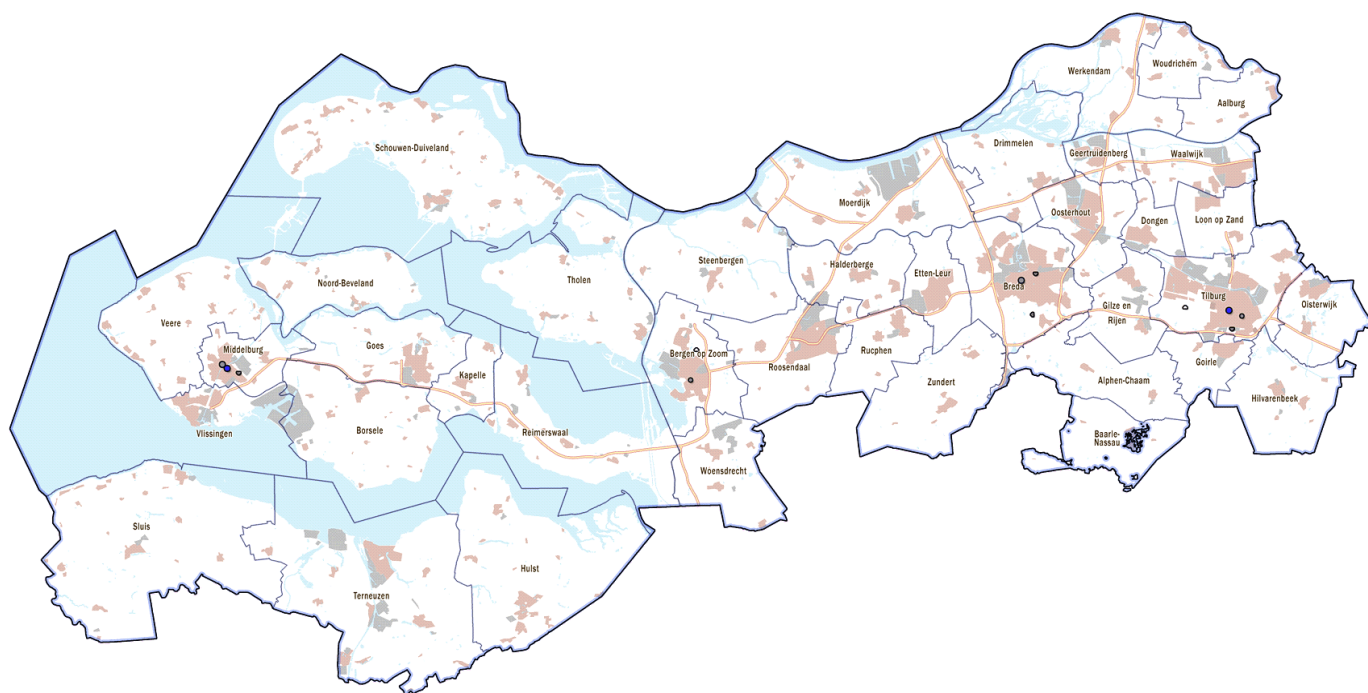


**Bestuur - OM - Politie**  
**Integraal Jaarverslag 2015**  
**Zeeland-West-Brabant**

**Samen doorwerken aan veiligheid**



## INHOUDSOPGAVE

1. Inleiding	3
2. Verslagjaar in vogelvlucht	4
3. Verantwoording jaarschijf 2015	6
3.1 Woninginbraken, overvallen en straatroof (WOS)	6
• Stimuleren betrokkenheid burgers	7
• Cameratoezicht	8
• Mobiel banditisme en heling	8
• Actieprogramma Internationale Politiesamenwerking	8
3.2 Geweld	10
• Risicoanalyse social media	10
• Veilige Publieke Taak (VPT)	10
• Huiselijk geweld / veilig thuis	10
• Intensiveren controles het uitgaansleven	11
• Innovatie: ISD, ANPR, strafverzwaring	11
• Classificatie en risicoanalyse van evenementen	11
• Gewelddadige eenlingen	11
3.3 Verbinding veiligheid en zorg voor jeugd	12
• Doorontwikkeling (Zorg- en) Veiligheidshuizen	12
• Terugdringen GHB gebruik	12
• Jeugd vast agendapunt districtelijk afstemmingsoverleg	13
• Afstemming zorg en veiligheid	13
3.4 Ondernijnde criminaliteit	14
• Resultaten ondernijningsteam 2015 in cijfers	14
• Hennep en synthetische drugs en OMG's	14
• OMG's (Outlaw Motor Gangs)	15
• Afnemen crimineel vermogen	15
• Bestrijding criminele samenwerkingsverbanden (csv's)	16
• Harmonisatie Districtelijke sturing	16
• Ondernijningsbeeld districten	17
3.5 Resultaten 2015 Veiligheidsagenda	18
• Moord en doodslag	18
• Contraterrorisme, extremisme en radicalisering (CTER)	18
• Radicalisering	18
• Illegale vuurwapens	19
• Vluchtelingenstroom	20
• Cybercrime	21
• Horizontale fraude	21
• Verwarde personen	21

## 1. Inleiding

Het afgelopen jaar kenmerkte zich door een forse toename van veelal druggerelateerd excessief geweld en liquidaties. Daarbij zetten politie, Openbaar Ministerie en gemeente ook extra in op het terugdringen van criminele samenwerkingsverbanden c.q. ondermijning. De liquidaties en het zware geweld maakten dat in de eenheid voor 17 zaken een Team Grootschalig Optreden moest worden gestart. Negen daarvan betroffen zaken die samenhangen met zware criminaliteit. Het capaciteitsvraagstuk dat voortvloeit uit deze extra inzet en de aanpak van ondermijning in bredere zin, is zo langzamerhand een fors knelpunt.

Ook andere werkzaamheden zoals de crisis- en noodopvang van (grotere) groepen vluchtelingen leverden in 2015 voor gemeenten en politie een nadrukkelijke extra werkdruk op. Voor gemeenten ging het hierbij veelal om de realisatie van (tijdelijke) opvangplekken en voor de politie om de openbare orde- en identificatietaken.

Ofschoon het hier ernstige zaken betreft, is er ook reden voor tevredenheid en optimisme. Er is veel bereikt, zeker gelet op de extra inzet die de komst van vluchtelingen en terreurpreventie hebben gevergd. Veerkracht, vakmanschap en vitaliteit van de partners in Veiligheid in Zeeland-West-Brabant leren dat er op tal van terreinen innovatieve mogelijkheden zijn om de aanpak van de problematiek 'state of the art' tegemoet te treden. Het gaat hier om innovaties in de volle breedte van het veiligheidsdomein.

Zowel binnen de taskforce ondermijning als op het niveau van de wijk wordt via het zogeheten barrièremodel getracht de ondermijnende werking van criminaliteit terug te dringen. ZWB mocht voor de aanpak van de high impact crime (HIC) de Hein Roethofprijs in ontvangst nemen. De aanpak van de woninginbraken, overvallen en straatroven (WOS) vond erkenning en waardering bij het ministerie in de vorm van een subsidie voor de doorontwikkeling van het concept met een integrale interventiematrix.

De regioburgemeesters hebben onlangs in een gezamenlijke brief aan de minister de noodklok geluid over de financiële positie van de nationale politie. De politie is al enkele jaren belast met een enorme reorganisatieopgave. Een opgave die binnen de overheid zijn weerga niet kent. De operatie is ingegeven door de ambitie hiermee meer politie voor minder geld te realiseren. Als ervaringen uit het verleden één ding duidelijk maken, dan is het dat bij reorganisaties de kost voor de baat uitgaat. Een winkel ingrijpend verbouwen en openhouden, leidt tot dubbele lasten. Het op voorhand inboeken van een bezuiniging, is vragen om problemen die zich nu dan ook in volle omvang aandienen. In de winkel wordt het intussen steeds drukker. Bovenop de wassende ondermijningsproblematiek en de dreigende ontwrichting van de sociaal economische infrastructuur door cybercrime is er nu de vluchtelingen- en radicaliseringproblematiek.

De regioburgemeester Zeeland-West-Brabant,

Mr. P.G.A. Noordanus

## 2. Verslagjaar in vogelvlucht

### Jaarcijfers

De jaarcijfers van 2015 leren dat de geregistreeerde criminaliteit in de eenheid Zeeland-West-Brabant op de meeste punten opnieuw een daling laat zien. Naast een forse afname van woninginbraken en straatroven, dalen ook de bedrijfsinbraken. Daarentegen laten overvallen een lichte stijging zien. De zware criminaliteit manifesteert zich nadrukkelijk. Dat blijkt onder andere uit de stijging van het aantal moord- en doodslagzaken.

### Samen voor veiligheid

De inzet op woninginbraken, overvallen en straatroof had afgelopen jaar hoge prioriteit. Hiertoe hebben politie, gemeenten, het Openbaar Ministerie en burgers nadrukkelijk de samenwerking gezocht. Het aantal buurtpreventieteams en whatsapp-groepen is aanzienlijk toegenomen. De oplettendheid van de burger blijkt een cruciale succesfactor. De burger belt sneller en vaker 112 als er onraad is. De politie is zodanig gespreid op straat aanwezig dat zij na een melding ook snel ter plaatse kan zijn. Die combinatie is van grote betekenis omdat een belangrijk gedeelte van alle verdachten op heterdaad werd aangehouden. In andere gevallen zijn daardoor misdrijven voorkomen.

### Overvallen

De overvallen vertoonden afgelopen jaar een toename van 8%. In 2015 kwam de teller op 112 overvallen (waarvan 12 pogingen) terwijl in 2014 nog sprake was van 104 overvallen. Overigens was er vooral in de laatste twee maanden van 2015 sprake van een forse toename. Een derde van alle overvallen werd tot nu toe al opgelost; er werden 104 verdachten aangehouden. Een groot aantal overvallen is nog in onderzoek en zal zeker tot meer oplossingen leiden. Opmerkelijk is dat 44 van de overvallen plaatsvonden op woningen. Daarvan waren 9 overvallen crimineel of drugs gerelateerd en 7 vonden er plaats in de relatie sfeer. Bij 19 woningovervallen werd 'gewoon' aan de voordeur aangebeld.

Steeds vaker worden burgers via Burgernet geattendeerd op een overval. Een enkele keer heeft dat geleid tot aanhouding op heterdaad van de verdachten. In de regio Zeeland-West-Brabant zijn 184.000 inwoners aangesloten op Burgernet. Een overval is een laf delict en de buit is meestal laag. Dit delict heeft bij de politie en haar partners daarom de hoogste prioriteit. De samenleving accepteert deze vorm van criminaliteit niet. Burgers schieten de politie steeds vaker direct te hulp.

### Woninginbraken

De woninginbraken namen af van 6076 naar 5295 in 2015, een daling van 13%. Ten opzichte van 2013 zijn de woninginbraken met 32% afgenomen. Dat is opnieuw een opmerkelijk positief resultaat. Bij ongeveer 30% van de woninginbraken bleef het bij een poging. Het aantal aangehouden verdachten voor woninginbraken bedraagt 530. Vaak daalt het aantal woninginbraken in een buurt fors na één aanhouding, terwijl de politie toch maar een of twee inbraken kan bewijzen. Uit de cijfers blijkt ook dat woningen die zijn voorzien van een Keurmerk Veilig Wonen niet of nauwelijks worden bezocht door inbrekers.

### Straatroven

Het aantal straatroven is gedaald met 27%, van 312 in 2014 naar 228 in 2015. Van de straatroven werd 30% opgelost. In 2015 werden 125 verdachten opgepakt. Opvallend daarbij is dat het aantal aanhoudingen is toegenomen terwijl het aantal aangiften is gedaald.

### Overige delicten

Ook de meeste andere delicten vertonen een daling: inbraken in auto's (6567) met 5%, bedrijfsinbraken (2454) met 5%. Het aantal fietsdiefstallen komt op 8674, een daling van 10%. Dat

geldt ook voor de autodiefstallen, die met 7% afnamen naar 811. Opvallend is dat bij woninginbraken 135 auto's werden ontvreemd. De dieven namen de autosleutels uit de woning en gingen er met de auto vandoor.

Na een voortdurende daling in de afgelopen jaren, laten de geweldsdelicten (openlijke geweldpleging, bedreiging en mishandeling) voor het eerst een stabilisatie zien en komen op 2454. Dit is het gevolg van een lichte stijging van de aangiften van mishandeling. Overigens lijkt het geweld in de horeca en rond evenementen verder af te nemen. Bij de geweldsdelicten worden 7 van de 10 daders opgepakt. Het totaal aantal opgenomen aangiftes van alle criminaliteit daalde met 7% naar 69015. Burgers doen steeds vaker aangifte via internet, het gaat hierbij om bijna de helft van alle aangiftes.

### **Zware criminaliteit**

In 2015 waren 17 slachtoffers te betreuren als gevolg van moord- en doodslag (2014: 12 slachtoffers). In veel gevallen was er sprake van vuurwapengebruik. Negen van deze slachtoffers hadden een relatie met criminaliteit. Daarbij bleek dat in de meeste gevallen een relatie lag naar ondermijning: van een uit de hand gelopen ripdeal (hennep en drugs) tot regelrechte liquidaties. De zaken van de overige 8 slachtoffers speelden zich af in de relationele sfeer. Diverse onderzoeken naar deze zaken van moord- en doodslag lopen nog.

### **Ontnemen crimineel vermogen**

In 2015 is er voor meer dan 25 miljoen euro aan beslag gelegd. Ook de incassocijfers vertonen een stijging in de afgelopen jaren. Er is in het verslagjaar 2,4 miljoen euro geïncasseerd aan strafrechtelijke vorderingen. Er is een steeds betere samenwerking met de belastingdienst waardoor vaker in beslaggenomen vermogen formeel wordt overgedragen door de belastingdienst, die hiermee haar vorderingen op criminelen kan incasseren. Los hiervan wordt inmiddels ook geïnvesteerd in bestuurlijk afpakken.

### **Hennepsteelt**

In 2015 zijn in de eenheid Zeeland-West-Brabant gemiddeld 12 hennepkwekerijen per week opgerold, werden er 745 verdachten aangehouden en 107.447 planten plus 73.653 stekken geruimd. Het OM is in 2015 actief ook bij hennepsteelt aan de slag gegaan met ZSM (Zorgvuldig, Snel en op Maat) om meer en sneller af te pakken bij hennepkwekerijen. De politie besteedt veel aandacht aan hennepkwekerijen, omdat hiermee veel geld wordt verdiend dat vervolgens in de reguliere economie terecht komt.

### **Verkeersongevallen**

Het aantal dodelijke slachtoffers ten gevolge van een verkeersongeval kwam in 2015 op 60 (2014: 61). Opvallend daarbij is de toename van slachtoffers, ouder dan 65 en het aantal ongevallen met meerdere dodelijke slachtoffers. Het aantal verkeersgewonden nam in 2015 met 2173 licht toe ten opzichte van 2014. Toen raakten 2145 personen gewond bij een verkeersongeval.

### 3. Verantwoording jaarschijf 2015

Elke vier jaar stelt het Veiligheidscollege een regionaal beleidsplan vast. In Zeeland -West - Brabant (ZWB) is dit een integraal plan dat onder regie van het bestuur van onderop tot stand is gekomen en samenwerkingsafspraken bevat tussen gemeenten, OM en politie (Regionaal Beleidsplan 2015-2018). Na de gemeenteraadsverkiezingen in 2018 verschijnt er een nieuwe versie van het RBP. Het RBP is de grote gemene deler van wat er aan lokale, regionale en landelijke problematiek op veiligheidsgebied wordt aangepakt. In het RBP zijn ook de prioriteiten opgenomen die door de minister van V&J zijn vastgesteld. Het RBP wordt jaarlijks vertaald in een jaarschijf. De voortgang wordt bewaakt in het veiligheidscollege op basis van de input vanuit de districtelijke driehoeken. In de loop van 2015 zijn onderwerpen aan de agenda van de jaarschijf in ZWB toegevoegd. Dat is inherent aan het werken aan veiligheid. Het gaat dan om: vluchtelingen, polarisatie en radicalisering (waaronder contraterrorisme, extremisme en radicalisering, CTER) en toenemende problematiek rond verwarde personen. Bovendien bracht het verslagjaar een groot aantal gevallen van moord en doodslag en diverse grote vondsten van illegale vuurwapens. Hieronder worden de resultaten van de jaarschijf 2015 toegelicht.

#### 3.1 Woninginbraken, overvallen en straatroof (WOS)

Door de grote aantallen TGO's (Team Grootchalig Optreden) en onderzoeken in het kader van ondermijning (veelal geen aangiftedelicten) staan zowel de opsporing en vervolging als de informatie organisatie enorm onder druk. Er is onvoldoende tijd om door te rechercheren op recidive of om verdachten van woninginbraken uitgebreid te horen over wat zij nog meer op hun kerfstok hebben. Zaken blijven helaas lang op de plank liggen. Op enig moment in het verslagjaar lagen in een district 17 van de 19 overvallen met een opsporingsindicatie te wachten tot er tijd was om deze verder te onderzoeken. Met name bij overvallen zal er straks sprake zijn van een na-ijleffect (zaken uit 2015 die in 2016 worden opgelost).

De hoge werkdruk wreekt zich behalve bij de tactische recherche ook bij de forensische opsporing. In 2015 waren er 16 teams grootschalig optreden (TGO's). Daarvan deden zich er zeven voor in Hart van Brabant en 8 in De Baronie. De 16de deed zich voor in Markiezen. In het verslagjaar was sprake van een verdrievoudiging van het aantal TGO's in verband met criminele afrekeningen (9 ipv 3). In 2015 waren bij 4 moorden OMG (Outlaw Motor Gang) leden betrokken; in 2014 was er dat er één.

#### Woninginbraken

	<b>Streefcijfer</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>
Woninginbraken (poging + voltooid)	5600	6076	5296
Poging diefstal/inbraak		1821	1541
Voltooid diefstal/inbraak		4255	3758

#### Ophelderingspercentage Woninginbraken

	<b>Streefpercentage</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>
Woninginbraken	7,5 %	9,5%	8,1%

#### Overvallen en Straatroven

	<b>Streefcijfer</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>
Overvallen	130	104	112
Straatroven	370	312	228

### Ophelderingspercentages overvallen en straatroven

	<b>Streefpercentage</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>
Overvallen	41,0%	69,2%	33,0%
Straatroven	33,0%	27,6%	30,3%

#### Stimuleren betrokkenheid burgers

In de hele eenheid hebben burgerinitiatieven en burgerparticipatie een vlucht genomen. In de meeste gemeenten is het project "Waaks" opgezet, zijn er whatsapp-groepen en is buurtpreventie gestart. De betrokkenheid van burgers bij het werken aan veiligheid en het vergroten van de heterdaadkracht hebben daarmee een belangrijke impuls gekregen. In het bestek van dit jaarverslag is het niet mogelijk een compleet beeld van alle initiatieven in alle gemeenten van de eenheid te verschaffen. Met onderstaande toelichting wordt beoogd een indruk te geven van aard, omvang en bereik van de betrokkenheid van burgers bij de zorg voor hun veiligheid. Er zijn veel meer voorbeelden dan de hier genoemde.

#### Whatsappgroepen

Diverse initiatieven zijn van de grond gekomen om burgers meer te betrekken bij de directe veiligheid in hun omgeving. Zo bestaat er een groot aantal whatsappgroepen. In Tilburg (bakermat van de whatsappgroepen) is inmiddels een compleet dekkend netwerk. In verschillende wijken binnen de eenheid wordt dit voorbeeld gevolgd. Zeeuws-Vlaanderen kent in diverse wijken en kernen burgerinitiatieven voor whatsapp-groepen. In Tholen wordt gewerkt aan de opstart van whatsapp-groepen in alle kernen van de gemeente.

#### Buurtpreventie

Binnen het Brabantse deel van de eenheid bestaat een groot aantal buurtpreventieteams. Deze teams kunnen qua samenstelling divers zijn. Zo zijn in Breda al 41 buurtpreventiegebieden actief. Deze richten zich in eerste instantie op woninginbraken en voertuigcriminaliteit. In de Baronie wordt met succes, in combinatie met toezichthouders van de gemeente, toezicht van een particulier beveiligingsbedrijf ingezet tijdens de donkere dagen. In dit district wordt wekelijks een uitvoeringsoverleg gehouden voor de gezamenlijke inzet van preventieve communicatie, boodschappen, inkoop van materialen, inzet van het districtelijke preventiebureau en inzet van toezichthouders.

In de Markiezaten is buurtpreventie uitbesteed aan de organisatie voor maatschappelijk welzijn Traverse. Buurtpreventie sluit hiermee beter aan bij het wijkwerk en het vrijwilligerspunt. Daarnaast zijn diverse buurtpreventieteams die veelal zelfstandig werken. Zij staan wel in direct contact met de politie en worden gefaciliteerd door de gemeente.

De gemeente Vlissingen heeft de welzijnsorganisatie stichting ROAT opdracht gegeven deze buurtteams op te richten en te begeleiden. Daarmee zijn de teams ingebed in het sociale wijknetwerk.

#### Burgernet

Het deelnemerspercentage aan Burgernet is binnen de eenheid Zeeland-West-Brabant 12,5% (landelijk gemiddelde 9,2%). In 62 gevallen leidde dit tot een opgeloste zaak. Dit is 12%. In veruit de meeste gevallen (57x) betrof het een vermissing. De Zeeuwse deelname aan Burgernet blijft achter bij het landelijke gemiddelde maar er wordt gewerkt aan een inhaalslag. Vanuit ieder WOS actieteam zijn daarom diverse kanalen gebruikt om mensen te wijzen op de mogelijkheid van Burgernet. In Walcheren is een actieve whatsapp-benadering. Er komen steeds meer burgerinitiatieven met de whatsapp-groepen die ook zichtbaar succes opleveren. Het WOS actieteam stimuleert hondenbezitters en krantenbezorgers ogen en oren goed de kost te geven.

#### Integrale handhaving

Gemeenten binnen het district de Baronie voeren lokale integrale handhavingscontroles uit. In Breda is dat het Bredaas Integraal Toezichtteam (BIT). In Etten-Leur wordt in de jaarlijkse handhavingplanning rekening gehouden met projecten integraal toezicht. In Zundert wordt

maandelijks een integrale handhavingsactie gehouden. In Oosterhout zijn er de carrousel-acties. Daarnaast is begin 2015 gestart met het integraal toezichtteam voor de Baronie (Baronie Interventie Team), waarin periodiek en thematisch gezamenlijke integrale handhavingsacties. In 2016 zal de focus liggen op aanpak van ondermijnende criminaliteit.

In Tilburg bestaat al enkele jaren een Bestuurlijk Interventieteam (BIT) dat ook de mogelijkheid heeft om districtelijke casuïstiek op te pakken. Handhavingsknelpunten kunnen op deze manier laagdrempelig voor alle gemeenten worden opgelost en eventueel opgewerkt worden voor het RIEC. Breda, Drimmelen, Geertruidenberg en Oosterhout werken met convenantafspraken op het terrein van buurtbemiddeling. In het district de Baronie is een start gemaakt met het project Senioren en Veiligheid om bijzondere aandacht te besteden aan kwetsbare groepen.

### **Voorlichting**

In Oosterhout zijn er ook projecten opgezet met scholieren waarbij onder andere voorlichting is gegeven aan ouderen over onder meer zakkenrollers en veilig pinnen. Het inbraakpreventieteam Breda adviseert inwoners gratis over maatregelen ter voorkoming van inbraak en kan indien daarom wordt gevraagd ook zelf de maatregelen uitvoeren, laagdrempelige ingrepen tot het keurmerk veilig wonen.

### **Cameratoezicht**

De camera's van de gemeente Breda zijn aangesloten op de gemeentelijke cameracentrale (uitleesruimte). De gemeenten Oosterhout en Etten-Leur zijn ook al enige tijd aangesloten op deze centrale. De cameracentrale is aangesloten op Live View. De gemeente Tilburg beschikt over een cameraruimte die inmiddels meer dan 100 camera's in de stad uitkijkt. Gemeenten in het district Hart van Brabant kunnen laagdrempelig gebruik maken van deze camerapost om tijdelijk of permanent het cameratoezicht onder te brengen. De camerapost beschikt over Live View waardoor de beelden rechtstreeks in de meldkamer (OC) zichtbaar zijn.

In verband met allerlei ontwikkelingen zoals het nieuwe station in Breda en Breepark worden en zijn de camera's uitgebreid. Verder wordt er ook veelvuldig gebruik gemaakt van verplaatsbare mobiele camera's. Het aantal monitoren is eveneens fors uitgebreid om meer camerabeelden in de centrale tegelijkertijd uit te kunnen kijken. Tevens is naast de gemeentelijke cameracentrale een commandopost ingericht die door de politie kan worden gebruikt bij grotere operaties – zoals bij grote evenementen - voor de aansturing van de eenheden op straat.

### **Mobiel banditisme en heling**

Op dit terrein is de integraliteit gezocht via een rolverdeling waarbij het bestuur zich heeft gericht op de aanpak helinglocaties en het inzetten van het handhavingsteam. Politie en OM hebben ingezet op controleacties, doorrecherchen, snelrecht, ontnemen verblijfsrecht, aanpak heling, internationale samenwerking. Het OM heeft zich met gebiedsofficieren, beleidsadviseurs en zaaksofficieren districtelijk georganiseerd, zodat er bij de aanpak van woninginbraken korte lijnen zijn met gemeenten, basisteams en districtsrecherche. Bij een inbrakengolf wordt extra ingezet om de golf gezamenlijk te doorbreken. De politie pleit ervoor het digitale opkoperregister via de APV te regelen zodat naleving ervan afdwingbaar is. Het register is aangesloten op de database van gestolen goederen Stopheling.nl en geeft een signaal wanneer een aangeboden product gestolen is. Eén van de middelen die in Breda wordt ingezet is een vaste ANPR-camera (Automatic NumberPlate Recognition) op een van de uitvalwegen van de A16. Deze camera registreert kentekens op basis waarvan de politie kan acteren. Deze organisatie maakt ook gebruik van mobiele ANPR-camerawagens. De vaste camera is bedoeld in de aanpak van mobiel banditisme inzake woninginbraken en voertuigcriminaliteit. Dorpen en wijken die aan de A16 maar ook aan de A27 en A58 liggen worden regelmatig bezocht door deze inbrekersgroepen.

### **Actieprogramma Internationale Politiesamenwerking**

In het kader van de Benelux-samenwerking (Senningen Actieplan) is de eenheid nauw betrokken bij de volgende ontwikkelingen:



- De buuroverleggen zijn geactiveerd.
- Het Politie Benelux-verdrag zal worden herzien.
- Kennis van de politiemedewerkers is in het district Zeeland, samen met Oost- en West-Vlaanderen (B) zal worden vergroot.
- Er komt een pilot van het RIEC en de lokale politiezone Turnhout om bestuurlijke aanpak te intensiveren.
- In de Euregio Maas-Rijn wordt samenwerking gezocht bij de aanpak van OMG's (Outlaw Motor Gangs).
- In de omgeving van Lanaken is gestart met een pilot in het kader van gemeenschappelijke surveillance.

Het parket ZWB heeft veel werk verzet om bovengenoemd actieprogramma tot stand te brengen en de implementatie van de onderdelen die het OM raken ter hand genomen. Er is een begin gemaakt met het samenstellen van grensoverschrijdende ondermijningsbeelden. Begin volgend jaar wordt onder voorzitterschap van de gemeente Tilburg een brede bijeenkomst gehouden met gemeenten die kennis en ervaring hebben met samenwerking met Belgische gemeenten.

## 3.2 Geweld

ZWB voert een actief beleid waarin aan slachtoffers wordt gevraagd om aangifte te doen. Indien dit noodzakelijk is, wordt er ambtshalve vervolgd. Het aantal geweldsmisdrijven is in 2015 licht afgenomen ten opzichte van 2014. In 2015 vonden 7441 geweldsmisdrijven plaats. In 2014 waren dit er nog 7493. Het ophelderingspercentage lag in 2015 op 66,9%; in 2014 was dit 69,5%.

### Risicoanalyse social media

De groeiende betekenis van de social media in onze regio vraagt om een andere mediastrategie en communicatie. De burger maakt het nieuws. Burgers hebben er enerzijds recht op om goed geïnformeerd te worden, anderzijds werkt het betrekken van burgers bij het oplossen van misdrijven. ZWB vindt het belangrijk intensief contact te hebben met burgers, te signaleren wat er speelt en er te zijn als het nodig is. De analoge- en digitale mediawereld raken steeds meer met elkaar verweven.

De Dienst Regionale Informatie Organisatie (DRIO) van de politie volgt in geval van calamiteiten de ontwikkelingen op social media om deze te delen met betrokken actoren. Verder wordt tijdens evenementen gebruik gemaakt van informatie die real time gezamenlijk is opgedaan uit social media (bijvoorbeeld ten behoeve van crowd control). Hierbij wordt tijdens evenementen samengewerkt met bijvoorbeeld de GGD om informatie te delen via social media. Naast de opsporing kunnen we tijdens een crisis ook gebruik maken van het Eenheid Communicatie Crisis Team (ECCT). Door social media te monitoren kunnen we beter inspelen op de informatiebehoefte en de sentimenten die leven in de samenleving.

### Veilige Publieke Taak (VPT)

Zeeland-West-Brabant heeft een nota opgesteld over agressie tegen bestuurders en ambtenaren. Deze is behandeld in Veiligheidscollege. De gemeente Kapelle heeft zich sterk gemaakt voor het thema VPT (Veiligheid Publieke Taak) en organiseert samen met Vlissingen en Terneuzen bijeenkomsten om de awareness te vergroten. De gemeente Rucphen heeft een notitie vastgesteld over geweld tegen ambtsdragers en ambtenaren. In Bergen op Zoom is een notitie vastgesteld die ingaat op de verantwoordelijkheid van de gemeente als werkgever. In district de Baronie wordt in de gemeenten al geruime tijd vorm gegeven aan de VPT door middel van werkinstructies en afspraken voor de eigen organisaties.

In 2015 is opnieuw subsidie ontvangen vanuit binnenlandse zaken en is een nieuwe projectleider aangetreden. Ten behoeve van de veiligheid en samenwerking voor en met alle in de zorg en de direct daaraan gelieerde zorginstellingen werkende medewerkers is er binnen Zeeland-West-Brabant, onder regie van het Amphia ziekenhuis Breda - Oosterhout, als onderdeel van VPT, met alle ziekenhuizen en een groot aantal zorginstellingen (ambulancediensten, huisartsenposten, dienstapotheken etc.) door politie en OM gewerkt aan de formulering van afspraken in het kader van het in 2016 af te sluiten regiobrede convenant Zorg en Veiligheid.

### Huiselijk geweld / veilig thuis

In Zeeland bestaat een nauwe samenwerking met Veilig Thuis. Er zijn wel problemen met de routing en de mandatering van de verplichte Collectieve Opdracht Routeer Voorziening (CORV) aan Veilig Thuis. Dit is een landelijk digitaal knooppunt dat zorgt voor de elektronische afhandeling van het formele berichtenverkeer tussen justitiepartijen en het gemeentelijke domein. Dit wordt voor alle partners gezien als een beperking. Ook in de andere districten is Veilig Thuis intussen van start gegaan. De samenwerking tussen politie en Veilig Thuis is geïntensiveerd nadat een landelijk convenant tot samenwerking was ondertekend. Er is een strategisch overleg tussen politie, OM en Veilig Thuis in het leven geroepen om nader inhoud te geven aan deze samenwerking. Ook vindt periodiek operationeel overleg plaats. Praktijkcasussen van huiselijk geweld worden in een triage overleg besproken om tot een effectieve, geïntegreerde aanpak te komen. Op districtelijk niveau worden daar verbeterafspraken over gemaakt. Veilig Thuis Baronie/Markiezaten was volledig operationeel vanaf 1 januari 2015. Er is sprake van een forse toename van het aantal meldingen.

### **Intensiveren controles het uitgaansleven**

In de gemeenten Sluis en Terneuzen hebben 'mystery-guests' de horeca bezocht. De resultaten zijn kortgesloten met horecaondernemers. Tot en met 2016 werkt Zeeland met het succesvolle project Laat Ze Niet Verzuipen. Dit is een Zeeuws samenwerkingsverband tussen zorg en veiligheid met als doel alcohol onder jongeren te beperken.

Sinds de invoering van de nieuwe Drank- en Horecawet ligt de controle bij de gemeenten. Hiervoor is in het district Baronie een pool ingericht, die de uitvoering van de controles voor zijn rekening neemt. Door middel van onder andere het project 'happy ouders' vindt voorlichting door politie, gemeente en Novadic-Kentron plaats aan ouders. Dit project is gestart in Breda, maar inmiddels ook ingezet in Oosterhout. Op het gebied van alcohol en jeugd is in de Baronie uitvoering gegeven aan het preventie- en handavingsplan alcohol. Hierbij ligt de focus op een krachtige verbinding tussen preventieve, educatieve, regelgevende en handhavende activiteiten.

In de Bredase binnenstad wordt al jaren integraal gewerkt met het convenant veilig uitgaan. Dit wordt jaarlijks geëvalueerd. In de Breda en Oosterhout wordt ook gebruik gemaakt van gebiedsverboden voor het uitgaansgebied, indien geweldsdelicten daartoe aanleiding geven.

### **Innovatie: ISD, ANPR, strafverzwaring**

In 2015 is op initiatief van het OM een traject van intensivering van de ISD-maatregel (Inrichting Stelselmatige Dader) gestart. Er steeds worden namelijk minder ISD-maatregelen uitgesproken terwijl het aantal zeer actieve veelplegers dat daarvoor in aanmerking komt, gelijk blijft.

De ISD-vonnissen zijn geanalyseerd en er is lering getrokken uit de motivering van deze vonnissen. De verbeterpunten zijn op deze motiveringen en recente landelijke rapportages gebaseerd. Het OM heeft een plan van aanpak gemaakt en afgestemd met de partners. Er is in 2015 een start gemaakt met de uitvoering van de verbeterpunten door OM en ketenpartners.

De regio Zeeland-West Brabant is (naast Utrecht, Amsterdam en Rotterdam) pilotregio voor de toepassing van de ISD-maatregel op jongvolwassenen. Onder verantwoordelijkheid van de vier ketenmanagers van de veiligheidshuizen wordt deze pilot uitgevoerd. De pilot wordt gemonitord door het WODC en ondersteund door het Ministerie van Veiligheid en Justitie.

Het district De Markiezaten heeft in het kader van Ondernijning een ANPR-camera ter beschikking gekregen welke twee weken per maand in het ene basisteam wordt ingezet en twee weken in het andere. Er zijn al diverse successen mee bereikt. In het vierde kwartaal van 2015 heeft de Belastingssamenwerking West-Brabant (BWB) een ANPR-camera aangeschaft die bij gezamenlijke acties met de politie kan worden ingezet. Hiermee is het voor gemeenten nu ook mogelijk hun vorderingen 'mee te geven'.

### **Classificatie en risicoanalyse van evenementen**

Bergen op Zoom en Roosendaal delen alle calamiteitenplannen van grote of risicovolle evenementen in de driehoek. In de districten Hart van Brabant en de Baronie hebben gemeenten de regierol bij grootschalige evenementen opgepakt. De expertise op gebied van crowd control is uitgebreid. De politie (de afdeling Regionale Conflict en Crisis Beheersing) heeft een werkgroep ingesteld om tot een uniforme advisering op evenementengebied te komen. Bij het opmaken van risicoanalyses zijn uiteraard gemeenten nauw betrokken.

### **Gewelddadige eenlingen**

In 2015 werd de werkgroep aanpak Potentieel Gewelddadige Eenlingen (PGE) opgericht onder de vlag van het Nationale Team Dreigingsmanagement (TDM). Specifieke doelgroepen, zoals (potentieel gewelddadige) extremisten, stalkers of school shooters worden daarin gedefinieerd en zo nodig gemonitord. Via een model van casemanagement en geïntegreerde samenwerking, waarin zorg (GGZ) een belangrijke rol speelt, wordt aan de aanpak van PGE inhoud gegeven. (De 3A-methodiek staat voor Aanleiding, Analyse en Aanpak)

### 3.3 Verbinding veiligheid en zorg voor jeugd

Het domein jeugd is onderhevig aan grote veranderingen als gevolg van de invoering van de nieuwe Jeugdwet. Voor gemeenten en politie betekent dit dat Jeugd binnen Veiligheid zich niet meer beperkt tot de aanpak van problematische jeugdgroepen. Het thema is verbreed tot 'verbinding veiligheid en zorg voor jeugd'. De verantwoordelijkheid van de totale Jeugdzorg is bij de gemeenten belegd, inclusief het dwanggedeelte. Dit betekent dat hier de portefeuilles van de wethouders jeugdzorg en die van de burgemeesters op het gebied van openbare orde en veiligheid elkaar raken. De inzet voor 2015 was de criminele jeugdgroepen in ZWB aan te pakken en het aantal hinderlijke en overlastgevendende groepen te verminderen. Bestuurlijk en ambtelijk worden de beleidsvelden veiligheid en jeugd steeds meer met elkaar verbonden.

#### Doorontwikkeling zorg- en veiligheidshuizen

De zorg- en veiligheidshuizen ontwikkelen zich verder door om hun integrale rol voor multiprobleem casussen adequaat uit te kunnen voeren. Markiezzaten heeft een nieuw organisatieplan opgesteld waarin duidelijk de taken, werkzaamheden en verwachtingen van het zorg- en veiligheidshuis De Markiezzaten (ZVH) zijn beschreven. Het ZVH richt zich primair op de aanpak van multiprobleem cases. Daarnaast is de afgelopen maanden hard gewerkt aan verbeterde verhoudingen tussen de gemeenten van het district enerzijds en het ZVH anderzijds. Zo is er een experiment gestart om de multiprobleem aanpak te implementeren en verder te ontwikkelen. De denktank zorg- en veiligheidshuizen werkt aan de implementatie van de zeven uitgangspunten zoals vastgesteld bij het diner pensant.

Het OM heeft de verbinding tussen de veiligheidshuizen en ZSM benut om te komen tot betekenisvolle interventies. De onderzoekomgeving van het parket is districtelijk georganiseerd. Dit komt de persoonsgerichte aanpak (PGA) van gewelddadige vermogenscriminaliteit ten goede. De persoonsgerichte aanpak komt sterk tot uitdrukking binnen het veiligheidshuis Zeeland. Binnen de gemeente Terneuzen heeft in 2015 een pilot plaatsgevonden naar aanleiding van diverse geweldsdelicten waarbij twee groepen betrokken zijn. Doel van het project is het voorkomen van verdere aanwas en criminalisering van beide groepen.

Het district Hart van Brabant werkt met een top 100. District Markiezzaten zet voor de persoonsgerichte aanpak eveneens in op het zorg- en veiligheidshuis. De basisteams in Zeeland hebben de multiprobleem aanpak in het verband van het veiligheidshuis Zeeland opgepakt. De persoonsgerichte aanpak in Hart van Brabant is vanuit een Top100 aanpak doorontwikkeld naar een Team Complexe Casuïstiek. In dit team worden persoonsgericht integrale actieplannen gemaakt. Er ligt een duidelijke link met het Bestuurlijk Interventieteam (BIT) en ondermijning.

In het Veiligheidshuis De Baronie is de aanpak van complexe problematiek vorm gegeven door het aanstellen van proces- en informatieregisseurs. Deze nemen in hun aanpak ook de complexe WOS/PGA casuïstiek mee. De procesregisseurs stellen integrale plannen op in samenwerking met de betrokken partners. Ook district de Markiezzaten heeft de TOPX-aanpak geïntroduceerd bij het zorg- en veiligheidshuis (ZVH).

#### Terugdringen GHB gebruik

In Zeeland werken politie, woningbouwcorporaties en Zeeuws-Vlaamse gemeenten samen aan drugsoverlast binnen het project 'Houdgreep'. Vlissingen werkt nauw samen met het 'team drugsoverlast' van de politie. Hierin wordt de handel in GHB, harddrugs en softdrugs vanuit dealpanden aangepakt. De politie verricht de opsporing, de gemeente sluit vervolgens op grond van artikel 13 b Opiumwet de panden. Daarnaast wordt gemeentelijk vanuit de gebiedsteams de zorgstructuur opgebouwd. Verder wordt in Rucphen nagedacht over een andere aanpak van de GHB-problematiek. Hierbij zullen ook andere gemeenten betrokken worden.

In 2015 is het Europese traject tot het vroegtijdig herkennen van nieuwe drugs (zoals GHB) en het ontwikkelen van instrumenten, afgerond. De resultaten zijn tijdens een afsluitend congres in Breda gepresenteerd. Het GHB-gebruik onder jeugd en jongvolwassenen is in de Baronie een probleem dat

alleen met een intensieve integrale aanpak kan worden aangepakt. In Etten-Leur wordt dit al enige jaren zo opgepakt en zijn er diverse zorgconferenties georganiseerd. Daarnaast is een GHB-werkconferentie georganiseerd waarvoor alle netwerkpartners waren uitgenodigd.

### **Jeugd, vast agendapunt districtelijk afstemmingsoverleg**

De inzet voor 2015 was de criminele jeugdgroepen in ZWB aan te pakken en het aantal hinderlijke en overlastgevende groepen te verminderen. De huidige methodiek voor het in beeld brengen van jeugdgroepen (Beke-methodiek) wordt uitgefaseerd en vervangen door de groepscan. Dit is een instrument dat op eenduidige wijze jeugdgroepen in beeld brengt voor het bestuur. Een groep wordt dan niet meer betiteld als hinderlijk, overlastgevend of crimineel. In plaats daarvan vormt een jeugdgroep een laag, gemiddeld of hoog risico. Het verbetertraject richt zich op een versterking van de regie en een intensivering van de samenwerking. Per politie-eenheid zijn één of meerdere proeftuinen gestart. Een van de proeftuinen betreft de overlastgevende jeugdgroep Langdonk uit Roosendaal.

Zowel het district de Markiezaten als district de Baronie werken vanuit het zorg- en veiligheidshuis met de pilot kr8-collectief. Binnen dit collectief wordt besloten of een casus het dwangtraject ingaat of dat nog een drangoptie mogelijk is. De werkgroep jeugd en veiligheid, waar zowel ambtenaren jeugd als AOV'ers inzitten volgen dit op de voet.

### **Afstemming zorg en veiligheid**

In de eenheid wordt steeds vaker op districtelijk niveau overleg gevoerd tussen politie en wethouders zorg (College Zorg en Welzijn). De ambtelijke overlegstructuur voorziet in een gezamenlijke advisering daar waar veiligheid en zorg elkaar raken. Een van de hoofdthema's hierbij is verwarde personen. In Zeeland wordt gewerkt aan een nieuwe, snellere en minder bureaucratische manier van overleg en samenwerking.

In het verslagjaar is de laatste hand gelegd aan een nieuwe versie van het Sociaal Calamiteitenplan (SCP). Doel van het SCP is om gemeenten in staat te stellen zich adequaat voor te bereiden op sociale calamiteiten, zodat zij maatregelen kunnen nemen om escalatie te voorkomen of te beperken. Zo snel als mogelijk dient immers teruggekeerd te worden naar een genormaliseerde situatie. De primaire doelgroepen van dit SCP zijn de bij de calamiteit betrokken personen, families, gezinnen. De bijlagen gaan specifiek in op de lokale situatie, de lokale partners en de lokale werkwijze.

### 3.4 Ondernijnde criminaliteit

ZWB heeft zich tot doel gesteld de georganiseerde criminaliteit zo aan te pakken dat de ondernijnde invloed op de samenleving zo veel mogelijk wordt teruggedrongen. Daarom is gekozen voor een integrale samenwerking tussen de ketenpartners. De economische machtspositie van criminelen moet worden afgebroken, zodat legale sectoren van overheid en kwetsbare groepen in de samenleving niet misbruikt kunnen worden voor het faciliteren van de criminele industrie.

Kenmerken van de aanpak van ondernijning zijn:

- Focus op de vitale elementen van de criminele industrie (geld en vermogen, faciliteerders en gelegenheidsstructuren, criminele kopstukken);
- Creëren van een ongunstig vestigingsklimaat voor criminelen (krachtige inzet van met name bestuurlijke instrumenten);
- Vergroten van maatschappelijke awareness en betrokkenheid (inschakelen van overheid, burgers, ondernemers en partners in onderwijs, wetenschap en bij verenigingen om de maatschappelijke weerbaarheid te versterken).

#### Resultaten ondernijningsteam 2015 in cijfers

<b>Acties</b>	<b>Resultaten ZWB</b>	<b>Resultaten Zuid-Nederland (incl. ZWB)</b>
Interventies mbt hennep	46	157
Aanhoudingen mbt hennep	55	157
Interventies met banden OMG	12	33
Aanhoudingen relatie met OMG	6	17
Aantal aangepakte CSV's	17	45
Afgepakte chemicalien in liters	49.636	149.369
Afgepakte hennepstekken	44.437	60.108
Afgepakte XTC-pillen	191.000	334.113
Beslag op geld in euro's	1,2 mln euro	2,8 mln euro
Beslag op voertuigen	18	93
Beslag op woningen/panden	20	23

(De resultaten ZWB hebben alléén betrekking op de gelabelde 25 fte's ondernijning)

#### Hennep en synthetische drugs en OMG's

Het Openbaar Ministerie heeft deze prioriteiten geïmplementeerd in het beleid en de daarbij behorende processen. De strategie voor de aanpak van hennep(teelt) en synthetische drugs richt zich op korte, slimme interventies en versnelde, slimme vervolging. Verstoring van de criminele netwerken en de vermindering van de productie zijn andere belangrijke elementen. Zo ook de aanpak van het dumpen van chemisch afval volgens het dumpingenprotocol. De integrale aanpak van Top X is een gegeven net als het afpakken van crimineel vermogen.

	<b>Markiezaten</b>	<b>Baronie</b>	<b>Hart van Brabant</b>	<b>Zeeland</b>
Ruimingen	169	162	179	104
Verdachten	183	257	159	104
Diefstal stroom	138.194	331.605	298.862	nbn

Mede in het kader van de éénoverheidsbeweging tegen ondernijning, aangejaagd vanuit de Taskforce Brabant Zeeland, is vooral ingezet op growshops en stekkerijen, om zo de vitale elementen van de criminele industrie te raken. ZWB geldt als koploper in de controle van growshops. Verder wordt met effect gefocust op stekkerijen. Met enige regelmaat worden stekkerijen aangetroffen en worden criminele netwerken in dit kader blootgelegd. Vermeldenswaard is ook het uit de workshops 'Slimme Samenwerking' voortgekomen project 'Stop de hennepplantage'. Uitgangspunt van de methode is om hele wijken kwekerij-vrij te krijgen en te houden. Dit onder meer door met behulp van de techniek relatief eenvoudig checks op wijkniveau uit te voeren.

De aanpak en inspanningen rechtvaardigen enig optimisme getuige de groeiende schaarste aan stekken en de stijgende prijs daarvan. Er lijkt sprake van een verplaatsing naar het buitenland. Deze verplaatsing geldt ook de dumpingen en de labs van synthetische drugs. Er is sprake van een lichte verschuiving van XTC naar cocaïne. Er is weinig informatie beschikbaar over de import van chemicaliën. Vondsten worden nog onvoldoende uitgerechercheerd. Alle reden om alert te blijven op dit dossier en te blijven zoeken naar innovaties. In het verslagjaar is bijna 50.000 liter chemicaliën in beslag genomen en werden bijna 200.000 pillen afgenomen.

In het verslagjaar is veel aandacht besteed aan de bestuurlijke weerbaarheid en integriteit. Er is inmiddels per gemeente een beeld waar men staat. Concreet doel is dat eind 2016, 50% van de gemeenten met een actieplan werkt waarbij duidelijk wordt dat de hele gemeentelijke organisatie bij dit thema betrokken is. Als bouwstenen voor dit actieplan worden aangeleverd: het ondermijningsbeeld, uitdagingen voor de eigen organisatie en een format waarin deze informatie overzichtelijk wordt gepresenteerd. Daardoor is ook een goede monitoring van de voortgang van het actieplan mogelijk. Deze doelstelling heeft in zich dat er concrete problemen worden opgepakt, terwijl er tegelijkertijd ook aandacht is voor de ontwikkeling die dit vraagt van de gemeentelijke organisatie.

### OMG's (Outlaw Motor Gangs)

De opgave voor 2015 luidde om in samenwerking met de partners een effectieve aanpak te bevorderen. Om het waterbedeffect te voorkomen, zullen aanpak en beleid in de 39 gemeenten zoveel mogelijk gelijkloend moeten zijn. Bijzondere aandacht geldt daarbij de communicatiestrategie. De Taskforce Brabant Zeeland heeft het initiatief genomen om te komen tot een slimme communicatiestrategie op OMG's (aanpak van criminele motorbendes). Dit onder leiding van de burgemeester van Breda.

Het Openbaar Ministerie werkt in het kader van de workshop 'Slimme samenwerking' met de Harvard case methode om scherpere en innovatie te brengen in de aanpak. Bij deze methode bereiden deelnemers aan de hand van concrete casuïstiek een aanpak voor die onmiddellijk duidelijk maakt tot welke consequenties, vragen en problemen deze kan leiden. .

Bij het RIEC worden de gegevens gecheckt op informatie van de Belastingdienst (o.a. op werkgevers). In het maandelijks overleg Aurora worden in het district de Baronie de casussen met betrekking tot de OMG's binnen het district besproken en wordt de benodigde informatie gedeeld.

De aanpak blijft niet zonder resultaat. Kopstukken van de OMG's beklagen zich in de media over de vele aandacht van politie en justitie. Clubs kunnen nergens meer 'landen' en zoeken hun heil elders, bijvoorbeeld in België. De OMG's zijn minder prominent in beeld, zoeken de luwte. Bij 2/3 van de Nederlanders hebben OMG's een negatief imago. De nieuwe aanwas daalt, van 30 in het eerste half jaar naar 10 in de tweede helft.

### Ondermijning per district

	<i>Markiezaten</i>	<i>Baronie</i>	<i>Hart van Brabant</i>	<i>Zeeland</i>
Ontwikkeling	Groeiend inzicht	Integrale uitvoering	Projectleider in positie	Projectleider in positie
Aandachtspunten	vakantieparken, bedrijventerreinen en woonwagenlocaties blinde vlekken; informatie-uitwisseling juridisch beperkt.	informatie-uitwisseling juridisch beperkt	Verplaatsing naar recreatieparken; informatie-uitwisseling juridisch beperkt	informatie-uitwisseling juridisch beperkt

### Afnemen crimineel vermogen

In 2015 is er voor meer dan 25 miljoen euro aan beslag gelegd, een verdubbeling van de prognose. Ook de incasso cijfers stijgen consequent in de afgelopen jaren, hoewel de prognose dit jaar niet is uitgekomen. Er is meer dan 2,4 miljoen euro geïncasseerd aan strafrechtelijke vorderingen. Het OM is in 2015 actief aan de slag gegaan op ZSM (Zorgvuldig, Snel en op Maat, om meer en sneller af te

pakken bij hennepkwekerijen). Dit heeft behalve meer beslag en incasso ook geleid tot snellere en slimmere afdoeningen van zaken rond hennepkwekers. Naast deze resultaten is er een steeds betere samenwerking met de belastingdienst waardoor vaker in beslag genomen vermogen formeel wordt overgedragen door de belastingdienst, die hiermee haar vorderingen op criminelen kan incasseren.

	<b>Doel 2015</b>	<b>Gerealiseerd in 2015</b>
Beslag	10.678.258	25.153.712
Incasso	3.581.567	2.658.035

De Taskforce Brabant-Zeeland heeft een werkwijze ontwikkeld om bij lastig inbare vorderingen die raken aan ondermijnende criminaliteit gemeenten te ondersteunen. Het gaat dan om vorderingen die bijvoorbeeld zijn ontstaan door bijstandsfraude of schulden betreffende gemeentelijke belastingen, bestuurlijke boetes, etc. Vaak wordt dit soort vorderingen bij gemeenten ofwel overgedragen aan een deurwaarder of op niet-inbaar gezet (bijvoorbeeld als de betrokken personen geen vaste woon- of verblijfplaats hebben). Groot voordeel van deze aanpak is dat de geïnde gelden aan de gemeente toevallen: kosten voor de gemeente zijn dus nihil en de opbrengsten kunnen groot zijn.

Bergen op Zoom heeft op uitnodiging van de Task Force BZ haar werkwijze bestuurlijk afpakken in een workshop op het provinciehuis in Den Bosch toegelicht. Het motto is "Oninbaar is geen optie". Door een strak ingericht proces en goede afspraken met de deurwaarder wordt dit bereikt.

### **Bestrijding criminele samenwerkingsverbanden (csv's)**

Voor 2015 is gekozen voor bestrijding van csv's via een subjectgerichte aanpak van sleutelfiguren/facilitators en verstoring van criminele bedrijfsprocessen. In onderstaand overzicht zijn de thema's kinderporno en High Tech Crime niet meegenomen.

	<b>Doel 2015</b>	<b>Gerealiseerd in 2015</b>
Aantal lopende onderzoeken	51	64

De doelstelling van 51 aangepakte CSV's is ruimschoots gehaald. Het is een gewelddadig jaar geweest met een zeer hoog aantal TGO's. Dit heeft een groot beslag gelegd op de capaciteit van zowel de politie als het OM. De intensivering op ondermijnende criminaliteit van politie en OM in Zuid 3 verband heeft bijgedragen aan het halen van deze target. Van deze 51 CSV's zijn er 17 uitgevoerd door het Ondernijningsteam. Het team verwerkte in het verslagjaar 79 verdachten.

### **Harmonisatie Districtelijke sturing**

De werkwijze en verhoudingen tussen regionale en districtelijke stuur- en weegploegen in relatie tot infopleinen en het RIEC moeten duidelijk in kaart worden gebracht zodat voor een ieder hetzelfde beeld ontstaat. Dit zal worden gecoördineerd door het RIEC en de regionale stuur- en weegploeg;

De routing van zaken is een ingewikkeld proces dat verbetering en verduidelijking behoeft. Een werkgroep met vertegenwoordigers van de politie, OM en gemeenten uit de districten bekijkt thans waar de verschillen en overeenkomsten zitten en wat er verbeterd kan worden in de werkwijze en stroomlijning van de DSP's in de districten. District de Markiezaten heeft de notitie sturen vastgesteld. In deze notitie is gekeken naar de rol van het gezag in de driehoeken basisteam, lokale driehoek en districtsoverleg en de verhouding van deze gremia ten opzichte van de districtelijke stuur- en weegploeg en het districtelijk informatieplein.

De gemeenten in de Baronie werken samen aan het terugdringen van ondermijning. In 2015 zijn 33 casussen opgepakt. Ook wordt er rekening gehouden met nieuwe signalen van ondermijning. De DSP (districtelijke stuurploeg) besluit over de prioritering van nieuwe signalen. Analyses worden in principe



uitgevoerd door het districtelijk informatieplein in oprichting. Regelmatig wordt de casus ter behandeling voorgelegd aan het RIEC.

### **Ondermijningsbeeld districten**

Het Ondermijningsbeeld is vertrekpunt bij de aanpak van de ondermijnende criminaliteit. Trends, ontwikkelingen en nieuwe cases worden gevolgd aan de hand van een continue actualisering van dit beeld. Alle districten beschikken intussen over een ondermijningsbeeld. Gemeenten investeren in het borgen van het onderwerp "ondermijnende criminaliteit" binnen hun organisatie. Voor de districten Hart van Brabant, De Markiezaten en De Baronie zijn veiligheidsanalyses op ondermijning inmiddels opgesteld. De veiligheidsanalyse op ondermijning voor District Zeeland is in een afrondende fase. Voor de havens is een aparte analyse gemaakt.

In het verslagjaar hebben gemeenten zeer veel aandacht besteed aan het vergroten van het bewustzijn van bestuurders en ambtenaren van de effecten van ondermijning. In heel veel gemeenten zijn bewustzijnstrainingen gehouden, is de aandacht voor Bibob verhoogd, zijn processen 'ondermijningsproof' gemaakt en investeringen gedaan in applicaties om informatie rond dit thema adequaat te kunnen verwerken. De districten hebben zich ingespannen om op basis van een integrale inbreng van partners te komen tot een districtelijk ondermijningsbeeld. De districtelijke informatie pleinen 'raffineren' signalen rond ondermijning tot casuïstiek voor de stuur- en weegploeg. In Zeeland is een districtelijke programmaleider vanuit de taskforce aangesteld die samen met de gemeenten de cases trekt en begeleidt. Gemeentesecretarissen zijn (als hoofd van de ambtelijke organisatie) actief betrokken en worden periodiek geïnformeerd.

Het Districtsoverleg De Markiezaten heeft ingestemd met een nieuw Bibob-beleid. Het gaat in het bijzonder om beschikkingen waarbij elke aanvraag onderworpen wordt aan een toets (horeca, seksinrichtingen of vechtsportgala's). Het betreft ook aanvragen waarbij gekeken wordt naar risico-indicatoren bij specifieke branches en gebieden (bijvoorbeeld in het geval van een bouwsom van meer dan 500.000,= euro). In de praktijk zal minder dan 5% van de aangevraagde omgevingsvergunningen nopen tot een bibob-toets. Bibob is een belangrijk instrument bij de aanpak van ondermijnende georganiseerde criminaliteit.

Ook veel andere gemeenten hebben het vernieuwde bibob beleid intussen vastgesteld of zullen dat binnenkort doen. Naar aanleiding van het ondermijningsbeeld wordt in Alphen-Chaam een samenwerkingsaanpak opgezet voor de verblijfsrecreatieve sector, waaraan ook de branche-organisatie Recron deelneemt. Binnen de gemeente Zundert is het Programma Zundert, een weerbare gemeente vastgesteld.

### 3.5 Resultaten 2015 Veiligheidsagenda

Afspraken uit de veiligheidsagenda komen voor een groot deel overeen met afspraken uit het regionaal beleidsplan. De onderwerpen die niet in het regionaal beleidsplan maar wel in de veiligheidsagenda staan, worden hieronder toegelicht.

- Moord en doodslag
- Contraterrorisme, extremisme en radicalisering
- Illegale vuurwapens
- Vluchtelingenstroom
- Cybercrime
- Horizontale fraude
- Verwarde personen

#### Moord en doodslag

In 2015 zijn in Zeeland-West-Brabant meer moorden gepleegd dan in de twee vorige jaren, respectievelijk 12 in 2014 en 5 in 2013. Dit heeft geleid tot een hoge werkdruk bij de recherche en het team forensische opsporing. In 2015 waren er 16 TGO's (Team Grootschalig Optreden). In 9 gevallen betref het een criminele afrekening, waarvan 4 keer een OMG-lid bij betrokken was.

#### Opvallende TGO's

- Schiltach (parkeerplaats Cypresstraat te Breda, Satudarah)
- Acle (Linda van der Giesen, parkeerplaats tweesteden ziekenhuis in Waalwijk)
- Blackhealth (dubbele moord recreatiehuisje Biesbosch)
- Walmen (explosie Thorbeckeplein te Breda)

#### Contraterrorisme, extremisme en radicalisering (CTER)

De politie heeft zich in het verslagjaar voorbereid op maatregelen voor het geval er een terroristische aanslag plaatsvindt of zich een concrete dreiging voordoet. Zo zijn scenario's uitgewerkt en zijn er nationaal en regionaal oefeningen gehouden. Het landelijke NSGBO heeft in dit proces een coördinerende en ondersteunende taak en verantwoordelijkheid aan de SGBO's in de eenheden en werkt nauw samen met de landelijk portefeuillehouder Contraterrorisme, extremisme en radicalisering (CTER), die verantwoordelijk is voor de preventieve maatregelen. Sinds maart 2013 is door de Nationaal Coördinator Terrorisme en Veiligheid het dreigingsniveau in Nederland bepaald op substantieel, hetgeen inhoudt dat de kans op een aanslag reëel is.

#### Radicalisering

Districten passen de 'gemeentelijke aanpak radicalisering' toe. Er zijn cursussen signalering radicalisering verzorgd voor medewerkers van gemeenten, politie (o.a. wijkagenten), jongerenwerk, scholen en hulpverlening. Er hebben gesprekken plaatsgevonden tussen bestuurders en moskeebesturen. Radicalisering is een integraal onderdeel geworden van het convenant schoolveiligheid.

Het vraagstuk wordt landelijk vooral benaderd vanuit het jihadisme, repressiemaatregelen en de grote steden-problematiek. In Tholen wordt bekeken hoe een kleine (provinciale) gemeente hier invulling aan kan geven. Juist ook kleine gemeenten hebben een belangrijke rol bij signalering en preventie van radicalisering. Gezien de bijzondere positie van Tholen is besloten om het onderwerp breder in te vullen, namelijk gericht op polarisatie, radicalisering en discriminatie. Deze drie fenomenen kunnen leiden tot extremisme en sociale onrust.

Schoolbesturen zijn door middel van een brief geïnformeerd over de stappen die zij zelf kunnen zetten als er signalen zijn van radicalisering. Vanuit Roosendaal is een informele denktank opgestart met vertegenwoordigers van verschillende organisaties (o.a. gemeente, politie en OM) om te monitoren of de uitgezette acties het goede effect sorteren.

De werkgroep geweld van de regionale projectgroep Integrale veiligheid in district De Baronie heeft de nota gemeentelijke aanpak / maatregelen radicalisering opgesteld. In vrijwel alle gemeenten van het

district is een contactpersoon radicalisering aangesteld. De gemeenten in het district hebben de aanbevelingen overgenomen als basis voor hun lokale aanpak. Deze aanpak is onder meer gericht op de bewustwording van uitvoerende medewerkers en partners in wijken en buurten. De veiligheidsregio ZWB heeft voor het Veiligheidscollege (de 39 burgemeesters) van de eenheid in samenspraak met externe deskundigen een awareness bijeenkomst over het onderwerp terrorisme, extremisme en radicalisering verzorgd.

### Illegale vuurwapens

Met betrekking tot illegale vuurwapens doet zich een toename van het aantal zware geweldsdelicten en liquidaties voor. In een eerdere dia heb ik daar al bij stil gestaan. Er lijkt sprake van een directe relatie met het drugscircuit en de onderwereld in Amsterdam. Het gaat veelal om handel in verdovende middelen. Deze criminaliteitsvorm gaat vaak gepaard met intimidatie, geweld (ripdeals), (vuur)wapengebruik, vuurwapenbezit en vuurwapenhandel. De meeste criminele expertise op het gebied van de productie van synthetische drugs is in het zuiden van Nederland beschikbaar. Dat trekt andere criminelen en criminaliteit aan. De grote zuidelijke steden dienen vaak als ontmoetingsplaats en/of uitvalsbasis van criminele activiteiten. Dat geldt ook voor Breda en Tilburg. De gunstige ligging t.o.v. de grens speelt daarbij ook een belangrijke rol. Daarnaast vindt OMG No Surrender haar oorsprong in ZWB. Leden van deze OMG hebben banden met Amsterdamse criminele groeperingen en ook met (criminele) leden van het Amsterdamse chapter van No Surrender en andere OMG's (o.a. Satudarah).

In 2015 waren er 62 registraties waarbij sprake was van een (schijn)vuurwapen. Hierbij zijn 732 vuurwapens of onderdelen van vuurwapens in beslag genomen, waaronder:

- 105 geweren
- 170 pistolen
- 78 revolvers
- 10 machinegeweren
- 103 imitatiewapens

Het aantal registraties is in vergelijking met de rest van Nederland niet opvallend. ZWB beweegt zich aan de onderkant (5 eenheden tussen de 56 en 63). Totaal in Nederland waren er 1031 registraties, waarvan veel in Amsterdam. De verdeling van 62 registraties over ZWB is als volgt: De Baronie 2, Hart van Brabant 22 en De Markiezaten en Zeeland elk 7.

ZWB staat voor wat betreft het aantal inbeslaggenomen wapens (na Oost-Nederland en Rotterdam) op de 3e plaats (nog boven Den Haag en Amsterdam). In heel Nederland gaat het in totaal om 6884. De verdeling van de 724 in beslag genomen wapens over ZWB is als volgt: De Baronie 205, De Markiezaten 195, Hart van Brabant 168 en Zeeland 156

De problematiek rond illegale vuurwapens vraagt een andere aanpak:

- Intensievere samenwerking tussen tactische en forensische opsporing en intelligence.
- Meer focus, met oog voor toenemend wapengeweld.
- Ieder aangetroffen illegaal vuurwapen krijgt aandacht.
- Forensische wasstraat vuurwapens.
- Gedegen informatiepositie en intelligence opbouw.
- Hoge(re) strafmaat.
- Persoonsgebonden Aanpak.

Deze aanpak vraagt een intensieve samenwerking tussen tactische en forensische opsporing en intelligence. Daarvoor dient o.a. een forensische wasstraat vuurwapens ontwikkeld te worden.

Naast de repressieve aanpak wordt gewerkt aan de ontwikkeling van een barrièremodel, onder andere door:

- Het preventieve lespakket "SCHERP" voor de jeugd van 12+;
- Controles op poststromen en internethandel
- Het aanscherpen van de wetgeving in Europa

De succesvolle Engelse persoonsgerichte aanpak van verdachten van vuurwapenbezit wordt hierbij betrokken. In Engeland is het aantal incidenten met 50% gedaald.

### Vluchtelingenstroom

Grote groepen vluchtelingen komen naar Nederland. Gemeenten vervullen een cruciale rol bij de opvang van mensen die in Nederland asiel aanvragen. Asielzoekers die Nederland binnenkomen, moeten een procedure doorlopen voordat ze als vergunninghouder of statushouder erkend worden. Op basis van de ervaringen in het verslagjaar hebben gemeenten voor toekomstige opvangsituaties, ambtelijk een handelingsprotocol ontwikkeld. De veiligheidsregio vervult een coördinerende rol m.b.t. de opvang.

De politie is belast met de identificatie van vluchtelingen en het handhaven van de openbare orde. Zo vervult zij een nadrukkelijke rol in het toezicht en ordehandhaving bij lokale inspraakbijeenkomsten over mogelijke opvanglocaties. Ook de registratiestraten ten behoeve van de identiteitsvaststelling vergen een forse inzet en ondersteuning. Er is sprake van verhoogde aandacht en inzet voor mensensmokkel. De SGB0 Asielstroom & Mensenhandel heeft de administratieve verwerking van ongeveer 1.800 vluchtelingen per week (60.000) verzorgd.

ZWB had/heeft in 7 gemeenten en op 10 locaties te maken met de opvang van grotere groepen vluchtelingen. Dit heeft in een aantal gevallen tot aanzienlijke onrust en nadrukkelijke media -aandacht geleid. Voorbeelden hiervan zijn de onlusten tijdens een informatieavond in Steenberg en de spanningen rond een noodopvang op recreatiepark Droomgaard in Kaatsheuvel. Aan het einde van het verslagjaar was er in Zeeland-West-Brabant geen sprake meer van crisis-noodopvang (72 uren regeling). Wel is er sprake van langdurige opvang in AZC's.

Politie ZWB heeft zich in SGB0 verband (SGB0 Asielstromen & Mensenhandel) geprepareerd op de opvang van vluchtelingen in onze eenheid. Vanuit dit SGB0 worden teams / wijkagenten ondersteund.

Aan het eind van 2015 was er in Zeeland-West-Brabant sprake van in totaal 10 AZC's / langdurige noodopvanglocaties, in 7 gemeenten.

Plaats	Soort opvang	Capaciteit	Actief
Breda	AZC Boschpoort	Max 400 personen	Sedert voorjaar 2015
Gilze	AZC Prinschenbosch	Max 1200 personen	Gehele jaar 2015
Goes	AZC Goes	300 personen	Gehele jaar 2015
Goes	Noodopvang Zeelandhallen	Max. 400 personen	Tot 23-10-2015 en vanaf 27-11-2015
Hoek	Marina Beach	600 personen	Vanaf 02-12-2015
Kaatsheuvel	Droomgaard	1200 personen	Vanaf 21-12-2015 t
Middelburg	AZC Middelburg	Max. 330 personen	Gehele jaar 2015
Oisterwijk	AZC Oisterwijk	Max 450 personen	Gehele jaar 2015
Tilburg	Jozefzorg (max 3 jaar)	Max 400 personen	04-12-2015 tot heden
Tilburg	Oud belastingkantoor	500 personen	Vanaf 07-12-2015

(De crisisopvanglocaties zijn in dit overzicht buiten beschouwing gelaten)

## Cybercrime

Cybercrime ontwikkelt zich in een hoog tempo. Naast de toename in het aantal cybercrime-zaken zien we ook een toename in diversiteit en complexiteit. Dit vraagt kwaliteit in de opsporing (versterking van de digitale opsporing en het aanstellen van cybercrime-specialisten). De problematiek vraagt ook een andere manier van werken: veel meer vanuit een netwerk tussen overheid en bedrijfsleven. Willen we de cybercrime echt te lijf kunnen gaan, dan is er een barrièremodel / preventiemodel nodig dat in samenwerking tussen overheid en bedrijfsleven wordt ontwikkeld en uitgevoerd.

Opvallende voorbeelden van cybercrime in onze eenheid waren:

- Massaal slachtofferschap van Cryptoware in Nederland. In een mail uit naam van PostNL werden mensen verleid om op een link te klikken. Vervolgens worden talloze bestanden op de computer ontoegankelijk gemaakt voor de gebruiker. De gijzeling duurt voort totdat er losgeld betaald is.
- Phising. Gedurende enkele maanden zijn er diverse valse e-mails in omloop geweest waarin mensen wordt gevraagd op een link te klikken die naar een frauduleuze website gaat. Deze website lijkt erg op de site van de Rabobank. Op deze website wordt men gevraagd beveiligingscodes en persoonlijke gegevens in te voeren.

Binnen de eenheid ZWB dienden zich 120 zaken aan met een “cyber” component. Er deden zich 130 “echte” cybercrime zaken voor (VVC / HIC), waarvan 10 “echte” cybercrime zaken op het terrein van ondermijning. ZWB had zich tot doel gesteld in het verslagjaar 13 verdachten op te sporen; aan het einde van 2015 stond de teller op 15.

## Horizontale fraude

De doelstelling die ZWB zich voor 2015 op het thema horizontale fraude heeft gesteld is de opsporing van 110 verdachten; dit zijn er 115 geworden.

## Verwarde personen

De politie spendeert veel tijd en zorg aan verwarde personen; het aantal incidenten blijft stijgen. Bijna twintig procent van het politiewerk is gerelateerd aan verwarde personen en zorgwekkende situaties. Verwarde personen is voor de politie een verzamelnaam voor mensen die zich in een zorgwekkende situatie bevinden. Het gaat om psychiatrie, verslavingsproblemen, verstandelijke beperkingen en veelal combinaties hiervan. Bij de incidenten is geen sprake van strafbare feiten, maar ze brengen wel veel werk met zich mee. De politie richt zich bij de aanpak van deze problematiek op drie pijlers:

- de acute opvang en het vervoer;
- de fijnmazige aanwezigheid in de buurt;
- de versterking van de structuur, gericht op zowel de persoon als de context.

De opvang van deze doorgaans zieke mensen in een politiecel is echt onwenselijk. Daar horen deze mensen niet thuis. De cellencomplexen zijn hier niet voor bedoeld, ze zijn er niet op ingericht en de arrestantenverzorgers zijn er niet voor opgeleid. In 2015 is dit probleem meer fundamenteel aangepakt. Er zijn initiatieven tot samenwerking tot stand gekomen tussen GGD, GGZ, gemeenten en politie.

Met gemeenten (op ambtelijk niveau) en met raden van bestuur en directies van zorginstellingen in Zeeland en West-Brabant zijn eerste verkenningen gaande over de vraag hoe deze frontlijnprofessionals in een hechte samenwerking verantwoordelijkheid kunnen dragen voor hun wijk. De knelpunten die zich rond de opvang van verwarde personen voordoen zijn geïnventariseerd en per brief voorgelegd aan het aanjaagteam onder leiding van oud minister Spies. Met de GGZ en Novadic Kentron zijn praktische afspraken gemaakt rond de afdoening van BOPZ zaken.

In 2015 is een start gemaakt dit probleem meer fundamenteel aan te pakken. Er zijn initiatieven tot samenwerking tot stand gekomen tussen GGD, GGZ, gemeenten en politie. Deze hebben geleid tot nadere afspraken in het GGZ-convenant Zeeland-West-Brabant. Dit heeft al een fraai eerste resultaat opgeleverd met de komst van een zogenaamde SPOR van de GGZ in Goes. Het betreft hier een daartoe specifiek ingerichte opvang(ruimte) voor verwarde personen.

Tilburg, maart 2016