

mr. P.G.A. Noordanus
Regioburgemeester

Postadres Postbus 8050
5004 GB Tilburg

Behandeld door L. Gaillard
Liesbeth.Gaillard@mw-brabant.politie.nl

Bijlage

Datum 31 maart 2014

Blad 1 van 1

Onderwerp Aanbiedingsbrief jaarverslag 2013

- Ministerie van V&J
T.a.v. de Minister van V&J
de heer mr I.W.Opstelten
Postbus 20301
2500 EH Den Haag

Geachte heer Opstelten,

Op uw verzoek d.d. 5 december jl. treft u bijgevoegd het jaarverslag van 2013 aan.
Het betreft een verslag van het regionaal beleidsplan 2013-2014 van de eenheid Zeeland-
West-Brabant, opgesteld door bevoegd gezag en de politie waarin het accent op de regionale
prioriteiten ligt en een verslag is van een ieders inspanningen,

In het vertrouwen u zo voldoende te hebben geïnformeerd,

Met vriendelijke groet,



mr. P.G.A. Noordanus
regioburgemeester

Voorwoord

Gemeenten, Openbaar Ministerie en politie werken in het kader van de lokale integrale veiligheid intensief samen met burgers, bedrijfsleven, maatschappelijke organisaties en verenigingen aan de aanpak van onveiligheid en overlast in de eigen leefomgeving. Hierbij heeft de gemeente de regie op de probleemgerichte aanpak en zijn het lokale gezag van de burgemeester en de positie van de gemeente raad leidend.

Onveiligheid trekt zich echter weinig aan van de gemeentegrenzen. Veel lokale problemen strekken zich ook uit tot (ver) buiten de gemeentegrenzen. Afhankelijk van de problematiek vraagt dit naast een lokale aanpak ook om districtelijke, regionale of landelijke samenwerking. Samenwerking dus als resultante van de stapeling van lokale problemen en als aanvulling op de plaatselijke inspanningen van gemeenten, OM en politie.

In 2013 hebben we in de eenheid Zeeland-West-Brabant (ZWB) deze samenwerking in de vorm van een groei- en leerproces verder inhoud gegeven. Het doel hiervan is een optimale gezamenlijke aanpak binnen districten en, afhankelijk van de problematiek, op het niveau van de regionale eenheid ter ondersteuning aan gemeenten voor problemen die niet enkel lokaal zijn.

Over het algemeen kan worden gesteld dat de samenwerking tussen de 39 gemeenten, de politie en het Openbaar Ministerie met de uitvoering van de jaarschijf uit het regionaal beleidsplan in 2013 een extra "boost" heeft gekregen.

Onze ambities voor 2014 zijn opnieuw hoog. Meer veiligheid, meer betrokkenheid en meer vertrouwen. We willen op districtelijk en regionaal niveau de coalities blijvend versterken en als gemeenten, OM en politie zoveel mogelijk optreden als één overheid. Dit kan door de krachten slim te bundelen.

mr. P.G.A. Noordanus
regioburgemeester

INHOUDSOPGAVE

Inleiding	4
1. Gemeenschappelijke veiligheidsthema's.....	5
1.1 Woninginbraken, overvallen en straatroven.....	5
1.2 Geweld	8
1.3 Overlast en criminaliteit door jeugdgroepen.....	10
1.4 Aanpak georganiseerde criminaliteit	12
1.5 Veiligheidsbeleving.....	14
2. Landelijke prioriteiten 2011 - 2014.....	16

Bijlage: Evaluatie jaarschijf 2013

Inleiding

Het regionaal beleidsplan 2013-2014 is een plan dat van onderop tot stand is gekomen en samenwerkingsafspraken bevat tussen gemeenten, OM en politie om de gezamenlijke ambities voor de aanpak van onveiligheid waar te maken.

In het regionaal beleidsplan 2013-2014 zijn vijf gemeenschappelijke veiligheidsproblemen benoemd die opgehaald vanuit de lokale integrale veiligheidsplannen van de 39 gemeenten. Alle gemeenten herkennen deze problemen en erkennen dat in aanvulling op de plaatselijke inspanningen, gezamenlijk optrekken tot meer resultaat leidt. Voorts zijn er drie onderwerpen gekozen waarop verdergaande samenwerking geboden is en die randvoorwaardelijk zijn voor een succesvolle aanpak van de veiligheidsthema's.

Dit regionaal beleidsplan 2013-2014 vormt mede de basis van het jaarschijf 2013 voor de politie eenheid ZWB.

Wettelijk maakt ook de sterkteverdeling van de politie onderdeel uit van het regionaal beleidsplan. Bij de start van de Nationale Politie is hierin echter een knip gemaakt. De sterkteverdeling van de politie is in het inrichtingsplan van de nieuwe regionale eenheid ZWB opgenomen. Dit inrichtingsplan is behandeld in de vergadering van het regionaal veiligheidscollege i.o. op 9 februari 2012. In de volgende volledige cyclus zal de sterkteverdeling van de politie eenheid wel integraal worden opgenomen in het regionaal beleidsplan en daarmee ook in het Jaarverslag.

In het voorliggende jaarverslag 2013 treft u een beschrijving aan van de behaalde resultaten op de samenwerkingsafspraken van het afgelopen jaar. Deze resultaten zijn gebaseerd op de evaluatie van de jaarschijf 2013 welke begin 2014 is uitgevoerd en het veiligheidsbeeld over 2013 van de eenheid.

In 2013 bleek al snel dat de lijst met acties uit de jaarschijf 2013 erg ambitieus is: niet alle actiepunten konden direct worden uitgevoerd. Daarnaast staan er acties in die voor sommige gemeenten minder relevant zijn (als er bijvoorbeeld in een kleinere gemeente niet veel horeca is, zal een Keurmerk Veilig Uitgaan minder relevant zijn). In principe heeft elke gemeente binnen de eenheid maatregelen klaar liggen voor het geval ze nodig zijn, maar de problematiek is niet overal dusdanig dat ze ook concreet ingezet moeten worden.

In de diverse 'districtelijke driehoeken' is dan ook uitgesproken dat er, gelet op enerzijds een effectieve (en niet bureaucratische) uitvoering van het regionaal beleidsplan en anderzijds het "slim" omgaan met ambtelijke capaciteit en financiële middelen, nog sterker prioriteiten moeten worden gesteld. Niet alle actiepunten kunnen tegelijk worden opgepakt. Er moeten keuzes worden gemaakt.

Daarnaast worden in de verschillende gemeenten acties uitgezet die niet zijn terug te vinden in het regionaal beleidsplan, maar wel in de lokale veiligheidsplannen. Ook hier geldt dat maatwerk nodig is op lokaal en districtelijk niveau en dat het doel hetzelfde is: een veilige en leefbare woon- en werkomgeving voor onze inwoners en bezoekers. De specifiek lokale acties zijn niet genoemd in het hier voorliggende Jaarverslag, maar wel vermeld in de afzonderlijke districtelijke evaluaties.

1. **Gemeenschappelijke veiligheidsthema's**

1.1 **Woninginbraken, overvallen en straatroven**

Ambitie 2014

- Vermindering van het absolute aantal High Impact Crime feiten realiseren met 25% in 2014 ten opzichte van het peiljaar 2009.
- De inzet van alle partners moet erop gericht zijn om hierbinnen het aantal WOS-delicten te doen dalen en de pakkans voor overvallers te maximaliseren.
- De verdachtenratio¹ (ofwel de pakkans) voor High Impact Criminaliteit, w.o. de WOS-feiten, moet 37,5% zijn in 2014.
- Het absolute aantal overvallen mag in 2014 maximaal 177 zijn, en voor de straatroven is een maximum van 317 bepaald voor 2014.

Aanpak

Om de daders en omstandigheden voor woninginbraken, overvallen en straatroven (WOS) aan te pakken, is voorgesteld om via één integrale probleemgerichte benadering te gaan acteren. Deze benadering bestaat uit drie hoofdcomponenten¹ met een aantal mogelijke interventies:

1. Persoonsgerichte aanpak
Interventies: Top 100 aanpak; Afnemen crimineel vermogen; Slachtofferzorg
2. Groepsgerichte aanpak
Interventies: Aanpak mobiel banditisme; Aanpak criminele jeugdgroepen; Aanpak criminele samenwerkingsverbanden
3. Gebiedsgerichte aanpak
Interventies: Slim samen toezien; Meer burgerparticipatie t.b.v. preventieve maatregelen; Bewustzijn en gedragsaanpassing burgers; Vergroten van de heterdaadkracht door o.a. meer burgerparticipatie; Aanpak heling.

Twee essentiële voorwaarden voor de probleemgerichte benadering zijn een goede informatiepositie en een werkbare structuur.

Voortgang in 2013

Zoals in de inleiding aangegeven zijn er gelet op enerzijds een effectieve uitvoering van het Regionaal beleidsplan Zeeland-West-Brabant 2013-2014 en anderzijds het "slim" omgaan met ambtelijke capaciteit en financiële middelen, in de districtelijke afstemmingsoverleggen nog sterker prioriteiten gesteld. Derhalve zijn niet alle actiepunten opgepakt in 2013.

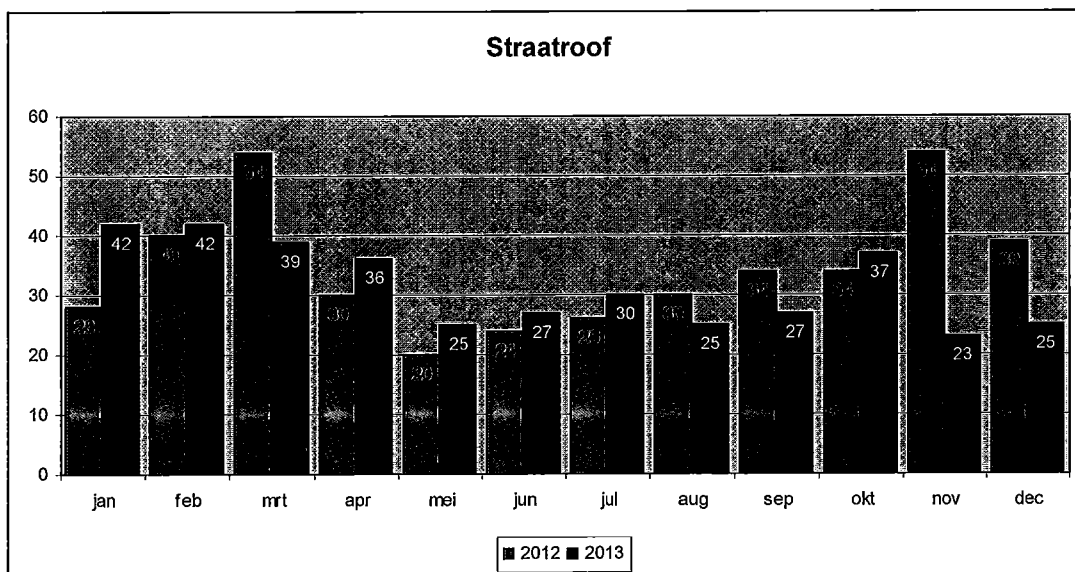
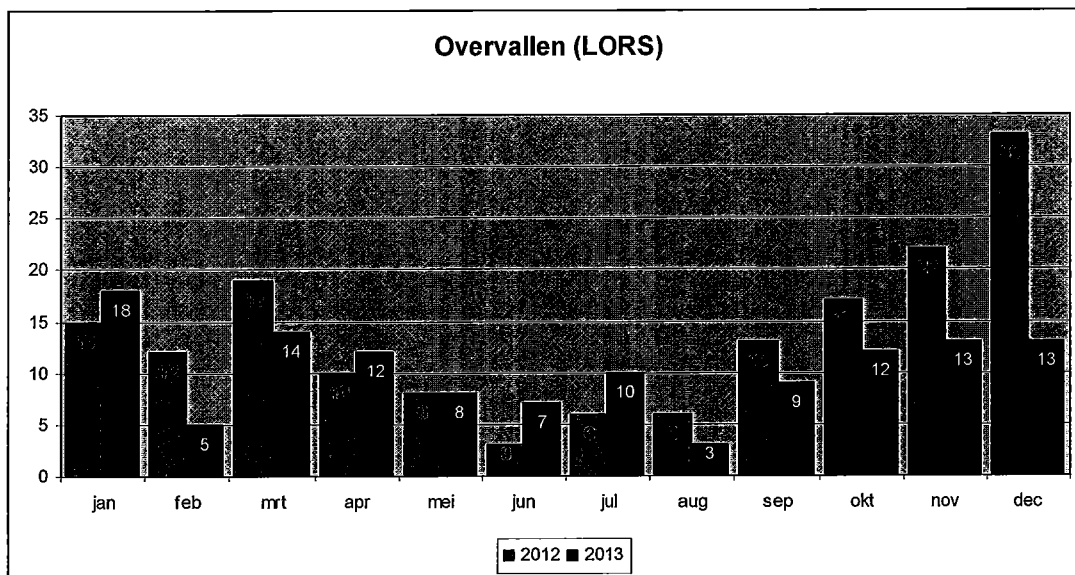
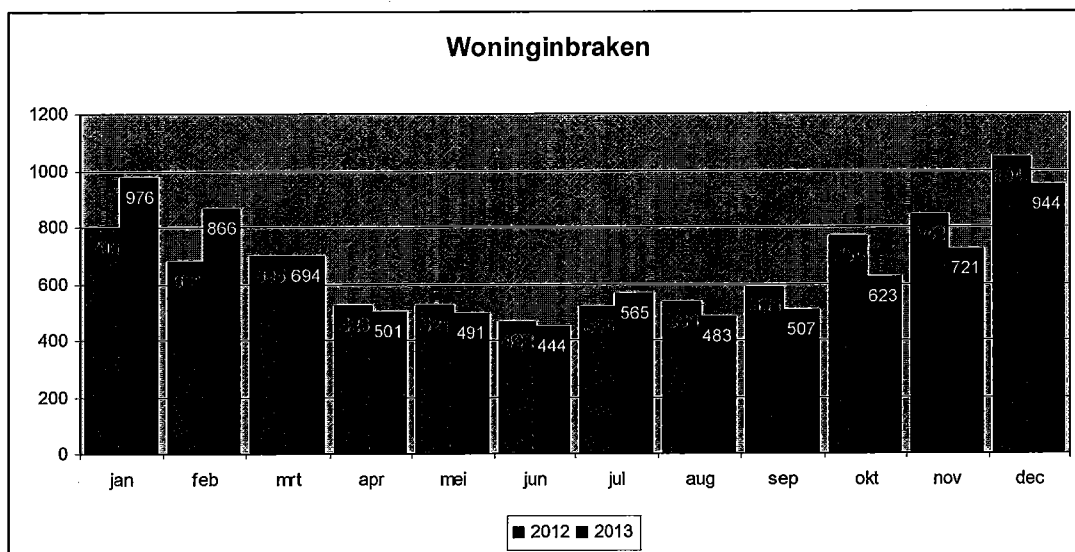
Onderstaand een beeld van de bereikte voortgang in 2013 aangaande WOS:

- De twee randvoorwaarden voor een probleemgerichte aanpak zijn nader vorm gegeven door het inrichten van districtelijke informatiepleinen. Met een pilot op WOS wordt geanalyseerde en veredelde informatie geleverd aan de overleggen WOS. In de WOS overleggen van ambtenaren veiligheid, politie en OM worden concrete acties inzake aanpak WOS uitgezet en gemonitord. De ZSM aanpak loopt, er is een "fast lane" voor PGA/WOS zaken opgezet en indien juridisch mogelijk vindt altijd voorgeleiding plaats bij WOS verdachten.

¹ NB hier is een overlap met de thema's Geweld, Jeugd en Georganiseerde criminaliteit.

- In de veiligheidshuizen wordt per district gewerkt met een TOP X aanpak en er zijn procescoördinatoren PGA werkzaam.
- De heterdaadkracht wordt gestimuleerd door in een toenemend aantal buurten en wijken van de gemeenten in ZWB buurtpreventieteams te activeren en/of uit te rollen. Het district Zeeland sluit aan met initiatieven in Vlissingen en Middelburg.
In ZWB wordt gebruik gemaakt van Burgernet en vindt actieve werving plaats van deelnemers (bv. huis-aan-huis-brieven, flyeracties, folders, berichtgeving in huis-aan-huis bladen). Inmiddels 166.000 inwoners in ZWB deel aan Burgernet.
Diverse gemeenten zijn gestart met Live view (koppeling bewakingscamera's en meldkamer) en verdere uitrol volgt in 2014.
- Preventieve maatregelen en het stimuleren van sociale controle is nader vormgegeven. Het Keurmerk Veilig Wonen maakt in enkele gemeenten onderdeel uit van de bouwregelgeving. Daarnaast zijn inbraakpreventieteams actief die zijn gecertificeerd voor het afgeven van het keurmerk. In diverse gemeenten zijn gesprekken gaande tussen woningbouwcorporaties en hebben bijeenkomsten tussen burgemeesters en directeuren van woningbouwverenigingen plaatsgevonden.
Uitgangspunt voor het Keurmerk Veilig Ondernemen (KVO) is het draagvlak bij ondernemers. Vele winkelcentra zijn inmiddels gecertificeerd. In toenemende mate worden ondernemers geactiveerd om ook bedrijventerreinen KVO-trajecten te laten starten.
Diverse gemeenten hebben ingezet op verschillende vormen van voorlichting en informatie zoals de actie 11-12-13: "1 dag niet", het plan van aanpak "Het zal je maar niet gebeuren", de communicatiecampagne "Pardon, mag ik even inbreken?" en de bekende "voetjes" acties.
- In het kader van meer burgerparticipatie worden avonden voor senioren georganiseerd in samenwerking met bv. de KBO. Daarnaast worden "besmettingsbrieven" uitgedeeld en wordt initiatieven ondernomen zoals de Buurttent, om burgers te attenderen op woninginbraken en de rol die zij hierin kunnen vervullen.
- Het succes tot oplossing van HIC is voor een belangrijk deel te danken aan de heterdaadkracht. Heterdaadkracht is een combinatie van oplettende en betrokken burgers en beter georganiseerde politie. Enkele aantal cijfers rondom heterdaad: 1 op de 9 getuigen belt onmiddellijk in een heterdaad situatie; 1 op de 4 getuigen belt later; 85% van alle aangehouden verdachten wordt op heterdaad aangehouden.
- Het concept van Slim samen toezien is toegepast door integrale controles te houden in het kader van het Donkere Dagen Offensief met inzet politie (WIT-team) en gemeentelijke boa's. De invoering van het Regionaal Actiecentrum (RAC) door de politie is door de bestuurlijke werkgroep WOS omarmd. In district Hart van Brabant wordt de Taskforce Tilburg Veilig (TTV) ingezet op het speerpunt woninginbraken (6 politiemensen en 6 BOA's).

Resultaten 2013



- Na de maanden januari en februari 2013 waren er al 25% meer woninginbraken geregistreerd dan in de eerste twee maanden van 2012. Tot aan juli 2013 werd het beeld geleidelijk aan beter en was er nog sprake van een stijging van 8% ten opzichte van dezelfde periode in 2012. De stijging in de maand juli 2013 was echter de aanleiding om in samenwerking met het bestuur en het OM alles op alles te zetten om het tij te keren.
- Vanaf augustus 2013 zijn de inspanningen zichtbaar in de resultaten. Vanaf dat moment wordt een gemiddelde daling van ruim 100 inbraken per maand gerealiseerd. December 2013 is de 5^{de} achtereenvolgende maand waarin het aantal woninginbraken lager is dan in de vergelijkbare maanden van het jaar daarvoor. In de laatste 5 maanden van 2013 zijn bijna 500 woninginbraken minder geregistreerd dan in diezelfde periode in het jaar 2012. Hierdoor is in 2013 alsnog een daling van 2% gerealiseerd ten opzichte van 2012.
- Het aantal geregistreerde overvallen voldoet aan de normstelling van 2014. Ten opzichte van 2012 is het aantal overvallen in 2013 gedaald met 32% tot 124 overvallen.
- De doelstelling voor 2014 is voor de straatroven nog niet in zicht. Het aantal straatroven heeft in ZWB vrijwel het hele jaar boven het niveau van 2012 gezeten. Een kentering is pas opgetreden in de laatste twee maanden van het jaar. Vanaf november 2013 zette de daling van het aantal straatroven in. In de maanden november/december 2012 bedroeg het aantal 93, terwijl dezelfde periode in 2013 resulteerde in 48 straatroven. Met name door deze forse daling is het aantal straatroven 8% gedaald in 2013 tot 378 straatroven.
- De prestatieafspraken verdachtenratio High Impact Criminaliteit voldoet met 40 aan de norm van 36 voor 2013 en ook aan de norm van 37,5 voor 2014.

1.2 Geweld

Ambitie 2014

Politie ZWB volgt de landelijke doelstelling op de aanpak van geweld, waarin uitgegaan wordt van een verdachtenratio geweld van 60% in 2014. De geweldsratio betreft het aantal verdachten dat met een proces-verbaal is aangeleverd bij het Openbaar Ministerie in relatie tot het aantal geregistreerde aangiften, waarbij het gaat om het totaal van openlijke geweldpleging tegen personen, bedreiging en mishandeling. Politie ZWB zal hierin een proactief beleid voeren waarin slachtoffers gevraagd worden aangifte te doen, indien noodzakelijk ambtshalve vervolgen.

Aanpak

Om geweld als primair delict (de gewelddadige handeling als zodanig) aan te pakken, wordt ingezet op de volgende uitgangspunten:

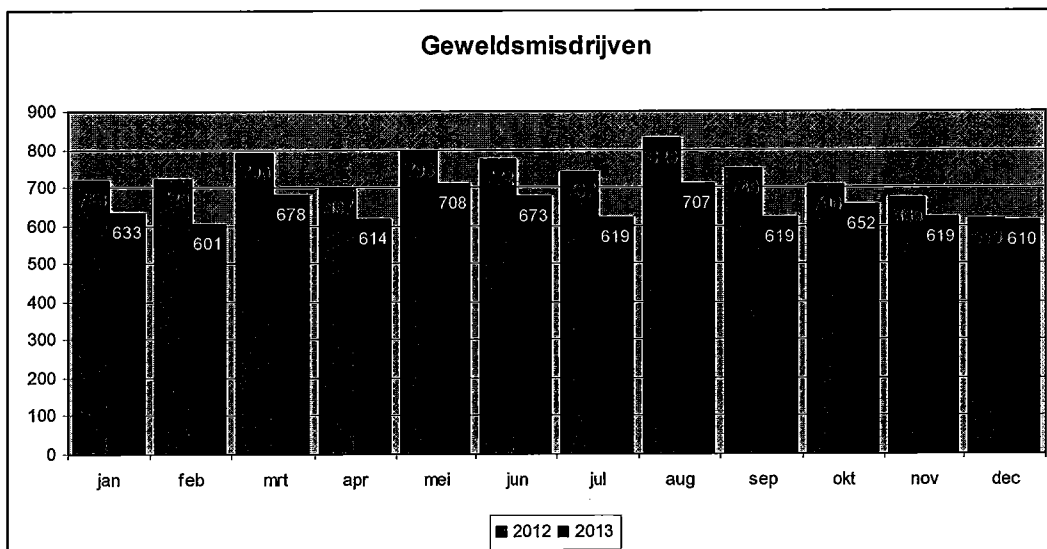
1. Integratie van instrumentarium:
Met betrokken partijen komen tot onderling afgestemde preventieve en repressieve interventies, niet voor ieder risico afzonderlijk een instrumentarium ontwikkelen maar streven naar één benadering voor vergelijkbare 'events' met een geweldsrisico (horeca, toerisme, evenementen, party's, voetbalwedstrijden, etc.).
2. Harmonisering van bestaand beleid en aanpak:
Binnen politie, gemeenten, districten is al veel ontwikkeld. Eenduidigheid in visie en regels bevordert de efficiency en effectiviteit van de politieprestatie. We leren en lenen van elkaar.
3. Samentrekken van bestaande ervaring, kennis en expertise:
Om collectief als lerende organisatie te kunnen opereren, worden 'best practises' doorontwikkeld tot breed te implementeren methoden zodat vooral kleinere gemeenten hiervan kunnen meeprofiteren. Dit is de grondslag voor de professionalisering van de aanpak van geweldsrisico's.

Hierbij is het van belang om de risico's te onderkennen, risicofactoren en –fenomenen te onderzoeken en tot een beheer instrumentarium (crowd management) te komen. In dit kader is uitwisselen van informatie, zowel onderling, als met actoren in het onderwijs, de zorg, de horeca en het bedrijfsleven essentieel.

Voortgang in 2013

- In Zeeland-West-Brabant is vanuit de districtelijke veiligheidshuizen sprake van een op maat gerichte aanpak van geweld (PGA aanpak).
In het kader van uitgaansgeweld wordt gebruik gemaakt van gebiedsverboden. In principe heeft elke gemeente deze maatregel klaarliggen voor het geval het nodig is.
- Het risico van recidive wordt verminderd door vanuit het veiligheidshuis in te zetten op meer gebruik van specifieke, op de persoon toegesneden, justitiële voorwaarden bij de voorwaardelijke invrijheidsstelling/ gevangenisstraf.
- Plannen van aanpak worden gemaakt voor illegale houseparty's en Project X-feesten om te intensiveren en doorontwikkelen op het gebruik van middelen c.q. de mogelijkheden te benutten ten behoeve van de risicoanalyse met betrekking tot social media. De ambitie is hierbij gericht op het aan de voorkant komen van de informatiepositie in relatie tot (dreigende) wanordelijkheden.
- Veilige Publieke Taak wordt versterkt en uitgerold in ZWB onder andere door dit op te nemen in de draaiboeken rondom de jaarwisseling. Daarnaast zijn er initiatieven in de vorm van VPT-tafels in district Zeeland en "Join the Club"/VPT in district De Markiezaten.
- Aan het vroegtijdig signaleren en aanpakken van Huiselijk Geweld wordt intensief gewerkt vanuit de Steunpunten Huiselijk Geweld. Daarnaast wordt gewerkt aan een verdere doorontwikkeling en samengaan van SHG en AMK.
Huisverbod Online wordt voorlopig aangehouden in afwachting van de ontwikkelingen bij de politie in het kader van digitaal werken.
- Het geweld in het uitgaansleven heeft de continue aandacht in de uitgaanskernen. Voor het centrum van Breda wordt wekelijks de weekend briefing politie-gemeente vormgegeven. Daarnaast is in district De Baronie de verordening Drank en Horeca Wet vastgesteld en is een toezichtpoule ingesteld om hier uitvoering aan te geven.
In alle gemeenten wordt in principe gevolg gegeven aan de controle op de sluitingstijden. Gemeente Breda heeft in overleg met de branche een keurmerk voor beveiligingsbedrijven ontwikkeld en uitgevoerd in de vorm van een convenant. De politie heeft toezicht op deze bedrijven. M.n. wordt de vinger aan de pols gehouden bij verstrekking van portierspassen; personeel wordt gescreend en er vinden gesprekken plaats met leidinggevenden van deze bedrijven.
Verder wordt volop geïnvesteerd op controle m.b.t. het schenken van alcohol aan minderjarigen incl. de zogenaamde "happy hours". Hiervoor worden BOA's opgeleid.
- Op het vlak van innovatie heeft de gemeente Breda initiatief genomen om ANPR-camera's aan te schaffen en worden deze voor lokale inzet ter beschikking gesteld aan de politie in het kader van de WOS-aanpak.
- Voor wat betreft het regionale beleid voor classificatie en risicoanalyse van evenementen bestaat voortdurend aandacht voor "grote" evenementen. Een selectie van risico-evenementen wordt ter bespreking aan de driehoek voorgelegd. Crowd-management is onderdeel van het calamiteitenplan. De bestuurlijke werkgroep komt terzake met "best practices".
- Met betrekking tot gewelddadige eenlingen richt de politie zich o.a. op wapenbezitters via kluiscontrole van mensen met een wapenvergunning. Tevens wordt hiermee een blik achter de voordeur geworpen.

Resultaten 2013



- Geweldsmisdrijven zijn opgebouwd uit bedreigingen, mishandelingen en openlijke geweldplegingen tegen personen. De geweldsmisdrijven zijn ook in 2013 verder afgenomen tot 7.733 geweldsmisdrijven.
- In 2013 zijn 12% minder geweldsdelicten geregistreerd. Ook de afzonderlijke delictsoorten dalen; bedreigingen (-9%), mishandelingen (-11%) en openlijke geweldplegingen tegen personen (-25%).
- Volgens de prestatieafspraken moet de verdachtenratio geweld voldoen aan de norm van 58 voor 2013. De norm voor 2013 wordt ruimschoots behaald met een resultaat van 76, hiermee wordt tevens voldaan de resultaatafspraken voor 2014.

1.3 Overlast en criminaliteit door jeugdgroepen

Ambitie 2014

Terugdringen van de jeugdcriminaliteit en -overlast door het vergroten van de regierol van de gemeenten, het versterken en eenduidiger maken van de informatievoorziening en -positie en van elkaar leren en actief met elkaar delen van 'best practises'. De drie criminele jeugdgroepen in ZWB zijn in 2013 aangepakt en het aantal hinderlijke en overlastgevende groepen daalt in 2013-2014.

Aanpak:

1. Voortdurend integraal in beeld brengen van jeugdgroepen door de politie en andere partners, onder regie van de gemeente. Per kwartaal wordt een rapportage van de jeugdgroepen besproken in de districtelijke driehoek.
2. In de districtelijke driehoek worden afspraken gemaakt over welke (hinderlijke, overlastgevende en/ of criminele) groep als eerst wordt aangepakt inclusief capaciteitsafspraken.
3. Toepassen van een duidelijke individuele-, en/of groeps- en/of gebiedsgerichte aanpak, onder regie van de gemeente, in nauwe afstemming en samenwerking met de politie, het OM, de BOA's, het Veiligheidshuis en de overige betrokken partners.
4. Aanpakken van het middelengebruik onder jongeren (met name GHB).
5. Realiseren van een eenduidige informatie-uitwisseling, zodat de inventarisatie en de aanpak van jeugdgroepen in de regio meer op elkaar worden afgestemd (de veiligheidshuizen gebruiken als informatiepunt en kenniscentrum).

6. De gemeenten gaan, samen met de partners, actiever de social media in de gaten houden, analyseren en inzetten, zodat zij voorbereid zijn op mogelijke onrusten die zich voordoen, mede in gang gezet of veroorzaakt door het gebruik van social media.

Voortgang in 2013

- In de districten De Markiezaten en De Baronie zijn de overzichten met 'best practices' met betrekking tot de aanpak van jeugdgroepen gereed. De 'best practices' kunnen op ambtelijk (in de AOV's) en bestuurlijk niveau (in de DDO's) actief met elkaar worden gedeeld om gebruik te maken van elkaars expertise en ervaringen.
- De aanpak om GHB gebruik te reduceren door intensieve behandeling bestaat en wordt toegepast. Met name in het district De Markiezaten wordt dit opgepakt ten behoeve van de gemeente Rucphen. Naast Rucphen participeren ook de gemeenten Etten-Leur en Zundert in deze aanpak. De gemeente Breda heeft in dit kader het initiatief genomen tot aanvraag van een Europese subsidie, die samen met Novadic Kentron (trekker project) is binnengehaald. Hiermee wordt een instrument ontwikkeld om in een vroegtijdig stadium nieuwe drugs (zoals GHB) te herkennen en tools te ontwikkelen voor een snelle aanpak.
- De rapportage jeugdgroepen (volgens de Beke-methodiek) wordt in een aantal gemeenten aangevuld met eigen informatie van jeugdwerkers, jongerenwerkers en straatcoaches. Daardoor is beter integraal zicht op de totale invulling van de jeugdgroepen. De kwartaalrapportages worden besproken in de teamdriehoeken en waar het een criminele jeugdgroep betreft in het districtelijk afstemmingsoverleg. Bezien wordt hoe dit proces vereenvoudigd kan worden: b.v. ieder halfjaar een analyse in plaats van een analyse per kwartaal, om gedurende het halfjaar de gegevens zorgvuldig monitoren en bewaken in de Driehoek Basisteam middels een eenvoudig overzicht. De kwartaalanalyses (verzamen informatie en analyseren) kosten te veel tijd, die ten koste gaat van het effectief doorpakken.
- De afspraken over informatie-uitwisseling om de inventarisatie en aanpak van de jeugdgroepen meer op elkaar af te stemmen, worden vormgegeven. Waar nodig levert de politie informatie die wordt aangevuld/ aangepast met informatie vanuit gemeenten, jongerenwerk en veiligheidshuis. De aangevulde rapportage wordt vervolgens aan de respectievelijke driehoeken voorgelegd.
- In alle gemeenten wordt ingezet op het terugdringen/ beheersbaar maken van jeugdgroepen. Hiervoor zijn en worden plannen van aanpak ontwikkeld. Dit wordt gestalte gegeven door met behulp van een 'Burgemeestersbrief' in contact te treden met ouders en hen medeverantwoordelijk te maken voor hinder en overlast door hun kind. Bij de gemeenten die deze systematiek niet toepassen, is dit thans niet noodzakelijk. Indien dit noodzakelijk is, kan de werkwijze per direct worden ingevoerd.
- In principe hebben de gemeenten maatregelen klaar liggen voor het geval ze nodig zijn met betrekking tot jeugdgroepen. Hierbij kan geput worden uit maatregelen voortvloeiend uit de "Voetbalwet", Samenscholingsverbod, Cameratoezicht, Gebiedsverboden op grond van de APV en b.v. Extra toezicht door straatcoaches. De problematiek is niet overal dusdanig dat de maatregelen ook concreet moeten worden ingezet.
- Gemeenten en politie hebben in toenemende mate aandacht voor signalen via social media hetgeen met name voor jeugd(groepen) relevant is.

Resultaten 2013

- In 2013 waren in Zeeland-West-Brabant 30 hinderlijke, 10 overlastgevende en 4 criminele jeugdgroepen actief volgens de Beke-methodiek. Aangaande de hinderlijke en overlastgevende groepen is dit een forse daling ten opzichte van 2012. Toen waren er respectievelijk 60 hinderlijke en 16 overlastgevende jeugdgroepen. Het aantal criminele jeugdgroepen is gestegen van 3 in 2012 naar 4 in 2014.

- Het onderzoek naar de vier criminele jeugdgroepen in Middelburg, Roosendaal, Oosterhout en Tilburg is gaande.

1.4 Aanpak georganiseerde criminaliteit

Ambitie 2014

Op basis van integrale samenwerking tussen de ketenpartners bewerkstelligen dat de georganiseerde criminaliteit zodanig wordt aangepakt, dat de ondermijnende invloed op de samenleving is weggenomen. Dat betekent dat de economische machtspositie moet worden gebroken en dat de legale sectoren van overheid en kwetsbare groepen in de samenleving niet misbruikt kunnen worden voor het faciliteren van de criminele industrie.

Aanpak

De politie, het OM, de 39 gemeenten en de Belastingdienst, zullen de georganiseerde criminaliteit in samenhang bestrijden door het afgestemd toepassen van strafrechtelijke, bestuurlijke en fiscale interventies. Het samenwerkingsverband RIEC (Regionaal Informatie en Expertise Centrum) Zuid West Nederland speelt hierbij namens het lokale gezag een belangrijke rol. De aanpak verloopt in de volgende stappen:

1. Verkrijgen van inzicht:
Het 'onzichtbare' zichtbaar maken door vanuit verschillende perspectieven te kijken. Het RIEC Zuid West Nederland beter positioneren om de integrale informatievergaring te coördineren. Zowel voor het bijeenbrengen van informatie van partners, het betekenis toekennen aan die informatie met expertise, als de ondersteuning van het integrale keuzeprocess.
2. Inzetten van expertise:
Bij drugs- en mensenhandel investeren in financieel opsporen, gezamenlijk afpakken van crimineel geld en digitaal opsporen. De gezamenlijke expertiseopbouw zal ook tot uiting komen in de aanpak van zogenaamde handhavingkelpunten.
3. Toepassen van betekenisvolle interventies:
Niet tolereren van criminaliteit. Centraal staat telkens het beoogde effect en daarmee de meest efficiënte en passende interventie. Dat geeft de mogelijkheid flexibel te zijn in de soort aanpak en steeds (in afstemming tussen de partners) na een goede verkenning maatwerk te leveren. Buiten de criminaliteit met de grootste impact, focussen op die zaken met goede afpak- en strafpotentie en potentieel succesvolle fiscale en bestuurlijke (vervolg)maatregelen.
4. Formuleren van integrale resultaatdoelstellingen:
Niet alleen het zwaard van vrouwe justitia gebruiken, maar het gehele wapenarsenaal van de overheid en dan liefst ook nog op zo'n manier dat ze elkaar versterken.
5. Inzetten van het barrièremodellen als hulpmiddel:
Tegenover elke stap in het criminele proces kan een interventie van een van de overheidspartners worden gezet. Hier ligt de sleutel voor het bepalen van waar de meest effectieve output is te realiseren en door welke partner. De keuze van inspanningen en resultaten zijn op deze wijze automatisch afgeleid van het actuele inzicht op welke manier de criminele activiteiten het best kunnen worden bestreden en welke outputresultaten de beste kans geven dat het gewenste langere termijneffect wordt bereikt.
6. Gebruik van indicatoren:
Voor bestuurlijke activiteit zijn dat bijvoorbeeld het aantal Bibob-ondersteuning die door gemeenten zijn gevraagd bij het RIEC en het aantal dat daarvan leidde tot het niet verlenen of intrekken van vergunning op basis van verwevenheid met georganiseerde criminaliteit. Ook het aantal casussen dat door gemeenten is ingebracht bij het

informatieplein is een belangrijke indicator van hoe ver de gemeente is op het gebied van awareness, informatiepositie en actie-gerichtheid. Voor de ontwikkelingen van het integraal werken bij de recherche en het OM zijn het aantal zaken en activiteiten dat in integraal verband zijn uitgevoerd vs. monodisciplinaire een goede indicator.

Voortgang in 2013

- In district De Markiezzaten is een Ondernijingsbeeld opgesteld en inmiddels door de opdrachtgever (stuurgroep RIEC) en het districtelijk afstemmingsoverleg vastgesteld. Het district is De Baronie gestart om een ondernijingsbeeld op te stellen. Dit zal in het voorjaar van 2014 beschikbaar komen. In het district Zeeland is nog geen Ondernijingsbeeld opgesteld. Dit zal medio 2015 gereed zijn.
- Aan het inrichten van Districtelijke Informatie Pleinen (DIP) wordt momenteel gewerkt. Het DIP zich met een pilot vooralsnog op WOS zaken.
- In Bergen op Zoom en Roosendaal is een i-base-systeem ingericht, waarbij ook aandacht zal worden besteed aan de rest van het district.
- Het district Zeeland heeft een op elkaar afgestemd Bibob-beleid. Enkele gemeenten kijken op onderdelen van de standaard af (m.n. de hoogte van bedragen). In het district De Markiezzaten wordt de harmonisering bibob gezien (presentaties RIEC in AOV-overleg en in het districtelijk afstemmingsoverleg staan gepland). Het Bibob-beleid in Breda is recentelijk uitgebreid naar bouwsector en de toets op subsidies is in voorbereiding. Bibob-beleid bouwsector is afgestemd in B5-verband en gereed voor bredere implementatie in de regio (RIEC). M.n. de gemeenten Breda en Oosterhout werken nauw samen in de versterking van de lokale organisatie en verankering van de bibobtoets. Aandacht gevraagd voor Bibob-beleid in milieusector (RUD). De gemeente Etten-Leur heeft BIBOB beleid t.a.v. horeca-vergunningen, inclusief coffeeshops en seksinrichtingen en t.a.v. overheidsopdrachten. N.a.v. de inwerkingtreding van de nieuwe wet BIBOB is door het RIEC inmiddels een concept-beleidslijn opgesteld met daarin een bibobtoets voor beschikkingen/ vergunningen in de horeca-branche, bouw- en milieu activiteiten, beschikkingen o.g.v. huisvestingsverordening en andere gemeentelijke verordeningen, subsidies, overheidsopdrachten en vastgoedtransacties. Etten-Leur is voornemens deze beleidslijn over te nemen en waar mogelijk lokale keuzes te maken. In Zundert is op dit moment het Bibob-beleid nog voornamelijk gericht op de Drank- en Horecawet. In Aalburg, Woudrichem en Werkendam wordt Bibob voornamelijk toegepast bij vergunningaanvragen voor horecabedrijven.
- In meerdere districten worden awareness-cursussen "Mensenhandel" georganiseerd. Tevens worden raadsleden globaal door de respectievelijke burgemeesters bijgepraat over het Ondernijingsbeeld. De rol van de districtelijke stuur- en weegploeg in relatie tot het ondernijingsbeeld wordt gezien. Een document met stroomschema om de relatie tussen de weeg- en stuurploegen effectief weer te geven en te stroomlijnen, is in de maak.
- Diverse gemeenten nemen deel aan het Aurora-overleg bij het RIEC. Daarnaast zijn er in de districtelijke afstemmingsoverleggen van Zeeland en De Markiezzaten presentaties geweest over de actuele stand van zaken omtrent de 1% MC's. In diverse gemeenten hebben tevens "stopgesprekken" plaatsgevonden.
- Integrale organisatie, voorbereiding en aanpak is geborgd in het Bredase BIT. Intentie is de werking van dit gremium uit te breiden naar het gehele district De Baronie. In Breda zijn er ongeveer 50 integrale acties uitgevoerd. De belastingdienst is vaste partner in het Bredase BIT. De belastingdienst maakt als organisatie op dit moment een waarneembaar terugtrekkende beweging op het gebied van integrale samenwerking op lokaal niveau. Belangrijk is dat deze integratie ook op subregionaal niveau behouden blijft. Het regionale Afpakteam is inmiddels structureel aangesloten in het Bredase BIT. Monitoring van ontnemingen verloopt via Afpakteam en programma-organisatie Taskforce B5.

Resultaten 2013

- 80% van alle criminaliteit heeft een financieel motief. Het team Financieel Economische criminaliteit (FinEc) van de eenheid ZWB beschikt over kennis en expertise op het gebied van onder andere: financiële transacties, bankwezen, witwassen en fraude. Het team wordt ingezet om te komen tot: inbeslagname van geld en goederen, strafrechtelijke financiële onderzoeken, ontnemingen en verbeurdverklaringen. Het doel voor 2013 van het OM was een waarde van geregistreerd beslag, zowel conservatoir als strafrechtelijk, van € 11.140.000,-. Dit doel is met meer dan één miljoen euro ruimschoots gehaald. Het geregistreerde beslag over 2013 bedroeg in totaal € 12.140.779,-.
- In 2013 is in de eenheid Zeeland-West-Brabant zijn in 42 CSV's onderzoek verricht. Een aantal van deze onderzoeken waren reeds gestart in 2012 en een aantal onderzoeken liepen door tot in 2014. Enkele van deze onderzoeken zijn momenteel nog actief.

1.5 Veiligheidsbeleving

Ambitie 2014

De veiligheidspartners, OM, gemeenten en politie, spreken de ambitie uit om te investeren in het verbeteren van de veiligheidsbeleving en het vertrouwen van de burgers in de lokale overheid.

Aanpak

Veiligheidsbeleving dient een integraal onderdeel te zijn bij de nadere uitwerking van de andere thema's die zijn benoemd. Door het behalen van resultaten op de voorgaande thema's dient primair de veiligheidsbeleving en het vertrouwen van burgers in de overheid versterkt te worden, onder andere door:

1. Keuzeprocess:

Aspecten van sociale veiligheid dienen integraal onderdeel uit te maken van het gemeentelijk keuzeprocess bij maatschappelijke en stedenbouwkundige ontwikkelingen die het proces "schoon, heel en veilig" kunnen beïnvloeden (lange termijnontwikkeling).

2. Communicatie:

Communicatie over veiligheid is zeer bepalend voor de wijze waarop burgers veiligheid beleven. Communicatie vanuit de overheid vindt zoveel mogelijk plaats vanuit de perceptie van de veiligheidsbeleving door burgers. Weliswaar met inachtneming van ieders eigen verantwoordelijkheid en taak. Daartoe zullen veiligheidspartners in toenemende mate onderling afstemming zoeken over de gewenste vorm en mate van communicatie. Leidend is daarbij de gedachte dat de overheid zoveel mogelijk eenzelfde boodschap afgeeft. Op incidentniveau wordt maatwerk geleverd. Een hulpmiddel als Burgernet kan hierbij behulpzaam zijn. Bij meer reguliere communicatie wordt rekening gehouden met het belang van veiligheidsbeleving (middellange termijn).

3. Capaciteit en prioriteit:

Hieruit vloeit voort dat de organisaties erop investeren dat hun medewerkers aandacht hebben voor het belang van veiligheidsbeleving. Dit dient tot uiting te komen in houding, gedrag en bejegening van burgers. Zeker daar waar het gaat om slachtoffers behoren deze centraal te worden gesteld. Inzet van capaciteit dient óók gericht te zijn op het beïnvloeden van onveiligheidsgevoelens (denk aan aanpak jeugdgroepen en jongerenoverlast).

Voortgang in 2013

- In 2013 zijn de voorbereidingen getroffen voor een regionale 'inspiratieconferentie'. De conferentie stond gepland voor 30 januari 2014 in Etten-Leur, maar is bij nader inzien niet geëffectueerd. Een nieuwe datum voor de 'inspiratieconferentie' moet nog worden bepaald. De uitkomst van deze bijeenkomst moet leiden tot nadere concretisering van het onderwerp Veiligheidsbeleving en de bijdragen die de veiligheidspartners hierin kunnen leveren.
- Zoals eerder vermeld, is de betrokkenheid van burgers ten aanzien van het veiligheidsdomein noodzakelijk en succesvol. Momenteel worden in Zeeland-West-Brabant burgers betrokken door :
 - Opsporingsberichten
 - Twitter
 - Buurtpreventieteams
 - Buurtonderzoek
 - Burgernet

Binnen de eenheid ZWB namen 167.000 burgers in 2013 deel aan Burgernet. De landelijke campagne Burgernet van medio september heeft onze eenheid ongeveer 12.500 nieuwe inschrijvingen opgeleverd. In 2013 zijn in totaal 390 sms-acties vanuit het GMK verzonden (88% bij vermissingen; 12% bij heterdaad misdrijven) en zijn 980.000 deelnemers bereikt. Naast de mobiele telefoonnummers, ten behoeve van de sms-functie, beschikt Burgernet ook over e-mailadressen van de deelnemers. Deze mail-functie is dit jaar 34 maal gebruikt, met name voor preventieve doeleinden. In de toekomst zal de mail-functie ook gebruikt gaan worden ten behoeve van het digitale buurtonderzoek bij met name de WOS-feiten.

Resultaten 2013

- In 2013 heeft de meting van Veiligheidsmonitor 2013 plaatsgevonden. Deze meting leidt tot het beeld dat in Zeeland-West-Brabant gemiddeld genomen de criminaliteit, slachtofferschap en gevoelens van onveiligheid in lijn zijn met de landelijke resultaten. De bereidheid tot het doen van aangifte/ melding is in ZWB verbeterd en ligt net boven het landelijk gemiddelde.

2. Landelijke prioriteiten 2011 - 2014

De Landelijke prioriteiten 2011 - 2014 voor de politie maken onderdeel uit van regionaal beleidsplan 2013-2014. Voor de voortgang van de landelijke prioriteiten voor de politie wordt verwezen naar Hoofdstuk 3 van het Jaarverslag 2013 van Zeeland-West-Brabant.

BIJLAGE

Evaluatie Regionaal Beleidsplan ZWB Jaarschijf 2013



Inleiding	3
WOS	4
Geweld	8
Jeugdgroepen	11
Georganiseerde criminaliteit	14
Veiligheidsbeleving	17

Inleiding:

Het Regionaal Beleidsplan 2013-2014 voorziet voor de periode tot en met 2014 in een regionaal kader voor de integrale aanpak van de veiligheidsproblematiek in de politie-eenheid Zeeland-West-Brabant. In het Regionaal Beleidsplan 2013-2014 is de jaarschijf 2013 opgenomen waarin staat aangegeven welke acties gemeenten, Openbaar Ministerie (OM) en politie in dit jaar ondernemen op de vijf afgesproken gemeenschappelijke veiligheidsthema's.

In dit document wordt een opsomming gegeven van de acties uit het Regionaal Beleidsplan (hierna te noemen: RBP) en vervolgens wordt daarbij op hoofdlijnen aangegeven wat hiervan in Zeeland-West-Brabant is uitgevoerd. Voor een gedetailleerd overzicht per district en gemeente wordt verwezen naar de evaluaties die in ieder van de vier districten zijn opgesteld.

In 2013 bleek al snel dat de lijst met acties uit de jaarschijf 2013 voor veel gemeenten te lang is: niet alle actiepunten konden direct worden uitgevoerd. Daarnaast staan er acties in die voor sommige gemeenten minder relevant zijn (als er bijvoorbeeld in een kleinere gemeente niet veel horeca is, zal een Keurmerk Veilig Uitgaan minder relevant zijn). In principe heeft elke gemeente de regio maatregelen klaar liggen voor het geval ze nodig zijn, maar de problematiek is niet overal dusdanig dat ze ook concreet ingezet moeten worden.

In de diverse districtelijke afstemmingsoverleggen is dan ook uitgesproken dat er, gelet op enerzijds een effectieve (en niet bureaucratische) uitvoering van het RBP en anderzijds het "slim" omgaan met ambtelijke capaciteit en financiële middelen, nog sterker prioriteiten moeten worden gesteld. Niet alle actiepunten kunnen tegelijk worden opgepakt. Er moeten keuzes worden gemaakt. In het district Hart van Brabant is door de burgemeesters nadrukkelijk aangegeven dat de focus primair bij de WOS feiten ligt. Daarnaast worden in de verschillende gemeenten acties uitgezet die niet zijn terug te vinden in het RBP, maar wel in de lokale veiligheidsplannen. Ook hier geldt dat maatwerk nodig is op lokaal en districtelijk niveau en dat het doel hetzelfde is: een veilige en leefbare woon- en werkomgeving voor onze inwoners en bezoekers. De specifiek lokale acties zijn niet genoemd in de hier voorliggende regionale evaluatie, maar wel vermeld in de afzonderlijke districtelijke evaluaties die in de bijlage zijn opgenomen.

Over het algemeen kan worden gesteld dat de samenwerking tussen de 39 gemeenten, de politie en het Openbaar Ministerie middels de uitvoering van het RPB in 2013 een extra "boost" heeft gekregen.

Zeeland-West-Brabant
December 2013

Woninginbraken, overvallen en straatroof (WOS)

Wat	Leiding uitvoering	Evaluatie
Prioriteit		
1) Verder uitwerken en invoeren PGATop 100: Implicaties: <ul data-bbox="526 526 758 1064" style="list-style-type: none">• Verbetering informatiepositie gemeenten• Gemeentelijke coördinator per Veiligheidshuis• Snelle inzet hulpverlening• OM: tijdsige afhandeling van zaken en meer gebruik van justitiële voorwaarden om recidive tegen te gaan• Regie in en over de (multi)probleemgezinnen waar daders van WOS-feiten lid van zijn	Gemeenten	Door het inrichten van districtelijke informatiepleinen met een pilot op WOS wordt er geanalyseerde en veredelde informatie geleverd aan de overleggen WOS. In de WOS overleggen van ambtenaren veiligheid, politie en OM worden concrete acties inzake aanpak WOS uitgezet en gemonitord. De ZSM aanpak loopt, er is een "fast lane" voor PGA/WOS zaken opgezet en indien juridisch mogelijk vindt altijd voorgeleiding plaats bij WOS verdachten.
2) Per district is een top X bekend Een relatief klein aantal personen blijkt verantwoordelijk te zijn voor een aanzienlijk deel van de WOS-feiten. Voor deze personen is de persoonsgerichte aanpak/Top 100 de aangewezen weg. Er worden per district honderd personen geselecteerd die gelijktijdig en parallel zullen worden aangepakt door samenwerkende partners uit straf, zorg en bestuur.	Politie, gemeenten, OM	In de veiligheidshuizen wordt gewerkt met een TOP X aanpak en er zijn procescoördinatoren PGA werkzaam.
3) Vergroten van de heterdaadkracht: meldingen van burgers zijn cruciaal om daders op te sporen en om buren te waarschuwen. Het overgrote deel van de aanhoudingen geschiedt op aanwijzing van burgers. Door de bereidheid om waarnemingen direct te melden aan de politie te verhogen zullen meer daders worden aangehouden. Betrokkenheid van burgers kan worden verhoogd door: <ul data-bbox="1212 526 1367 1064" style="list-style-type: none">• Buurtpreventie• Burgernet• Informatiecampagnes zoals '112 daar pak je daders mee', Meld misdaad anoniem en 'Handen af van mijn mobiel'• Live view (koppeling bewakingscamera's en meldkamer)	Gemeenten en politie	In een toenemend aantal buurten en wijken van de gemeenten in ZWB zijn buurtpreventieteams actief en/of worden uitgerold. Het district Zeeland sluit aan met initiatieven in Vlissingen en Middelburg. In ZWB wordt gebruik gemaakt van Burgernet en er worden actief deelnemers geworven (bv. huis-aan-huis-brieven, flyeracties, folders, berichtgeving in huis-aan-huis bladen). Er nemen inmiddels 166.000 inwoners in ZWB deel aan Burgernet. Diverse gemeenten zijn gestart met Live view en verdere uitrol volgt in 2014.

Wat	Leiding uitvoering	Evaluatie
<p>Prioriteit</p>	<p>Gemeenten</p>	<p>Het Keurmerk Veilig Wonen maakt in enkele gemeenten onderdeel uit van de bouwregelgeving. Daarnaast zijn er inbraakpreventie-teams actief die zijn gecertificeerd voor het afgeven van het keurmerk. In diverse gemeenten lopen er gesprekken met woningbouwcorporaties en er zijn bijeenkomsten tussen burgemeesters en directeuren van woningbouwverenigingen. Uitgangspunt voor het Keurmerk Veilig Ondernemen is het draagvlak bij ondernemers. Vele winkelcentra zijn inmiddels gecertificeerd. In toenemende mate worden ondernemers geactiveerd om ook bedrijventerreinen KVO-trajecten te laten starten.</p> <p>Diverse gemeenten hebben ingezet op verschillende vormen van voorlichting en informatie zoals de actie 11-12-13: "1 dag niet", het plan van aanpak "Het zal je maar niet gebeuren", de communicatiecampagne "Pardon, mag ik even inbreken?" en de bekende "voetjes" acties.</p>
<p>4) Door preventieve maatregelen wordt het de dader moeilijker gemaakt het delict te plegen. Hier is niet alleen een rol weggelegd voor de overheden, maar juist ook voor bedrijven, instellingen en burgers. Het kan gaan om beveiliging (alarm, hang- en sluitwerk, forensisch markeermiddel), maar de inrichting van de openbare ruimte is minstens zo belangrijk (verlichting, groenvoorziening, achterompaadjes). Daarnaast speelt ook sociale controle (mensen op straat) mee. De overheid kan preventie stimuleren door:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Buurtpreventie • Politiekeurmerk veilig wonen • Keurmerk veilig ondernemen • Voorlichting en informatie 		
<p>5) Meer burgerparticipatie</p>	<p>Gemeenten en politie</p>	<p>In dit kader worden er avonden voor senioren georganiseerd in samenwerking met bv. de KBO. Er worden "besmettingsbrieven" uitgedeeld.</p>
<p>Gemeenten zorgen in samenwerking met politie voor het informeren van buurtbewoners wanneer er sprake is van een hausse van WOS-delicten.</p>		

Overige activiteiten

Zoals in de inleiding aangegeven zijn er getoet op enerzijds een effectieve (en niet bureaucratische) uitvoering van het RBP en anderzijds het "slim" omgaan met ambtelijke capaciteit en financiële middelen, in de districtelijke afstemmingsoverleggen nog sterker prioriteiten gesteld. Niet alle actiepunten konden tegelijk worden opgepakt. De onderstaande "overige activiteiten" zijn waar nodig en waar mogelijk opgepakt, maar hierop wordt - m.u.v. punt 6 - niet afzonderlijk geëvalueerd.

6) Slim samen toezien uitwerken per district
Slim samen toezien is een regiemodel dat ervoor moet zorgen dat gemeenten, politie, OM, semipublieke en private partners effectief samenwerken. Op basis van een gezamenlijke informatiehuishouding komen de organisaties tot een gedeeld veiligheidsbeeld en maken een weloverwogen keuze voor een bepaalde aanpak.

Gemeenten
Integrale controles in het kader van het Donkere Dagen Offensief met inzet politie (WIT-team) en gemeentelijke boa's.
De invoering van het Regionaal Actiecentrum (RAC) door de politie is door de bestuurlijke werkgroep WOS omarmd.
In Hart van Brabant wordt de Taskforce Tilburg Veilig (TTV) ingezet in het gehele district (6 politiemensen en 6 BOA's) op het speerpunt woninginbraken.

7) Regiekamer wordt binnen de structuur ingesteld

Gemeenten

8) Aanpak mobiel banditisme

Mobiele bendes zijn rondtrekkende dadergroepen die stelselmatig vermogenscriminaliteit plegen binnen een breed, internationaal gebied. Om het deze groepen moeilijk te maken worden in het B5 Masterplan vermogenscriminaliteit de volgende maatregelen voorgesteld:

- Bestuur: aanpak helinglocaties, handhavingsteam
- Politie/OM: controle-acties, doorrechercheren, snelrecht, ontnemen verblijfsrecht, aanpak heling
- Allen: verbeteren van de informatiepositie, voorlichting over indicatoren

Allen

9) Afnemen crimineel vermogen implementeren

Om daders werkelijk te raken, wordt waar mogelijk het illegaal verkregen vermogen afgenomen. Dit treft hen niet alleen in de portemonnee, maar leidt ook tot statusverlies en ontmoedigt recidive.

OM

Overige activiteiten

Politie en
OM

10) Slachtofferzorg versterken
Politie en OM informeren het slachtoffer afhankelijk van zijn wensen over de voortgang van het onderzoek en indien nodig wordt Slachtofferhulp ingeschakeld. Daarnaast ondersteunt het OM het slachtoffer zo goed mogelijk bij het verkrijgen van een schadevergoeding.

Gemeenten Zie onder 4 en 5.

11) Bewustzijn en gedragsaanpassing burgers
Te vaak komen we situaties tegen waar burgers teveel onachtzaamheid ten toon spreiden waardoor zij slachtoffer worden van criminaliteit. Preventieve maatregelen hebben alleen zin als burgers zich bewust zijn van de risico's en zich daar ook naar gedragen. De overheid kan dit stimuleren door

- Voorlichting (voorlichtingsavonden, brieven, voetjesacties, etc)

Allen

12) Aanpak heling
Door heling aan te pakken worden de afzetmogelijkheden voor de buit verminderd en daarmee wordt het voor een dader onaantrekkelijker om een vermogensdelict te plegen. Om daadwerkelijk effect te bereiken is een ketenbrede aanpak middels gerichte opsporing en vervolging en het opwerpen van bestuurlijke barrières (digitaal opkoopregister, controle op hellinglocaties als ambulante en digitale markten, etc) noodzakelijk.

Geweld

Wat	Leiding uitvoering	Evaluatie
Hoge Prioriteit		
<p>1) Een op maat gerichte aanpak van geweld waarbij de focus is gericht op:</p> <ul style="list-style-type: none"> - persoonsgerichte aanpak op plegers van geweldadige vermogenscriminaliteit; - groepsgerichte aanpak uitgaansgeweld; - dadergerichte aanpak voetbalhooligans, annex met bezoek van deze groep aan andere (niet voetbalgerelateerde) events ("Hooligans in Beeld 3.0); - continueren van bestaande persoonsgerichte aanpakken op het gebied van huiselijk, eengerelateerd en seksueel geweld (vnl. in de Veiligheidshuizen) 	<p>Gemeenten, OM en politie</p>	<p>In de veiligheidshuizen is sprake van een PGA aanpak. In het kader van uitgaansgeweld wordt gebruik gemaakt van gebiedsverboden. In principe heeft elke gemeente deze maatregel klaarliggen voor het geval het nodig is.</p>
<p>2) Het risico van recidive verminderen door meer gebruik te maken van specifieke, op de persoon toegesneden, justitiële voorwaarden bij de voorwaardelijke invrijheidsstelling/ gevangenisstraf.</p>	<p>OM</p>	<p>Wordt ingezet via het veiligheidshuis</p>
<p>3) Intensiveren en doorontwikkelen van middelen en mogelijkheden ten behoeve van de risicoanalyse met betrekking tot social media. Waarbij de ambitie is gericht op het aan de voorkant komen van de informatiepositie in relatie tot (dreigende) wanordelijkheden.</p>	<p>Gemeenten en politie</p>	<p>Er worden plannen van aanpak gemaakt voor illegale housefeesten en de zogenaamde Project X -feesten</p>
<p>4) Versterken en uitrollen van de aanpak van Veilige Publieke Taak (VPT) in de hele regio.</p>	<p>Gemeenten</p>	<p>VPT krijgt onder andere aandacht in de draaiboeken rondom de jaarwisseling. Daarnaast zijn er initiatieven in de vorm van VPT-tafels in Zeeland en "Join the Club"/VPT in De Maklezaten.</p>

<p>5) Intensiveren en investeren op het vroegtijdig signaleren en aanpakken van huiselijk geweld (Partner: SHG). Ondersteunen van initiatieven m.b.t. regionale implementatie tot op regionaal verder implementeren van het 'Huisverbod Online'.</p>	<p>Gemeenten en politie</p>	<p>Het SHG werkt intensief aan het vroegtijdig signaleren en aanpakken van Huiselijk Geweld. Daarnaast wordt gewerkt aan een verdere doorontwikkeling en samengaan van SHG en AMK. Huisverbod Online wordt voorlopig aangehouden in afwachting van de ontwikkelingen bij de politie in het kader van digitaal werken.</p>
<p>6) Intensief inzetten op geweld in het uitgaansleven. Hiertoe gebruik maken en continueren van middelen als: - Keurmerk Veilig Uitgaan - controle op sluitingstijden - reguleren kwaliteit particuliere beveiligingsbedrijven - controle op schenken aan minderjarigen en "happy hours". In dit verband wordt ook nagegaan of de Zeeuwse 'Aanpak uitgaansgeweld' (2011) regionaal kan worden geïmplementeerd.</p>	<p>Gemeenten en politie</p>	<p>Heeft de continue aandacht in de uitgaanskernen. Breda kent bv. de wekelijkse weekend briefing politie-gemeente. Daarnaast is in De Baronie de verordening DHW vastgesteld en is een toezichtspool ingesteld om hier uitvoering aan te geven. In alle gemeenten wordt in principe gevolg gegeven aan de controle op de sluitingstijden. Breda heeft in overleg met de branche een keurmerk voor beveiligingsbedrijven ontwikkeld en uitgevoerd in de vorm van een convenant. De politie heeft toezicht op deze bedrijven. M.n. wordt de vinger aan de pols gehouden bij verstreking van portierspassen; personeel wordt gescreend en er vinden gesprekken plaats met leidinggevenden van deze bedrijven. Op controle op schenken aan minderjarigen en "happy hours" wordt volop geïnvesteerd en hiervoor worden BOA's opgeleid. Prioriteit voor 2014: handhaven alcoholleeftijd 18+, "happy ouders": voorlichting voor ouders en jongeren.</p>
<p>7) Redactie aangepast aangezien onduidelijk is of de leeftijdsgrens 16 of 18 jaar wordt. Punt ondergebracht bij punt 6.</p>	<p>Gemeente</p>	<p>N.v.t.</p>
<p>8) Innovatie: onderzoek mogelijkheden ISD, ANPR, strafverzwaring. Deze innovatie is van toepassing op alle thema's en is niet specifiek voor geweld.</p>	<p>OM</p>	<p>Breda heeft ANPR-camera's aangeschaft en voor lokale inzet ter beschikking gesteld aan de politie in het kader van de WOS aanpak.</p>

Prioriteit

9) Voortzetting van het regionale beleid voor classificatie en risicoanalyse van evenementen (regionaal overzicht van evenementen voor de capaciteitsplanning). Organisatoren van evenementen ondersteunen met betrekking tot het beheer van veiligheid en crowd-management waarbij aandacht is voor lokale omstandigheden.	Politie en Gemeente	Voortdurend aandacht voor "grote" evenementen. Een selectie van risico-evenementen wordt ter bespreking aan de driehoek voorgelegd. Crowd-management is onderdeel van het calamiteitenplan. De bestuurlijke werkgroep komt terzake met "best-practices".
10) Uitvoering geven aan de '3A-methodiek' gericht op geweldadige eenlingen (opeenvolgende maatregelen om de ontwikkeling van potentiële dreiging naar concrete dreiging of aanslag te voorkomen).	Politie	Aandacht van de politie hiervoor o.a. via kluiscontrole van mensen met een wapenvergunning. Tevens wordt hiermee een blik achter de voordeur geworpen.

Overlast en criminaliteit door jeugdgroepen

Wat	Leiding uitvoering	Evaluatie
Prioriteit		
1) In de regio dient actief op ambtelijk (in de AOV's) en bestuurlijk niveau (in de DDO's) de 'best practices' per half jaar met elkaar te worden gedeeld, zodat meer dan nu gebruik wordt gemaakt van elkaars expertise en ervaringen.	Gemeenten	In de districten De Markiezaten en De Baronie zijn de overzichten met "best practices" gereed.
2) Er is een aanpak om GHB gebruik met 50% te reduceren t.o.v. Gemeenten 2012 door intensieve behandeling en deze aanpak is herkenbaar en bruikbaar voor zowel de stedelijke als de landelijke gebieden in de Regionale Politie Eenheid.	Gemeenten	Wordt met name opgepakt in het district De Markiezaten (Rucphen) waar dit een belangrijk knelpunt is. De gemeenten Etten-Leur en Zundert participeren in deze aanpak. De gemeente Breda heeft in dit kader het initiatief genomen voor de aanvraag van een Europese subsidie. Samen met Novadic Kentron (trekker project) is deze subsidie binnengehaald. Hiermee wordt een instrument ontwikkeld om in een vroegtijdig stadium nieuwe drugs (zoals GHB) te herkennen en tools te ontwikkelen voor een snelle aanpak.
Overige activiteiten		
3) De rapportage jeugdgroepen wordt elk kwartaal aangeboden in de (districtelijke) driehoek.	Gemeenten	De Beke methodiek wordt in een aantal gemeenten aangevuld met eigen informatie van jeugdwerkers, jongerenwerkers en straatcoaches. Er is daardoor beter integraal zicht op de totale invulling van de jeugdgroepen. De kwartaalrapportages worden besproken in de teamdriehoeken en waar het een criminele jeugdgroep betreft in het districtelijk afstemmingsoverleg. Bezien wordt hoe dit proces vereenvoudigd kan worden: bv. 2 analyses per jaar i.p.v. 4 en de overigen maanden de gegevens zorgvuldig monitoren en bewaken in de Driehoek Basisteam m.b.v. een eenvoudig overzicht. Het 4 keer per jaar verzamelen van informatie en analyseren kost te veel tijd die ten koste gaat van het effectief doorpakken.

Wat	Leiding uitvoering	Evaluatie
<p>4) Er zijn afspraken gemaakt over de manier waarop informatie-uitwisseling plaatsvindt en welke informatie er wordt uitgewisseld. Met als doel om de inventarisatie en de aanpak van de jeugdgroepen in de regio meer op elkaar af te stemmen.</p>	<p>Gemeenten</p>	<p>Politie levert informatie die waar nodig wordt aangevuld/aangepast met informatie vanuit gemeenten, jongerenwerk en veiligheidshuis. De aangevulde rapportage wordt vervolgens aan de respectievelijke driehoeken voorgelegd.</p>
<p>5) In de districtelijke driehoek vindt per kwartaal prioritering plaats en worden er capaciteitsafspraken gemaakt.</p>	<p>Allen</p>	<p>Zie punt 3</p>
<p>6) Per geprioriteerde (hinderlijke, overlastgevende en/ of criminele) groep volgt er een duidelijk en integraal plan, met hierin concrete afspraken over de aanpak (individueel, groeps en-/ of gebiedsgericht)</p>	<p>Gemeenten</p>	<p>In alle gemeenten wordt ingezet op het terugdringen / beheersbaar maken van jeugdgroepen. Hiervoor zijn en worden plannen van aanpak ontwikkeld. Uitvoering bv. d.m.v.:</p> <p>Burgemeestersbrieven. Dit model kent verschillende varianten:</p> <ul style="list-style-type: none"> • brieven van burgemeester voor ouders van hinderlijke of overlastgevende jongeren; • ouders worden uitgenodigd voor gesprek op Stadskantoor/Gemeentehuis of Veiligheidshuis <p>Kern: ouders medeverantwoordelijk maken voor hinder en overlast door hun kind. Bij de gemeenten die deze systematiek niet toepassen is dit thans niet noodzakelijk. Indien dit noodzakelijk is, zal de werkwijze per direct kunnen worden uitgevoerd.</p> <p>Toepassen:</p> <ul style="list-style-type: none"> • "Voetbalwet" • Samenscholingsverbod • Cameratoezicht • Gebiedsverboden op grond van de APV <p>In principe heeft elke gemeente in ons district deze maatregelen klaar liggen voor het geval ze nodig zijn, maar de problematiek is niet overal dusdanig dat ze ook concreet ingezet moeten worden.</p> <p>Extra toezicht straatcoaches. In tijden van verhoogd risico met betrekking tot jeugdoverlast: jaarwisseling, ramadan etc. worden straatcoaches ingezet die het "gat" tussen preventie en repressie opvullen.</p>

Wat

7) Er wordt een eerste stap gezet in het betrekken en analyseren van de social media bij de aanpak van jeugdgroepen.

**Leiding
uitvoering**

Gemeenten en
Politie

Evaluatie

Constante aandacht bij gemeenten en politie voor signalen via social media.

Aanpak georganiseerde criminaliteit

Wat	Regie door	Evaluatie algemeen (niet per punt)
<p>1) In de regio Zeeland – West-Brabant zal de top 30 criminelen regionaal worden aangepakt, middels prioritering in de Regionale Integrale Stuurploeg (overeenkomstig de werkwijze van de Taskforce B5).</p>	<p>Politie en OM</p>	<p>In het district De Markiezaten is een Ondermijningsbeeld opgesteld en inmiddels door de opdrachtgever (stuurgroep RIEC) en het districtelijk afstemmingsoverleg vastgesteld. Het district is De Baronie gestart om een ondermijningsbeeld op te stellen. Dit zal in het voorjaar van 2014 beschikbaar komen. In het district Zeeland is nog geen Ondermijningsbeeld opgesteld. Dit zal medio 2015 gereed zijn. Het district Hart van Brabant ...</p>
<p>2) De illegale activiteiten van minstens twee 'facilitators', die de criminele activiteiten op één van de geprioriteerde thema's ondersteunen, worden geblokkeerd via het zogenaemde barrièremodel.</p>	<p>OM</p>	
<p>3) De gemeenten in de regio Zeeland – West-Brabant voeren regie en nemen bestuurlijke maatregelen (waaronder Wet Bibob) om misbruik door criminelen te voorkomen (versterken bestuurlijke weerbaarheid). Het RIEC ZWN ondersteunt hen hierin.</p>	<p>Gemeenten</p>	
<p>4) De politie stelt standaard bij grote onderzoeken bestuurlijke rapportages op, waarin zij gemeenten en overige partners attenderen op het (ongewild) bijdragen aan of faciliteren van criminele activiteiten. De gemeenten worden tijdig geïnformeerd over onderzoeken en worden, daarbij, waar mogelijk, zoveel mogelijk gedurende het onderzoek betrokken om integrale acties mogelijk te maken. De bestuurlijke rapportages worden zo nodig vertaald naar de fiscaliteit. De gemeente beoordeelt de bestuurlijke rapportages die aan hen zijn gericht. De gemeente bepaalt vervolgens de juiste interventie en coördineert de opvolging. Het RIEC biedt de gemeenten ondersteuning bij het reageren op bestuurlijke rapportages.</p>	<p>Politie Belastingdienst Gemeenten RIEC ZWN</p>	<p>Thans wordt gewerkt aan het inrichten van Districtelijke Informatie Pleinen (DIP). Op dit moment richt het DIP zich met een pilot op WOS zaken. In Bergen op Zoom en Roosendaal een i-base-systeem ingericht waarbij ook aandacht zal worden besteed aan de rest van het district.</p>
<p>5) De bestuurlijke bekendheid met de aanwezigheid van</p>	<p>RIEC ZWN</p>	<p>Het district Zeeland heeft een op elkaar afgestemd bibobbeleid.</p>

Wat	Regie door	Evaluatie algemeen (niet per punt)
<p>georganiseerde criminaliteit is vergroot, daarnaast is de informatie-uitwisseling tussen de veiligheidspartners geïntensiveerd en de informatiepositie van gemeenten verbeterd. De kennis en kunde over de bestuurlijke aanpak van georganiseerde criminaliteit is vergroot.</p>	<p>Gemeenten</p>	<p>Enkele gemeenten kijken op onderdelen van de standaard af. Dan gaat het vooral om de hoogte van bedragen. In het district De Markiezaten wordt de harmonisering bibob bezien (presentaties RIEC in AOV-overleg en in het districtelijk afstemmingsoverleg staan gepland)</p>
<p>6) Het RIEC ZWN reserveert capaciteit voor de gezamenlijke aanpak van minimaal één groot gebiedsproject (informatiefase - ondermijningsbeeld). Dit mede ter versterking van de bestuurlijke weerbaarheid.</p>	<p>RIEC ZWN</p>	<p>Het Bibobbeleid in Breda is recentelijk uitgebreid naar bouwsector, en de toets op subsidies is in voorbereiding. Bibobbeleid bouwsector is afgestemd in B5 verband en gereed voor bredere implementatie in de regio (RIEC).</p>
<p>7) Voor het thema georganiseerde criminaliteit wordt via een veiligheidsanalyse een gezamenlijk inzicht gegeven in de stand van zaken en de trends.</p>	<p>Politie</p>	<p>M.n. Breda en Oosterhout werken nauw samen in de versterking van de lokale organisatie en verankering van de bibobtoets. Aandacht gevraagd voor bibobbeleid in milieusector (RUD).</p>
<p>8) In de regio Zeeland – West-Brabant worden minstens 10 Criminele samenwerkingsverbanden (CSV's), zo mogelijk rond een "beroeps"crimineel, aangepakt.</p>	<p>Politie, OM en RIEC</p>	<p>De gemeente Etten-Leur heeft BIBOB beleid t.a.v. horecavergunningen, inclusief coffeeshops en seksinrichtingen en t.a.v. overheidsopdrachten.</p>
<p>9) De Belastingdienst reserveert capaciteit voor het draaien van onderzoeken voor de benoemde ondermijningsthema's.</p>	<p>Belastingdienst</p>	<p>N.a.v. de inwerkingtreding van de nieuwe wet BIBOB is door het RIEC inmiddels een concept-beleidslijn opgesteld met daarin een bibobtoets voor beschikkingen/ vergunningen in de horecabranche, bouw- en milieu activiteiten, beschikkingen o.g.v. huisvestingsverordening en andere gemeentelijke verordeningen, subsidies, overheidsopdrachten en vastgoedtransacties. Etten-Leur is voornemens deze beleidslijn over te nemen en waar mogelijk lokale keuzes te maken.</p>
<p>10) De Belastingdienst stelt Intelligence en toezicht beschikbaar om de aanpak van de georganiseerde criminaliteit tot een succes te maken.</p>	<p>Belastingdienst</p>	<p>In Zundert is op dit moment het BIBOB beleid nog voornamelijk gericht op de Drank- en Horecawet. In Aalburg, Woudrichem en Werkendam wordt Bibob voornamelijk toegepast bij vergunningaanvragen voor horecabedrijven.</p>
<p>11) Doorpakken naar gelegenheidsstructuren: bij elke interventie wordt geïnvesteerd in het in kaart brengen van de</p>	<p>Politie, gemeenten,</p>	<p>In diverse districten worden awareness cursussen "Mensenhandel" georganiseerd. Tevens worden raadsleden globaal door de</p>

Wat	Regie door	Evaluatie algemeen (niet per punt)
<p>gelegenheidsstructuren. Het RIEC verwerkt deze informatie in het bestuurlijk Ondernemingsbeeld</p>	<p>OM, belastingdienst, RIEC</p>	<p>respectievelijke burgemeesters bijgepraat over het Ondernemingsbeeld.</p>
<p>12) De Belastingdienst neemt het voortouw in het opbouwen van een gezamenlijke vastgoedaanpak. Deze aanpak richt zich op het tegengaan van misbruik in de vastgoedsector. Specifiek voor het misbruik dat gerelateerd is aan de georganiseerde criminaliteit of banden daarmee onderhoudt. Gezamenlijk worden jaarlijks een nog nader te bepalen aantal regionale criminele vastgoedeigenaren aangepakt.</p>	<p>Belastingdienst</p>	<p>De rol van de districtelijke stuur- en weegploeg in relatie tot het ondernemingsbeeld wordt bezien. Thans wordt gewerkt aan een document met stroomschema om de relatie tussen de weeg- en stuurploegen effectief weer te geven en te stroomlijnen. Diverse gemeenten nemen deel aan het Aurora-overleg bij het RIEC.</p>
<p>13) Vanuit de twee programma's Finec en Afpakken, houdt de politie in Zeeland – West-Brabant zich aan resultaatverplichtingen op het gebied van het afpakken van crimineel vermogen. Doelstellingen en resultaatverplichtingen</p> <ul style="list-style-type: none"> - Een totale inbeslagname in 2012 van minimaal € 1.331.876 en in 2013 van minimaal € 1.355.284. - Een toename van het aantal onthemingszaken met beslag van 30% ten opzichte van het voorgaande jaar. Voor 2012 is het aantal zaken geëxtrapoleerd op 115. Voor 2013 geldt dan een doelstelling van 150 zaken. - Een toename van de hoogte van het waardebeslag met 30% ten opzichte van 2010 (werd voor dat jaar vastgesteld op € 3.195.000). Voor 2012 is de doelstelling van de hoogte van het waardebeslag gesteld op € 5.400.000. De doelstelling voor 2013 is ingezet op € 7.500.000. 	<p>Politie</p>	<p>Daarnaast zijn er in de districtelijke afstemmingsoverleggen van Zeeland en De Markiezaten presentaties geweest over de actuele stand van zaken omtrent de 1% MC's. In diverse gemeenten hebben tevens "stopgesprekken" plaatsgevonden. Integrale organisatie, voorbereiding en aanpak is geborgd in het Bredase BIT. Intentie is de werking van dit gremium uit te breiden naar het gehele district De Baronie. In Breda zijn er ongeveer 50 integrale acties uitgevoerd. De belastingdienst is vaste partner in het Bredase BIT. De belastingdienst maakt als organisatie op dit moment een waarneembaar terugtrekkende beweging op het gebied van integrale samenwerking op lokaal niveau. Belangrijk is dat deze integratie ook op subregionaal niveau behouden blijft.</p>
<p>14) Continueren aanpak vrijplaatsen middels goede sturing en weging en een dader- en gebiedsgerichte aanpak via interventieteams. In de regio Zeeland – West-Brabant worden ten minste drie vrijplaatsen aangepakt.</p>	<p>Gemeente in samenspraak met betrokken partners</p>	<p>Het regionale Afpakteam is inmiddels structureel aangesloten in het Bredase BIT. Monitoring van ontnemingen verloopt via Afpakteam en programma-organisatie Taskforce B5.</p>

Veiligheidsbeleving

Wat	Leiding uitvoering	Wanneer
1) In 2013 zullen er per district 2 pilots worden benoemd waarbij veiligheidsbeleving een prominente rol speelt.	Gemeenten	Zal worden bepaald n.a.v. de gehouden inspiratieconferentie (zie 2)
2) In 2013 zal er een regionale 'inspiratieconferentie' worden georganiseerd om het thema nader uit te werken en te concretiseren, alsmede invulling te geven aan de gekozen pilots.	Gemeenten	De inspiratiebijeenkomst wordt op 30 januari 2014 in Etten-Leur georganiseerd. Deze bijeenkomst zal mede bepalen welke vervolgacties aan dit thema worden gekoppeld. Vooral nog zal dit thema uitgebreid worden opgepakt.