tegen familieregels, roddel en scheiding zijn vaak belangrijke motieven die leiden tot dergelijke zaken.

De slachtoffers zijn meestal van Turkse afkomst, gevolgd door mensen van Marokkaanse komaf. De daders waren overwegend familieleden van het slachtoffer.

De aandacht en inzet rond eergerelateerd geweld varieert per zaak. Gemiddeld vraagt een zaak 50 uur inzet van de politie. Met ketenpartners zoals de Blijfhuizen, Bureaus Jeugdzorg en maatschappelijk werk wordt intensief samengewerkt.

Binnen de politie is de doelgroepcoördinator/taakaccenthouder een belangrijke ondersteuner van de Basispolitiezorg bij eenvoudige zaken. Complexe zaken worden door die functionaris zelf uitgevoerd.

De adviezen voor aanpak van een zaak varieerden van strafrechtelijk, plaatsing in een Blijfhuis, tot bemiddeling.

Geweldsdelicten tegen politieambtenaren

In 2014 zijn 515 meldingen van geweld tegen politieambtenaren binnengekomen. In 167 gevallen is daar een schadevordering uit voortgevloeid; 28 zaken zijn nog in behandeling. In relatie tot het jaar daarvoor is dat een lichte stijging van het aantal zaken, maar in vergelijking met twee jaar geleden een lichte daling.

Geweld totaal	Realisatie 2013	Doel 2014	Realisatie 2014
Totaal aantal misdrijven	7.693		7.474
Totaal aantal afgehandelde verdachten	5.643		5.691
Verdachtenratio	73	60	76
Ophelderingspercentage	74%		71%

Bedreiging	Realisatie 2013	Doel 2014	Realisatie 2014
Totaal aantal misdrijven	2.925		2.704
Totaal aantal afgehandelde verdachten	1.543		1.661
Verdachtenratio	53		61
Ophelderingspercentage	65%		66%

Voor bedreiging zijn geen landelijke doelen gesteld.

Mishandeling	Realisatie 2013	Doel 2014	Realisatie 2014
Totaal aantal misdrijven	4.418		4.425
Totaal aantal afgehandelde verdachten	3.510		3.467
Verdachtenratio	79		78
Ophelderingspercentage	79%		75%

Voor mishandeling zijn geen landelijke doelen gesteld.

Openlijk geweld	Realisatie 2013	Doel 2014	Realisatie 2014
Totaal aantal misdrijven	350		345
Totaal aantal afgehandelde verdachten	590		563
Verdachtenratio	169		163
Ophelderingspercentage	78%		68%

Voor openlijk geweld zijn geen landelijke doelen gesteld.

3.2.4 Verbeteren heterdaadkracht

In 2014 zijn verschillende middelen ingezet om meer verdachten op heterdaad aan te houden. Burgernet is een uitstekende manier om de heterdaadkracht te vergroten. De helft van alle meldingen van burgers naar aanleiding van een Burgernetactie bestond uit meldingen over inbraken, overvallen en straatroven.

De medewerking van de burger is nadrukkelijk gevraagd in het eenheidsbrede politie-project 'Meld verdacht gedrag'. Dit project heeft als doel de meldingsbereidheid onder inwoners te vergroten, als zij getuige zijn van een verdachte situatie. Uit onderzoek blijkt namelijk dat zo'n 80 a 90% van alle heterdaadaanhoudingen te danken is aan tips van oplettende burgers.

Burgerparticipatieproject Ogen en Oren

Ogen en Oren is een burgerparticipatieproject waarbij bewoners worden geïnformeerd over wat er speelt in hun wijk op het gebied van inbraken. Doel is de alertheid van bewoners en daarmee de heterdaadkracht te verhogen. Vrijwilligers van het project lopen op alle uren van de dag door de wijk en houden hun oren en ogen open om verdachte situaties te herkennen en aan de politie door te geven. Eind van het jaar draaide het project Ogen en Oren onder andere in Purmerend, Hoorn en Zaanstad, met op dat moment in die plaatsen in totaal bijna 100 actieve vrijwilligers.

Op heterdaad aangehouden verdachten voor High Impact Crimes:

	Heterdaad aanhoudingen HIC		Heterdaad-Ratio	
	2013	2014	2013	2014
HIC totaal, waarvan:	2.473	2.399	16%	18%
- Woninginbraak	312	245	4%	4%
- Overval	31	31	24%	27%
- Straatroof	42	36	12%	14%
Geweld totaal, waarvan:	2.088	2.087	27%	28%
- Bedreiging	535	512	18%	19%
- Mishandeling	1.334	1.348	30%	30%
- Openlijk geweld	219	227	63%	66%

(de heterdaad-ratio is de verhouding van op heterdaad aangehouden verdachten tov het aantal misdrijven)

3.3 Ondernijning

In de eerste helft van 2014 stelde de leiding van de politie-eenheid vast dat incidentgericht en probleemgericht werken (zie ook hoofdstuk 2.4) leidend moeten zijn bij de aanpak van veiligheidsproblemen. Hierbij wordt samengewerkt op en tussen afdelingen, met (keten-)partners en met burgers. De focus dient te liggen op de versterking van de (integrale) aanpak van ondermijnende criminaliteit.

De aanpak van Outlaw Motorcycle Gangs (OMG)

In 2014 nam de problematiek rondom Outlaw Motorcycle Gangs een vlucht. Met de vestiging van motorclub Bandidos in Nederland kwamen de verhoudingen tussen OMG's op scherp te staan, wat leidde tot een reeks incidenten, die veel publiciteit veroorzaakten. Het zwaartepunt van de OMG-problematiek lag in 2014 in Limburg en in de eenheid Noord-Holland.

Vorig jaar startte SGBO (Staf Groot-schalig en Bijzonder Optreden) 'Patchover'. Aanvankelijk was het doel de eenheid te prepareren op OMG-incidenten en om de spanning te beteugelen tussen Bandidos MC en rivaliserende motorbendes. Later verschoof het doel naar de aanpak van prominente OMG(-leden) en het tegengaan van de vestiging en verankering van Bandidos MC in de politie-eenheid. Het oprichten van een speciaal OMG opsporingsteam is essentieel gebleken bij het integraal aanpakken van de problematiek. Het delen van informatie tussen opsporing en de basisteams en het integraal delen en gebruiken van fiscale, bestuurlijke en opsporingsinformatie is in 2014 flink verbeterd. Voorbeelden van interventies zijn: aanhoudingen van OMG-leden, het ontruimen van een woning, controles bij feesten, inzichtelijk maken van ondermijnende criminaliteit, voorkomen van een confrontatie tussen OMG's, verbod op het dragen van OMG-kleding in de horeca.

In de externe communicatie werd de mediastrategie 'naming and shaming'

toegepast. Dat betekent dat alle incidenten waarbij OMG-leden betrokken zijn, worden gemeld zodat ook de beeldvorming over OMG-leden wordt beïnvloed.

Aandacht voor de OMG-chapters in Nederland blijft nodig. Het aantal chapters groeit immers nog. Voorbeeld hiervan zijn terugkerende signalen over vestiging van chapters in onze eenheid.

Havens van IJmuiden

De havens in IJmuiden vormen het belangrijkste centrum van economische activiteit binnen de gemeente Velsen. Misdrijven in dat gebied worden dankzij een samenwerkingsverband tussen diverse ketenpartners gezamenlijk aangepakt. Sinds 2013 vinden er dan ook regelmatig diverse controles plaats in het havengebied. Hierbij werken gemeente Velsen, Openbaar Ministerie, politie, Belastingdienst, Douane, Regionaal Informatie en Expertise Centrum (RIEC) en overige overheidspartners nauw samen om misstanden in het havengebied van IJmuiden integraal aan te pakken. Dit overheidsoptreden bevordert een aantrekkelijk en veilig havengebied. In 2014 zijn meerdere integrale controles uitgevoerd en onderzoeken gedaan: meerdere verkeerscontroles, controles op illegale bewoning van panden in het havengebied en onderzoeken naar hennepteelt.

Beverwijkse Bazaar

Halverwege 2014 is gestart met een integraal project gericht tegen ondernijning op de Beverwijkse Bazaar. De focus van het project ligt op het krijgen van meer inzicht in en aanpak van criminele bedrijfsprocessen die op en rond De Bazaar spelen. Dit gebeurt door een combinatie van handhaving en opsporing. Daar waar mogelijk wordt samengewerkt met de Bazaar. Het project is gericht op aanpak van substantieel, zichtbaar, normoverschrijdend gedrag en om meer onzichtbare crimina-

liteit of zelfs verwevenheid van onderen bovenwereld. Tijdens een aantal integrale controles werden vooral achterstallige belastingen geïnd. Twee containers met vervalste goederen bestemd voor De Bazaar werden in beslag genomen. Het 'effectgebied' is natuurlijk veel groter dan alleen de IJmond. Dit project is een samenwerkingverband van de gemeente Beverwijk, het Openbaar Ministerie, de politie en de Belastingdienst. De Integrale Stuurgroep Ondernijning geeft sturing aan het project.

Fraude en witwassen

De politie-eenheid had als doelstelling in 2014 twee à drie zware onderzoeken en 5 à 6 middelzware onderzoeken te verrichten op het gebied van fraude en witwassen.

Bij het team Fraude zijn in 2014 onder andere de navolgende onderzoeken verricht, gestart of afgerond:

- een witwas- en undergroundbanking onderzoek. Het onderzoek is gestart in januari 2014. De actiedag was in oktober 2014.
- een vervolgonderzoek naar een interne bankfraude.
- vijf onderzoeken naar faillissementsfraude.

Contraterrorisme

Het dreigingsniveau is in maart 2013 in Nederland verhoogd naar substantieel, het op één na hoogste niveau. Een substantieel dreigingsniveau betekent dat de kans op een aanslag in Nederland reëel is. Vorig jaar hebben de ministers van V&J en van SZW aan o.a. gemeenten, OM en politie een kamerbrief 'Actieprogramma Integrale Aanpak Jihadisme' verstuurd. Hierin wordt naast bestuurlijke maatregelen ook gesproken over de strafrechtelijke aanpak. Het OM en politie moeten hierop fors gaan intensiveren.

Zowel op nationaal niveau als op eenheidsniveau is in 2014 door de politie een Staf Groot-schalig Bijzonder

Optreden (SGB0) Contraterrorisme ingesteld. Dit SGB0 heeft tot doel voorbereidingen te treffen voor het geval zich een terroristische aanslag voordoet.

Sinds 2014 zijn overheden, waaronder de politie-eenheid Noord-Holland, actief om de integrale aanpak van jihadisme verder vorm te geven. Dit heeft onder andere geresulteerd in een stuurgroep en een vast casuoverleg C-TER alwaar alle (potentiële) jihad-subjecten, die woonachtig zijn binnen de eenheid, dan wel daar verblijven, worden besproken. Deelnemers zijn OM, KMar Schiphol en de politie.

In elk basisteam is een kerninstructeur/contactpersoon Contraterrorisme aangesteld.

Vijftien keer is door de politie een maatregel geadviseerd op dit onderwerp.

3.3.1 Cybercrime

Tot 2014 was de kennis van cybercrime in de politie-eenheid NH nog beperkt. Dankzij de instroom van hoog opgeleide ICT-ers heeft een verdere ontwikkeling van expertise een impuls gekregen en is een aanzet gegeven tot de inrichting van het Team Digitale Opsporing. Ook werd ingezet op het vergroten van het bewustzijn en het urgentiebesef binnen de politieorganisatie met betrekking tot het aanpakken van cybercrime.

In 2014 werd onderzoek gedaan naar het gebruik van het zogenaamde Blackshades programma, waarbij computers worden geïnfecteerd en de controle volledig wordt overgenomen. Tegen één verdachte is een strafdossier opge maakt. In 2014 zijn van nog acht andere onderzoeken dossiers aangeleverd bij het Openbaar Ministerie.

Internetoplichting

Internetoplichting via online handelsplaatsen en frauduleus handelende webshops is een groeiend probleem. Intake, registratie en verwerking van meldingen ver-

eisen een centrale en uniforme aanpak. In 2010 ontstond het Landelijk Meldpunt Internet Oplichting (LMIO) uit samenwerking tussen het Openbaar Ministerie, Marktplaats en de politie.

In de eenheid zijn in het afgelopen jaar 4175 aangiftes gedaan van internetoplichting.

3.3.2 Kinderporno/sekstoerisme/zeden overig

De aanpak van zedenzaken is een specialisme binnen de recherche. Zedenzaken hebben vaak een grote impact, tasten in ernstige mate de persoonlijke integriteit aan en zijn maatschappelijk gevoelig. Het zedenrechercheteam pakt alle zedenzaken op. In nauwe samenwerking met de Zeden-aanspreekofficier vindt er weging en prioritering plaats. Dankzij afspraken met verschillende partners (gemeenten, OM, GGD, Slachtofferhulp) is een gezamenlijke aanpak ontwikkeld voor zaken, die leiden tot een ernstige mate van maatschappelijke onrust. Een goede samenwerking van politie en ketenpartners is van groot belang voor de-escalatie en het voorkomen van imagoschade.

Gezien de digitale ontwikkelingen is er samenwerking gezocht met decentrale kinderpornoteams en relevante maatschappelijke partners, zoals scholen. Door het uitwisselen van ervaringen en het geven van presentaties proberen we preventief te zijn. In zeer specifieke zedenzaken wordt overleg gezocht met relevante partners zoals het Veiligheidshuis.

In 2014 zijn in de eenheid 57 meldingen en kinderpornozaken afgehandeld. In 35 zaken leidde dit tot in totaal 47 aan het OM aangeleverde verdachten.

3.3.3 Milieu

De doelstelling voor het Team Milieu van de politie voor 2014 was om tien onderzoeken te doen. In totaal zijn negentien betekenisvolle zaken opgepakt. De doelstelling is daarmee ruimschoots gehaald.

Meerdere onderzoeken vonden plaats in directe samenwerking met onze partners zoals de Inspectie Leefomgeving en Transport, de Inlichtingen- en opsporingsdienst van de Inspectie Leefomgeving en Transport en de Nederlandse Voedsel en Waren Autoriteit. De zaken varieerden van grootschalige illegale vuurwerkhandel tot illegale bodemsanering.

Voor de basisteams in de politie-eenheid was afgesproken in 2014 120 dossiers van eenvoudige zaken milieu aan te leveren. Deze doelstelling is met 162 zaken ruim behaald.

3.3.4 CSV's en hennep

De doelstelling in 2014 voor de politie-eenheid was om tenminste 35 criminele samenwerkingsverbanden aan te pakken. Van een crimineel samenwerkingsverband (CSV) is sprake als er twee of meer daders duurzaam en structureel in crimineel verband met elkaar samenwerken.

Er waren in 2014 zo'n 40 CSV zaken in behandeling bij politie en/of Openbaar Ministerie. Onderstaand overzicht geeft per thema het aantal CSV zaken weer.

Hennep	9
Cocaïne	8
Heroïne	1
Synthetische drugs	2
Mensenhandel	2
Witwassen	6
Outlaw Motor Gangs	9
Levensdelict (TGO)	1

De aanpak van CSV's

De politie-eenheid sloot zich in 2014 aan bij het nationaal beleid voor de aanpak van ondermijning en CSV's. Er zijn nu meerdere manieren om CSV's aan te pakken. Naast strafrechtelijke aanpak, werden in 2014 ook een bestuurlijke, fiscale en civiele aanpak ingezet. Diezelfde instrumenten zijn ook gebruikt bij de aanpak van hennepcriminaliteit.

Hennep

In het Nationaal Dreigingsbeeld van de jaren 2008 en 2012 is de productie van, handel in en smokkel van cannabis als dreiging opgenomen.

Voor 2014 stonden onder andere de volgende doelstellingen, in samenwerking met de ketenpartners, geformuleerd:

- consequent toepassen spoedeisende bestuursdwang,
- opzeggen huurcontracten woningbouwverenigingen,
- preventieve interventies (bijv. mobiele controles)
- vierhonderd geplande ontmantelingen
- zichtbaar maken van zes criminele samenwerkingsverbanden (CSV) waarop een nieuw onderzoek gestart kan worden.
- aanpak van dertig subjecten op jaarbasis.

In 2014 zagen we een stijgende lijn in het aantal meldingen over overlast van hennep. Bij de politie-eenheid kwamen 915 meldingen over hennepkwekerijen binnen. Deze meldingen leidden tot:

- 698 verdachten
- 227 aanhoudingen
- 69.700 inbeslaggenomen planten

3.3.5 Criminele (illegale) vreemdelingen

Landelijk is afgesproken dat alle dossiers met een niet-Nederlandse verdachte die aan het OM worden aangeboden door de Afdeling Vreemdelingen Identiteit en Mensenhandel (AVIM) worden geregistreerd.

In 2014 was 95% van de 2.504 aan het OM verzonden processen-verbaal met een niet-Nederlandse verdachten geregistreerd. In 60 gevallen is een voorstel Ongewenst Verklaring c.q. Intrekken Verblijf aan de IND verstuurd.

Mobiel Banditisme

De vreemdelingenpolitie participeert in het project Mobiel Banditisme en houdt zich vooral bezig met het vaststellen van de identiteit van de verdachten. In 2014 heeft de vreemdelingenpolitie de identiteit van veertien criminele vreemdelingen weten te achterhalen. Daarnaast was het voor AVIM mogelijk om in het vooronderzoek van vier verdachten de juiste identiteit vast te stellen.

Mensenhandel

Het opsporingsteam van de AVIM houdt zich bezig met de aanpak van mensenhandel. Ook bij het thema mensenhandel is er sprake van een integrale en multidisciplinaire aanpak. Tweewekelijks vindt het Integraal Coördinatie Overleg Mensenhandel (ICOM) met Openbaar Ministerie, politie en ketenpartners plaats.

In 2014 zijn er 470 signalen van mensenhandel onderzocht. In tweëntwintig gevallen heeft het geleid tot een

Ontnemingen in het kader van hennep:

Aantal ontnemingen	Ontnemingen	Conservatoir beslag	Klassiek beslag
166	€ 7.963.105	€ 1.622.582	€ 8.645

strafrechtelijk onderzoek en het insturen van een dossier naar het Openbaar Ministerie. De aard van de onderzoeken is divers. Enkele voorbeelden:

- Arbeidsuitbuiting van Nederlandse medewerker(s) door een ondernemersfamilie,
- prostitutie door minderjarigen,
- illegale prostitutie waar ook sprake is van identiteitsfraude en naar later blijkt mensenhandel en mensensmokkel.

In 2014 heeft de politie een criminaliteitsbeeldanalyse arbeidsuitbuiting gemaakt. Hierna hebben 38 gemeenten zich gecommitteerd aan een aanpak met onder andere bewustwording, signaalherkenning en informatie-uitwisseling door het RIEC met ketenpartners, zoals de Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid, de Belastingdienst en de politie.

Prostitutiecontrole

In 2014 heeft het Prostitutie Controle Team 52 controles uitgevoerd in seksinrichtingen. De controle verschaftte inzicht en informatie in en over de branche. Het aanbieden van seksuele diensten in vergunde seksinrichtingen neemt af. Er lijkt sprake van te zijn dat de prostitutie zich onttrekt aan toezicht. Prostitutie vindt in toenemende mate plaats in woningen, hotels, bungalowparken, bij 'car dates' en door escortaanbieders die geen vergunning hebben.

Het team heeft 95 zaken onderzocht, waarvan 22 onderzoeken zijn afgerond met een einddossier.

3.3.6 Afpakken, Beslag

Het Arrondissementsparket Noord-Holland, het Functioneel Parket, de politie-eenheid Noord-Holland, de Koninklijke Marechaussee Schiphol, de Belastingdienst Noord-Holland, het RIEC, het Centraal Justitieel Incassobureau, de Financial Intelligence Unit Nederland en de FIOD werken nauw samen bij het afpakken van wederrechtelijk verkregen vermogen. Voor het jaar 2014 lag een beslagdoelstelling van € 11.992.045 voor politie en Koninklijke Marechaussee gezamenlijk.

Alle ketenpartners nemen deel aan de projectgroep. Binnen Afpakken worden initiatieven ontplooid om zoveel mogelijk beslag te leggen op wederrechtelijk verkregen vermogen. Hierbij wordt gekeken welke ketenpartner de beste kaarten heeft om op de meest efficiënte wijze te kunnen afpakken.

Hieronder enkele voorbeelden:

- Stop Ongebruikelijk Bezit (STOB). Binnen STOB maken Openbaar Ministerie, politie, Belastingdienst, RIEC en de sociale recherche van de gemeenten in Noord-Holland jacht op onverklaarbaar vermogen. Signalen vanuit de ketenpartners van onverklaarbaar vermogen worden centraal verzameld, nader onderzocht en op basis van effectiviteit en efficiëntie opgepakt door één of meerdere ketenpartners. Het STOB wordt jaarlijks geëvalueerd waarbij de integrale resultaten worden opgenomen.

- Confiscatie. Openbaar Ministerie, CJIB en politie onderzoeken op basis van openstaande onherroepelijke en niet onherroepelijke ontmeningen de beslagmogelijkheden. In 2014 heeft dit er toe geleid dat alsnog voor een bedrag van € 146.000 aan beslag is gelegd.

Het resultaat is achtergebleven bij de doelstelling. De oorzaak is met name het uitblijven van omvangrijke onderzoeken met veel beslagpotentie. Bovendien was door verschillende gebeurtenissen zoals NSS, Koningsdag en MH-17 in 2014 minder capaciteit beschikbaar voor de aanpak van zware georganiseerde criminaliteit. In 2014 is wel meer beslag gehaald vanuit kleinere onderzoeken, meer verspreid over de politie-eenheid. Er is dus progressie geboekt op het urgentiebesef wat betreft het project afpakken in de eenheid. Voor 2015 is een plan van aanpak gemaakt om meer beslag te leggen op wederrechtelijk verkregen vermogen.

Beslag (bedragen)	Klassiek	Conservatoir	Slachtoffer	Totaal Beslag	Jaardoel
Eenheid NH	€ 1.334.103	€ 3.863.329	€ 560.264	€ 5.757.697	€ 8.588.472
KMar	€ 2.505.044	€ 292.883	€ -	€ 2.797.927	€ 3.403.573
Totaal NH	€ 3.839.147	€ 4.156.212	€ 560.264	€ 8.555.624	€ 11.992.045

3.4 Jeugd

Criminele jeugdgroepen hebben een grote negatieve impact op de samenleving. Zij ondermijnen het gevoel van veiligheid in een buurt of gemeente. In de eenheid Noord Holland trekken gemeenten, Openbaar Ministerie en politie daarom samen op in de aanpak van de criminele jeugdgroepen.

In 2014 heeft deze integrale aanpak significant succes opgeleverd. Aan het begin van het jaar was sprake van zes criminele jeugdgroepen; bij afsluiting van 2014 constateren we dat drie criminele jeugdgroepen niet meer bestaan.

In Purmerend is onder regie van de gemeente en het Openbaar Ministerie voor een probleemgerichte aanpak gekozen bij een hardnekkige criminele jeugdgroep (B3W-aanpak). Inzet van politie, burgerparticipatie en een stevige insteek van het Openbaar Ministerie hebben tot de ontmanteling van de jeugdgroep geleid. In Haarlem werd voor criminele jongeren een Top 25 samengesteld. De drie overgebleven criminele jeugdgroepen laten een hardnekkige problematiek zien waar bij de oplossing niet alleen ligt in een focus op de betrokken jongeren, maar ook gekeken wordt naar hun culturele en sociale achtergrond.

Het afgelopen jaar is binnen de politie-eenheid gewerkt aan vier proeftuinen mbt een groepsscan inzake problematische jeugdgroep. Deze proeftuinen richten zich onder andere op het versterken van de regierol van de gemeente, het verstevigen van de integrale samenwerking en het inbedden van de aanpak van de jeugdgroepen in het operationele proces van de politie.

Een belangrijke doelstelling is om jaarlijks de jeugdgroepen te inventariseren per gemeente. De laatste inventarisatie jeugdgroepen is in oktober 2014 uitgevoerd.

Initiatieven

In 2014 is een aantal initiatieven genomen om de samenwerking tussen ketenpartners te intensiveren en tot een kwaliteitsimpuls te komen. Zo werd een Carrousel Jeugd NH georganiseerd voor politiemedewerkers en ketenpartners zoals Openbaar Ministerie, Halt en ambtenaren OOV van gemeenten, waar onder andere werd gesproken over problematische jeugdgroepen/straatcultuur, problematiek rond licht verstandelijk beperkten en het opbouwen van een goed jeugdossier.

Het Ontwikkelplein Scholen als Nodale Knooppunten bracht vertegenwoordiging samen van politie, scholen en deskundigen op de thema's cybercrime, puberbrein, drugs, kindermishandeling, extremisme, social media en opvoeding.

3.5 Veiligheid op straat

Veiligheid op straat raakt bewoners direct in hun woonomgeving. Het werken aan veiligheid is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van gemeenten, het Openbaar Ministerie, de politie en vooral ook de bewoners zelf. Vernielingen en fietsendiefstal zijn algemeen, maar zijn ook een belangrijke oorzaak van gevoel van onveiligheid in de wijk. Vernielingen en fietsendiefstallen leiden jaarlijks tot grote materiële en emotionele schade.

Fietsendiefstal

In 2014 is veel aandacht besteed aan de bestrijding van fietsendiefstal, een van de meest voorkomende vormen van criminaliteit. Hierbij werd vaak gebruik gemaakt van fietsen die waren voorzien van een baken (lokfietsen). Door een dief niet meteen aan te houden, werd ook de kans op het pakken van een heler aanzienlijk hoger. In 2014 zijn door de politie met gebruikmaking van een lokfiets meer dan twintig verdachten van diefstal of heling van een fiets aangehouden.

Vernielingen

In de politie-eenheid zijn helaas veel voorbeelden van vernieling, zoals vernieling van goederen (vaak straatmeubilair), schade door vuurwerk, slooproutes naar en vanuit horecagebieden en incidenten met voetbalsupporters.

Voorbeelden van de aanpak van vernieling zijn:

- controle bij horecalocaties na sluiting horeca door gemeente en politie.
- vuurwerkvoorlichting voor groepen 8 van basisscholen.
- afhandeling van zaken via HALT of Openbaar Ministerie.
- brieven naar ouders namens de gemeente.
- opleggen van bijzondere voorwaarden: agressietraining jeugdbescherming.
- voorlichtingen op scholen over openlijk geweld en vernielingen in combinatie met winkeldiefstal en internetgevaaren.

Jeugd

	jaar 2013	jaar 2014
aantal verdachten OM	2189	2610
% OM verdachten misdrijven < 30dgn	79%	83%

3.6 Overige thema's

3.6.1 Administratieve lastenverlichting

Digitale dossiers

In verband met de sluiting van de OM-lokatie in Alkmaar is eind 2013 een korte pilot gehouden in het basisteam Hoorn met de zogenaamde bestandspostbus. In april 2014 is de bestandspostbus ingevoerd voor de hele eenheid. Hiermee worden de voorgeleidingsdossiers digitaal tussen ketenpartners (politie - OM - RC - raadsman) uitgewisseld. Dit geeft in de keten vooral een besparing in de voorbereidingstijd voor de rechter-commissaris en de raadsman en binnen de politie met name in tijd en capaciteit (processen-verbaal werden voorheen gekopieerd en gebracht naar de OM-locatie).

Proeftuin vermissing reisdocumenten en rijbewijzen

De eenheid werkt sinds augustus 2014 aan de pilot 'Vereenvoudiging van aangifte bij vermissing reisdocumenten'. In de politie-eenheid wordt voorbereid dat op 13 april 2015 het aangifteproces (bij vermissing) bij de politie vervalt en overgaat naar een (voor de burgers) praktische procedure bij de gemeente. De gemeenten hebben straks een directe ingang bij de politie om de vermissingen onder verdachte omstandigheden te laten onderzoeken. Alle andere zaken worden door de gemeente zelf afgehandeld.

Deze werkwijze loopt vooruit op de verwachte aanpassingen van de paspoortwet. Het ministerie van Binnenlandse Zaken heeft toestemming gegeven aan Noord-Holland om nu al deze werkwijze te hanteren.

Zelfrapportage getuige

Het komt regelmatig voor dat getuigen niet onmiddellijk na een incident volledig verhoord kunnen worden. Door de Zelfrapportage voor Getuigen (ZeG) in te vullen kunnen getuigen zelfstandig hun herinnering aan een misdrijf vastleggen. Dit beschermt hun geheugen tegen vergeten en misleidende informatie van andere bronnen. Bovendien stimuleert het de juistheid van de uiteindelijke getuigenverklaring. Tot slot maakt het voor collega's handen vrij voor overige werkzaamheden op een plaats delict. De ZeG is in 2012 door de Eenheid Noord-Holland in samenwerking met de Universiteit Maastricht en de Politie-academie gereed gemaakt voor gebruik in de Nederlandse politiepraktijk. De methode wordt sindsdien bij politie NH en enkele andere eenheden incidenteel gebruikt. Om te komen tot een landelijk uniforme werkwijze is op initiatief van de politie-eenheid in 2014 het landelijke Project Invoering ZeG gestart. Politie Noord-Holland heeft hierin een adviserende functie en is een van de vier eenheden die de methode in 2015 beproeft.

eWitness

In 2014 is gestart met het verbeteren van het getuigenverhoor via een geautomatiseerd systeem, gericht op het fundament van het verhoor: het spontane verhaal. Essentiële instructies voor het krijgen van zo uitgebreid en zo juist mogelijke informatie zijn geautomatiseerd. Getuigen kunnen vervolgens geheel zelfstandig 'zichzelf laten verhoren'. Verlies en beïnvloeding van informatie tijdens het getuige-verhoor worden hierdoor geminimaliseerd. De eWitness is een initiatief van de politie-eenheid Noord-Holland en wordt financieel ondersteund door de Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid. In 2015 wordt de wetenschappelijke studie naar het effect van de eWitness en de gebruikersevaluatie afgerond.

3.6.2 ZSM

ZSM (Zo Spoedig, Slim, Simpel en Samen Mogelijk) Noord-Holland is een samenwerkingsverband tussen partners in de strafrechtketen met als doel om te komen tot een meer betekenisvolle afdoening van strafzaken. Met ZSM is gekozen voor een radicale en succesvolle wijziging in de aanpak van de veel voorkomende criminaliteit waarbij zowel slachtoffer als verdachte veel eerder duidelijkheid krijgen over de strafzaak. Doordat meerdere partners tegelijkertijd en gezamenlijk naar de zaak kijken, kan in iedere zaak maatwerk geleverd worden waarbij het belang van slachtoffer, verdachte en maatschappij centraal staat.

Om dit voor elkaar te krijgen zijn OM, de Reclassering, Slachtofferhulp Nederland, de Raad voor de Kinderbescherming en de politie dagelijks gedurende 12 uur bijeen in het Selectie- en Coördinatiecentrum (SCC) in Haarlem.

ZSM Noord-Holland staat er landelijk goed voor; belangrijke randvoorwaarden zoals goede samenwerking, personele bezetting, huisvesting en goede afstemming van werkprocessen zijn hier stevig gerealiseerd. Daarnaast heeft de invoer van ZSM geleid tot een vereenvoudiging van de processen-verbaal en standaardisatie van de werkprocessen en producten bij de politie waardoor deze weer sneller inzetbaar is op straat, terwijl de kwaliteit van het proces-verbaal is toegenomen.

In 2014 hebben de ketenpartners binnen het SCC intensief samengewerkt aan de realisatie van een stevige uitbreiding van de zaakstroom binnen ZSM door ook de aan het bureau ontboden verdachten via het ZSM-proces te laten verlopen. Deze uitbreiding is op 1 januari 2015 verwezenlijkt waardoor het aantal ZSM zaken dagelijks met bijna 40 procent is toegenomen.

Er is veel ruimte voor innovatie; diverse pilots gericht op verbetering van het proces vinden hier plaats. Een voorbeeld van zo'n pilot is ZSM-Context.

ZSM Context

Het doel van het project ZSM Context is het organiseren van de meest optimale procesketen voor het betekenisvol en snel afhandelen van veelvoorkomende criminaliteit in verbinding met de lokale context. Twee hoofdvragen hierbij zijn:

- Wanneer is een afhandeling betekenisvol voor slachtoffer, verdachte en samenleving?
- Welke contextinformatie is nodig voor een betekenisvolle afhandeling? Wie beschikt over welke informatie? Hoe zorgen we dat die tijdig bij ZSM beschikbaar is?

Om antwoord te geven op deze vragen zijn in alle basisteams casussen onder de loep genomen. In totaal waren dit 34 zaken, met 50 verdachten. De zaken zijn gevolgd vanaf de aanhouding tot en met de beslissing van de officier van justitie. Deze aanpak heeft veel extra kennis over het werk opgeleverd, die wordt gebruikt om de kwaliteit van het werk verder te verbeteren. In een vervoltraject is de focus onder andere gericht op:

1. Een betere beoordeling van de vraag van de burger: wat is op basis van zijn verhaal de beste interventie?
2. Het aanvullen van de ZSM-tafel met gemeente en het Veiligheidshuis om te komen tot nog meer context en daarmee een betekenisvolle afdoening.

Dit alles moet leiden tot tevredener slachtoffers en daders.

3.6.3 Verbetering intake en afhandeling aangifte

De beschikbaarheid en bereikbaarheid van de politie heeft in 2014 veel aandacht gekregen. In lijn met de bestuurlijke wensen is gewerkt aan de introductie van nieuwe 3D-aangifteloketten en gekeken naar het inrichten van nevenvestigingen, aanpassen van de openingstijden, personele bezetting op de politiebureaus en de kwaliteitsverbetering en vakmanschap van het baliepersoneel.

Het beleidskader is inmiddels in samenwerking met het bestuur op hoofdlijnen vastgesteld tijdens het Regionaal Bestuurlijk Overleg Politie. Een aantal zaken is hiervan al in 2014 gerealiseerd, te weten:

Teleservice

Inmiddels zijn vier 3D-aangifteloketten operationeel, te weten in de gemeentehuizen van Medemblik (vanaf 17 maart), Monnickendam (vanaf 29 september), Hollands Kroon (vanaf 8 december) en Uitgeest (operationeel vanaf januari 2015). Deze locatiekeuzes zijn gebaseerd op een landelijk vastgestelde spreidingsmethodiek waarvoor de eenheid Noord-Holland mede als pilot heeft gediend.

Sinds de introductie zijn er bijna 600 aangiften via dit nieuwe kanaal opgenomen. De tevredenheid van (met name oudere) burgers over deze nieuwe vorm van dienstverlening is hoog (97 procent).

Inrichting nevenvestigingen

In de gemeenten Waterland, Medemblik en Opmeer zijn nieuwe nevenvestigingen voor politiecontact ingericht.

Noodhulp prioriteit 1 meldingen

	Realisatie 2013	Doel 2014	Realisatie 2014
% reactietijd < 15 min	89%	85%	90%
% verwerkingstijd < 2 min	44%	-	45%
% aanrijtijd < 13 min	93%	-	94%

3.6.4 Controles vuurwapenvergunningen

Het toezicht op (legaal) vuurwapenbezit wordt gedaan door de basispolitiezorg en het team Korpscheftaken.

De thuiscontroles worden uitgevoerd door de BPZ. Bij vastgestelde onregelmatigheden worden schriftelijke waarschuwingen opgemaakt of worden vergunningen ingetrokken door het team KC-taken.

Medewerkers van KC-taken houden toezicht op (legaal) vuurwapenbezit en -gebruik door o.a.:

- kluiscontroles bij nieuwe vergunningen en verhuizingen.
- de 47 schietverenigingen in de eenheid 1x per jaar te bezoeken.
- controle van verzamelaars van vuurwapens en munitie.
- de ongeveer 4200 verlof- of jachttakehouders brengen jaarlijks een controle- en verlengingsbezoek op de locaties van het team Korpscheftaken.

Sinds het schietincident in Alphen a/d Rijn zijn de dossiercontroles aangescherpt en zijn er 35 doelstellingen voor de controles geformuleerd.

Dagelijks worden alle vergunninghouders automatisch gemonitord.

Verder is het team Korpscheftaken belast met de vergunningverlening (en eventueel intrekking) van en toezicht en controle op beveiligingsbedrijven en recherchebureaus.

De thuiscontroles door de BPZ zijn goed verlopen. Een groot deel van de vergunningshouders is gecontroleerd. De 100% wordt benaderd.

Controle vuurwapenvergunningen

Aantal vergunninghouders

in de eenheid Noord-Holland	aantal controles	% controles
4.212	3.852	91%

3.6.5 Dierenmishandeling

Door handhaving, toezicht, opsporing en wetenschappelijk onderzoek is duidelijk geworden dat er aantoonbare raakvlakken zijn tussen dierenwelzijn en zwaardere en georganiseerde criminaliteit en sociale problematiek, waaronder huiselijk geweld. In het regeerakkoord is opgenomen dat de overheid dierenmishandeling en dierenverwaarlozing hard aanpakt. Dit doet zij middels de reguliere politietaak. Politie-taakaccenthouders zijn gedreven professionals, met een specialistische opleiding. In de uitvoering van het taakaccent handhaving dierenwelzijn werken ze samen op districts- en eenheidsniveau. Binnen de politie is er groeiende belangstelling voor het onderwerp "handhaving dierenwelzijn".

Multidisciplinaire problematiek en integrale aanpak

Bij de behandeling van meldingen werken taakaccenthouders handhaving dierenwelzijn samen met onder anderen het Meldpunt Overlast & Bemoeizorg, woningbouwcorporaties, gemeenten, het Veiligheidshuis, reclassering, verslavingszorg, Landelijke Inspectiedienst Dierenbescherming, Nederlandse Voedsel en Warenautoriteit, dierenambulances en dierenartsen. Veelal voeren politie en partners (her) controles samen uit met dit netwerk en worden de zaken overgedragen aan de

meest geëigende partij. Strafrechtelijke en bestuursrechtelijke handhaving gaan hierbij hand in hand. Deze werkwijze moet zorgen dat onderliggende problemen worden opgelost, in plaats van dat de symptomen worden bestreden.

Ook in 2014 hebben de taakaccenthouders handhaving dierenwelzijn zowel binnen als buiten de politie presentaties gegeven over hun werkzaamheden.

Het aantal geregistreerde misdrijven is in het jaar 2014 vergeleken met de voorliggende jaren, voor de tweede keer op een rij afgenomen als het gaat om gezondheid en welzijn van dieren en dierenvervoer.

3.6.6 Bedrijventerreinen

Bijzondere aandacht wordt besteed aan criminaliteit op plaatsen met bijzondere infrastructurele omstandigheden, zoals Schiphol en (zee)havens.

Het concept Nodale Oriëntatie (de opsporing richten op knooppunten in de infrastructuur) krijgt in de politie-eenheid vorm door:

- Toezicht, handhaving en opsporing binnen de fysieke infrastructuur en daarin gelegen knooppunten.
- Zicht verkrijgen op hotspots waar criminele activiteiten plaatsvinden, die met elkaar te verbinden zijn.

- Er wordt gebruik gemaakt van andere vorm van controleren, waarbij er niet alleen naar rij- en kentekenbewijs gevraagd wordt maar meer informatiegericht: wie zitten er in de auto, waar gaat hij heen en wat zit er in de kofferbak? Bij deze controles wordt er in toenemende mate samengewerkt met externe partners zoals de Belastingdienst, de Douane en Buiten Bewaking Schiphol (BBS).

Technisch toezicht wordt ingezet voor vergroten van het waarnemingsvermogen door gebruikmaking van technische middelen, zoals cameratoezicht en ANPR.

3.6.7 Verkeersveiligheid

Het structureel uitvoeren van verkeerscontroles vindt plaats op projectwegen. Ten tijde van het Donkere Dagen Offensief voegen de basisteams aangewezen locaties daar aan toe. Regelmatig wordt tijdens de controles samengewerkt met de Belastingdienst en de Douane.

Met wegbeheerders (gemeenten, provincie en Rijk) wordt overleg gevoerd over een (verkeer-)veilige infrastructuur en een handhaafbare inrichting van wegen. Verder is er sprake van participatie in verkeersveiligheidcampagnes. In diverse overleggen wordt gezamenlijk, met gemeenten, politie, scholen en organisaties als Veilig Verkeer Nederland, Fietzersbond, TeamAlert en de schoolbegeleidingsdiensten, gericht gewerkt aan de verkeersveiligheid.

Dieren - Misdrijven	2012	2013	2014
Gezondheid en welzijn dieren en dierenvervoer	119	101	93

Verkeer	2013	2014
Verkeersdode	31	25
Verkeersdode (onder invloed)	0	0
Verkeersongeval (onder invloed)	22	47
Verkeersslachtoffer	1.659	2.003
Ziekenhuisgewonde (aanrijding)	1.049	1.180

3.6.8 Evenementen, crisisbeheersing

Gemeenten, GHOR, brandweer, Veiligheidsregio's, politie en organisatoren van evenementen werken nauw samen als het gaat om de voorbereiding op evenementen in de eenheid Noord Holland. Dit doen we door deel te nemen aan gemeentelijke evenementenwerkgroepen en aan speciaal voor het evenement ingestelde werkgroepen.

Doordat vaak in het bijzijn van de organisatoren multidisciplinair wordt gewerkt aan een risicoanalyse, zijn er geen verrassingen bij het verlenen van de vergunning.

Het gehele jaar door vinden er veel evenementen plaats in de eenheid. In 2014 was sprake van meer dan 3.000 evenementen met een bijzondere vermelding voor Koningsdag, gevolgd door 5 mei (Bevrijdingsdag). In de voorbereiding op het bezoek van onze Koning en Koningin aan Graft de Rijp werd niets aan het toeval overgelaten.

Het hoogtepunt van evenementen is echter gelegen in de maanden juni, juli en augustus. In deze periode vinden ook de meeste grootschalige evenementen plaats. Denk hierbij aan Indian Summer in Langedijk, Back to the Future in Landsmeer, Dance Valley, Dutch Valley en Latin Village in Velsen, Awakenings in Haarlemmerliede en Mysteryland in Haarlemmermeer. Alleen deze evenementen zijn al goed voor meer dan 250.000 bezoekers. Bij de grote, risicovolle, evenementen wordt binnen de politie een Staf Grootschalig Bijzonder Optreden aangesteld.

Het bezoekersaantal van alle evenementen samen ligt ruim over de twee miljoen bezoekers. En daarbij zijn het strandbezoek, de Beverwijkse Bazaar of bijvoorbeeld Europa's grootste speeltuin in Bennebroek Linnaeushof, andere pretparken en musea nog niet meegenomen.

NSS

De NSS betekende voor de politie de grootste operatie ooit. Een operatie waar iedereen in de politie-eenheid direct of indirect aan heeft meegewerkt. De een in de frontlinie, de ander achter de schermen. Sommige politiemensen werkten al ruim een jaar intensief aan de voorbereidingen, anderen zorgden ervoor dat het reguliere politiewerk door kon gaan. Tijdens NSS moesten onder andere 700 'stoetjes' (delegaties) worden begeleid, hield de politie 23 demonstranten aan in Petten, moest er correct worden omgegaan met fotograferende vliegtuigspotters en begrip getoond voor bewoners. De beveiliging en handhaving verliepen op enkele incidenten na prima.

Er is een frequent casusoverleg Bewaken en Beveiligen, waarin (geplande) evenementen worden besproken. In 2014 werd onder andere gesproken over de voorbereidingen voor NSS en Serious Request Haarlem. Ook de zaak van de pedofiele zwemleraar in Spaarnwoude die veel maatschappelijke onrust veroorzaakte, vroeg veel aandacht van bestuur en OM en politie.

Elf maal is een preventief veiligheidsonderzoek uitgevoerd op een evenement. Het betrof bezoeken van leden van de Koninklijke familie, meerdere dagen NSS en Koningsdag. Dertien keer zijn maatregelen geadviseerd voor een evenement.

Er zijn 128 meldingen geweest waarbij een explosieven-onderzoek nodig bleek.

Tot slot

We kunnen concluderen dat 2014 voor de samenwerking tussen gemeenten, OM en politie een cruciaal jaar is gebleken. Samenwerkingsverbanden hebben vorm gekregen en de basis is gelegd voor een verdere ketenaanpak van veiligheidsproblemen in onze eenheid. Behaalde resultaten uit het verleden bieden geen garantie voor de toekomst, maar de resultaten van 2014 geven ons het vertrouwen dat we in 2015 weer grote stappen zullen zetten in een integrale aanpak.

