

# Regionale

Veiligheidsrapportage

**“Het verder verbeteren van de veiligheid in de regio door het verminderen van criminaliteit en overlast”**

2016

Amsterdam-Amstelland

# Inleiding

Voor u ligt de Regionale Veiligheidsrapportage Amsterdam-Amstelland over geheel 2016. De rapportage richt zich op het in beeld brengen van de belangrijkste veiligheidscijfers in relatie tot het gevoerde veiligheidsbeleid vastgelegd voor de periode 2015-2018 in het Regionaal Veiligheidsplan (RVP). Mede aan de hand van de Regionale Veiligheidsrapportage (RVR) wordt jaarlijks op bestuurlijk niveau bekeken of herijking van het RVP noodzakelijk is. In de Regionale Veiligheidsrapportage gaat het om het monitoren van het vastgesteld veiligheidsbeleid.

## Wijziging systemen en bronnen

Het Informatiemodel Nederlandse Politie (INP) 2010 is vervangen door INP 2013. Het INP is het delictenmodel aan de hand waarvan de cijfers worden gerapporteerd. Gezien allerlei ontwikkelingen, bijvoorbeeld op het gebied van fraude, was het nodig om het INP-model te actualiseren. De reikwijdte fraude is nu uitgesplitst in drie reikwijdten: horizontale, verticale en overige fraude. Zie de bijlage Definities en Bronnen voor verdere verduidelijking van deze begrippen. Verder zijn er enkele namen van reikwijdten veranderd. Zo heet de reikwijdte alcohol voortaan 'onder invloed (weg)'.

Een andere wijziging die is doorgevoerd betreft de registratie van alle misdrijven bij de Landelijke Eenheid. Alle misdrijven die worden geregistreerd bij de Landelijke Eenheid, denk met name aan online fraude, werden niet meegeteld in het landelijke totaal omdat de Landelijke Eenheid géén (geografisch) werkgebied is. Dit is nu technisch gecorrigeerd waarbij de misdrijven worden herverdeeld over de andere Eenheden op basis van woonplaats aangever, zodat alle misdrijven worden meegeteld in het landelijke totaal. Dit heeft tot gevolg dat het aantal misdrijven per eenheid is toegenomen, ook voor 2015, aangezien de fout ook voor eerdere jaren geldt. Voor de Eenheid Amsterdam zijn er in 2015 een kleine 2.000 misdrijven en in 2016 ruim 2.500 misdrijven bijgekomen, uiteraard verdeeld per gemeente.

Het aantal misdrijven fraude, nu uitgesplitst naar drie reikwijdten, is in 2016 duidelijk hoger dan in 2015. Dit heeft ook te maken met het feit dat pas in de loop van 2015 is gestart met deze nieuwe manier van registreren in het land.

Door een aantal wijzigingen in systemen en bronnen zijn ook de cijfers van 2015 en 2016 voor huiselijk geweld als ook meldingen (geen NSA, maar GMS) opnieuw samengesteld. Door al deze wijzigingen zijn de cijfers 2015 en 2016 niet meer met eerdere jaren te vergelijken.

Tenslotte hebben het ministerie van BZK en de Nationale Politie bepaald dat de rapporten over discriminatie in 2016 op een gezamenlijk moment uitgebracht worden en wel in april/mei 2017. In deze rapportage zijn daarom geen politiecijfers discriminatie over 2016 beschikbaar.

## Regionale Veiligheidsindex

De regionale veiligheidsindex over 2016 is op dit moment nog niet beschikbaar vanwege technische problemen met de data-extractie van de GMS-cijfers op de laagste niveaus (gemeentebuurt en buurtregio). De veiligheidsindex zal wanneer deze beschikbaar komt, digitaal te raadplegen zijn op <http://www.ois.amsterdam.nl/visualisatie/veiligheidsindex.html>.

# Inhoudsopgave

Inleiding	3
Samenvatting	5
1. Top 600	9
2. High Impact Crimes	10
3. Huiselijk Geweld	11
4. Treiteraangepak Amsterdam	12
5. Discriminatie	13
6. Radicalisering en Polarisatie	14
7. Misstanden Prostitutie, Mensenhandel en Zeden	16
8. Ondernijning	19
9. Handhavingsprioriteiten	21
10. Lokale actualiteiten	22
11. Aandachtsgebieden	22
Bijlage 1 - Politiecijfers	24
Bijlage 2 - Definities en Bronnen	31

# Samenvatting

Net als voorgaande jaren laten de belangrijkste veiligheidscijfers in 2016 een goede ontwikkeling zien. Zo is het totaal aantal misdrijven regionaal met 4% gedaald van 103.249 in 2015 naar 98.874 in 2016. De dalende trend is in het bijzonder goed zichtbaar bij het aantal delicten met veel impact op slachtoffers, de zogenaamde High Impact Crimes. Met name bij het aantal woninginbraken (-16%), straatroven (-6%) en overvallen (-5%). Bij de High Volume Crimes valt de afname van zakkenrollerij (-14%) op.

De positieve ontwikkeling op het gebied van veiligheid is tot stand gekomen doordat er de afgelopen jaren door veel partijen hard aan is gewerkt: politieagenten, officieren van justitie, gemeentelijke handhavers en andere medewerkers van de betrokken overheidsorganisaties. Ook is veel zorg en aandacht besteed aan ingewikkelde veiligheidsvraagstukken op het gebied van de aanhoudende internationale dreiging van terrorisme en toenemende polarisatie, maar ook op het gebied van discriminatie en ondermijning met onder andere cybercrime.

## Top600

De aanpak Top600 bestaat inmiddels ruim 5,5 jaar. In deze periode hebben 1177 personen op de lijst gestaan, zijn 618 personen uitgestroomd en staan momenteel 562 personen op de lijst (inclusief herintreders). De gemiddelde leeftijd van deze personen fluctueerde de afgelopen jaren per instroommoment tussen de 23 en de 28 jaar en is op dit moment 27,8 jaar. Van de oorspronkelijke 600 staan nu nog 162 personen op de lijst en zijn de overige personen uitgestroomd.

Om de recidive te bepalen wordt het aantal keer dat iemand voor de rechter moet verschijnen (dagvaardingen) voor en na in regie name vergeleken. Voor regie hadden de top600 personen 5179 ingestroomde gedagvaardde zaken, nadat zij in regie waren genomen nam dit met 49% af tot 2664. De afgelopen twee jaar is de recidive flink gedaald voor HIC delicten. In 2016 daalde de recidive met 61% voor HIC-delicten en nam de recidive met 43% af voor niet-HIC delicten. Ook bij gedetineerden die vrijkwamen daalde de recidive, een maand na vrijlating had 83% niet gerecidiveerd t.o.v. 79% in 2015.

## Top400

De huidige Top400-lijst bevat 213 personen: 89 vanuit de reguliere criteria en 124 vanuit ProKid Plus (een risicotaxatie-instrument van de politie). Met 256 dagvaardingen gemiddeld per jaar vóór regie en 47 dagvaardingen een half jaar na regie (instromers reguliere criteria) is er sprake van een dalende trend. Gegevens van ProKid Plus zijn nog niet bekend, zij zijn daarvoor nog te kort in regie. Twee jaren voor regie werden 71 personen gemiddeld 219 keer aangehouden, een half jaar na regie lijkt het aantal personen niet af te nemen, maar het aantal aanhoudingen per persoon wel.

Op 1 november 2016 waren 146 Top400 personen leerplichtig. 90% staat ingeschreven op een school, 24 jongeren hebben het afgelopen schooljaar een diploma op niveau 1 behaald, 1 jongere heeft een startkwalificatie.

## High Impact Crimes

Regionaal zijn in 2016 de doelstellingen voor de High Impact Crimes behaald. Bij de streefcijfers voor het ophelderingspercentage van de High Impact Crimes is alleen het streefcijfer ten aanzien van overvallen behaald. De realisatie van woninginbraken en straatroven blijft met 1% achter.

De misdrijven diefstal/inbraak woning is in de regio met 16% afgenomen ten opzichte van 2015. Alleen in Aalsmeer nam dit delict toe (25%). Straatroof nam in de regio met 6% af, maar kende een toename in Diemen van 11 naar 36 (+227%) en Uithoorn (van 2 naar 5). Het HIC delict overval is regionaal met 5% afgenomen vergeleken met 2015, maar nam in Diemen toe, van 1 naar 4.

## Huiselijk Geweld

In 2016 werden er 271 tijdelijke huisverboden opgelegd. Weliswaar een verbetering t.o.v. 2015 maar nog steeds onder de jaarlijkse doelstelling van 320 tijdelijke huisverboden. Het aantal aangiften ten opzichte van het aantal incidenten huiselijk geweld is licht toegenomen waardoor aan de doelstelling van 30% wordt voldaan.

Eind 2015 heeft de politie de oorzaken van de significante THV daling intern onderzocht. In 2016 is er gekeken waar verbeteringen mogelijk zijn ten aanzien van het

# Samenvatting

proces en de taakverdeling ten aanzien van THV's om de effectiviteit van het instrument te optimaliseren.

In 2017 zal de politie de mogelijke verbetermogelijkheden nader uitwerken. Daarnaast neemt de politie al kwaliteit verhogende maatregelen, zoals professionalisering van de hulpofficieren van Justitie, intensivering van de rol van de wijkagent en het kenniscentrum huiselijk geweld van de politie bij de THV's. Ook krijgt Veilig Thuis in 2017 een rol in het THV-proces.

## Treiteraankpak Amsterdam

Eind 2016 luidt de conclusie dat de Treiteraankpak nog steeds in ontwikkeling is en daarbij steeds succesvoller en zichtbaarder wordt. Net als in 2015 is er in 2016 sprake van een forse toename in het aantal meldingen. In Amsterdam zijn in 2016 133 nieuwe signalen binnen gekomen van potentiële treiterzaken. Het totaal aantal signalen is toegenomen tot 444. Van de 133 nieuwe signalen is bij 31 zaken vastgesteld dat het een treiterzaak betreft. Hiervan zijn er 14 al afgerond en lopen er nog 17. 48 signalen worden nog verder onderzocht. En 54 signalen bleken geen treiterzaak te zijn. Amstelveen zet de Treiteraankpak steeds meer in bij de aanpak van burenoverlast.

## Discriminatie

Voor alle soorten delicten, inclusief discriminatiefeiten, geldt dat de instroom bij de politie hoger is dan bij het OM. Dat is te verklaren doordat bij slechts een deel van de aangiften bij de politie voldoende informatie voorhanden is om de opsporing te kunnen starten. En als de opsporing kan worden gestart, leidt dat niet in alle gevallen tot een verdachte.

De stijging van het totaal aantal klachten bij het Meldpunt Discriminatie Regio Amsterdam (MDRA) van 713 naar 818 is voor een belangrijk deel te verklaren door een groot aantal klachten over de anti-homo flyer die verspreid is in Amsterdam West en de nieuwe politieke partij 'Vrije Democratische Partij' uit Zaandam. Het percentage respondenten in de regio die zich de afgelopen 12 maanden gediscrimineerd hebben gevoeld is met ruim 12% gelijk gebleven.

## Radicalisering en polarisatie

De gemeente Amsterdam heeft al jaren een aanpak

radicalisering en polarisatie. Ook in 2016 is er in de stad actief ingezet om radicalisering en polarisatie te voorkomen, in lijn met de drie pijlers van de aanpak (zie blz 13). In 2016 is een start gemaakt met de ontwikkeling van een online aanpak radicalisering en polarisatie. Hiervoor is een Actieplan voor 2017 ontwikkeld. Verder is de integrale persoonsgerichte aanpak radicalisering versterkt. Sinds 1 augustus valt deze onder het Actiecentrum Veiligheid en Zorg. Hierdoor kan gebruikt gemaakt worden van de kennis en expertise van het Actiecentrum.

De Amstelland-gemeenten hebben met het (Amsterdamse) programma radicalisering en polarisatie afgesproken dat kan worden aangesloten bij de persoonsgerichte aanpak en dat zij ondersteuning krijgen vanuit het Meld- en Adviespunt radicalisering. 47 personen hadden in 2016 een persoonsgerichte aanpak.

## Misstanden prostitutie, mensenhandel

Met de opheffing van het bordeelverbod in 2000 en de gewijzigde APV in 2012 is de prostitutiebranche meer gereguleerd en worden er strengere eisen gesteld aan exploitanten. Een mogelijk effect van deze regulering is de verplaatsing naar illegale vormen van prostitutie. In 2016 heeft programma prostitutie meer focus gelegd op de illegale branche. Er zijn meer integrale controles georganiseerd met politie en andere partners om misstanden te signaleren en tegen te gaan. De gemeente beoogt met deze gezamenlijke controles meer zicht te krijgen op de aard van illegale prostitutie en te bereiken dat er efficiënter en effectiever in een integrale aanpak wordt samengewerkt. De controles in de illegale branche zijn voornamelijk gericht op bedrijfsmatige prostitutie in woningen, in massagesalons en in de illegale escort.

Dit heeft In 2016 geleid tot meer integrale acties waarbij nauw is samengewerkt in de aanpak van misstanden in de prostitutiebranche door de gemeente, de politie en zorgpartijen. Binnen RIEC verband is samengewerkt in de aanpak van illegale prostitutie op zowel regionaal als nationaal niveau. Team Mensenhandel (TMH) organiseerde in 2016 17 actiedagen voor controles binnen de illegale onvergunde prostitutiebranche. In 2016 waren er bij de gemeente 43 meldingen van onder andere burgers, stadsdelen en woningbouwcorporaties over vermoedens van illegale prostitutie.

# Samenvatting

## Massagesalons

Op basis van signalen, meldingen en nauw overleg met de partners zijn in 12 actiedagen 22 salons met een verhoogd risico op illegale prostitutie gecontroleerd in 2016. Het aanbieden van seksuele diensten in massagesalons zonder prostitutievergunning is niet toegestaan. Bij veel Amsterdamse massagesalons bestaat het vermoeden dat er zonder vergunning seksuele diensten worden aangeboden. Op basis van signalen, meldingen en nauw overleg met partners is begin 2016 een selectie gemaakt van salons die samen met SZW, Nederlands Forensisch Instituut (NFI), de gemeente zijn gecontroleerd. In 2016 zijn 22 massagesalons gecontroleerd.

## Illegale escort

In 2016 is een plan van aanpak opgesteld met een effectievere aanpak van onvergunde escortbureaus die actief zijn in Amsterdam. Veel bedrijven zijn echter niet in Amsterdam gevestigd en/of vergund. In sommige gevallen zijn de bedrijven zelfs werkzaam vanuit het buitenland. In 2016 hebben acht controledagen plaatsgevonden en hebben er 13 anonieme escortcontroles plaatsgevonden. Er is vijf maal een handhavingsinterventie uitgevoerd.

## Zeden

Het aantal zedenincidenten is regionaal afgenomen (van 880 naar 808), de aangiftebereidheid is stabiel gebleven (rond de 41%). Sinds 1 januari 2016 kunnen slachtoffers van (recent) seksueel geweld terecht bij het Centrum voor Seksueel Geweld (CSG). In 2016 is de aanpak ten aanzien van (de signalering) van zedendelicten en zedendelinquenten gecontinueerd.

## Ondermijnende criminaliteit

In 2016 zijn er door politie en OM 53 nieuwe projectmatige onderzoeken naar georganiseerde ondermijnende criminaliteit opgestart. Daarnaast liepen er in 2016 nog 141 lopende projectmatige onderzoeken naar csv's. Dit brengt het op een totaal van 194 lopende onderzoeken in 2016. Hiermee is het doel van 119 projectmatige onderzoeken naar csv's ruimschoots behaald.

Eind 2016 is de in RIEC-verband uitgevoerde hennepscan in de Amstelland gemeenten afgerond. De aard en omvang van de aangetroffen hennepplantages is in

beeld gebracht. In 2016 is ook gestart met een nieuw ondermijningsbeeld, gericht op mogelijke ondermijnende praktijken rondom horeca en detailhandel in twee gebieden in het centrum van Amsterdam.

De politie en het OM hebben in 2016 ruim 6 miljoen euro afgepakt van criminelen.

De gemeenten hebben in de aanpak van ondermijnende criminaliteit en in samenwerking met Politie, OM en Belastingdienst de Wet Bibob ingezet. In 2016 hebben de gemeenten met de Wet Bibob criminaliteit uit economische sectoren geweerd door weigering/intrekking van 15 (veelal) vergunningen en het verbinden van extra voorschriften in 4 gevallen. De Amstelland-gemeenten hebben het voornemen om de Wet Bibob ruimer te gaan toepassen (o.a. bij vastgoed).

## Cybercrime en fraude

Van de beoogde instroom cybercrime zaken (22) is in 2016 100% behaald. Dat houdt in dat er 22 verdachten bij het OM zijn aangebracht. Naast het opsporen en vervolgen van verdachten, is veel geïnvesteerd in de preventie van slachtofferschap en de samenwerking met private partners.

De instroom bij het OM van horizontale fraude (fraude binnen het financieel-economisch verkeer tussen burgers, bedrijfsleven en financiële instellingen) is bijna verdubbeld. Ook de politiecijfers laten voor horizontale fraude regionaal een stijging zien van 3.507 in 2015 naar 5.331 (+52%) in 2016.

## Handhavingsprioriteiten

In het Stedelijk Handhavingsprogramma (SHP) 2016 zijn negentien stedelijke handhavingsprioriteiten opgenomen die met voorrang zijn aangepakt.

Twintig procent van de handhavingscapaciteit in Amsterdam wordt flexibel en informatie-gestuurd ingezet. In 2016 was er onder andere extra aandacht voor de scooteroverlast gericht op: asociaal rijgedrag, rijden in parken en voetgangersgebieden, rijden op fietspaden door brommers, motoren aan laten staan op ponten, parkeren. Deze extra aandacht heeft resulterend in een 49% toename van processen verbalen in de eerste helft 2016 t.o.v. de eerste helft van 2015.

# Samenvatting

## Lokale prioriteiten en aandachtsgebieden

### Veiligheid senioren en zelfredzaamheid

In de regiogemeenten krijgt veiligheid bij senioren, zowel brandveiligheid als criminaliteit ruime aandacht. In Amstelveen/Aalsmeer/Uithoorn wordt daartoe gezamenlijk met brandweer en/of politie, bewoners, welzijnsorganisatie VITA of het gemeentelijk sociaal team en de woningbouwcorporatie voorlichting gecombineerd met complex- en zo mogelijk een woningbezoek. Daarnaast wordt in enkele van de regiogemeenten met politie en brandweer sterk ingezet op burgerparticipatie 'samen veilig' en het vergroten van de zelfredzaamheid van inwoners via het publiekprivate samenwerkingsinitiatief Redzaam.nl.

### Verwarde personen en overlast

De lokale druk op politie en gemeente neemt toe met de toename van het aantal 'verwarde personen'. Het thema is inmiddels een prominent aandachtsgebied bij de regiogemeenten geworden. Zoveel als mogelijk wordt aansluiting gezocht bij de regionale aanpak Verwarde personen. Daarnaast wordt bij burenoverlast in de gemeente Amstelveen steeds meer de Treiteraankpak ingezet.

### Binnenstad Offensief

Sinds 1 december 2016 is het team Binnenstad Offensief ingesteld. Dit team dat 24/7 inzetbaar is, bestaat uit handhavers van de politie en van de gemeente en heeft als specifiek doel het tegengaan van overlast en criminaliteit en het verbeteren van de leefbaarheid in het Centrum.

### Detentie en terugkeer

In 2016 is vanuit het programma Detentie en Terugkeer gestart met de uitbreiding van de Top600-werkwijze naar andere Amsterdamse gedetineerden. 2.186

Amsterdammers zijn in 2016 uit detentie teruggekeerd naar de stad. Verder heeft het programma D&T in 2016 de pilot 'Kleinschalige Voorziening' (KV) in Amsterdam gerealiseerd. Hier kunnen jongeren de periode van hun voorlopige hechtenis verblijven. JC Zaanstad, de nieuwe gevangenis, is in juni 2016 geopend. De instroom van gedetineerden kon door enige vertraging pas in december 2016 starten. Er is gestart met de instroom van de Top600-gedetineerden in het Huis van Bewaring.

### Schoolveiligheid

In 2016 is er twee keer een conferentie georganiseerd voor onderwijsprofessionals: één gericht op radicalisering, polarisatie en sociale veiligheid op school. De andere gericht op burgerschapsvorming ("Amsterdamerschap"). De mislukte coupepoging in Turkije heeft voor onrust gezorgd binnen de Turks-Amsterdamse gemeenschap: 243 leerlingen zijn van school gewisseld.

### Vreemdelingen

Het Amsterdamse vreemdelingenbeleid kent 2 pijlers: de Bed Bad Broodvoorziening (BBB) als de basisopvang en het Programma Vreemdelingen (PV) om hulp te bieden waar het nodig is. College en Raad van Amsterdam vinden dat er een vorm van basale opvang noodzakelijk is zolang er geen sluitend asielbeleid is. De gemiddelde stijging van opvang BBB en opvang vanuit programma is op peildatum 01-11-2015 en 01-11-2016 34%.

### Jeugdoverlast en criminaliteit

In 2016 zijn er 399 gezinsdossiers jeugdoverlast aangemeld bij SAOA voor een gezinsinterventie. Dit is een daling van 12% ten opzichte van vorig jaar (455 dossiers). Hoewel het aantal aanmeldingen dus is gedaald, is er wel voldaan aan de prestatieafspraken voor 2016 (= 300).

# 1. Top600 en Top400



## Drie pijler aanpak

- 1 Lik op stuk
- 2 Zorg
- 3 Zorg voor broertjes en zusjes

## Doelstellingen

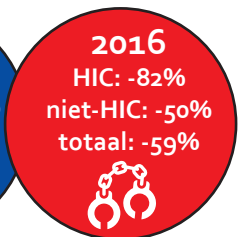
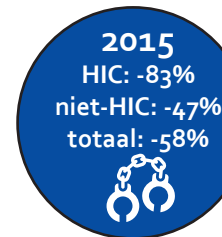
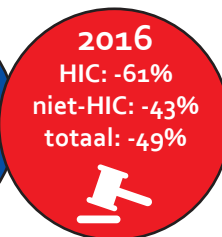
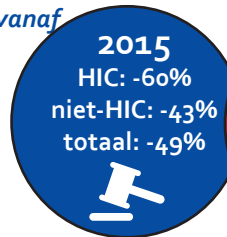
- Doelstelling 1:** Verminderen van (High-Impact) criminaliteit  
**Doelstelling 2:** Verbeteren van het perspectief (gedragsverandering)  
**Doelstelling 3:** Beperken instroom van broertjes en zusjes

### Doelstelling 1: Verminderen van High-Impact criminaliteit

### Aanhoudingen onder (ex) Top600 (n=565)

Top600 recidive voor/na in regie genomen vanaf 2009 (n=965)

	2015	2016
Woninginbraak	-43%	-45%
Straatroof	-66%	-71%
Overval	-76%	-74%
Geweld	-71%	-68%
Moord/doodslag	-49%	-42%



### Snelheid van recidive na detentie uit PI Amsterdam Over-Amstel en PI Lelystad gebaseerd op steekproef:

Recidive binnen 1 maand na uitstroom 2015: 21%  
 Recidive binnen 1 maand na uitstroom 2016: 17%

### Doelstelling 2: Verbeteren van het perspectief van de doelgroep

- Op basis van de zelfredzaamheidsmatrix is het aandeel personen met een vooruitgang licht afgenomen van 58% in 2015 naar 55% in 2016.
- Begeleiding naar school of werk start vaak al tijdens detentie. In 2016 sloot WPI 43% van haar begeleidingen positief af omdat een persoon aan het werk ging of naar school.
- Vanuit een samenwerkingsverband tussen de Top600 en het CJIB zijn in 2016 153 Top600 casussen opgepakt in verband met schulden bij het CJIB. In totaal zijn hiervoor 66 betalingsregelingen getroffen.

### Doelstelling 3: Voorkomen/verminderen van instroom van broertjes en zusjes

- Na zes maanden begeleiding vanuit het PIT is er bij broertjes en zusjes van Top600-personen op de verschillende leefgebieden vooruitgang waargenomen op de leefgebieden. In 2016 doet bijvoorbeeld 58% van de personen het beter op het gebied van motivatie dan tijdens de eerste meting.

	motivatie	opvoeding	gedrag op school	gedrag thuis	vrije tijd	schoolverzuim	schoolresultaten
2016	58%	46%	51%	37%	72%	12%	56%
2015	53%	33%	53%	52%	55%	8%	36%

- Bij aanvang had 80% van de broertjes/zusjes Top600 personen leefgebied problemen.

**Top400:** Op 1 november 2015 is de Top400 aanpak gestart. De personen op de Top400 lijst zijn al eerder als verdachte aangehouden voor een strafbaar feit, maar (nog) niet zo vaak als de personen op de Top600-lijst. Als criteria wegen naast politiecontacten ook andere op zorg gerichte elementen mee zoals een jeugdbeschermingsmaatregel, huiselijk geweld of schoolverzuim. De huidige Top400-lijst bevat 213 personen.



De **vermindering van criminaliteit** wordt bepaald door het aantal dagvaardingen twee jaar voor regie te vergelijken met de periode nadat iemand in regie is gekomen. Voor regie waren dit gemiddeld 256 dagvaardingen per jaar, een half jaar na regie staan er 47 dagvaardingen. Er is een dalende trend. Twee jaren voor regie werden 71 personen gemiddeld 219 keer aangehouden, een half jaar na regie lijkt het aantal personen niet af te nemen, maar het aantal aanhoudingen per persoon wel.

Leerplichtig 1-11-2016	ingeschreven op school	niveau 1 diploma	start-kwalificatie	vrijstelling
146	131 (=90%)	24	1	2

**PIT begeleiding:** Bij aanvang had 88% van de broertjes en zusjes problemen op 1 of meer leefgebieden.

- gedrag op school 83%
- vrije tijd 78%
- opvoeding 75%
- schoolresultaten 73%
- schoolverzuim 35%



## 2. High Impact Crimes



### → Doelstellingen 2018

<b>Woninginbraken</b>	5.600 inbraken (poging + voltooid) of minder in 2018.
<b>Voltooide woninginbraken:</b>	3.500 voltooide inbraken of minder in 2018.
<b>Straatroven:</b>	1.700 straatroven of minder in 2018.
<b>Overvallen:</b>	250 overvallen of minder in 2018.
<b>Geweldsmisdrijven:</b>	8.150 geweldsmisdrijven of minder in 2018.

### Regionale misdrijven



	streefcijfer 2016	realisatie 2016
Woninginbraken (poging+voltooid)	6.600	4.909
Woninginbraken (voltooid)	4.400	3.369
Straatroven	2.000	1.399
Overvallen	250	186
Geweldsmisdrijven	----	8.395

### Ophelderingspercentage Eenheid Amsterdam



	streefcijfer 2016	realisatie 2015	realisatie 2016
Woninginbraken	8%	9%	7%
Straatroven	24%	25%	23%
Overvallen	35%	47%	38%

# 3. Huiselijk Geweld



## Definitie

Onder huiselijk geweld wordt verstaan: **Geweld dat door iemand uit de huiselijke kring van het slachtoffer is gepleegd.** Met "huiselijke kring" worden (ex-)partners, familieleden en huisvrienden bedoeld. Bij huiselijk geweld kan het gaan om lichamelijk, psychisch en/of seksueel geweld. Het kan de vorm aannemen van (ex-)partnergeweld, kindermishandeling, ouderenmishandeling, oudermishandeling, eengerelateerd geweld en huwelijksdwang en achterlating.

## Doelstellingen

### Doelstelling 1:

Het bewerkstelligen van circa 320 huisverboden per jaar in de regio.

### Doelstelling 2:

Het aantal aangiften van huiselijk geweld ten opzichte van het aantal incidenten huiselijk geweld is minimaal 30%.

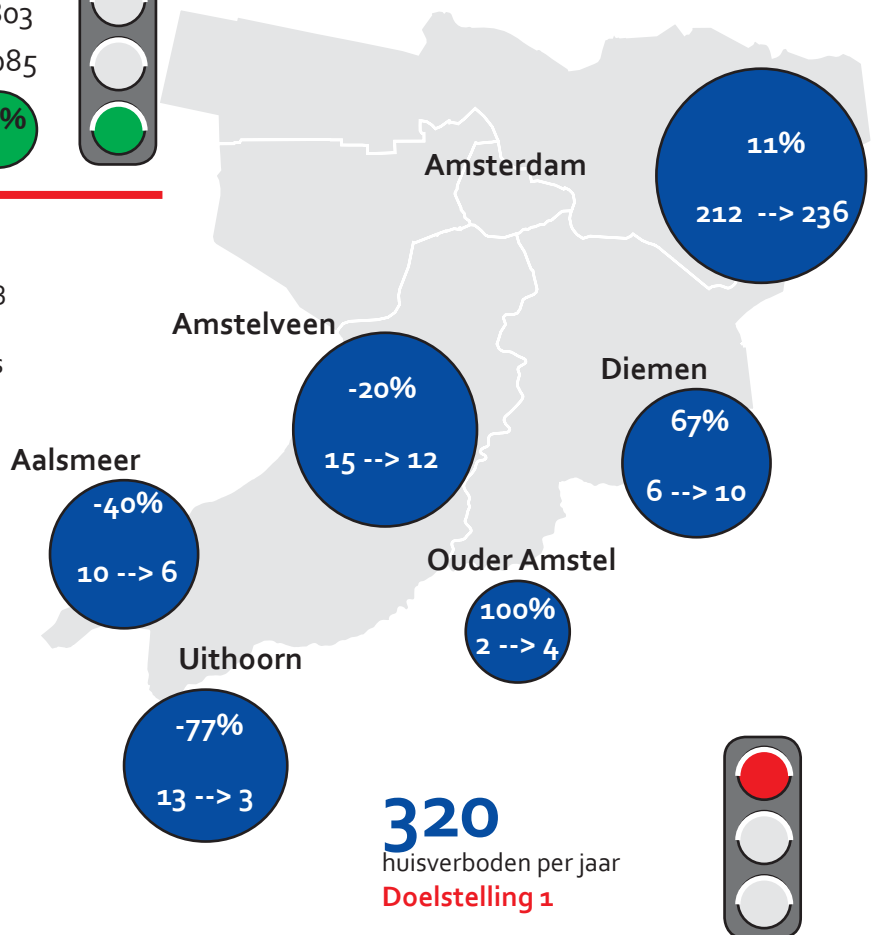
Doelstelling 2	2015	2016
Aangiften	1.893	1.803
Incidenten	6.359	6.085
Percentueel	30%	30%



In 2016 zijn er regionaal 271 tijdelijke huisverboden (THV) opgelegd, dat zijn er 13 meer dan in 2015 (258). De doelstelling van ca. 320 THV's per jaar, is in 2016 niet gehaald.

In Amsterdam zijn meer THV's (24 meer t.o.v. 2015) opgelegd dan in de afgelopen jaren. Voor de regiogemeenten is het aantal gedaald m.u.v. Diemen en Ouder-Amstel. Landelijk is er ook een daling van het aantal opgelegde THV's.

In november 2016 is het eindrapport "Ik kijk niet weg" verschenen, opgesteld door de Taskforce kindermishandeling en seksueel misbruik, onder voorzitterschap van burgemeester Van der Laan. De aanbevelingen zijn van invloed op de doelstellingen van de regioaanpak "Op weg naar duurzame veiligheid". Dit zal de komende periode verder worden opgepakt.



## Pilot THV vanuit hulpverlening bij kindermishandeling

In mei 2016 is de pilot THV via de hulpverlening afgerond en heeft er een evaluatie plaatsgevonden. De werkwijze om een THV vanuit de hulpverlening te starten zal structureel worden opgenomen in de werkprocessen van de bij het THV-proces betrokken partners. Dit jaar wordt gestart met de implementatie van de aanpak in het huidige beleid.

# 4. Treiteraankpak



## Definitie

Onder treiteren, ofwel intimidatie in de woonomgeving, wordt verstaan: **Herhaaldelijk wangedrag van één of meerdere personen tegen een of meerdere specifieke personen of huishoudens**. Dit wangedrag speelt zich af in de directe woon- en of werkomgeving van het slachtoffer waardoor deze geen mogelijkheden heeft om zich aan het wangedrag te onttrekken. Het betreft hier de meest ernstige vormen van burenen- of jongerenoverlast. Minder ernstige vormen van burenenoverlast of relatief onschuldige, hinderlijke, vormen van jeugdoverlast vallen daarmee buiten de aanpak.

De signalering van potentiële treiterzaken bij de Meldpunten Zorg en Woonoverlast van de stadsdelen heeft een zeer positieve impuls gekregen. De Treiteraankpak helpt op haar beurt bij de doorontwikkeling van de Meldpunten, o.a. door met de expertise die binnen het team aanwezig is, te adviseren over lastige meldpunt-casus. Net als in 2015 was er in 2016 in Amsterdam een forse toename in het aantal meldingen van potentiële treitercasus. Naast een verbeterde signalering kan dit eveneens duiden op een grotere zichtbaarheid en bekendheid van c.q. vertrouwen in de Treiteraankpak.

De onderbrenging van het programma bij het Actiecentrum Veiligheid en Zorg is een belangrijke stap in de verankering van de aanpak o.a. omdat de aanpakken van elkaar kunnen leren en dit de onderlinge samenwerking vereenvoudigt. Het onderzoek van de GGD naar de impact van treitersituaties op slachtoffers geeft inzicht in de heftige gevolgen die treitersituaties kunnen hebben op hun gezondheid, zowel tijdens de treitersituatie als soms geruime tijd erna.

De Treiteraankpak is nog steeds in ontwikkeling. De verankering van dat wat de afgelopen jaren is opgebouwd, krijgt stap voor stap verder gestalte. De bescherming en ondersteuning van slachtoffers van treitersituaties wordt in Amsterdam steeds vanzelfsprekender. Amstelveen zet bij burenenoverlast ook steeds meer de Treiteraankpak in, zoals Amsterdam die heeft.

In 2016 zijn er in Amsterdam 133 nieuwe signalen binnengekomen van potentiële treiterzaken. Het totaal aantal signalen is toegenomen tot 444. 31 zaken (van de 133) zijn vastgesteld als treiterzaak. Hiervan zijn er 14 reeds afgerond en lopen er nog 17. 48 signalen worden nog verder onderzocht. En 54 signalen bleken geen treiterzaak te zijn.

## Doelstellingen

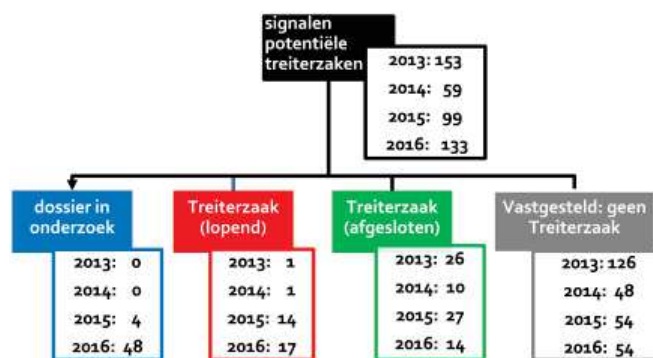
**Doelstelling 1:** Slachtoffers van intimidatie in de woonomgeving weten zich beschermd door de overheid.

**Doelstelling 2:** Daders veranderen hun gedrag en stoppen met het intimideren van burenen of buurtbewoners door de aanhoudende aandacht van de overheid die zij ervaren.

**Doelstelling 3:** Er wordt snel en zichtbaar een einde gemaakt aan dergelijke situaties.

**Doelstelling 4:** Als andere oplossingen niet werken, is het uiteindelijk de dader die (gedwongen) verhuist in plaats van het slachtoffer.

*Instream potentiële treiterzaken, totaal (per 01-01-2017)*



Vastgesteld per 1-1	in onderzoek		treiter lopend		treiter afgesloten		totaal	
	2016	2017	2016	2017	2016	2017	2016	2017
Centrum	1	8	2	0	0	2	3	10
Nieuw-West	5	5	2	5	6	14	13	24
Noord	6	3	1	1	2	8	9	12
Oost	8	16	5	4	5	9	18	29
West	2	8	10	9	17	24	29	41
Zuid	4	3	15	9	3	13	22	25
Zuidoost	3	9	3	5	2	7	8	21
<b>totaal</b>	<b>29</b>	<b>52</b>	<b>38</b>	<b>33</b>	<b>35</b>	<b>77</b>	<b>102</b>	<b>162</b>

Op peildatum 1 januari 2017 lopen er in totaal 33 treiterzaken en zijn er 77 afgerond. 52 signalen worden nog onderzocht. Op 1 januari 2016 waren er 38 lopende treiterzaken en nog 29 meldingen in onderzoek.

Resultaat afgesloten zaken 1-1-2017	Aantal
positief resultaat: gedrag treiteraar aangepast	34
positief resultaat: treiteraar verhuist (geen ontruiming)	21
positief resultaat: treiteraar ontruimd	11
slachtoffer en treiteraar verhuist	2
slachtoffer w eigert contact/hulp	1
geen individuele treiteraars bekend	3
overig	5
<b>totaal</b>	<b>77</b>

# 5. Discriminatie



## Definitie

Discriminatie is het ongelijk behandelen of achterstellen van een bepaalde groep mensen op grond van ras, afkomst, geaardheid, sekse of religie.

## Doelstellingen

**Doelstelling 1:** Het behoud van een tolerant Amsterdam waar iedere Amsterdammer het gevoel heeft erbij te horen.

**Doelstelling 2:** Slachtoffers van discriminatie voelen zich gehoord en serieus genomen.

**Doelstelling 3:** Daders van strafbare vormen van discriminatie worden krachtig aangepakt.

**Doelstelling 4:** Versterken van de informatiepositie over aard, omvang, en aanpak van de problematiek.

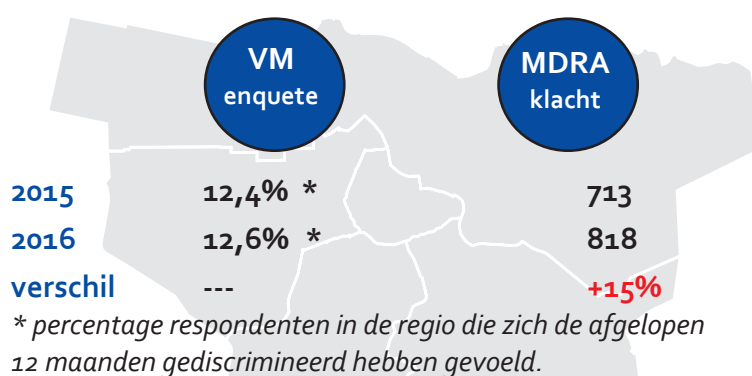
### Meldpunt Discriminatie Regio Amsterdam

Ook in 2016 betreft verreweg het grootste aantal klachten (312) discriminatie op grond van huidskleur/afkomst.

Met uitzondering van de 30 klachten over de wijze waarop Sylvana Simons na haar politieke debuut is afgebeeld en beschreven in de (sociale) media, zijn de klachten allemaal individuele klachten van burgers die discriminatie/racisme moesten ervaren op diverse terreinen (openbare ruimte, in de commerciële en publieke dienstverlening, werkplek, onderwijs, horeca etc.).

De stijging van het totaal aantal klachten van 713 naar 818 is voor een belangrijk deel te verklaren door een groot aantal klachten (97) aangaande de anti-homo flyer die verspreid is in Amsterdam West. Ook zijn meerdere klachten (32) ontvangen over de nieuwe politieke partij 'Vrije Democratische Partij' uit Zaandam, een partij met o.a. homofobe

### Omvang van discriminatie volgens verschillende bronnen



ideeën.

Deze beide veroorzakers van klachten (totaal 129) is onderdeel van het totaal aan 169 klachten in 2016 over discriminatie op grond van seksuele gerichtheid.

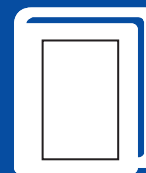
Er is een daling te zien in het aantal klachten op grond van leeftijd (van 97 naar 43).

### Jaarrapportage Discriminatie

Het Jaarrapport Discriminatie Amsterdam 2015 is de opvolger van het Discriminatiebeeld dat in de jaren 2013, 2014 en 2015 verscheen. Aanleiding voor deze nieuwe rapportage is dat het ministerie van BZK kampte met onvergelykbare (en soms niet beschikbare) gegevens over discriminatie in de verschillende politieregio's. Daarom heeft zij het initiatief genomen voor landelijk vergelijkbare rapportages. In 2015 is dat gedaan voor zeven van de tien politieregio's; Amsterdam heeft toen voor het eerst deelgenomen.

Het Regionaal Discriminatie Overleg heeft kort na de zomer 2016 besloten dat het initiatief van het ministerie van BZK, het vervaardigen van een eigen Amsterdams Discriminatiebeeld overbodig maakt. De nieuwe situatie is beter dan voorheen omdat de cijfers in de regio Amsterdam nu vergeleken kunnen worden met de cijfers uit andere regio's. Het is het plan van het ministerie van BZK om ook over het jaar 2016 voor de verschillende politie-eenheden een Jaarrapportage Discriminatie te laten maken. Naar verwachting zal die rapportage op een gezamenlijk moment uitgebracht worden en wel in april/mei 2017.

# 6. Radicalisering & polarisatie



## □ Drie pijler aanpak radicalisering

1. **Bescherming:** activiteiten gericht op het beschermen van kwetsbare groepen en individuen.
2. **Verbinding:** activiteiten gericht op het verkleinen van tegenstellingen.
3. **Inzet op risico's:** activiteiten gericht op individuen en groepen die het grootste risico vormen.

## ➔ Doelstellingen

- Doelstelling 1:** Het voorkomen van aanslagen.
- Doelstelling 2:** Het tegengaan van de 'ondermijnende werking van radicalisering op de maatschappij.

De gemeente Amsterdam kent al ruim 10 jaar een aanpak radicalisering en polarisatie waarbij gefocust wordt op het in brede zin beschermen van Amsterdam en haar inwoners, het verbinden bij tegenstellingen door aan te sluiten bij de positieve krachten uit de samenleving en de inzet op risico's daar waar deze het grootste zijn. De Amstelland-gemeenten hebben met het (Amsterdamse) programma radicalisering en polarisatie afgesproken dat kan worden aangesloten bij de persoonsgerichte aanpak en dat zij ondersteuning krijgen vanuit het Meld- en Adviespunt radicalisering. Het AcVZ, programma radicalisering en polarisatie, werft een regisseur radicalisering aan en leidt deze op, specifiek voor meldingen uit en casuïstiekbehandeling van inwoners uit de Amstelland-gemeenten.

Het OM Amsterdam heeft in 2016 1 persoon op zitting gebracht die ervan wordt verdacht te willen uitreizen naar een strijdgebied. In 2016 zijn er drie verdachten veroordeeld voor een misdrijf gerelateerd aan terrorisme. Twee van deze verdachten zijn veroordeeld voor 27 maanden gevangenisstraf waarvan 9 maanden voorwaardelijk en een proeftijd van 3 jaren. De derde verdachte kreeg 14 maanden, waarvan 12 voorwaardelijk met een proeftijd van 3 jaar met bijzondere voorwaarden opgelegd.

### Een greep uit de resultaten in 2016:

Aantal vragen en meldingen binnengekomen bij het Meld- en Adviespunt radicalisering:

112

1. Sinds 1 augustus 2016 valt de integrale persoonsgerichte aanpak radicalisering onder het Actiecentrum Veiligheid en Zorg (AcVZ). Hierdoor is er aansluiting met de andere persoonsgerichte aanpakken en wordt er gebruik gemaakt van de kennis en expertise van het AcVZ.
2. De gemeente Amsterdam heeft een online aanpak radicalisering en polarisatie ontwikkeld. Hiervoor is een digitaal Actieplan opgesteld, dat in 2017 zal worden uitgevoerd. Moderne technologieën en communicatiemiddelen zullen worden ingezet om online weerbaarheid te vergroten, een podium te bieden aan iedereen met een verbindende boodschap en zicht te krijgen op nieuwe trends en ontwikkelingen.
3. Onderdeel van dit Actieplan is de introductie van een app, de "Platform o2o radicalisering en polarisatie app". Het doel van deze app is om het formele en informele netwerk rondom radicalisering en polarisatie te versterken. Deze is in 2016 ontwikkeld en zal maart 2017 te downloaden zijn.
4. Broedersport, een succesvol sport programma voor 60 kwetsbare religieus praktiserende jongens in Noord is uitgebreid naar de stadsdelen Nieuw-West, West en Oost.
5. Er is een traject gestart (Play Out) met 52 kwetsbare jongens uit de Somalische gemeenschap.

Aantal personen in persoonsgerichte aanpak radicalisering:

47

22

= het aantal betrokken casusregisseurs

6. In 2016 zijn ruim 500 professionals getraind om de kennis en expertise over radicalisering te vergroten. Er zijn 300 personen bereikt met voorlichtingsbijeenkomsten over het Meld- en Adviespunt radicalisering.
7. De Amsterdamse sleutelfiguren hebben in 2016 meerdere activiteiten georganiseerd, zoals voorlichtingsbijeenkomsten voor vaders, een Lagerhuisdebat met jongeren over radicalisering, een bijeenkomst in de moskee over de belevingswereld van jongeren in relatie tot uitreizen en een uitwisselings-traject met Tunesische sleutelfiguren. Hierdoor zijn 128 vaders, 25 moeders en 80 jongeren bereikt. Het sleutelfigurennetwerk is daarnaast in 2016 verder uitgebreid met de werving en training van 47 nieuwe sleutelfiguren.
8. Sinds 2016 wordt er elk kwartaal een nieuwsbrief verzonden aan het netwerk van 1050 professionals en sleutelfiguren.
9. Tot slot is er afgelopen jaar afgesproken om gericht in te zetten op moeders en meiden. Een groep van 25 moeders zal in 2017 worden getraind om kwetsbare moeders aan te spreken op hun verantwoordelijkheid in het doorbreken van radicaliseringsprocessen.



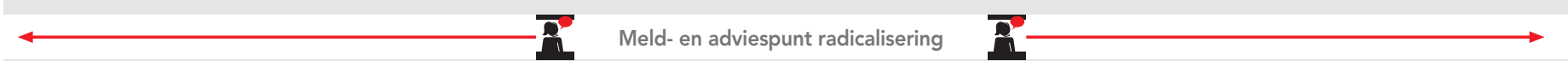
# Gemeente Amsterdam

De wijze waarop de gemeente Amsterdam radicalisering en polarisatie tegengaat, én inzet om terrorisme te voorkomen dan wel de schade beoogt te beperken na een aanslag.

## BESCHERMEN

## VERBINDEN

## INZET OP RISICO'S



**Beschermen kwetsbare groepen**  
*onder andere door:*

- Gesprekken met groepen die doelwit zijn geweest van een aanslag, zoals de Joodse gemeenschap, poptempels, media en de LBHTI gemeenschap, over Amsterdamse voorzorgsmaatregelen en het bieden van een handelingsperspectief
- Bescherming van moslims die in eigen kring geïntimideerd worden vanwege het geven van een tegengeluid

**Versterken weerbaarheid gemeenschappen**  
*onder andere door:*

- Inzet van moeders bij tegengaan polarisering en radicalisering
- Werven, opleiden en faciliteren van sleutelfiguren
- Samenwerking met de hulplijn van het Samenwerkingsverband Marokkaanse Nederlanders (SMN)
- Samenwerking met moskeeën d.m.v. voorlichting en training

**Voedingsbodem voor potentiële radicaliserende mensen wegnemen**  
*onder andere door:*

- Sport voor versterking weerbaarheid kwetsbare jongens
- Kwetsbare en geïsoleerde meiden empoweren

**Stimuleren van dialoog**  
*onder andere door:*

- Burgemeester faciliteert actief gesprekken tussen verschillende gemeenschappen (bijvoorbeeld Turks & Koerdisch, Joods & Islamitisch) om de dialoog te stimuleren
- Het bespreekbaar maken van radicalisering onder kwetsbare groepen
- Ambassadeurs van het Strategisch Netwerk Radicalisering en Polarisation
- Het onderhouden van netwerken om signalen te kunnen blijven delen, en om bij maatschappelijke onrust informatie op te halen (draaiboek Vrede)
- Waar nodig activiteiten ontplooiën om de verhoudingen tussen bevolkingsgroepen te normaliseren (draaiboek Vrede)

**Persoonsgerichte aanpak**  
*onder andere door:*

- Inzet op personen die het grootste risico vormen
- Aanpak geënt op aanpak Top 600 en ondergebracht bij het Actiecentrum Veiligheid en Zorg (persoonsgericht met regisseurs van verschillende partners uit de zorg- en strafketen)

**Onze open en vrije samenleving beschermen tegen angst en verdeeldheid én tegen een aanslag**

**Risico's aanslag verkleinen**  
*onder andere door:*

- Beschermen van bedreigden door het treffen van veiligheidsmaatregelen bij objecten en subjecten conform het stelsel Bewaken en beveiligen
- Scenariosessies organiseren met mogelijke private partijen met tips en trucs over wat zij kunnen doen en overleg wat de overheid doet
- Bij verhoogde dreiging: telkens bezien of getroffen maatregelen voldoende
- Eigenaren van objecten of instellingen kunnen beroep doen op subsidieregeling Beveiliging bedreigde maatschappelijke en religieuze instellingen
- Bij verhoogde dreiging: bewaken van objecten of publiek toegankelijke plaatsen door Bewakingseenheid van de politie

**Verbinding zoeken en dialoog aangaan**  
*onder andere door:*

- Regelmatig spreken met mogelijke doelgroepen van de Joodse gemeenschap, redacties of LHBTI gemeenschap (kanaliseren van emoties)
- Uitdragen van onze kernwaarden (staan voor onze vrijheden en verworvenheden) en inzetten op een weerbare samenleving

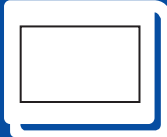
**Inzetten op risico's**  
*onder andere door:*

- Snel een draakkrachtig optreden bij dreiging en aanslag (reactie- en aanrijtijd is aanzienlijk verkort)
- Paraatheid interventie eenheden is vergroot
- Dienst Speciale Interventies is permanent in Amsterdam gestationeerd
- Capaciteit opvolgen meldingen politie is vergroot (opsporing en vervolging)
- Risico inschattingen maken voor risicovolle momenten
- Scenario's uitwerken en continue oefenen en aanpak na evaluaties aanscherpen
- Het waar mogelijk wegnemen van bronnen van conflict gedrag/onrust, het voorkomen van uitbreiding naar andere delen van de stad en/of bevolkingsgroepen en het voorkomen van verdere escalatie (draaiboek Vrede)
- Actieve communicatie over zichtbare maatregelen en handelingsperspectief voor bewoners en bezoekers Amsterdam

## BESCHERMEN

## VERBINDEN

## INZET OP RISICO'S



# 7. Misstanden prostitutie, mensenhandel en zeden



## Aanpak

Mensenhandel en misstanden in de prostitutie worden integraal, zowel strafrechtelijk, bestuursrechtelijk als fiscaal, aangepakt. Interventies door de verschillende ketenpartners worden zoveel mogelijk op elkaar afgestemd.

## Doelstellingen prostitutie en mensenhandel

**Doelstelling 1:** Het verminderen van mensenhandel en misstanden in de prostitutie.

**Doelstelling 2:** Toezicht en handhaving vergunningsvoorwaarden prostitutiebedrijven.

**Doelstelling 3:** Implementatie van het wetsvoorstel regulering prostitutie en bestrijding misstanden seksbranche.

**Doelstelling 4:** Monitoring effecten van beleid en verschuivingen naar illegale prostitutie.

2016	actiedagen	woning/salon gecontroleerd	bedrijfsmatige prostitutie	handhavingsinterventies
Aanpak illegale prostitutie in woningen	17	39	38	58*
<i>Flexactie illegale prostitutie in woningen</i>	8	25	6	*
Integrale flexactie controles in massagesalons	12	22		22
<i>hercontroles in massagesalons</i>		8		
<i>controle met mystery guests/pilot anoniem toezicht</i>	2	6		
Aanpak illegale escort	8	13		5

\* betreft alle handhavingsinterventies op woningen (inclusief nav flexacties, inclusief nav constateringen gedaan in 2015)

## Prostitutie

In 2016 waren er meer integrale acties met als doel het aanpakken en tegengaan van illegale prostitutie. Hierin is nauw samengewerkt met de gemeente, de politie en zorgpartijen. Binnen het RIEC-verband wordt bij de aanpak van illegale prostitutie op zowel regionaal als nationaal niveau samengewerkt. In 2016 zijn er 43 meldingen van vermoedens van illegale prostitutie binnengekomen. De meldingen komen onder andere van burgers, politie, stadsdelen en woningcorporaties. In de meeste gevallen betreft het meldingen over illegale prostitutie in massagesalons en woningen.

## Aanpak illegale prostitutie in woningen

De Amsterdamse APV verbiedt het zonder vergunning exploiteren van een prostitutiebedrijf. Thuisprostitutie in de gemeente Amsterdam is uitsluitend onvergund en legaal als de werkzaamheden van de sekswerker niet bedrijfsmatig zijn. Of sprake is van bedrijfsmatige prostitutie wordt vastgesteld aan de hand van de feitelijke situatie. De omstandigheden die hierbij een rol spelen zijn opgenomen in de toelichting op de APV.

Team Mensenhandel van de politie (TMH) heeft in 2016 17 actiedagen gerealiseerd voor controles binnen de illegale onvergunde prostitutiebranche. Zij zochten binnen deze branche naar signalen van mensenhandel. Het controleren van woningen wordt gedaan naar aanleiding van seksadvertenties en internetsites. In totaal heeft TMH 39 woningen gecontroleerd in Amsterdam en is er

in 38 gevallen bedrijfsmatige prostitutie geconstateerd.

Aanvullend op deze actiedagen heeft de gemeente zelf ook gecontroleerd op illegale prostitutie in woningen. In de laatste drie maanden van 2016 heeft als onderdeel van de 20%-flexactie een pilot van 8 integrale actiedagen plaatsgevonden.

In 2016 zijn in totaal 58 handhavingsinterventies door gemeente Amsterdam uitgevoerd naar aanleiding van constateringen illegale prostitutie in de woning.

## Aanpak illegale massagesalons

Het aanbieden van seksuele diensten in massagesalons zonder prostitutievergunning is niet toegestaan. In 2016 zijn verspreid over 12 actiedagen 22 massagesalons met een verhoogd risico op illegale prostitutie gezamenlijk door de Inspectie SZW, het Nederlands Forensisch Instituut (NFI) en de gemeente gecontroleerd. De regionale zorgcoördinator slachtoffers mensenhandel was bij de controles aanwezig om tijdens of kort na de controles zorg aan te kunnen bieden aan de masseuses. Eén actiedag is voortijdig afgebroken vanwege een incident dat heeft plaatsgevonden in een massagesalon.

In het 4e kwartaal is gestart met een pilot anoniem toezicht (mystery guests) in massagesalons. In totaal zijn 6 unieke salons gecontroleerd door middel van de inzet van anoniem toezicht. Bij 3 salons is seksuele dienstverlening aangeboden. De handhaving op deze salons loopt nog.

# Misstanden prostitutie (...) vervolg



In 2016 zijn er in totaal 34 handhavingsinterventies uitgevoerd op 29 unieke massagesalons. In het eerste en tweede kwartaal zijn uitsluitend handhavingsinterventies uitgevoerd naar aanleiding van controles in 2015.

## Aanpak illegale escort

In Amsterdam geldt een vergunningplicht voor escortbedrijven. De focus lag in 2016 vooral op de onvergunde branche. De gecontroleerde escortbedrijven zijn veelal niet in Amsterdam gevestigd en/of vergund. In sommige gevallen zijn de bedrijven zelfs werkzaam vanuit het buitenland. Wel adverteren zij op internet en geven op de sites aan hier in Amsterdam bedrijfsmatig te werken.

In 2016 hebben 8 integrale controledagen plaatsgevonden waarin 13 succesvolle anonieme escortcontroles hebben plaatsgevonden.

## Aanpak mensenhandel

In 2015 heeft de gemeente Amsterdam een start gemaakt met het geven van trainingen signalering mensenhandel aan gemeenteambtenaren in samenwerking met FairWork. Gemeenteambtenaren kunnen in direct contact staan met potentiële slachtoffers mensenhandel en kunnen een signalerende functie vervullen. De training richt zich op het herkennen van signalen en indicatoren.

In 2016 heeft de gemeente 11 trainingen georganiseerd voor in totaal 135 gemeenteambtenaren:

- GGD: medewerkers van de soa-kliniek, de afdeling Infectieziekten, afdeling TBC,
- Stadsloketten: medewerkers van het sociaal loket en baliemedewerkers.
- Rve Wonen: toezichthouders Wonen

Signalen komen binnen bij het Van Traa-team en worden vervolgens ingebracht in het Cluster Mensenhandel van het RIEC AA. De trainingen worden in 2017 gecontinueerd.

## Arbeidsuitbuiting

Op 18 en 19 januari 2016 vond in het kader van het Nederlandse EU-voorzitterschap een grote conferentie plaats op het onderwerp Mensenhandel, specifiek gericht op arbeidsuitbuiting en de multidisciplinaire aanpak daarvan. De gemeente Amsterdam, het Van Traa-team, was voor wat betreft de inhoud en organisatie van de conferenties aangehaakt en nam namens de Nederlandse gemeente deel in het Organiserend Comité (onder voorzitterschap van VenJ). Ook vanuit de Landelijke Eenheid en het Landelijk Parket was er een

afvaardiging in het Organiserend Comité. In de aanloop naar deze conferentie is een handleiding samengesteld, 'Manual for experts on multidisciplinary cooperation against trafficking in human beings for labour exploitation' waarin best practices van de multidisciplinaire aanpak van arbeidsuitbuiting uit de 28 lidstaten zijn verwerkt. Tijdens de conferentie werden er ook workshops georganiseerd, onder andere over de bestuurlijke aanpak van mensenhandel en de rol die gemeenten kunnen spelen in deze strijd. In vervolg hierop heeft de gemeente Amsterdam op 23 maart 2016 op uitnodiging van de Chamber of Local and Regional Authorities of the Council of Europe (Raad van Europa) in Straatburg een speech gegeven over de rol die gemeenten hebben bij de aanpak van mensenhandel en hoe de aanpak in Amsterdam geregeld is.



## Criminele uitbuiting minderjarigen

In juni 2016 is er veel aandacht geweest voor een strafrechtelijk onderzoek waarbij aanhoudingen zijn verricht. Het onderzoek begon in 2015 toen speciale zakkenrollersteams steeds dezelfde kinderen betrapten op stelen. Tijdens observaties doken keer op keer volwassenen op die de kinderen leken aan te sturen. Het vermoeden bestond dat de kinderen gebruikt werden om diefstallen te plegen. Omdat de kinderen in het hele land actief zijn, is een landelijk onderzoeksteam gevormd dat tot op heden onderzoek doet naar de groeperingen die zich schuldig maken aan deze vorm van kinderoitbuiting, met name met een Roma-achtergrond. Het doel is om de mensenhandelaren aan te pakken en de kinderen uit de criminele netwerken te halen. Dit is uitermate lastig. In 2017 zal de gemeente Amsterdam in samenwerking met onder andere de politie en het OM een expertmeeting organiseren over de aanpak uitbuiting (Roma) kinderen.





## → Doelstellingen zeden

**Doelstelling 1:** Het bevorderen van een stijging van de aangiftebereidheid bij zedenmisdrijven.

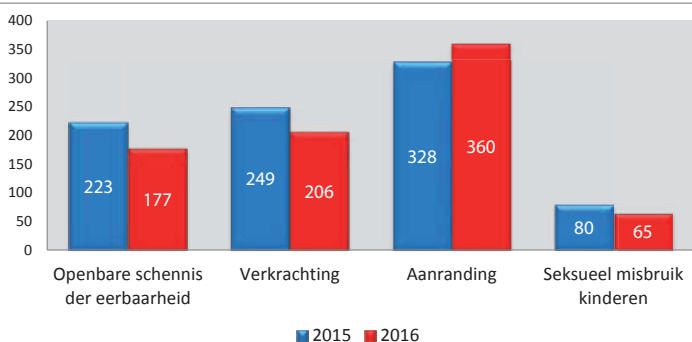
**Doelstelling 2:** Bestuur, politie en OM dragen bij aan het project Bestuurlijke Informatievoorziening Justitiabelen (BIJ) ter voorkoming van maatschappelijke onrust na de terugkeer van zware gewelds- en zedendelinquenten.

**Doelstelling 3:** Bij de aanpak en bestrijding van kinderporno ligt de focus op het doorrecherchen naar producenten en slachtoffer.

**Doelstelling 4:** De intensieve samenwerking tussen gemeente, politie, Veilig Thuis en GGD in het Extern Gemeentelijk Casusoverleg (EGC) zorgt voor een juiste afhandeling en opvolging van signalen van kindermisbruik door (vrijwillige) beroepskrachten.

**Doelstelling 5:** Continuering van de brede aanpak van (potentiele) daders van seksueel kindermisbruik, beschreven in het plan van aanpak seksueel kindermisbruik, preventieprogramma plegers en de Rapportage plan van aanpak seksueel kindermisbruik.

## Zedenincidenten

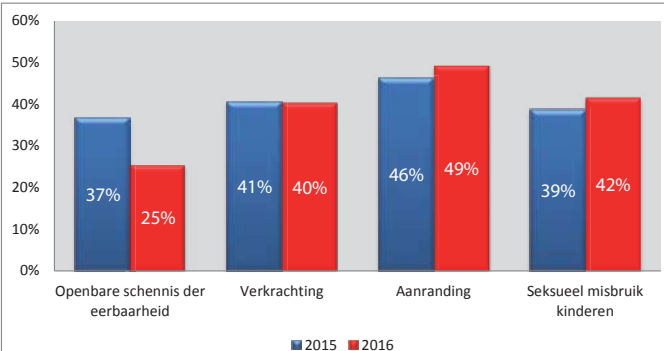


**D 1:** Het aantal zedenincidenten in de regio is van 880 in 2015 afgenomen naar 808 in 2016. Van de verschillende soorten incidenten is alleen het aantal aanrandingen gestegen (van 328 naar 360). Het percentage aangiften op de incidenten is stabiel gebleven, rond de 41%. Sinds 1 januari 2016 kunnen slachtoffers van (recent) seksueel geweld in de regio terecht bij het Centrum voor Seksueel Geweld (CSG), een netwerkorganisatie van verschillende zorginstellingen, waaronder ziekenhuizen, en politie. Ook is begin 2016 de werkinstructie van politie, bijvoorbeeld ten aanzien van het informatieve gesprek en de bedenktijd, aangepast. Deze ontwikkelingen dragen bij aan het bevorderen van de aangiftebereidheid van zedenmisdrijven.

**D 2:** In de periode 1 januari t/m 31 december 2016 heeft de gemeente Amsterdam 64 BIJ meldingen (53 zware gewelds- en 11 zedendelinquenten) ontvangen. Aalsmeer en Amstelveen hebben in deze periode beide één BIJ-melding (beide keren geweld) ontvangen. Uithoorn heeft geen BIJ meldingen ontvangen. Diemen en Ouder-Amstel zijn (voorsnog) niet aangesloten bij BIJ. In individuele gevallen zijn in het casusoverleg BIJ maatregelen besproken en indien nodig ingezet om onrust te voorkomen. In geen enkel geval is van meer dan geringe onrust sprake geweest.

**D 3:** Het team Bestrijding Kinderporno en Kinderseksuïerisme van de politie-eenheid Amsterdam

## % aangifte van zedenincidenten



focus op de aanpak van producenten van kinderporno en de opsporing van slachtoffers. Het team is extra gefaciliteerd in werkruimte teneinde de specifieke taken die behoren tot het beoordelen van kinderporno, op de eigen werkplek uit te kunnen voeren. Het team wordt landelijk aangestuurd voor wat betreft werkaanbod en doelstellingen, de resultaten en onderzoeksinspanningen zijn landelijk opvraagbaar.

Het landelijk OM-cluster kinderporno en kinderseksuïerisme richt zich op de (door)ontwikkeling van kennis en expertise, de landelijke weging en sturing van zaken, de opvang van de stijgende instroom aan zaken en implementatie van de programmatische aanpak.

**D 4:** Op 1 januari 2016 waren er nog 6 meldingen van signalen en vermoedens (casussen) in behandeling bij het EGC. In de loop van 2016 zijn daar nog 7 meldingen bijgekomen. In totaal zijn er in 2016 14 casussen door het EGC behandeld.

**D 5:** De brede aanpak zoals beschreven in genoemde plan van aanpak is in 2016 gecontinueerd. Verschillende persoonsgerichte interventies zijn ingezet door politie, OM en gemeente. De subsidie voor de anonieme telefonische hulplijn voor personen met pedofiele gevoelens en hun omgeving (Stop it now!) is in 2016 gecontinueerd. De in opdracht van de Gemeente Amsterdam ontwikkelde film over grooming/sexting, getiteld 'Nienke', werd ook in 2016 vertoond op verschillende scholen.

# 8. Ondernijning



## → Doelstellingen

### Georganiseerde ondernijnnende criminaliteit

**Doelstelling 1:** Het terugdringen van de georganiseerde criminaliteit door de aanpak van criminele samenwerkingsverbanden (csv) en het opwerpen van barrières middels een breed palet aan (integrale interventies).

**Doelstelling 2:** Het terugdringen van illegale hennepcultuur.

**Jaardoel 2015-2018:** Aanpak van 119 criminele samenwerkingsverbanden door politie en OM.

**Realisatie 2016:** In 2016 zijn 53 nieuwe projectmatige onderzoeken naar georganiseerde ondernijnnende criminaliteit opgestart door politie en OM. Daarnaast liepen er nog 141 lopende projectmatige onderzoeken naar csv's. Een totaal van 194 lopende onderzoeken. Het jaardoel is hiermee ruimschoots behaald.

### Hennepscan

Eind 2016 is de in RIEC-verband uitgevoerde hennepscan in de Amstelland gemeenten afgerond. De aard en omvang van de aangetroffen hennepplantages in beeld gebracht en er is meer zicht verkregen op betrokken personen en bedrijven die handelen in strijd met wet- en regelgeving. Naar aanleiding van de rapportage streven de gemeenten naar meer harmonisatie in regelgeving omtrent bestuurlijke maatregelen. Een aantal RIEC-partners doen nader onderzoek naar enkele subjecten.



de Wet Bibob criminelen uit verscheidene economische branches waaronder de horeca, bouw en het vastgoed gewerd: 15 (veelal) vergunningen werden geweigerd of ingetrokken, in 4 gevallen werden extra voorschriften verbonden ter voorkoming van criminele inmenging. Ook hebben de Amstellandgemeenten het voornemen om de wet Bibob ruimer te gaan toepassen (o.a. bij vastgoed).

### Ondernijnningsbeeld

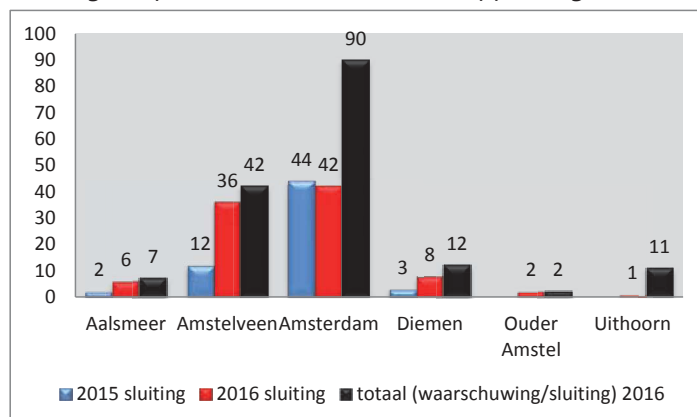
In 2016 is ook gestart met een nieuw ondernijnningsbeeld, gericht op mogelijke ondernijnnende praktijken rondom horeca en detailhandel in twee gebieden in het centrum van Amsterdam. Hiermee wordt voldaan aan de doelstelling om de integrale informatiepositie te verbeteren door het minimaal om de twee jaar opleveren van een ondernijnningsbeeld in de regio.

In RIEC-verband hebben alle convenantpartners samengewerkt om barrières op te werpen tegen ondernijnnende criminaliteit. In 2016 hebben werkgroepen zich gericht op onder meer de thema's mensenhandel, malafide horeca, overslag en logistieke processen, het gebied 1012, Outlaw Motorgangs, misstanden prostitutie, witwassen en woonfraude. Binnen de werkgroepen zijn door de RIEC-partners 237 (integrale) interventies voorbereid.

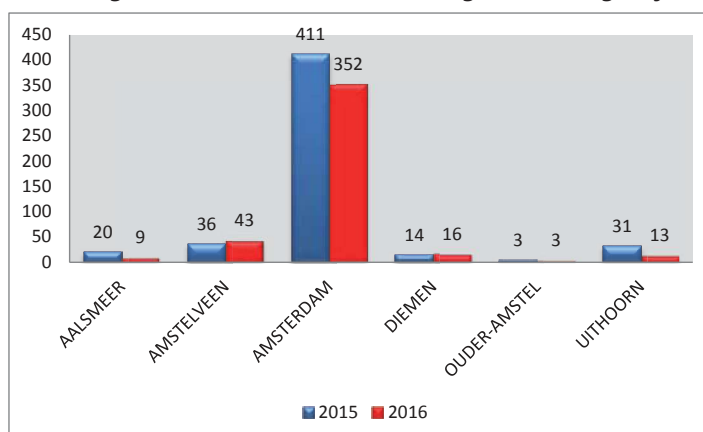
### Toepassing Wet Bibob

De Wet Bibob is een screeningsinstrument van gemeenten om te voorkomen dat witwassen en andere strafbare feiten worden gefaciliteerd door het verlenen van vergunningen, subsidies, overheidsopdrachten aan ondernemingen of het aangaan van vastgoedtransacties met private partijen. Bij het eigen Bibob-onderzoek wisselen de gemeenten informatie uit met Politie, OM en Belastingdienst. In 2016 hebben de gemeenten met

Sluitingen op basis van art. 13b - hennepplantages



Politierregistratie incidenten vervaardigen softdrugs Lijst II





## → Doelstellingen

### Afpakken

**Doelstelling 1:** Het strafrechtelijk afpakken van financiële opbrengsten uit criminele activiteiten.

**Doelstelling 2:** Het investeren in het structureel verbeteren van de integrale informatiepositie, wat onder meer moet leiden tot effectievere aanpak van ondermijnende criminaliteit en fraude. Misdaad mag niet lonen.

### Fraude en cybercrime

**Doelstelling:** Aanpak van horizontale (particuliere geld- en goederenverkeer met particuliere partij als benadeelde) en verticale fraude (in relatie tot de publieke voorzieningen en gemeenschapsgeld).

- Minimaal 15 fraude zaken waarbij het slachtoffer een financiële instelling is.
- Minimaal 15 eenvoudige faillissementsfraudezaken
- Minimaal 15 internet gerelateerde zaken
- Minimaal 3 betekenisvolle cybercrime zaken draaien waarbij ICT en de gedigitaliseerde criminaliteit doelwit zijn.

### Afpakken in miljoenen euro's

**Jaardoel 2016:** € 6.454.559

**Incasso:** € 6.320.283 (= 98%)

Het RIEC-project bevorderen integraal afpakken heeft in 2016 enkele mijlpalen bereikt. Het haalbaarheidsonderzoek naar een data gestuurde aanpak is afgerond. Gebruik makend van de bestaande verbanden in de keten (ICOV, NFI) zijn verbeterde datascans opgeleverd waarmee de signalering van mogelijke gevallen van witwassen kan worden verbeterd. De realisatie van een afpak-app, waarmee potentiële afpakmogelijkheden in kaart worden gebracht, heeft verder vorm gekregen. De borging van de ontwikkelde methodiek en producten wordt in 2017 gerealiseerd, waarmee de verbeterde datascans bij ICOV beschikbaar worden voor alle RIEC's.

### Realisatie cybercrime zaken

#### Aangifte cybercrime:

In 2016 is er 328 keer aangifte gedaan van cybercrime.

#### Aantal onderzoeken:

In 2016 waren er 113 onderzoeken t.o.v. 63 onderzoeken in 2015.

#### Aantal aangehouden verdachten:

In 2016 zijn 26 verdachten aangehouden t.o.v. 9 verdachten in 2015.



In 2016 is 100% van het beoogde doel met betrekking tot cybercrime behaald, dat houdt in dat er 22 zaken bij het OM zijn aangebracht.

Naast het opsporen en vervolgen van verdachten, is veel geïnvesteerd in de preventie van slachtofferschap en het creëren van awareness zodat slachtofferschap preventief wordt tegen gegaan. Ook heeft de samenwerking met

private partners specifieke aandacht gekregen. Zo heeft de Cybercrime Officier deelgenomen aan een aantal bijeenkomsten van private organisaties. Daar heeft zij uitleg gegeven over de verschillende vormen van cybercrime en hoe bedrijven weerbaarder kunnen worden tegen vormen van cybercrime.

De gemeente, de politie en het OM werken samen om met meer private partijen in contact te treden en de samenwerking ook daar te bevorderen. Dit in het kader van Cybersecurity, het bevorderen van aangifte door slachtoffers (in het bijzonder bedrijven) en het vergroten van de weerbaarheid.

### Instroom OM horizontale fraudezaken

Jaarnorm 2016: 188  
Realisatie 2016: 363 = 193%

### Instroom OM cybercrime zaken

Jaarnorm 2016: 22  
Realisatie 2016: 22 = 100%

# 9. Handhavingsprioriteiten



## → Doelstellingen

**Taxiproblematiek:** Goed en betrouwbaar taxivervoer in een veilige omgeving

**Overlast Horeca:** Afname van overlast in, bij en gerelateerd aan horeca door zowel ondernemers als bezoekers.

**Prostitutie, escort, massage:** Het beeindigen van illegale situaties, het voorkomen van risico's zoals mensenhandel, uitbuiting en andere misstanden en het zorgen voor veiligheid en naleven van hygiënevoorschriften.

**Woonfraude, illegale hotels:** Het beschermen van de woonfunctie. Afname van het aantal woningen dat illegaal en/of onveilig wordt gebruikt als hotel en/of pension en afname van het aantal huisjesmelkers.

**Overlast evenementen:** Alle evenementen zijn veilig en de overlast die met deze evenementen gepaard gaat is voor burgers en bedrijven 'aanvaardbaar'.

**Overlast scooters:** Het tegengaan van overlast veroorzaakt door scooters, brom- en snorfietsers.

Bij de handhaving van de regels in Amsterdam worden drie leidende principes toegepast:

- flexibilisering en samenwerking,
- meer informatiegestuurd werken en
- het stimuleren van gedragsverandering bij burgers en ondernemers.

In het Stedelijk Handhavingsprogramma (SHP) 2016 zijn negentien stedelijke handhavingsprioriteiten opgenomen die met voorrang zijn aangepakt. Afgesproken is om 20% van de handhavingscapaciteit in Amsterdam flexibel en informatiegestuurd in te zetten. Deze inzet vond in 2016 plaats op de hierboven genoemde zes handhavingsprioriteiten en twee aanvullende SHP flex-prioriteiten: vuurwerkoverlast en Hangjongeren/groepsoverlast/overlast op straat.

### Team Binnenstad Offensief

Door de snel groeiende druk op de binnenstad, als gevolg van het stijgend aantal bezoekers en de groei van de stad zelf is per 1 december 2016 Team Binnenstad Offensief ingesteld. Dit team dat 24/7 inzetbaar is, bestaat uit handhavers van de politie en van de gemeente en heeft als specifiek doel het tegengaan van overlast en criminaliteit en het verbeteren van de leefbaarheid in het Centrum.

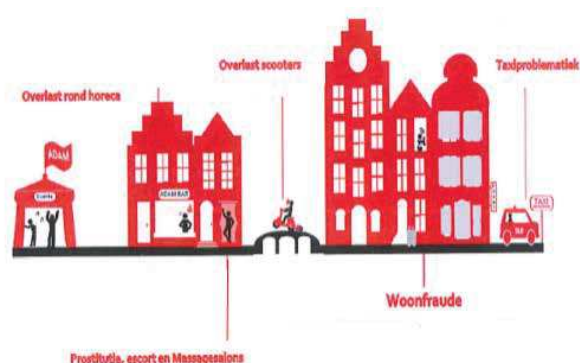
### Overlast scooters

De aanpak richt zich op het verhogen van kennis van regels bij doelgroep, het verhogen van het bewustzijn van de regels, verhogen inzicht van effect asociaal gedrag, het in beeld brengen van notoire overlastgevers, het gericht (informatiegestuurd) inzetten van handhaving en het verwijderen van verkeerd geplaatste scooters, brom- en snorfietsen.

### Flexaanpak

De aanpak is specifiek gericht op:

- Asociaal rijgedrag.



- Rijden in parken en voetgangersgebieden.
- Rijden op fietspaden door brommers.
- Motoren aan laten staan op ponten.
- Parkeren.

De extra flexibele handhavingsinzet door de gemeentelijke handhavers richt zich niet op te hard rijden, opgevoerde scooters, roodlicht negatie en helmplicht (brommers).

### Beeld eerste helft 2016

Er is duidelijk toegenomen aandacht voor de scooteroverlast. Vooral het parkeren van scooters in stadsdeel Centrum op plekken waar dat expliciet verboden is, is sterk toegenomen. In de eerste helft van 2016 zijn t.o.v. de eerste helft van 2015 49% meer boetes op het gebied van scooters geschreven. De samenwerking met de politie gaat steeds beter. Ondersteuning door motoragenten en een rollerbank (om de snelheid van scooters te meten) maken deze acties duidelijk succesvoller.

### Resultaten over heel 2016

De resultaten van de aanpak over de prioriteiten komen in de jaarevaluatie van het Stedelijk Handhavingsprogramma (SHP) te staan.

# 10. Lokale prioriteiten

## 11. Aandachtsgebieden



### Veiligheid senioren

In de regiogemeenten krijgt brandveilig leven voor senioren ruime aandacht, waarbij elke gemeente zijn eigen accent legt. In Uithoorn, Amstelveen en Aalsmeer zijn het afgelopen jaar diverse complexen bezocht waar (relatief meer) senioren wonen. Deze schouw, voorlichting met desgewenst woningbezoek is, onder regie van de gemeente als samenwerking tussen brandweer, woningbouwcorporatie en bewonerscommissie, gericht op bewustwording brandveiligheid. In Uithoorn wordt hierbij de samenwerking gezocht met het Sociaal team. In Amstelveen en Aalsmeer wordt door de samenwerking met welzijnsorganisatie VITA een bijdrage geleverd aan de sociale samenhang, hetgeen als een duidelijke meerwaarde wordt ervaren. Naast deze complexgerichte benadering is in Amstelveen een pilot uitgevoerd waarbij de brandweer gedurende een week de wijk Elsrijk is ingegaan om de bewustwording over brandveiligheid te vergroten. Hiermee zijn naast PR en voorlichting ook nog 50 woningbezoeken bij senioren uitgevoerd. Ook de politie wordt via deze benadering inmiddels meer bij betrokken om te komen tot een nog integralere aanpak rondom veiligheid voor senioren.

Diemen en Ouder Amstel zetten via een samenwerking met brandweer, politie en burgerparticipatie breder in op 'samen veilig' en voorzien in veilige wijken via inzet vrijwilligers.

### Zelfredzaamheid

In Diemen en Uithoorn zijn workshops georganiseerd vanuit het burgerprogramma Redzaam.nl. Dit publiek-private samenwerkingsinitiatief is bedoeld om de (zelf)redzaamheid van de bevolking te versterken en te benutten. De workshops werden goed bezocht en het gestelde doel (1:100 inwoners) werd gehaald. Ook in de overige regiogemeenten wordt deelname aan het burgerprogramma momenteel voorbereid.

### Verwarde personen

Het aantal 'verwarde personen' neemt het afgelopen jaar verder toe en daarmee ook de lokale druk op gemeente en politie. Het thema wordt dan ook bij de regiogemeenten een prominent aandachtsgebied. Zoveel als mogelijk wordt aansluiting gezocht met de regionale aanpak Verwarde personen.

### Jeugdoverlast en criminaliteit

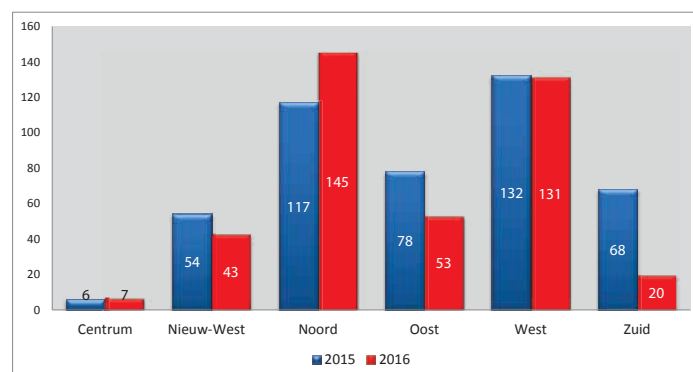
Prestatieafspraken gezinsinterventie SAOA: **2016 = 300**  
**2015: 455 gezinsdossiers**  
**2016: 399 gezinsdossiers (-12% t.o.v. 2015)**

De daling van de gezinsinterventie in 2016 is vooral te

zien in de stadsdelen Zuid, Oost en Nieuw-West.

De top 3 aanleiding voor de gezinsinterventie is geluids-overlast en zorgelijk gedrag (37%), drugs/drankgebruik (17%) en hinderlijk gedrag (13%).

De grootste groep overlastplegers zit in de leeftijdscategorie 15>18 jaar (59%). Deze groep is licht gestegen ten opzichte van 2015 en is voornamelijk woonachtig in de stadsdelen Noord, West en Oost. De overlast in de leeftijdscategorie 7>14 jaar (30%) is licht gedaald ten opzichte van vorig jaar. De leeftijdscategorie >18 jaar is gelijk gebleven.



### Detentie en Terugkeer

In 2016 zijn 2.186 Amsterdammers uit detentie teruggekeerd naar de stad. In de effectmonitor Top600 staan de gegevens over 'Detentie en Terugkeer' opgenomen voor de Top600-doelgroep. De monitor voor de brede groep ex-gedetineerde Amsterdammers is nog in ontwikkeling. Deze monitor mag nog niet worden gevuld, omdat de wettelijke basis ontbreekt voor gegevensuitwisseling over gedetineerden tussen de gemeente en gevangenissen. Dit (landelijke) knelpunt is onder de aandacht gebracht van het ministerie van VenJ. Hierbij is het verzoek gedaan om een wetswijziging door te voeren, waarmee de wettelijke basis kan worden gecreëerd. Voorsnog kan alleen informatie worden uitgewisseld als de gedetineerde toestemming geeft, of op basis van een convenant (zoals bij de Top600).

In 2016 is vanuit het programma D&T gestart met de uitbreiding van de Top600-werkwijze naar andere Amsterdamse gedetineerden. Er is een 'prioriteitsgroep D&T' gedefinieerd (gedetineerden tot 30 jaar, die eerder in detentie hebben gezeten). Voor de mensen in deze groep organiseert de gemeente integrale coördinatie op het plan voor terugkeer. Hiertoe is het 'Detentie en Terugkeerberaad' (DTB) opgestart. Onder voorzitterschap van het programma Detentie en Terugkeer en met afvaardiging van zowel straf- als zorgpartners maken deze organisaties samen met de gevangenis een integraal plan van aanpak voor terugkeer van de gedetineer-



de naar de maatschappij. In 2016 heeft het DTB volgens deze werkwijze de eerste dertig casussen behandeld. De verwachting is dat in 2017 tussen de 100 en 200 personen in het DTB worden besproken.

Per juni 2016 is de Bijlmerbajes gesloten. De instroom van gedetineerden in Justitieel Complex Zaanstad (JCZ) kon door vertraging pas in december 2016 starten. In de tweede helft van 2016 zaten de Amsterdamse gedetineerden hierdoor geplaatst in (minstens) vijf gevangenissen in de omgeving. Om toch met hen aan de slag te kunnen, heeft de gemeente Amsterdam alle Amsterdammers in detentie de mogelijkheid geboden een gesprek met een klantmanager van Werk, Participatie en Inkomen (WPI) aan te gaan. Tijdens de 170 gevoerde gesprekken vond een inventarisatie plaats op het gebied van dagbesteding, werk en inkomen, zorg, schulden, huisvesting of ID-bewijs en de benodigde acties werden daarna uitgezet. Verder is de afgelopen maanden gewerkt aan de opbouw van een aantal gezamenlijke werkprocessen met de gemeente, JCZ en de reclasering, om vanaf 2017 met de Amsterdamse gedetineerden in JCZ aan de slag te kunnen.

Tenslotte heeft het programma Detentie en Terugkeer in 2016 de pilot 'Kleinschalige Voorziening' (KV) in Amsterdam gerealiseerd. Hier kunnen jonge gedetineerden verblijven tijdens hun voorlopige hechtenis, zodat zij overdag naar school kunnen blijven gaan en dicht bij hun ouders en netwerk kunnen blijven. Dit als alternatief voor plaatsing in een (verder weg gelegen) Justitiële Jeugdinstelling (JJI).

## Schoolveiligheid

De regiegroep Schoolveiligheid (schoolbesturen voortgezet onderwijs, politie, gemeente) bespreekt belangrijke signalen en zet deze, indien nodig, om tot gerichte acties of beleid. In 2016 is er twee keer een conferentie georganiseerd voor onderwijsprofessionals: één gericht op radicalisering, polarisatie en sociale veiligheid op school. De andere gericht op burgerschapsvorming ("Amsterdammerschap").

In de nasleep van de mislukte coupepoging in Turkije ontstond onrust binnen de Turks-Amsterdamse gemeenschap. Dit resulteerde in 243 leerlingen die gewisseld zijn van school. De gemeente heeft via de afdeling leerplicht inzet geleverd zodat al deze kinderen zo snel mogelijk weer op een school waren aangemeld.

## Vreemdelingen

In Amstelveen is in 2016 een vluchtelingenopvang geopend. Inmiddels is deze opvang ook weer afgebouwd en gesloten.

Het Amsterdamse vreemdelingenbeleid kent 2 pijlers:

- De Bed Bad Broodvoorziening als de basis,
- En het Programma Vreemdelingen om hulp te bieden waar het nodig is.

In december 2014 is de BBB in Amsterdam gestart. De BBB is het humanitaire vangnet en kent behalve het bezitten van een vreemdelingsnummer, geen toegangsvoorwaarden.

In het eerste jaar hebben er 365 mannen en 22 vrouwen gebruik van gemaakt. In 2016 hebben 336 mannen en 63 vrouwen gebruik gemaakt van de BBB.

Het aantal mensen dat in de BBB overnachtte steeg van peildatum 01-11-2015 (127) naar peildatum 01-11-2016 (173) met 36%.

In juli 2015 is het Programma Vreemdelingen gestart. Het doel van het programma is perspectief te bieden aan al dan niet uitgeprocedeerde vreemdelingen. De essentie is erin gelegen dat mensen willen meewerken aan een duurzame oplossing én daarbij accepteren dat terugkeer naar het land van herkomst aan de orde is als legaal verblijf onrealistisch is. Hierbij worden de mensen begeleid door diverse organisaties om een legaal verblijf te verwerven of bij hun terugkeertraject. Als dit nog niet duidelijk is, kan er ook gekozen worden voor een toekomst oriëntatiefase.

Diegenen met ernstige somatische en/of psychische problemen, kunnen ondersteunend 24-uursopvang of leefgeld (bij eigen woonruimte) krijgen voor een beperkte periode voor zover er plaats is. Hiervoor is een GGD indicatie nodig. Het aantal mensen dat hiervan gebruik maakte steeg van peildatum 01-11-2015 (102) naar peildatum 01-11-2016 (135) met 32%.

Diegenen die gaan terugkeren kunnen eveneens voor een beperkte periode 24-uursopvang of leefgeld krijgen. De spil in het programma is het Vreemdelingenloket: enerzijds voor informatie en advies en anderzijds voor de toegang tot en regie op eerder genoemde voorzieningen en begeleidingstrajecten. De veldtafel bestaande uit de deelnemende organisaties, adviseert de gemeente bij onder andere casuïstiek.

Gemeenten zijn niet verplicht enige opvang te bieden, de staatssecretaris V&J is verantwoordelijk voor de opvang aan uitgeprocedeerde vreemdelingen. Eind november 2016 werd duidelijk dat er geen bestuursakkoord vreemdelingen tussen Rijk en gemeentes mogelijk was. Daarom wordt de huidige opvang voortgezet, aangezien College en Raad van Amsterdam vinden dat er een vorm van basale opvang noodzakelijk is zolang er geen sluitend asielbeleid is.

# Bijlage 1 politiecijfers

Regio Amsterdam-Amstelland	2015	2016	Absoluut Verschil	% Verschil
<b>Totaal aantal misdrijven</b>	<b>103.249</b>	<b>98.874</b>	-4.375	-4%
- Diefstal/inbraak woning: totaal	5.845	4.909	-936	-16%
- Diefstal/inbraak woning: voltooid	4.023	3.369	-654	-16%
- Diefstal/inbraak box/garage/schuur	1.265	1.117	-148	-12%
- Diefstal uit/vanaf motorvoertuigen	11.096	10.121	-975	-9%
- Diefstal van motorvoertuigen	1.863	1.791	-72	-4%
- Diefstal van brom-, snor-, fietsen	13.384	12.410	-974	-7%
- Zakkenrollerij	9.595	8.212	-1.383	-14%
- Diefstal af/uit/van overige voertuigen	2.331	1.993	-338	-15%
- Zedenmisdrijf	563	590	27	5%
- Moord, doodslag: voltooid	16	24	8	--
- Moord, doodslag: poging	350	307	-43	-12%
- Geweldd misdrijven	8.416	8.395	-21	0%
<i>Openlijk geweld (persoon)</i>	265	292	27	10%
<i>Bedreiging</i>	3.426	3.322	-104	-3%
<i>Mishandeling</i>	4.725	4.781	56	1%
- Straatroof	1.494	1.399	-95	-6%
- Overval	195	186	-9	-5%
<i>Overval op woning</i>	58	49	-9	-16%
<i>Overval op ondernemer</i>	137	137	0	0%
- Diefstallen	344	250	-94	-27%
- Brand/ontploffing	272	271	-1	0%
- Overige vermogensdelicten	13.560	13.764	204	2%
- Vernieling cq. zaakbeschadiging	5.878	5.968	90	2%
- Huisvredebreuk	258	288	30	12%
- Diefstal/inbraak bedrijf en instellingen	4.366	3.617	-749	-17%
- Winkeldiefstal	4.839	4.841	2	0%
- Drugshandel	1.680	1.385	-295	-18%
- Horizontale fraude	3.507	5.331	1.824	52%
- Verticale fraude	50	71	21	42%
- Overige fraude	1.484	240	-1.244	-84%
- Onder invloed (weg)	1.903	1.770	-133	-7%
<b>Huiselijk Geweld</b>				
Aangiften	1.893	1.803	-90	-5%
Incidenten	6.359	6.085	-274	-4%
<b>Tijdelijke huisverboden (cijfers derden)</b>	258	271	13	5%
<b>Meldingen</b>				
Overlast van/door jeugd	5.684	6.363	679	12%
Overlast van/door persoon	11.203	13.650	2.447	22%

# Bijlage 1 politiecijfers

<b>Gemeente Amsterdam</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<i>Absoluut Verschil</i>	<i>% Verschil</i>
<b>Totaal aantal misdrijven</b>	<b>93.918</b>	<b>89.808</b>	<b>-4.110</b>	<b>-4%</b>
- Diefstal/inbraak woning: totaal	5.097	4.313	-784	-15%
- Diefstal/inbraak woning: voltooid	3.535	2.962	-573	-16%
- Diefstal/inbraak box/garage/schuur	1.068	974	-94	-9%
- Diefstal uit/vanaf motorvoertuigen	9.961	9.154	-807	-8%
- Diefstal van motorvoertuigen	1.687	1.596	-91	-5%
- Diefstal van brom-, snor-, fietsen	12.666	11.536	-1.130	-9%
- Zakkenrollerij	9.336	7.999	-1.337	-14%
- Diefstal af/uit/van overige voertuigen	2.110	1.821	-289	-14%
- Zedenmisdrijf	491	529	38	8%
- Moord, doodslag: voltooid	15	23	8	--
- Moord, doodslag: poging	319	277	-42	-13%
- Gewelddismisdrijven	7.683	7.645	-38	0%
<i>Openlijk geweld (persoon)</i>	243	272	29	12%
<i>Bedreiging</i>	3.125	3.017	-108	-3%
<i>Mishandeling</i>	4.315	4.356	41	1%
- Straatroof	1.449	1.331	-118	-8%
- Overval	176	176	0	0%
<i>Overval op woning</i>	51	43	-8	-16%
<i>Overval op ondernemer</i>	125	133	8	6%
- Diefstallen	305	216	-89	-29%
- Brand/ontploffing	248	243	-5	-2%
- Overige vermogensdelicten	12.653	12.839	186	1%
- Vernieling cq. zaakbeschadiging	4.950	4.954	4	0%
- Huisvredebreuk	239	265	26	11%
- Diefstal/inbraak bedrijf en instellingen	3.942	3.264	-678	-17%
- Winkeldiefstal	4.498	4.555	57	1%
- Drugshandel	1.563	1.292	-271	-17%
- Horizontale fraude	2.997	4.527	1.530	51%
- Verticale fraude	42	62	20	48%
- Overige fraude	1.272	225	-1.047	-82%
- Onder invloed (weg)	1.675	1.539	-136	-8%
<b>Huiselijk Geweld</b>				
Aangiften	1.678	1.579	-99	-6%
Incidenten	5.472	5.278	-194	-4%
<b>Tijdelijke huisverboden (cijfers derden)</b>	212	236	24	11%
<b>Meldingen</b>				
Overlast van/door jeugd	4.831	5.492	661	14%
Overlast van/door persoon	10.281	12.514	2.233	22%



# Bijlage 1 politiecijfers

<b>Gemeente Amstelveen</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<i>Absoluut Verschil</i>	<i>% Verschil</i>
<b>Totaal aantal misdrijven</b>	<b>4.287</b>	<b>4.133</b>	<b>-154</b>	<b>-4%</b>
- Diefstal/inbraak woning: totaal	369	290	-79	-21%
- Diefstal/inbraak woning: voltooid	242	195	-47	-19%
- Diefstal/inbraak box/garage/schuur	80	54	-26	-33%
- Diefstal uit/vanaf motorvoertuigen	586	528	-58	-10%
- Diefstal van motorvoertuigen	84	97	13	15%
- Diefstal van brom-, snor-, fietsen	348	505	157	45%
- Zakkenrollerij	154	140	-14	-9%
- Diefstal af/uit/van overige voertuigen	106	92	-14	-13%
- Zedenmisdrijf	49	33	-16	-33%
- Moord, doodslag: voltooid	0	0	0	--
- Moord, doodslag: poging	7	10	3	--
- Gewelddismisdrijven	305	291	-14	-5%
<i>Openlijk geweld (persoon)</i>	13	10	-3	-23%
<i>Bedreiging</i>	127	118	-9	-7%
<i>Mishandeling</i>	165	163	-2	-1%
- Straatroof	24	21	-3	-13%
- Overval	7	5	-2	-29%
<i>Overval op woning</i>	1	3	2	200%
<i>Overval op ondernemer</i>	6	2	-4	-67%
- Diefstallen	4	4	0	--
- Brand/ontploffing	9	12	3	33%
- Overige vermogensdelicten	406	420	14	3%
- Vernieling cq. zaakbeschadiging	340	348	8	2%
- Huisvredebreuk	10	13	3	30%
- Diefstal/inbraak bedrijf en instellingen	201	135	-66	-33%
- Winkeldiefstal	165	110	-55	-33%
- Drugshandel	54	55	1	2%
- Horizontale fraude	253	378	125	49%
- Verticale fraude	6	2	-4	-67%
- Overige fraude	81	6	-75	-93%
- Onder invloed (weg)	117	92	-25	-21%
<b>Huiselijk Geweld</b>				
Aangiften	86	81	-5	-6%
Incidenten	326	261	-65	-20%
<b>Tijdelijke huisverboden (cijfers derden)</b>	15	12	-3	-20%
<b>Meldingen</b>				
Overlast van/door jeugd	284	312	28	10%
Overlast van/door persoon	414	550	136	33%

# Bijlage 1 politiecijfers

Gemeente Aalsmeer	2015	2016	Absoluut Verschil	% Verschil
<b>Totaal aantal misdrijven</b>	<b>1.078</b>	<b>1.152</b>	<b>74</b>	<b>7%</b>
- Diefstal/inbraak woning: totaal	64	80	16	25%
- Diefstal/inbraak woning: voltooid	48	60	12	25%
- Diefstal/inbraak box/garage/schuur	33	17	-16	-48%
- Diefstal uit/vanaf motorvoertuigen	72	97	25	35%
- Diefstal van motorvoertuigen	6	14	8	133%
- Diefstal van brom-, snor-, fietsen	72	91	19	26%
- Zakkenrollerij	14	7	-7	-50%
- Diefstal af/uit/van overige voertuigen	21	24	3	14%
- Zedenmisdrijf	11	12	1	9%
- Moord, doodslag: voltooid	0	0	0	--
- Moord, doodslag: poging	4	4	0	--
- Gewelddsmisdrijven	105	112	7	7%
<i>Openlijk geweld (persoon)</i>	3	1	-2	-67%
<i>Bedreiging</i>	50	47	-3	-6%
<i>Mishandeling</i>	52	64	12	23%
- Straatroof	2	2	0	0%
- Overval	4	0	-4	--
<i>Overval op woning</i>	2	0	-2	--
<i>Overval op ondernemer</i>	2	0	-2	--
- Diefstallen	16	23	7	44%
- Brand/ontploffing	4	5	1	25%
- Overige vermogensdelicten	111	101	-10	-9%
- Vernieling cq. zaakbeschadiging	113	115	2	2%
- Huisvredebreuk	1	7	6	--
- Diefstal/inbraak bedrijf en instellingen	52	47	-5	-10%
- Winkeldiefstal	45	56	11	24%
- Drugshandel	20	11	-9	-45%
- Horizontale fraude	63	98	35	56%
- Verticale fraude	0	1	1	--
- Overige fraude	34	4	-30	-88%
- Onder invloed (weg)	47	42	-5	-11%
<b>Huiselijk Geweld</b>				
Aangiften	37	34	-3	-8%
Incidenten	165	139	-26	-16%
<b>Tijdelijke huisverboden (cijfers derden)</b>	10	6	-4	-40%
<b>Meldingen</b>				
Overlast van/door jeugd	123	126	3	2%
Overlast van/door persoon	107	131	24	22%

# Bijlage 1 politiecijfers

Gemeente Diemen	2015	2016	Absoluut Verschil	% Verschil
<b>Totaal aantal misdrijven</b>	<b>1.710</b>	<b>1.605</b>	<b>-105</b>	<b>-6%</b>
- Diefstal/inbraak woning: totaal	155	126	-29	-19%
- Diefstal/inbraak woning: voltooid	96	87	-9	-9%
- Diefstal/inbraak box/garage/schuur	31	31	0	0%
- Diefstal uit/vanaf motorvoertuigen	211	163	-48	-23%
- Diefstal van motorvoertuigen	45	58	13	29%
- Diefstal van brom-, snor-, fietsen	147	132	-15	-10%
- Zakkenrollerij	54	32	-22	-41%
- Diefstal af/uit/van overige voertuigen	52	28	-24	-46%
- Zedenmisdrijf	7	5	-2	-29%
- Moord, doodslag: voltooid	1	1	0	--
- Moord, doodslag: poging	7	8	1	--
- Geweldsmisdrijven incl. HG	143	148	5	3%
<i>Openlijk geweld (persoon)</i>	3	3	0	0%
<i>Bedreiging</i>	69	67	-2	-3%
<i>Mishandeling</i>	71	78	7	10%
- Straatroof	11	36	25	227%
- Overval	1	4	3	300%
<i>Overval op woning</i>	1	2	1	100%
<i>Overval op ondernemer</i>	0	2	2	--
- Diefstallen	4	4	0	--
- Brand/ontploffing	5	0	-5	--
- Overige vermogensdelicten	177	191	14	8%
- Vernieling cq. zaakbeschadiging	130	135	5	4%
- Huisvredebreuk	4	1	-3	-75%
- Diefstal/inbraak bedrijf en instellingen	76	72	-4	-5%
- Winkeldiefstal	58	55	-3	-5%
- Drugshandel	13	13	0	0%
- Horizontale fraude	75	129	54	72%
- Verticale fraude	2	2	0	0%
- Overige fraude	39	2	-37	-95%
- Onder invloed (weg)	27	29	2	7%
<b>Huiselijk Geweld</b>				
Aangiften	41	53	12	29%
Incidenten	153	177	24	16%
<b>Tijdelijke huisverboden (cijfers derden)</b>	6	10	4	67%
<b>Meldingen</b>				
Overlast van/door jeugd	135	229	94	70%
Overlast van/door persoon	188	213	25	13%

# Bijlage 1 politiecijfers

Gemeente Ouder-Amstel	2015	2016	Absoluut Verschil	% Verschil
<b>Totaal aantal misdrijven</b>	<b>1.066</b>	<b>1.110</b>	<b>44</b>	<b>4%</b>
- Diefstal/inbraak woning: totaal	84	46	-38	-45%
- Diefstal/inbraak woning: voltooid	50	27	-23	-46%
- Diefstal/inbraak box/garage/schuur	26	28	2	8%
- Diefstal uit/vanaf motorvoertuigen	150	104	-46	-31%
- Diefstal van motorvoertuigen	18	12	-6	-33%
- Diefstal van brom-, snor-, fietsen	61	68	7	11%
- Zakkenrollerij	27	27	0	0%
- Diefstal af/uit/van overige voertuigen	15	11	-4	-27%
- Zedenmisdrijf	1	5	4	--
- Moord, doodslag: voltooid	0	0	0	--
- Moord, doodslag: poging	4	4	0	--
- Gewelddismisdrijven	68	68	0	0%
<i>Openlijk geweld (persoon)</i>	0	0	0	--
<i>Bedreiging</i>	19	31	12	63%
<i>Mishandeling</i>	49	37	-12	-24%
- Straatroof	6	4	-2	-33%
- Overval	1	1	0	--
<i>Overval op woning</i>	0	1	1	--
<i>Overval op ondernemer</i>	1	0	-1	--
- Diefstallen	11	3	-8	-73%
- Brand/ontploffing	1	2	1	--
- Overige vermogensdelicten	122	132	10	8%
- Vernieling cq. zaakbeschadiging	177	253	76	43%
- Huisvredebreuk	2	1	-1	-50%
- Diefstal/inbraak bedrijf en instellingen	48	66	18	38%
- Winkeldiefstal	20	22	2	10%
- Drugshandel	5	4	-1	-20%
- Horizontale fraude	39	74	35	90%
- Verticale fraude	0	2	2	--
- Overige fraude	21	0	-21	-100%
- Onder invloed (weg)	18	34	16	89%
<b>Huiselijk Geweld</b>				
Aangiften	10	21	11	110%
Incidenten	54	55	1	2%
<b>Tijdelijke huisverboden (cijfers derden)</b>	2	4	2	100%
<b>Meldingen</b>				
Overlast van/door jeugd	17	26	9	53%
Overlast van/door persoon	77	108	31	40%

Het aantal vernielingen in de gemeente Ouder Amstel is altijd hoog, omdat de metrovoertuigen hier 's nachts geparkeerd staan. Het gaat bijna altijd om vernielingen aan de metrovoertuigen. Alhoewel de vernielingen niet hier zijn gepleegd, wordt deze plek wel als pleeglocatie geregistreerd. De daadwerkelijke pleeglocatie is over het algemeen niet bekend.

# Bijlage 1 politiecijfers

Gemeente Uithoorn	2015	2016	Absoluut Vershil	% Vershil
<b>Totaal aantal misdrijven</b>	<b>1.190</b>	<b>1.066</b>	<b>-124</b>	<b>-10%</b>
- Diefstal/inbraak woning: totaal	76	54	-22	-29%
- Diefstal/inbraak woning: voltooid	52	38	-14	-27%
- Diefstal/inbraak box/garage/schuur	27	13	-14	-52%
- Diefstal uit/vanaf motorvoertuigen	116	75	-41	-35%
- Diefstal van motorvoertuigen	23	14	-9	-39%
- Diefstal van brom-, snor-, fietsen	90	78	-12	-13%
- Zakkenrollerij	10	7	-3	-30%
- Diefstal af/uit/van overige voertuigen	27	17	-10	-37%
- Zedenmisdrijf	4	6	2	50%
- Moord, doodslag: voltooid	0	0	0	--
- Moord, doodslag: poging	9	4	-5	-56%
- Geweldd misdrijven	112	131	19	17%
<i>Openlijk geweld (persoon)</i>	3	6	3	100%
<i>Bedreiging</i>	36	42	6	17%
<i>Mishandeling</i>	73	83	10	14%
- Straatroof	2	5	3	150%
- Overval	6	0	-6	--
<i>Overval op woning</i>	3	0	-3	--
<i>Overval op ondernemer</i>	3	0	-3	--
- Diefstallen	4	0	-4	--
- Brand/ontploffing	5	9	4	80%
- Overige vermogensdelicten	91	81	-10	-11%
- Vernieling cq. zaakbeschadiging	168	163	-5	-3%
- Huisvredebreuk	2	1	-1	-50%
- Diefstal/inbraak bedrijf en instellingen	47	33	-14	-30%
- Winkeldiefstal	53	43	-10	-19%
- Drugshandel	25	10	-15	-60%
- Horizontale fraude	80	125	45	56%
- Verticale fraude	0	2	2	--
- Overige fraude	37	3	-34	-92%
- Onder invloed (weg)	19	34	15	79%
<b>Huiselijk Geweld</b>				
Aangiften	41	35	-6	-15%
Incidenten	189	175	-14	-7%
<b>Tijdelijke huisverboden (cijfers derden)</b>	13	3	-10	-77%
<b>Meldingen</b>				
Overlast van/door jeugd	294	178	-116	-39%
Overlast van/door persoon	136	134	-2	-1%

# Bijlage 2 Definities en bronnen

Er is een aantal wijzigingen in systemen en bronnen doorgevoerd waardoor cijfers van 2015 en 2016 opnieuw dienden te worden samengesteld. Deze wijzigingen betreffen de cijfers Huiselijk Geweld en meldingen. Tevens is het Informatiemodel Nederlandse Politie (INP)2010 vervangen door het INP2013.

## **Informatiemodel Nederlandse Politie 2013**

Het INP is het delictenmodel aan de hand waarvan de cijfers worden gerapporteerd. Gezien allerlei ontwikkelingen was het nodig om het INP-model te actualiseren.

De grootste wijzigingen hebben plaatsgevonden met betrekking tot de reikwijdte fraude. Deze is nu uitgesplitst in drie reikwijdten: horizontale, verticale en overige fraude. Horizontale fraude betreft fraude binnen het financieel-economisch verkeer tussen burgers, bedrijfsleven en financiële instellingen. Verticale fraude betreft fraude binnen het financiële verkeer tussen burgers en overheid (gepleegd door burgers tegen de overheid).

Verder zijn er enkele namen van reikwijdten veranderd. Zo heet de reikwijdte alcohol voortaan onder invloed (weg).

Er is nóg een wijziging doorgevoerd voor de jaren 2015 en 2016. Alle misdrijven die worden geregistreerd bij de Landelijke Eenheid, met name online fraude, werden niet meegeteld in het landelijke totaal omdat de Landelijke Eenheid géén (geografisch) werkgebied is. Dit is nu technisch gecorrigeerd waarbij de misdrijven worden herverdeeld over de andere Eenheden op basis van woonplaats aangever, zodat alle misdrijven worden meegeteld in het landelijke totaal. Dit heeft tot gevolg dat het aantal misdrijven per eenheid is toegenomen, ook voor 2015, aangezien de fout ook voor eerdere jaren geldt. Voor de Eenheid Amsterdam zijn er in 2015 een kleine 2.000 misdrijven en in 2016 ruim 2.500 misdrijven bijgekomen, uiteraard verdeeld per gemeente. Het aantal misdrijven fraude, nu uitgesplitst naar drie reikwijdten, is in 2016 duidelijk hoger dan in 2015. Dit heeft ook te maken met het feit dat pas in de loop van 2015 is gestart met de deze nieuwe manier van registreren in het land. Cijfers 2015 en 2016 kunnen niet met eerdere jaren worden vergeleken.

## **Definities**

### **Huiselijk Geweld**

De aantasting van de persoonlijke integriteit van het slachtoffer, door iemand uit de huiselijke kring van het slachtoffer, waaronder (ex)-partners, gezins- of familieleden en huisvrienden. De term geweld wordt gebruikt voor zowel geestelijke als lichamelijke en seksuele aantastingen van de persoonlijke integriteit.

*Aangifte opgenomen*: de opgenomen aangiftes met een projectcode huiselijk geweld die binnen de beleidsindeling vallen.

*Incidenten*: de incidenten (hoofdingcidenten) met een

projectcode huiselijk geweld die binnen de beleidsindeling vallen.

*Let op*: Cijfers over 2015 en 2016 hebben nu als bron de landelijke database BVI in plaats van de Amsterdamse database. Hierdoor is sprake van kleine verschillen. Vandaar dat beide jaren opnieuw zijn samengesteld om een eerlijke vergelijking mogelijk te maken. Cijfers 2015 en 2016 kunnen niet met eerdere jaren worden vergeleken.

### **Incidenten**

Geteld worden de incidenten die als hoofdingcident in het bedrijfsprocessensysteem BVH zijn ingevoerd. De datum van telling is de datum dat het incident ter kennisname van de politie is gekomen. Cijfers zijn inclusief pogingen.

### **Meldingen**

Geteld worden de meldingen die in het systeem GMS zijn ingevoerd. De datum van telling is de datum dat de melding ter kennisname van de politie is gekomen.

*Let op*: Voorheen werd gewerkt met NSA-meldingen (alléén niet spoed) uit het NSA-systeem. NSA is inmiddels vervangen door GMS.

De GMS-meldingen betreffen nu meldingen spoed EN niet spoed. Het aantal GMS-meldingen is sterk gewijzigd in vergelijking met aantal NSA-meldingen. Vandaar dat beide jaren opnieuw zijn samengesteld om een eerlijke vergelijking mogelijk te maken. Cijfers 2015 en 2016 kunnen niet met eerdere jaren worden vergeleken.

### **Misdrijven (Landelijke definitie)**

Geteld worden de misdrijven (voorvallen met indicator 'M') op datum kennisname, inclusief pogingen, gepleegd in de regio waarbij:

- of een aangifteformulier en een aangever is geregistreerd;
- en/of het voorval een zwaarte van categorie 1 t/m 4 heeft én één persoon in de rol van slachtoffer of verdachte is geregistreerd;
- en/of het voorval een zwaarte van categorie 5 heeft én er een dossier naar het OM is verzonden.

*Let op*: alleen het zwaarste misdrijf in de registratie wordt geteld.

- *Overvallen op ondernemers*: misdrijven terzake de maatschappelijke klassen: B73 Overval op overige objecten en B74 Overval op geld-/waardetransport.
- *Geweldsmisdrijven*: misdrijven ter zake de drie reikwijdten: Openlijk geweld (persoon), Bedreiging en Mishandeling (inclusief Huiselijk Geweld)
- *Diefstal/inbraak woning voltooid*: misdrijven voltooid = totaal misdrijven diefstal/inbraak woning minus pogingen misdrijven diefstal/inbraak woning

# Bijlage 2 Definities en bronnen

## Ophelderingspercentages (HIC)

Misdrijven waarbij het zwaarste incident volledig (J) of deels (D) is opgelost / gedeeld door het aantal misdrijven.

D = deels opgelost: Er moet nog verder onderzoek plaatsvinden, zoals het aanhouden/verhoren van andere verdachten of verhoren van getuigen.

J = volledig opgelost: Alle verdachten zijn gehoord en/of op andere wijze is vast komen te staan dat de verdachte(n) de dader is/zijn (sporen, verklaringen getuigen, etc).

## Hennep

Incidenten (hoofd- en subincidenten) op datum kennisname met de maatschappelijke klasse F45 vervaardigen softdrugs (lijst 2).

*Let op:* De incidenten zijn niet gelezen. Alleen bij lezing kan met zekerheid worden vastgesteld of het een ontruiming betreft van een hennepkwekerij. Uit ervaring is bekend dat het aantal ontruimingën meestal iets lager is i.v.m. kwaliteit registratie.

## Zeden: misdrijven en incidenten

In de bijlage politiecijfers wordt het aantal zedenmisdrijven genoemd over de jaren 2015 en 2016. Onder de reikwijdte zedenmisdrijven vallen de delicten verkrachting, aanranding, openbare schennis der eerbaarheid, seksueel misbruik kinderen, overige zedenmisdrijven, pornografie en incest/afhankelijkheid/wilsonbekwame.

In het hoofdstuk zeden van dit jaarverslag wordt het aantal incidenten zeden getoond van verkrachting, aanranding, openbare schennis der eerbaarheid en seksueel misbruik kinderen. Hoewel bovenstaande cijfers beide zeden betreffen zijn ze NIET met elkaar te vergelijken omdat de cijfers anders worden samengesteld op basis van verschillende definities.

## Definitie zedenmisdrijven (Landelijke definitie)

Geteld worden de misdrijven (voorvallen met indicator 'M') op datum kennisname, inclusief pogingen, gepleegd in de regio waarbij:

- of een aangifteformulier en een aangever is geregistreerd;
- en/of het voorval een zwaarte van categorie 1 t/m 4 heeft én één persoon in de rol van slachtoffer of verdachte is geregistreerd;
- en/of het voorval een zwaarte van categorie 5 heeft én er een dossier naar het OM is verzonden.

*Let op:* alleen het zwaarste misdrijf in de registratie wordt geteld.

Er is dus een aantal scherpe voorwaarden waaraan een incident moet voldoen om als misdrijf landelijke definitie te worden geteld. Dat alleen het zwaarste misdrijf wordt geteld betekent dat wanneer in één voorval meerdere delicten voorkomen (samenloop) alleen het zwaarste delict wordt geteld.

Dus als bij een verkrachting ook een poging moord/doodslag wordt gepleegd, dan telt als misdrijf landelijke definitie de moord/doodslag en niet de verkrachting.

## Definitie zedenincidenten

Geteld worden de incidenten, zowel hoofd- als subincidenten, gepleegd in de regio. De datum van telling is de datum dat het incident ter kennisname van de politie is gekomen. Cijfers zijn inclusief pogingen.

Alle incidenten worden hier meegeteld, het maakt niet uit of er aangifte is gedaan en/of er een verdachte is. Ook als er in een voorval meerdere delicten voorkomen worden ze elk apart geteld. In een voorval waarin sprake is van een aanranding, verkrachting, bedreiging en moord/doodslag worden zowel de aanranding als de verkrachting, als de bedreiging, als de moord doodslag als incident geteld, oftewel vier incidenten. Als je operationeel kijkt wil je alles meenemen wat er is gebeurd. Bij de zedenincidenten wordt ook aangegeven hoeveel aangiften, in procenten, daarbij zijn gedaan. Het aantal aangiften wordt gedeeld door het aantal incidenten en uitgedrukt in een percentage.

## Bronnen

### Huiselijk Geweld

Aangifte opgenomen en incidenten:

Bron: BVI met tool Datadetective, dataset t/m 11-1-2017

### Meldingen (GMS)

Bron: BVI met tool Datadetective, dataset t/m 11-1-2017

### Misdrijven (Landelijke definitie)

Bron: Kubus Bluespot Basisproces Stuur Bevroren 2016 (bevroren 11-1-2017)

### Ophelderingspercentages (HIC)

Bron: definitieve cijfers ophelderingsratio's Nationale Politie (per Eenheid)

### Moord/Doodslag misdrijven voltooid

Bron: Bureau Communicatie Politie Eenheid Amsterdam

### Hennepincidenten

Bron: Kubus Bluespot Basisproces Incidenten Bevroren 2016 (bevroren 11-1-2017)

### Zedenincidenten

Bron: Kubus Bluespot Basisproces Incidenten Bevroren 2016 (bevroren 11-1-2017)

### Zedenmisdrijven (landelijke definitie)

Bron: Kubus Bluespot Basisproces Stuur Bevroren 2016 (bevroren 11-1-2017)







# Colofon

## **Tekst en research**

Directie Openbare Orde en Veiligheid (Gemeente Amsterdam)  
Dienst Regionale Informatie Organisatie (DRIO)  
Politie-eenheid Amsterdam  
Bedrijfsbureau Hoofdofficier van Justitie  
(Arrondissementsparket Amsterdam)  
Gemeente Amstelveen (namens Amstelland gemeenten)

## **Dataverzameling en -verwerking**

Bureau Onderzoek, Informatie, Statistiek (OIS)  
(Gemeente Amsterdam)  
Dienst Regionale Informatie Organisatie (DRIO)  
Politie-eenheid Amsterdam  
Bedrijfsbureau Hoofdofficier van Justitie  
(Arrondissementsparket Amsterdam)

## **Oplage**

500

## **Uitgave**

Gemeente Amsterdam  
Directie Openbare Orde en Veiligheid  
Directie Communicatie  
Amstel 1, 1011 PN, Amsterdam

## **Grafische verzorging en druk**

OBT Opmeer, Den Haag

Meer exemplaren van de Regionale Veiligheidsrapportage  
Amsterdam-Amstelland 2016 zijn op te vragen bij de directie  
Openbare Orde en Veiligheid van de Gemeente Amsterdam.

Telefoon: 020 552 2148

De Regionale Veiligheidsrapportage Amsterdam-Amstelland  
2016 is te downloaden via [www.amsterdam.nl/veiligheid](http://www.amsterdam.nl/veiligheid).

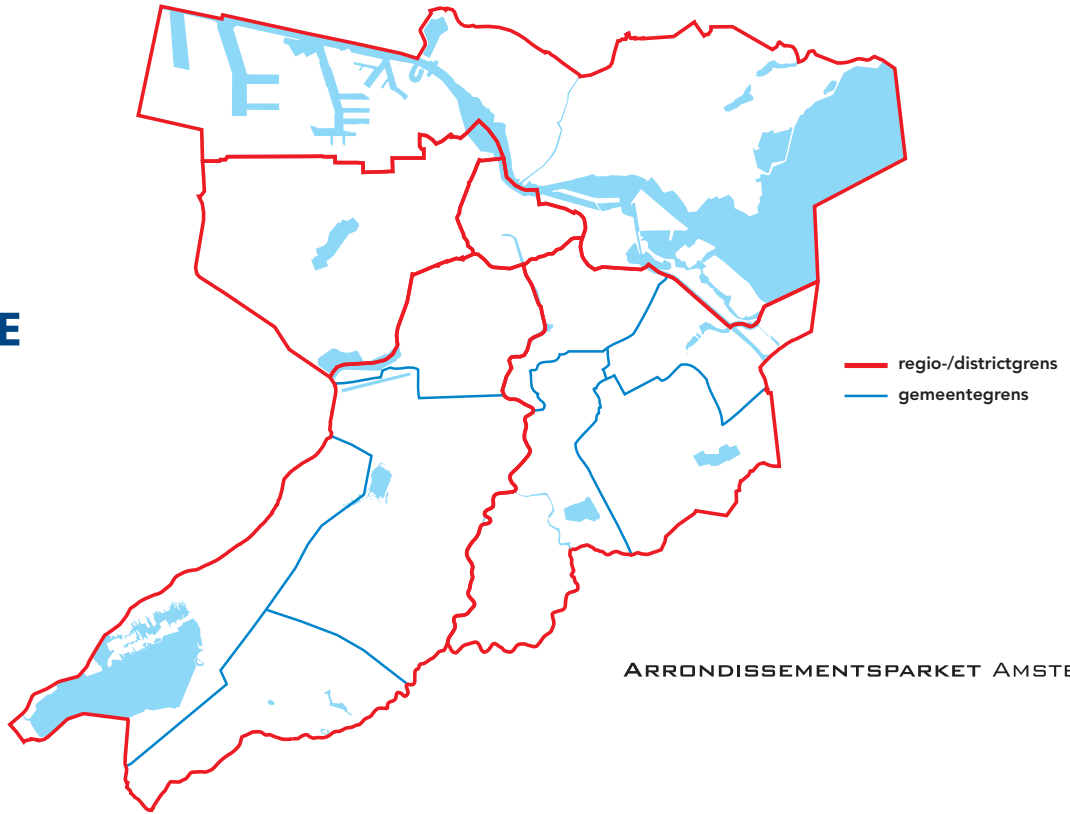
Maart 2017



Gemeente  Amstelveen

✘ Gemeente  
✘ Amsterdam  
✘

 POLITIE



ARRONDISSEMENTSPARKET AMSTERDAM



Gemeente Uithoorn 