



Integraal Jaarverslag Veiligheid

eenheid

Noord-Holland

2017

Inhoudsopgave

Inhoudsopgave.....	3
1. Voorwoord.....	5
2. Veiligheidsthema's.....	7
2.1 High Impact Crimes (HIC)	7
Beveiligen en beschermen van de woning & omgeving	7
Gedrag veranderen van burgers en partners	7
2.2 Geweld	8
Uitgaansgeweld	8
Huiselijk Geweld	8
Veilige Publieke Taak (VPT).....	9
2.3 Jeugd	10
Doorontwikkeling en implementatie werkproces aanpak jeugdgroepen	10
Onderzoek “best practices” vroegsignaleren en -interveniëren.....	10
Pilot Fakeboys: seksuele uitbuiting van jongeren tegengaan	10
Pilot Punch!: vroeginterventie met sport.....	10
Pilot Swag.....	11
Verbinden sociaal- en veiligheidsdomein	11
2.4 OGGZ.....	11
2.5 Ondernijning.....	12
Awareness en Integriteit	12
Drugscriminaliteit	12
Mensenhandel en misstanden binnen de prostitutiebranche	13
Woon- en adresfraude.....	13
Afpakken	13
Outlaw Motor Gangs (OMG's)	13
2.6 Contra Terrorisme, Extremisme en Radicalisme (CTER).....	14
Verbeteren werkwijze: de casusaanpak	14
Informatiedeling.....	14
Toenemende signalen van salafistische invloeden	14
Versterkingsgelden NCTV.....	14
2.7 Overige veiligheidsonderwerpen	15
Veldbloem	15
Cybercrime	15
Evenementen.....	16
3. Tot slot.....	18

1

Voorwoord

1. Voorwoord

Hierbij bieden wij u het jaarverslag Integrale Veiligheid Noord-Holland 2017 aan. Dit jaarverslag blikt terug op de vorderingen in 2017 binnen de thema's uit het Integraal Meerjarenbeleidsplan Veiligheid (IMV) 2015-2018. Door het integrale karakter van dit IMV richt dit jaarverslag zich op de integrale, gezamenlijk behaalde prestaties op de thema's en niet op de afzonderlijke resultaten van betrokken partijen op reguliere activiteiten.

Het IMV 2015-2018 prioriteerde deze thema's: high impact crimes, geweld, OGGZ- problematiek, jeugd, ondermijning en CTER (Contra Terrorisme, Extremisme en Radicalisering).

Deze thema's zijn gekozen op basis van zowel lokale prioriteiten als landelijke doelstellingen van de minister van Justitie en Veiligheid. Elke thema heeft een bestuurlijk trekker, een burgemeester die namens en naar collega-bestuurders, richting geeft aan eenheidsbrede ontwikkelingen en bestuurlijk aanspreekpunt is voor de ambtelijke ondersteuning. Ambtelijke werkgroepen onder regie van een projectleider ondersteunen de thema's. De werkgroepen werken onder de vlag van het Samenwerkingsverband Integrale Veiligheid Noord-Holland (SIV) en bestaan uit ambtenaren van de bij het thema betrokken organisaties (gemeenten, OM, politie, NCTV, GGD'en, Veiligheidsregio's, Veiligheidshuizen, Belastingdienst, RIEC, UWV en soms ook private partijen).

In 2017 stonden wij stil hoe de integrale samenwerking in Noord-Holland is vormgegeven. Ervaring leert wat goed is en wat verbeterd kan worden. Dit leidde tot het vaststellen van afspraken voor een verdere verbetering van de integrale samenwerking:

- De taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden van alle bij besluitvorming betrokken gremia (op het gebied van integrale veiligheid) zijn beschreven.
- Het besluitvormingsproces is beschreven.
- Er zijn afspraken gemaakt over de ontwikkelrichting van de ambtelijke ondersteuning over de thema's in het meerjarenbeleidsplan (kerngroep).
- Er zijn afspraken gemaakt over een transparante en eerlijke financieringsstructuur.

Deze afspraken worden in 2018 uitgewerkt, zodat ze in de beleidsperiode 2019-2022 als solide basis dienen voor de integrale samenwerking op het gebied van veiligheid.

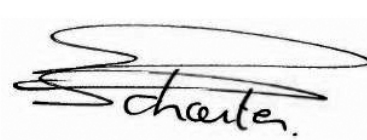
Door de niet aflatende inzet van medewerkers van gemeenten, politie, OM, burgers en andere partners in (integrale) veiligheid in de Eenheid Noord-Holland, zijn in 2017 opnieuw goede resultaten geboekt. Onze dank gaat uit naar hen. Ook in 2018 spannen zij en wij ons in om de veiligheid in Noord-Holland samen verder te verbeteren.



Jos Wiene
Regioburgemeester



Bob Steensma
Hoofdofficier van Justitie



Anja Schouten
Politiechef Eenheid
Noord-Holland

2

**Veiligheids-
thema's**

2. Veiligheidsthema's

2.1 High Impact Crimes (HIC)

Onder HIC wordt verstaan: woninginbraken, overvallen en straatroof.

	2015	2016	% 2016 t.o.v. 2015	2017	% 2017 t.o.v. 2016
Woninginbraken	5.365	4.150	-23%	3.854	-7%
<i>ophelderingspercentage</i>		11%		9%	-21%
Overvallen	91	84	-8%	94	+12%
<i>ophelderingspercentage</i>		68%		33%	-51%
Straatroof	226	189	-16%	139	-26%
<i>ophelderingspercentage</i>		41%		31%	-25%

Ook in 2017 heeft de dalende trend van woninginbraken en straatroof verder doorgezet. Het aantal overvallen is ten opzichte van 2016 licht gestegen (tot 94) en daarmee terug op het niveau van 2015. Er waren minder heterdaadaanhoudingen na straatroven, waardoor het ophelderingspercentage van straatroven is gedaald.

Het programma HIC richt zich niet zozeer op de klassieke indeling woninginbraken, overvallen en straatroven, maar kent een integrale en doelgroepgerichte benadering:

1. Beveiligen en beschermen van de woning en woonomgeving.
2. Gedrag veranderen van partners en burgers.
3. Focussen op gebieden door gebiedsgericht werken.
4. Herkennen en beïnvloeden van de dader.

Deze thema's worden zoveel mogelijk met de methode Best of Three Worlds aangepakt. Dat wil zeggen informatie gestuurd, probleemgericht en gebruikmakend van burgerparticipatie.

Beveiligen en beschermen van de woning & omgeving

Het Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid (CCV) voerde in 2017 in samenwerking met gemeenten en woningbouwcorporaties 13 schouwen uit, waarvan 10 met subsidie van het Ministerie van Justitie en Veiligheid. Woningcorporaties investeerden op basis van de bevindingen vervolgens in het beter beveiligen van woningen. Dit werd mede mogelijk gemaakt door een subsidie van €150.000 van voornoemd ministerie. In 2017 zijn via de subsidieregeling in de Eenheid Noord-Holland 813 woningen beter inbraakbestendig gemaakt.

Gedrag veranderen van burgers en partners

Op dit gebied zijn in 2017 geen nieuwe initiatieven ontplooid. Wel is het bestaande beleid van 'smet' brieven en veiligheidsweken voortgezet om zo de aandacht voor inbraakpreventie te behouden. WhatsApp groepen zijn in vrijwel alle delen van de eenheid actief.

Verder was in 2017 de aandacht gericht op het deelproject Heling/DOR, dat resulteerde in inspanningen van diverse gemeenten op dit vlak. In 2018 zal 'herkennen en beïnvloeden van daders', verder worden uitgewerkt.

2.2 Geweld

Geweld	2015	2016	2017	verschil 2017 t.o.v. 2016
Openlijk geweld (persoon)	334	328	350	7%
Bedreiging	2.541	2.269	1.984	-14%
Mishandeling	4.092	3.968	3.536	-11%
Geweld totaal	6.967	6.565	5.834	-11%

Het aantal geregistreerde geweldsmisdrijven is in 2017 voor het vierde achtereenvolgende jaar wederom afgenomen, nu met 11% ten opzichte van 2016. Gewelddelicten hebben een grote impact op slachtoffers en hun omgeving. Om geweld te voorkomen, terug te dringen en te stoppen wordt er op allerlei vlakken integraal samengewerkt tussen zorg- en veiligheidsorganisaties. Ondanks de verdere daling in het aantal geregistreerde geweldsmisdrijven is er zeker geen reden om de aandacht op dit thema te laten verslappen. De aanpak van geweld richt zich specifiek op drie deelonderwerpen: uitgaansgeweld, huiselijk geweld en Veilige Publieke Taak.

Uitgaansgeweld

Bij het terugdringen van (openlijk) geweld is aandacht voor veiligheid in uitgaansgebieden erg belangrijk. Het lokaal bestuur, politie, (horeca)ondernemers, beveiliging en andere instanties hebben het afgelopen jaar op dit gebied intensief samengewerkt. De aanpak van uitgaansgeweld is lokaal georganiseerd en vindt integraal plaats. Uitgangspunt is dat uitgaan in de Eenheid Noord-Holland gezellig moet zijn. Korte lijnen tussen gemeente, politie en horeca maken dat eventueel geweld snel gesignaleerd en aangepakt wordt. Naast het horecatoezicht door de politie en de gemeenten zijn maatregelen ingezet zoals gebiedsverboden, horecaontzeggingen en cameratoezicht.

Een groot deel van de gewelddelicten heeft te maken met overmatig alcoholgebruik en/of drugsgebruik. De Wet Middelonderzoek bij Geweldplegers, die vanaf 1 januari 2017 gefaseerd in werking is getreden, biedt de mogelijkheid om aangehouden verdachten van geweldsincidenten te testen op het gebruik van alcohol en/of drugs. Is de uitslag positief, dan moeten de daders rekening houden met een hogere straf en/of bijpassende en bijkomende straf of maatregel. Doel is het terugdringen van het aantal gewelddelicten dat gepleegd wordt onder invloed hiervan. Het is nog te vroeg om iets te zeggen over het effect van de inwerkingtreding van deze wet.

Huiselijk Geweld

Huiselijk geweld	2015	2016	2017	verschil 2017 t.o.v. 2016
misdrijven	2.064	1.635	1.361	-17%

Een groot deel van de geweldsmisdrijven wordt gepleegd binnen de directe persoonlijke leefomgeving van (het) slachtoffer(s) en raakt alle personen in de betreffende samenlevingsvorm of relatie van slachtoffer(s) en pleger(s). Bij huiselijk geweld gaat het om kwetsbare personen; zoals kinderen en ouderen, maar ook om escalerend geweld tussen partners in een relatie. De aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling is gericht op het doorbreken van de geweldsspiraal en het creëren van veiligheid voor de betrokken personen. Daarbij is het van belang dat organisaties vanuit de zorg en veiligheid integraal samenwerken en interventies op elkaar afstemmen. Om tijdig te kunnen inspelen op signalen van huiselijk geweld is het belangrijk dat er sprake is van goede en tijdige informatie-uitwisseling tussen Veilig Thuis en de zorg- en veiligheidspartners. Door deze gezamenlijke inzet kan de meest effectieve aanpak worden bepaald en afgestemd. In 2017 is de samenwerking tussen Veilig Thuis, politie en Openbaar Ministerie in de aanpak van huiselijk geweld verder verbeterd en is regionaal invulling gegeven aan de landelijke samenwerkingsafspraken. Het aantal geregistreerde huiselijk geweldsmisdrijven is na een daling van ruim 20% in 2016 wederom afgenomen met 17% in 2017. Eén mogelijke interventie is de inzet van het tijdelijk huisverbod. Een bestuurlijke maatregel die ondersteunend werkt aan het organiseren van zorg- en hulpverlening. De inzet is om de Wet Tijdelijk Huisverbod consequent toe te passen. Niet alleen in situaties waarin een incident plaatsvindt, maar ook in gevallen van ernstig vermoeden van gevaar voor de betrokkenen, zoals de veiligheid van kinderen. In 2017 zijn 251 tijdelijk huisverboden opgelegd.

Een ontwikkeling bij de aanpak van (acuut) ernstig huiselijk geweld, kindermishandeling en seksueel geweld is de multidisciplinaire aanpak (MDA++). Deze aanpak voorziet in een bundeling van expertise, zoals psychosociale, medische, forensische en justitiële specialisten. Een team van deskundigen dat gecoördineerd en gefaseerd onderzoek doet, opvang biedt en vervolgens een gezamenlijke analyse en plan van aanpak maakt en uitvoert om structureel geweld te stoppen. Het slachtoffer en gezinsleden beslissen daarin mee.

Veilige Publieke Taak (VPT)

Veilige Publieke Taak richt zich op de aanpak van agressie en geweld tegen medewerkers met een publieke taak en publieke ambtsdragers. Deze vorm van geweld is ingrijpend en kan bovendien het functioneren van de overheid ondermijnen. Een deel van de agressie vindt digitaal plaats waarbij medewerkers en bestuurders worden uitgescholden, beledigd en bedreigd via sociale media. Ondanks het stoppen van het landelijke programma VPT in 2017, heeft de Eenheid Noord-Holland blijvend aandacht voor bewustwording en normstelling op dit thema. Zo is een toolbox VPT beschikbaar met daarin diverse handreikingen, onder andere gericht op digitale agressie, politie ambtsdragers en de jaarwisseling. Ook is ingezet op een grotere bereidheid om agressie en geweld te melden of te registreren en om aangifte te doen. In 2017 vonden helaas nog steeds zeer vervelende geweldsincidenten plaats. Daarom vraagt VPT om een structurele aanpak van de betreffende organisaties, zodat de medewerkers hun werk veilig en respectvol kunnen blijven uitvoeren en inzet om agressie en geweld van derden te verminderen. Agressie en geweld tegen medewerkers met een publieke taak en publieke ambtsdragers is geen 'onderdeel van hun werk'; het mag nooit getolereerd worden en nimmer lonen.

2.3 Jeugd

De werkgroep Jeugd houdt zich bezig met het terugdringen van overlast en criminaliteit door jeugdgroepen. Begin 2017 is de maatschappelijke businesscase geherdefinieerd. De focus lag vanaf dat moment op het vroegtijdig signaleren van en interveniëren bij probleemjongeren om te voorkomen dat zij verder afglijden naar overlast en/of criminaliteit. Hiermee lag het accent op het voorkomen dat jongeren zichzelf, de leefomgeving en de samenleving schade berokkenen. De veiligheidspartners hadden een sterke behoefte aan meer kennis over de aanpak van jeugdoverlast en het optimaal organiseren van een signaleringsnetwerk. Ook was er behoefte aan vernieuwing in het aanbod van interventies om te voorkomen dat jongeren afglijden naar overlast en criminaliteit.

Daarom investeerde de werkgroep in 2017 in onderzoek, themadagen en het opzetten van drie pilots om het kennisniveau te verhogen en zo een bijdrage te leveren aan het voorkomen en bestrijden van jeugdoverlast en criminaliteit.

Gebrek aan financiële middelen en het feit dat het thema Jeugd als lokale aangelegenheid wordt gezien, vertraagden de projectactiviteiten. Desondanks versterkte de werkgroep de ketensamenwerking en de integrale aanpak van jeugdproblematiek waar mogelijk in samenhang met de aanpak van andere IMV-thema's.

Doorontwikkeling en implementatie werkproces aanpak jeugdgroepen

Uit een nulmeting blijkt dat veel gemeenten het werkproces 'integrale aanpak jeugdgroepen' nog niet goed kende en/of gebruikte in de praktijk. Door (thema) bijeenkomsten is flink geïnvesteerd in het gebruik van deze beproefde werkwijze in de praktijk. Ook is geïnvesteerd in vernieuwende manieren om de veiligheidsbeleving bij jeugdoverlast te verbeteren. Zoals een digitale folder met praktijkvoorbeelden waarin met licht, geluid, geur of spel de veiligheid (beleving) positief is beïnvloed. Deze e-folder is gedeeld met de veiligheidspartners in Noord-Holland.

Onderzoek "best practices" vroegsignaleren en -interveniëren

In samenwerking met de Thorbecke Academie is het onderzoeksrapport 'Overheid ondersteunt in veerkracht' opgeleverd. Dit rapport bevat "best practices" van de gemeenten Heemstede, Langedijk en Purmerend op het gebied van vroegsignalering en -interveniëren bij overlastgevende jeugdgroepen. De wijze waarop signalen over groepsgedrag worden verzameld en gedeeld is in kaart gebracht en door een e-folder gedeeld met veiligheidspartners.

Pilot Fakeboys: seksuele uitbuiting van jongeren tegengaan

Seksuele uitbuiting van jonge vrouwen is de meest voorkomende vorm van mensenhandel in Nederland en telt verreweg de meeste slachtoffers. Binnen het project Jeugd is de pilot Fakeboys ontwikkeld om de weerbaarheid van jongeren in relatie tot seksuele uitbuiting te vergroten en loverboyproblematiek binnen gemeenten vroegtijdig te signaleren. De pilot is eind 2017 gelanceerd en wordt in 2018 nog twee keer uitgevoerd in de eenheid. De ervaringen worden gedeeld met alle gemeenten, zodat zij het project in de toekomst zelfstandig kunnen uitvoeren.

Pilot Punch!: vroeginterventie met sport

Punch! helpt veiligheidspartners om vroegtijdig in te grijpen bij probleemgedrag van jongeren. Jongeren krijgen de gelegenheid om onder voorwaarden aangepaste vechtsportlessen te volgen

om problematische gedragspatronen te doorbreken en onderdeel te worden van een positieve groepsdynamiek. De pilot die in 2017 is ontwikkeld, start in het voorjaar van 2018. De werkbare elementen worden in kaart gebracht en gedeeld met de regio.

Pilot Swag

Overlast door jongeren gaat vaak gepaard met het gebruik van alcohol en drugs. Daarom is in 2017 samenwerking gezocht met het succesvolle project “in control of alcohol” van de GGD Noord-Holland Noord. Tijdens een congres eind 2017 zijn de laatste trends en ontwikkelingen gedeeld. Een gemeente ontwikkelde de pilot Swag. In 2018 wordt geëxperimenteerd met het gebruik van camerabeelden als feedback naar minderjarigen die bekeurd zijn voor openbare dronkenschap.

Verbinden sociaal- en veiligheidsdomein

Om verbinding te maken tussen de strafrechtketen enerzijds en de jeugdzorgtaken van de gemeenten anderzijds, is samenwerking gezocht met de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG). In 2017 is gestart met het vertalen van het ondersteuningsprogramma samenwerking jeugdbescherming en jeugdketenstrafrecht naar de Eenheid Noord-Holland. In 2018 staat een collegereeks gepland om de samenwerking in de keten verder te verbeteren.

2.4 OGGZ

OGGZ	2015	2016	2017	verschil 2017 t.o.v. 2016
incidenten met projectcode GGZ	6.477	9.078	11.894	+31%

Sinds 2014 worden incidenten van personen met verward gedrag geregistreerd met een projectcode die aan iedere maatschappelijke klasse kan worden gekoppeld. Deze projectcode geeft echter geen volledig beeld omdat a). abusievelijk de projectcode niet wordt geregistreerd of b). onduidelijk is of een incident wordt veroorzaakt door ‘verward gedrag’ en c). omdat er ook een maatschappelijke klasse bestaat (nl E33 – overlast van/door verward/gestoord persoon) waaraan sommige politiemedewerkers de projectcode wel toevoegen en anderen niet (zodat het gecompliceerd is na te gaan hoeveel unieke incidenten het gaat).

Het vraagstuk van personen met verward gedrag staat hoog op de politiek bestuurlijke agenda. Incidenten met een grote maatschappelijke impact hebben belang en urgentie gegeven aan het werken aan een meer samenhangende benadering.

Eind 2015 startte de thematische aanpak omtrent mensen met verward gedrag met vier pijlers:

1. vroegsignalering;
2. vervoer;
3. opvang verwarde personen;
4. verbinding tussen zorg en strafrecht.

Vroegsignalering is geïmplementeerd in de eenheid en wordt in 2018 geëvalueerd. Pijler twee en drie verhouden zich nauw tot elkaar. In 2017 is een businesscase opgeleverd waarin de mogelijkheden en onmogelijkheden van een opvanglocatie voor personen met verward gedrag bij een politielocatie nader zijn verkend. Al snel bleek het vraagstuk taaier en complexer dan aanvankelijk was voorzien. Daarom is een stuurgroep ingericht met vertegenwoordigers vanuit de

verschillende disciplines zorg en veiligheid om gezamenlijk na te denken over een breed gedragen richting en oplossing van dit complexe vraagstuk. De stuurgroep heeft bij de drie Directeuren Publieke Gezondheid de vraag neergelegd om een verkenning uit te voeren bij de belangrijkste stakeholders. Deze verkenning is in de tweede helft van 2017 opgeleverd.

Naar aanleiding van de verkenning, is besloten tot een heroverweging op de derde pijler opvang verwarde personen. Uit de verkenning van de drie GGD-directeuren blijkt dat een opvanglocatie zoals in Den Haag waarschijnlijk een onnodige en dure oplossing is, terwijl er in de keten nadrukkelijk alternatieve mogelijkheden zijn. Ook is besloten de aanpak binnen de vier pijlers meer te richten op de landelijke aanbevelingen van het landelijk Schakelteam.

Gemeenten hebben de opgave voor 1 oktober 2018 te komen tot een sluitende aanpak voor personen met verward gedrag. De insteek van de politie is daarbij dat een ieder op het juiste moment op de juiste plek is en zijn eigen rol en verantwoordelijkheid neemt. Dit is in het belang van de persoon met verward gedrag. Er wordt gewerkt aan de inrichting die volgt uit de verkenning en de nadere uitwerking hiervan volgt in 2018.

2.5 Ondernijning

In Noord-Holland is veel aandacht voor de aanpak van criminaliteit die een ondermijnende invloed heeft op de samenleving. De samenwerkende partijen, de diverse werkgroepen onder de vlag van het SIV en het RIEC, werken daar hard aan. Zo heeft het RIEC de signaalaanpak in 2017 doorontwikkeld. Er is nu sprake van een eenheidsbreed georganiseerd informatieplein waarin alle ingebrachte signalen worden gewogen. Indien dat meerwaarde heeft, worden de ingebrachte signalen gezamenlijk opgepakt. Het interventieoverleg ziet toe op de uitvoering van integrale casussen.

Met Liander is een meer structurele samenwerking en ook zijn er voorzichtige stappen gezet tot het meer bewustmaken van ondernemers, zodat ook zij hun bijdrage kunnen leveren in de strijd tegen ondermijnende criminaliteit.

Awareness en Integriteit

Verschillende gemeenten startten in 2017 met het verbeteren van de bewustwording van mogelijke aanpak van ondermijnende criminaliteit. Het RIEC maakte (als pilot) ondernijningsbeelden voor de basisteams Hoorn en IJmond. In 2018 volgen de andere acht lokale ondernijningsbeelden. Ter voorbereiding op de gemeenteraadsverkiezingen in 2018 ontvingen bestuurders de handreiking Integriteittoetsing.

Drugscriminaliteit

In 2017 rolde de politie Eenheid Noord-Holland 357 hennepkwekerijen op. Het SIV bood eind 2016 het nieuwe hennepconvenant ter ondertekening aan alle partners aan. In dit convenant verbinden partners zich aan een stevige aanpak gebaseerd op de eigen mogelijkheden en is de onderlinge informatie-uitwisseling goed geregeld. Eind 2017 hebben alle gemeenten en 20 woningcorporaties het convenant ondertekend en zijn ook alle landelijke partijen aangesloten.

Mensenhandel en misstanden binnen de prostitutiebranche

In het maandelijks Casus Overleg Mensenhandel bespreken politie, RIEC, het Veiligheidshuis en OM alle signalen en lopende zaken. Daarnaast wordt, via de RIEC-structuur, intensief samengewerkt met de Belastingdienst. De aanpak van mensenhandel richt zich niet alleen op het opsporen van daders die zich schuldig maken aan mensenhandel, maar ook op de hulpverlening aan de slachtoffers ervan.

In het derde kwartaal van 2017 is besloten tot de oprichting van de regionale tafel mensenhandel. Deze tafel, onder voorzitterschap van de burgemeester van Alkmaar, heeft tot doel om de aandacht voor het thema mensenhandel breed binnen de eenheid te verspreiden en de aanpak van mensenhandel een verdere impuls te geven.

Een integraal team (gemeenten, politie, OM, RIEC en Belastingdienst) ontwikkelde model-prostitutiebeleid, inclusief handhavingsbeleid. In 2017 is gestart met integrale controles en vrijwel alle lokale driehoeken hebben capaciteit voor deelname toegezegd.

Woon- en adresfraude

Woon- en adresfraude is een omvangrijk en steeds vaker gesignaleerd probleem waarvan de gevolgen op diverse terreinen duidelijk worden. Een niet-juiste inschrijving in de Basisregistratie Persoonsgegevens (BRP) wordt gebruikt voor het onterecht aanvragen van toeslagen en uitkeringen. Daarnaast vormt woonfraude een voedingsbodem voor allerlei vormen van (fysieke en sociale) overlast die de leefbaarheid aantasten van diverse soorten criminaliteit.

Sinds de start van het project aanpak woon- en adresfraude eind 2015, hebben 23 gemeenten het toezicht op de BRP ook uitgebreid met feitelijke huisbezoeken. Van deze 23 gemeenten besloten 21 gemeenten tot een integrale aanpak van woon- en adresfraude. Eind 2017 waren daarvan negen gemeenten in de praktijk actief en twaalf in de voorbereidende fase.

Afpakken

De afpakstrategie is niet meer weg te denken bij de aanpak van georganiseerde criminaliteit is. Het raakt criminelen het meest als hun inspanningen geen financieel resultaat opleveren. Bij verschillende acties is in 2017 succesvol samengewerkt tussen gemeente, Belastingdienst en politie.

De politie in de Eenheid Noord-Holland legde in 2017 beslag op € 9.250.226. Dat is meer dan een verdubbeling ten opzichte van 2016.

Outlaw Motor Gangs (OMG's)

Het overheidsoptreden richt zich op het imago van OMG's zodat zij hun onaantastbaarheid kwijtraken. Grote acties zoals in Haarlem en Beverwijk dragen daaraan bij. De aandacht voor het thema maakt bij het publiek langzaam maar zeker duidelijk dat dit geen gewone motorclubs zijn, maar clubs die verbonden zijn aan ondermijnende criminaliteit. OMG's beseffen dat ze de aandacht hebben van de overheid en tonen zich minder in het publieke domein en op het internet.

Strafrechtelijke onderzoeken vragen veel capaciteit en tijd maar zijn cruciaal in de aanpak en vormen een versneller voor die aanpak. Ten aanzien hiervan moeten OMG-onderzoeken concurreren met onderzoeken op andere thema's.

Nog niet in elke gemeente bestaat voldoende bestuurlijk draagvlak voor de OMG-aanpak.

2.6 Contra Terrorisme, Extremisme en Radicalisme (CTER)

Verbeteren werkwijze: de casusaanpak

Er is een eenheidsbrede werkwijze ontwikkeld voor het signaleren en aanpakken van (mogelijk) radicaliserende personen, potentiële uitreizigers en terugkeerders, faciliteerders en ronselaars. In het Integraal Tactisch Overleg (ITO) bespraken een gemeentelijk liaison, het OM, de politie en de Koninklijke Marechaussee Schiphol casuïstiek op hoofdlijnen. Van de 116 subjecten op de ITO-lijst zijn er eind 2017 45 actueel. Het ITO beoordeelt of, en zo ja, met welk advies een casus ter besluitvorming aan de driehoek wordt aangeboden. Meestal wordt geadviseerd dat de gemeente de regie voert op de aanpak en dat in een lokaal Integraal Casus overleg (ICO) nader uitwerkt.

In 2017 startte in Alkmaar en Haarlem een pilot om de informatie-uitwisseling en de bestuurlijke advisering te verbeteren door een Integraal Informatie Overleg (i2o). Gekeken is of deze werkwijze leidde tot meer multidisciplinaire verrijking en duiding van signalen. 39 signalen zijn door gemeenten, politie, GGZ, Reclassering, Penitentiaire Inrichting en andere overlegtafels naar het i2o geleid. De pilot is positief geëvalueerd in 2017 en de voorbereidingen voor een eenheidsbrede implementatie zijn in 2017 gestart. Het i2o wordt gefaciliteerd door de Veiligheidshuizen.

Informatiedeling

Informatiedeling gebeurt nu nog op basis van het reguliere convenant Veiligheidshuizen. Momenteel wordt het landelijke modelconvenant informatiedeling CTER vertaald naar een eenheidsbrede versie. Daartoe is input opgehaald tijdens diverse consultatiebijeenkomsten die in 2017 zijn georganiseerd voor adviseurs OOV en Functionarissen Gegevensbescherming van gemeenten, het OM, politie, Raad voor de Kinderbescherming en Reclassering. In 2018 wordt het convenant ter ondertekening aangeboden.

Toenemende signalen van salafistische invloeden

In 2017 is een aantal gemeenten in de eenheid geconfronteerd met signalen van toenemende salafistische invloeden in moskeeën. De NCTV heeft de gezagen daarover geïnformeerd en de integrale partners in Noord-Holland konden hierop goed anticiperen, mede door de intensieve en vertrouwde samenwerking op het thema.

Versterkingsgelden NCTV

Het NCTV stelde in 2017 €97.200 ter beschikking voor het verzorgen van deskundigheidstrainingen aan 525 eerstelijns professionals van integrale partners door het Rijksopleidingsinstituut tegengaan Radicalisering (ROR) te laten geven. Daarnaast is ook fors geïnvesteerd op het vergroten van kennis en kunde op dit vlak door trainingen voor politieambtenaren, gemeentelijke professionals en mentoren. Zodoende zijn de betrokken functionarissen steeds beter toegerust om een bijdrage te leveren in de aanpak van CTER-problematiek. Met gebruikmaking van NCTV versterkingsgelden is in 2017 ook het mentorprogramma ONEonONE gestart. Een getrainde mentor wordt gekoppeld aan een persoon die in de fase zit waarin hij/zij vatbaar is voor radicalisering. De mentoren ondersteunen hen bij het vinden van nieuwe paden naar inclusie in de maatschappij op basis van eigen krachten (life skills).

2.7 Overige veiligheidsonderwerpen

Zoals toegelicht bevat dit Jaarverslag geen toelichting op alle (reguliere) activiteiten van betrokken partijen op de genoemde thema's, maar richt het Jaarverslag zich op de integrale en eenheidsbrede impuls van de in het IMV 2015-2018 genoemde thema's. Een aantal onderwerpen dat daarnaast bijzondere aandacht verdient, leest u in de volgende paragrafen.

Veldbloem

Met de aanhouding van een 47-jarige Turkse Zaandammer in december 2017 lijkt een ontknoping te zijn gekomen in het Coldcase onderzoek Veldbloem. Het team onderzoekt de verkrachting van en de moord (uit 1992) op de toen nog 19-jarige Milica van Doorn uit Zaandam. Het onderzoek is meerdere malen heropend. Vanaf 2014 werd er achter gesloten deuren onderzocht of het inzetten van een grootschalig DNA-verwantschapsonderzoek tot een doorbraak zou kunnen leiden. Specialistisch DNA-onderzoek maakte duidelijk dat de voorouders van de donor van het daderspoor zeer vermoedelijk uit Turkije kwamen. Dit legitimeerde het verzoek om alleen Turks/Nederlandse mannen uit de wijk Kogerveld in Zaanstad hun medewerking te vragen om hun DNA af te staan. Via het DNA van een verwant kon de verdachte uiteindelijk worden aangehouden. Voor het eerst in Nederland leidt verwantschap op deze wijze tot een aanhouding in een dergelijke zaak. De verdachte zit in voorlopige hechtenis. De rechter zal bepalen of deze verdachte dit zeer ernstige misdrijf wel of niet heeft begaan.

Cybercrime

De politie startte in 2016 als pilot met een team dat zaken met een complexe digitale component oppakt. Deze pilot is in 2017 verlengd.

De inzet tegen cybercrime kent een aantal sporen:

- Het weerbaarder maken van burgers en bedrijven tegen cybercrime is erg belangrijk. Gemeenten, bedrijfsvereniging en private partijen hebben daarin een belangrijke taak, ondersteund door de politie. Aansluitend op landelijke initiatieven wordt in de Eenheid Noord-Holland gekeken hoe - samen met lokale partners - de weerbaarheid kan worden verhoogd. Samen met het Regionaal platform Criminaliteitsbeheersing (RPC) is verkend hoe preventie wordt ingezet. Ook is nadrukkelijk de samenwerking met media gezocht om bewustwording te stimuleren en bij te dragen aan preventie.
- De integrale partners leveren allen een bijdrage aan het signaleren van en informeren over nieuwe cybercrimedreigingen.
- De politie en het Openbaar Ministerie voerden diverse onderzoeken uit, onder andere naar phishing van betaalgegevens van internetbankieren en hacking van een mobiel betalen app. Voor het ontnemen van crimineel vermogen wordt samengewerkt met FIOD en Belastingdienst.
- Het arrondissementsparket Noord-Holland richtte eind 2017 het Team @ op. Dit team bestaat uit officieren, parketsecretarissen en een beleidsmedewerker die zich specialiseren op het gebied van cybercrime, gedigitaliseerde criminaliteit en digitale opsporing. Zodoende wordt kennis vergroot over vormen van criminaliteit met een digitale component.
- Ook in de toekomst wordt gewerkt aan manieren om werkprocessen van cybercriminelen te verstoren, zodat het nadelige effect zoveel mogelijk wordt voorkomen.

Evenementen

In 2017 is verkend hoe slimmer, effectiever en met een beperkte inzet met evenementen kan worden omgegaan. Uit die verkenning blijkt dat het mogelijk is om tijdens een evenement met een beperktere politie-inzet te werken. Gemiddeld had de politie bij de verkennende elf evenementen bijna 20% minder inzet dan tijdens voorgaande jaren. Randvoorwaardelijk hierbij is het realiseren van een goede opschaling, zodat adequaat kan worden gereageerd bij eventuele incidenten. Dit zogenoemde opschalingsmodel, zoals hierboven beschreven, is getest en uit de evaluatie blijkt dat het werkt. Door een betere afstemming binnen de politieorganisatie over opschaling en advisering is het mogelijk om kwalitatief betere adviezen te formuleren op basis van risico's, waardoor het bestuur in staat wordt gesteld om aan de voorkant meer te sturen op de vergunningverlening. In 2018 wordt deze verkenning verder voortgezet.

3

Tot slot

3. Tot slot

Natuurlijk hebben gemeenten, politie, OM en alle andere veiligheidspartners zich ook op andere manieren dan beschreven in dit jaarverslag in 2017 fors ingespannen om Noord-Holland veiliger te maken. Actieve participatie van en interactie met burgers maakt dat iedere dag weer duidelijk is waar het om gaat: het bijdragen aan de veiligheid van de samenleving in Noord-Holland. Daar staan onze mensen voor: nu en in de toekomst.

