



Jaarplan Eenheid Limburg

Addendum beleidsplan 2015-2018

2019

Februari 2019

Bestuursondersteuning/Control

Definitief

Inhoudsopgave

Inleiding.....	3
Ambitie op politiewerk	3
Voortzetten huidige veiligheidsthema's	3
Landelijke veiligheidsagenda	3
Strategische koers politie	4
Personele sterkte en inzetbaarheid.....	5
Limburg	6
Gebied	6
Grensligging.....	6
Criminaliteit	6
Economie en toerisme	6
Bevolking	7
Gemeenschappelijke veiligheidsthema's 2019	8
Overlast en ernstige veelvoorkomende criminaliteit	8
Ambities high impact crime delicten	9
Jeugd	9
Ambities risicojeugd en problematische jeugdgroepen.....	9
Ambities criminele jeugdgroepen.....	10
Burgerparticipatie	10
Integriteit	10
Ambities ondermijnende criminaliteit	10
Ambities cybercrime	11
Ambities horizontale fraude	11
Ambities bestrijding kinderporno.....	11
Ambities afpakken	12
Formatie politie eenheid Limburg	13

Inleiding

Ambitie op politiewerk

In het vorig beleidsplan is de ambitie van de politie op een eenvoudige manier als volgt verwoord:

Onze ambitie is het leveren van "goed politiewerk".

Goed politiewerk hangt nauw samen met het antwoord op de vraag of er een zinvolle bijdrage is geleverd aan de kwaliteit van het samenleven. Goed politiewerk is dienstbaar aan de doorgaande ontwikkeling van een open en multiculturele samenleving. In voorkomende gevallen is het toepassen van geweld door de politie een uiterst middel om de orde te herstellen. Het inzetten van dit middel kan de legitimiteit van de sterke arm versterken maar ook tegelijkertijd kwetsbaar maken. Het is daarom van belang het politieel handelen zichtbaar en transparant te houden. Dit is een belangrijke voorwaarde voor maatschappelijke legitimiteit.

De kwaliteit van de politie-interventies ligt in de betekenis die burgers, veiligheidspartners, media en collega's eraan toekennen en de mate waarin die in concrete specifieke situaties als passend worden ervaren en recht doen aan lokale omstandigheden. Professionaliteit, kundig en adequaat interveniëren, goed inschatten wat nodig is, zichtbaarheid voor de omgeving, etc. zijn voorbeelden van maatstaven voor goed politiewerk. Maar ze hebben ook te maken met externe legitimiteit die beïnvloed wordt door de juiste interventies ook juist uit te voeren, ofwel de dingen te doen die er op die plek en op dat moment toe doen. Daarbij zijn de kenmerken van het gebied, de situatie en de wensen en mogelijkheden van de betrokkenen leidend.

Ook in 2019 willen we weer invulling geven aan onze ambitie om goed politiewerk te leveren.

Voortzetten huidige veiligheidsthema's

In de Limburgse gemeenten is het totstandkomingsproces van het gemeentelijke meerjarenbeleid veiligheid over het algemeen gekoppeld aan de cyclus van de gemeenteraadsverkiezingen. Dat betekent dat veel Limburgse gemeenten in 2018 de procedure doorlopen om in dat jaar de gemeenteraad een lokaal veiligheidsbeleid te laten vaststellen voor de periode 2019-2022. Om die reden heeft het regionaal bestuurlijk overleg besloten om in 2018 geen meerjarig beleidsplan voor de politie op te stellen maar een eenjarig beleidsplan. In dit eenjarig beleidsplan worden de gemeenschappelijke veiligheidsthema's van 2015-2018 doorgetrokken naar 2019.

De aanpak van hennep is door het RBO als prioritair thema benoemd dat vanuit de lokale driehoeken opgepakt wordt. Ook in 2019 krijgt de aanpak van hennep op lokaal niveau verder vorm.

Door dit besluit van het regionaal bestuurlijk overleg ontstaat een logische volgordelijkheid. Gemeenten stellen hun meerjarenbeleid vast en vanuit dat vastgestelde beleid leveren de gemeenteraden input voor het in 2019 vast te stellen meerjarenbeleidsplan politie 2020-2023. Het achterliggend uitgangspunt is dat het meerjarenbeleidsplan van de politie een samenbundeling is van enerzijds voor de eenheid relevante doelen en thema's vanuit de landelijke veiligheidsagenda en de beleidsdoelstellingen van het Openbaar Ministerie en anderzijds van de (boven-) lokale veiligheidsthema's die door de gemeenten worden voorgedragen. Op deze wijze ontstaan afgestemde gemeenschappelijke thema's van waaruit bovenlokaal een beroep op de politie wordt gedaan en die een plek krijgen in het nieuwe meerjarenbeleidsplan 2020-2023.

Landelijke veiligheidsagenda

Eind dit jaar loopt de huidige landelijke Veiligheidsagenda af. Conform artikel 18 van de Politiewet 2012 worden eens per vier jaar landelijke beleidsdoelstellingen voor de politie vastgesteld. De afspraken in de veiligheidsagenda zijn gemaakt tegen de achtergrond van de prioriteiten en investeringen uit het Regeerakkoord en de evaluatie van de Politiewet 2012 door de Commissie Kijken. In de landelijke veiligheidsagenda komen de specifieke opgaven voor de politieorganisatie samen. Ze moeten ook geplaatst worden binnen de opgaven van de

politie voor de komende jaren. Zo blijft er de komende jaren extra druk op de operationele inzetbaarheid van de politie. Redenen hiervoor zijn bijvoorbeeld de vergrijzing en de verwachte hoge (leeftijdsgebonden) uitstroom van politiemensen.

Dit maakt dat er een beperkte set landelijke afspraken voorligt, die zoveel als mogelijk ruimte laat aan het lokaal gezag om eigen prioriteiten te stellen. Tot slot wordt opgemerkt dat, hoewel de beleidsdoelstellingen zich richten op de taakuitvoering van de politie, veiligheid een gezamenlijke verantwoordelijkheid is, waar ook andere partners hun aandeel in hebben.

De landelijke veiligheidsagenda bevat drie typen afspraken. Allereerst worden de landelijke beleidsdoelstellingen toegelicht, daarna volgen de landelijke thema's en tot slot de organisatie-ontwikkelafspraken. Op dit moment worden de landelijke beleidsdoelstellingen verder uitgewerkt naar concrete afspraken voor de verschillende politie-eenheden.

Strategische koers politie

Naast de ontwikkeling met betrekking tot de landelijke veiligheidsagenda speelt er ook nog een andere belangrijke ontwikkeling die van invloed is op het functioneren van de politie in de komende jaren. De politie is momenteel bezig met het concretiseren van haar strategische koers voor de toekomst. Ontwikkelingen op het gebied van technologie en intelligence, de internationalisering van veiligheidsvraagstukken, de toenemende transparantie van de organisatie en de vergrijzing binnen het korps, maar ook de afnemende inzetbaarheid van capaciteit, vragen de komende jaren allemaal om adequate antwoorden. Een concretisering die moet leiden tot een wendbare, flexibele en eigentijdse organisatie. Het is de verwachting dat de antwoorden vanuit de strategische koers van de politie ook tegemoet komen aan de specifieke situatie binnen de eenheid Limburg.

De grilligheid van de ontwikkelingen en trends in een veranderende omgeving wordt naar verwachting de komende jaren niet minder. De vraagstukken die op de politie afkomen, maken duidelijk dat de politie (nog) meer verbonden zal moeten zijn met wijk, wereld en web. De politie kan hierbij niet solistisch te werk gaan: samenwerking met partners, in bestaande en nieuwe coalities, is essentieel om onze bijdrage te leveren in de samenleving. Het besef is aanwezig dat de politie moet kunnen werken met 'state of the art' technologie en intelligence. En dat wendbaarheid en flexibiliteit nodig zijn om tijdig te reageren op allerlei ontwikkelingen – ook ontwikkelingen die nu nog niet te voorzien zijn. Dit alles in een omgeving die transparantie vraagt (zo niet eist), over wat de politie doet en niet doet. Diezelfde omgeving mag van de politie verwachten dat we – met zelfbewustzijn en vanuit onze waarden – het gesprek voeren over onze maatschappelijke rol en bijdrage en dat we van ons laten horen, met het oog op de toekomst.

De volgende uitgangspunten vormen de basis bij de verdere vormgeving van de strategische koers door de politie:

- De politie is verbonden met wijk, web en wereld.
- De politie werkt samen in nieuwe veiligheidscoalities, met publieke en private partners, vanuit ieders grootste toegevoegde waarde.
- De politie werkt met 'state of the art' intelligence en technologie.
- De politie is actief transparant over wat ze doet en wat niet.
- De politie is een gezonde, wendbare organisatie, die zorgt voor haar mensen, die talent en vaardigheden ontwikkelt; en is een aantrekkelijke werkgever.

Ook door de politie in Limburg worden in het komend jaar stappen gezet om mede invulling te geven aan deze strategische koers.

Personele sterkte en inzetbaarheid

De sterkte en inzetbaarheid van de politie in Limburg staat steeds meer onder druk door de vergrijzing, de verwachte grote uitstroom in de komende jaren en het toenemend gebruik van de diverse rechtspositionele (ouderen)regelingen. Limburg is de meest vergrijzde politie-eenheid in het korps en ondergaat bovendien als eerste de impact hiervan. Dit uit zich in een teruglopende operationele sterkte en inzetbaarheid van de politie, hetgeen vraagt om adequate regionale en landelijke maatregelen.

Diverse onderzoeken tonen aan dat het werkaanbod in Limburg vergelijkbaar is met dat in de Randstedelijke gebieden. Het grote werkaanbod dat iedere dag wordt opgepakt door een beperkt aantal politiemensen leidt bij (te) veel collega's tot een hoge operationele werklast. Een werklast die, net als het werkaanbod, tot de top van de politie in Nederland behoort.

Het bevoegd gezag van de eenheid Limburg is van mening dat de huidige politiesterkte ontoereikend is om te kunnen voldoen aan de eisen die een veranderende maatschappij aan de politie stelt. Daarnaast wordt aangegeven, dat de huidige toegekende politiesterkte niet in balans is met de werklast en dat een uitbreiding van deze sterkte noodzakelijk is. Het bevoegd gezag vraagt hiervoor de nadrukkelijke aandacht zodat duurzaam kan worden ingezet op de aanpak van de diverse Limburgse veiligheidsvraagstukken, waaronder de bestrijding van de (grensoverschrijdende) criminaliteit. De regionale driehoek blijft zich inzetten voor een actualisering van het huidige verdeelsysteem van politiesterkte.

Limburg

Gebied

In Limburg leven ca 1.2 miljoen inwoners. Limburg kent een sterke geografische diversiteit. Zo heeft het noordelijk deel overwegend een plattelandskarakter en weinig grootstedelijkheid, een groot oppervlakte met een relatief klein inwoneraantal (510.000). Het zuidelijk deel kent een verstedelijkt gebied met verschillende grotere steden en een groot aantal kleinere dorpen en steden gelegen in een landelijke heuvelland, het heeft ca. 610.000 inwoners en is landelijk gezien één van de sterkst vergrijsde gebieden.

Grensligging

Karakteristiek voor onze provincie is de ligging t.o.v. het buitenland. Met in totaliteit 351 km aan grens met Duitsland en België is dit uniek voor Nederland. Met name het dichtbevolkte en verstedelijkte karakter aan de overzijde van de grens kenmerkt het Limburgs grensgebied. Meer dan andere provincies is Limburg een kruispunt van Europese hoofdverbindingen. Snelwegen en de drukke spoorlijnen tussen West-Nederland, de Brabantse stedenrij, het Rijn/Ruhr-gebied en Centraal Europa lopen deels door Limburg. Via de Maas heeft de binnenscheepvaart toegang tot de grote Europese vaarwegen. Van groot belang voor de economische infrastructuur van Limburg is tevens het vliegveld Maastricht-Aachen Airport. De aanwezigheid van deze verkeersaders leidt tot sterke verkeerstromen. Zowel West-Oost van Antwerpen en de Randstad via de Brabantse stedenrij en het Ruhrgebied naar Berlijn, als Noord-Zuid in de richting van België, Luxemburg en Frankrijk. Met deze goederen- en mensenstromen hangen diverse vormen van criminaliteit samen, zoals ladingdiefstallen, overvallen en woningdiefstallen. Dankzij de aanwezigheid van aan- en afvoerwegen komen en ontkomen de daders snel (van en naar het buitenland).

Criminaliteit

De grensligging heeft nadrukkelijk effect op het politiewerk in de regio Limburg. Dit effect uit zich niet alleen in de klassieke grensoverschrijdende criminaliteit zoals bijvoorbeeld OMG's en mensenhandel, maar ook in meer wijkgerelateerde overlast en criminaliteit, zoals bijvoorbeeld drugsoverlast en hennepsteelt. Criminelen maken bewust gebruik van de grens in de Euregio. Gemeenten, OM en politie in Limburg versterken permanent de internationale samenwerking.

De aantrekkelijkheid van de Nederlandse softdrugsmarkt voor vooral Duitsers, Belgen en Fransen vraagt veel aandacht. Een deel van de buitenlanders die onze provincie bezoeken, doet dat vanwege de verkrijgbaarheid van drugs. Dat geldt vooral in de meer stedelijke gebieden. De drugsproblematiek en -overlast is, vooral door de grote vraag vanuit het buitenland, qua omvang en intensiteit, groot.

Economie en toerisme

Limburg wordt gerekend tot één van de vooraanstaande agrarische productie- en onderzoekgebieden in Europa. Er wordt succesvol ingespeeld op de grote voordelen van Limburg in Europees verband. Het zwaartepunt van de Limburgse industrie ligt bij de chemie, de automotive sector en bij kantoormachines. Limburg behoort hiermee tot de grootste economische kerngebieden in West-Europa. Binnen een straal van 300 kilometer ligt een potentieel afzetgebied met meer dan 100 miljoen consumenten en 200.000 bedrijven in vijf landen.

De outletcentra in Midden-Limburg trekt jaarlijks ruim 10 miljoen bezoekers. Dit leidt ook tot andere vormen van criminaliteit die bestuurlijke en politieke aandacht vragen.

Limburg staat landelijk gezien in de top van toeristische gebieden en heeft mede daardoor een hoge concentratie aan horeca. De provincie heeft een sterk imago op het gebied van toerisme en recreatie. Het 'Bourgondische' is de kracht van de regio. Er zijn veel grootschalige evenementen (sportief, cultureel en historisch). Men waardeert de eigen woonomgeving en cultuur en is actief om deze te behouden.

Bevolking

De Limburgse bevolking is relatief sterk vergrijsd en de provincie kampt al enige jaren met een krimp. De verwachting is bovendien dat de krimp de komende jaren versterkt doorzet, waardoor het aantal inwoners zal dalen van 1.118.000 in 2017 naar 923.000 in 2050. Het aandeel allochtonen in de provincie ligt iets boven het landelijke gemiddelde, dat komt vooral door het grote aantal westerse allochtonen. Het aandeel van de niet-westerse allochtonen in de bevolking is met ongeveer 5% een stuk lager dan het landelijke gemiddelde van 10%. Het opleidingsniveau van de Limburgse bevolking is iets lager dan voor Nederland als geheel. De werkloosheid is ongeveer op het niveau van het Nederlandse gemiddelde.

Gemeenschappelijke veiligheidsthema's 2019

In deze paragraaf worden de Limburgse gemeenschappelijke veiligheidsthema's die ook 2019 voortgezet worden, kort toegelicht. Conform het besluit van het regionaal bestuurlijk overleg zijn de hier beschreven ambities ongewijzigd ten opzichte van het beleidsplan 2015-2018.

Resultaatafspraken 2019

Onderstaande tabel geeft de voorlopige gekwantificeerde resultaatafspraken voor 2019 weer in relatie tot de doelstellingen uit het beleidsplan 2015-2018.

	Doelstellingen in een oogopslag				
	2015	2016	2017	2018	2019
Woninginbraken	5.800	5.300	4.900	4.900	4.900
Voltooid Woninginbraken	4.100	3.500	2.750	2.750	2.750
Ophelderingspercentage	8,0%	8,0%	9,0%	10,0%	10,0%
Straatroof	310	300	290	290	290
Ophelderingspercentage	26,0%	26,0%	28,0%	28,0%	28,0%
Overvallen	120	110	105	105	105
Ophelderingspercentage	40,0%	40,0%	40,0%	40,0%	40,0%
Onderzoeken (incl. TGO's)	39	39	39	39	39
Cybercrime	11	12	14	19	19
Horizontale fraude	90	96	114	138	138
Afpakken (incasso)	3.2 Mln	3.6 Mln	3.9 Mln	4.1 Mln	4.1 Mln
Afpakken (beslag)	9.5 Mln	9.5 Mln	9.5 Mln	9.5 Mln	9.5 Mln

Mochten de ontwikkelingen vanuit de landelijke veiligheidsagenda hiertoe aanleiding geven, dan worden de resultaatafspraken 2019 hierop aangepast.

Overlast en ernstige veelvoorkomende criminaliteit

In het bijzonder gaat het om delicten met een grote inbreuk op de persoonlijke levenssfeer van mensen (zoals bijvoorbeeld woninginbraken en overvallen). Overvallen spelen deels ook in relatie tot bedrijven en instellingen. Een ander type veelvoorkomende criminaliteit is huiselijk geweld. De aanpak daarvan is altijd gelieerd aan specifieke omstandigheden. Ook in het optreden tegen patsers (of in de moderne term: de onaantastbaren) is een gezamenlijke aanpak noodzakelijk.

Het terugdringen van overlast, zoals verkeersoverlast en zorgwekkende zorgmijders, vraagt veel aandacht. Ook de aantrekkelijkheid van de Nederlandse softdrugsmarkt voor in het bijzonder Duitsers, Belgen en Fransen verdient onze focus. Een deel van de buitenlanders die onze provincie bezoekt, doet dat vanwege de verkrijgbaarheid van drugs. Dat geldt vooral in de meer stedelijke gebieden. De drugsproblematiek en -overlast is, vooral door de grote vraag vanuit het buitenland, qua omvang en intensiteit, groot.

HIC-delicten komen veel voor en hebben een grote impact op het slachtoffer en op mensen uit de directe omgeving. Bij gewelddadige vermogenscriminaliteit (de 'klassieke' HIC-delicten) gaat het om: straatroof, woninginbraak, overvallen.

Bij de aanpak van gewelddadige vermogenscriminaliteit vragen de rondtrekkende dadergroepen bijzondere aandacht. Ook in Limburg worden mensen vaak geconfronteerd met incidenten waarbij sprake is van mobiel banditisme (bijvoorbeeld straatroof, woninginbraken, winkeldiefstal, wissel/babbeltrucs, skimming of zakkenrollerij). De grensligging van ons gebied vraagt om een gerichte gemeenschappelijke aanpak. De aanpak van het mobiel banditisme is gericht op het identificeren en aanpakken van bendes. Politie, gemeenten en OM bundelen hun informatie over de gepleegde delicten en bepalen in onderlinge afstemming de aanpak van mobiele bendes. Ook de uitwisseling van informatie met België en Duitsland is hierbij belangrijk. Bij verdachten die voldoen aan de verdenking van mobiel banditisme wordt justitiële documentatie uit het buitenland geraadpleegd en ingezet op snelrecht.

Het terugdringen van burengerucht/overlast is in alle gemeenten een belangrijk onderwerp dat een gezamenlijke aanpak vraagt, bijvoorbeeld door buurtbemiddeling. Hoe de overlast eruit ziet en wat doeltreffend is, is afhankelijk van de lokale setting.

Voor de meest kwetsbaren in de samenleving is het vermogen om zichzelf te beschermen tegen inbreuken op lichamelijke en geestelijke integriteit en tegen ontsporingen gering. Voor deze groep bestaat een sterke noodzaak en verplichting om als overheid niet reactief, maar proactief te handelen. Interventies richten zich bij voorkeur niet enkel op de dader, maar ook op de context waarbinnen het delict wordt gepleegd (gezin, partnerrelatie, afhankelijkheidsrelatie). Gelet op deze context is een integrale aanpak noodzakelijk, bestaande uit een combinatie van strafrechtelijke met niet-strafrechtelijke interventies (zorg, opvang en hulpverlening). Ten aanzien van huiselijk en seksueel geweld wordt ingezet op bevordering van de aangiftebereidheid.

Ambities high impact crime delicten

Deze vormen van criminaliteit vergen een gerichte gemeenschappelijke integrale aanpak: zowel gebiedsgericht als dadergericht. De gebiedsgerichte aanpak is gebaat bij investeringen in analysecapaciteit en instrumenten om operationele capaciteit effectiever in te zetten en aan de voorkant van het probleem te komen. De focus verschuift van 'wat gebeurd is' naar 'wat er gebeuren gaat'. De beschikbare informatie wordt gebruikt om nieuwe hotspots en hot times te voorspellen en verdachte bewegingen vroeger te signaleren. Daarnaast is er bij de veiligheidspartners focus op dadergerichte (persoonsgerichte) aanpak, welke moet leiden tot beperking van recidive.

Jeugd

Gemeenten geven aan dat overlast door de jeugd een veelvoorkomend probleem is. In de praktijk zal dit veelal verbonden zijn met de aanpak van overlast en criminaliteit rond uitgaansgebieden. Ook alcohol- en drugsproblematiek en bestrijding daarvan maken onderdeel uit van de aanpak.

Ambities risicojeugd en problematische jeugdgroepen

In bijna elke gemeente is de aanpak van risicojeugd en problematische jeugdgroepen een prioriteit. Bij alle betrokken partijen is overeenstemming over het belang van een goede integrale (persoonsgerichte) aanpak. Alleen een strafrechtelijke aanpak is onvoldoende, en soms zelfs contraproductief, om het delinquente gedrag van de jongere effectief te stoppen. Daarom is een systeemaanpak voor criminele jeugd en risicojeugd vereist, waarin preventie, zorg en straf goed op elkaar aansluiten.

Afhankelijk van de lokale setting zal de aanpak op maat worden ingevuld. In voorkomende gevallen zal daarbij een link te maken zijn naar vormen van ondermijning (bijvoorbeeld bij handel in drugs). De aanpak van probleemjongeren is een belangrijk aspect. De veiligheidshuizen, maar ook de politie in de buurt, spelen een belangrijke rol in de adequate aanpak van de hieruit voortkomende multi-dimensionale problematiek.

Onderzoek toont aan dat ongeveer 75% van de jeugdcriminaliteit in groepsverband gepleegd wordt. De wereld van de criminele jeugd is echter diffuus en laat zich steeds moeilijker vangen in de term "groepen". Veel meer jongeren plegen in wisselende samenstellingen strafbare feiten. Tevens beperken deze jongeren zich niet meer tot het plegen van één of enkele types delicten, maar zijn actief in een breed spectrum van criminele activiteiten. Hierdoor ontstaan fluïde netwerken en methoden die een minder traditionele aanpak behoeven, bijvoorbeeld door een gezamenlijke vroegtijdige interventie van gemeente en politie bij overlastgevende en hinderlijke jeugdgroepen.

Ambities criminele jeugdgroepen

Door te kiezen voor een multiprobleem- en dadergerichte benadering wordt het fluïde karakter van de netwerken waarin de criminele jongeren acteren op de juiste wijze aangepakt. Dit vraagt een intensieve integrale samenwerking tussen de betrokken partijen, die de structuren en verbanden van deze jongeren zichtbaar maakt en ontvecht. Dit resulteert in op maatwerk gestoelde interventies op de individuen en de groep als geheel. Naast strafrechtelijke interventies worden zorgtrajecten ingezet in combinatie met drang en dwang. Ook de omgeving rondom de jeugdigen wordt in de aanpak meegenomen.

Burgerparticipatie

Vanuit de gemeenten en de veiligheidsregio's wordt aangegeven dat zij, samen met de politie en anderen, willen werken aan versterking van burgerparticipatie als het gaat om de wijkgerichte veiligheidsaanpak. Net als de afgelopen jaren gaat de politie, in het bijzonder de wijkagenten, initiatieven organiseren op het gebied van burgerparticipatie.

Integriteit

Een laatste belangrijke prioriteit is integriteit in brede zin. Het gaat dan om de aanpak van zaken die ondermijnd zijn voor de (boven)lokale samenleving. Daarbij kan de bestuurlijke aanpak van georganiseerde criminaliteit een belangrijk hulpmiddel zijn, maar ook de inzet van bestuurlijke instrumenten is van belang. Tegelijkertijd hebben strafrechtelijke onderzoeken naar handel in verboden middelen, mensenhandel, witwaspraktijken, kinderporno, cybercrime en zware milieucriminaliteit de aandacht. Leden van motorcycle gangs (OMG's) zijn vaak verbonden aan deze vormen van ondermijning.

In nagenoeg alle gemeenten is de aanpak van ondermijnende criminaliteit de afgelopen jaren een belangrijk speerpunt geworden. Vier jaar geleden werd dit nog niet als zodanig genoemd, behalve als een gemeente werd geconfronteerd met de uitwassen, zoals bijvoorbeeld de OMG's. De aantasting van de maatschappelijke integriteit is een belangrijk thema geworden. Activiteiten als hennepsteelt kunnen bijvoorbeeld in een woonwijk als een tamelijk onschuldige activiteit worden beoordeeld, maar daarmee vervaagt de grens tussen boven- en onderwereld en maakt het buurten kwetsbaar voor criminele figuren. Door de doorgroei van jeugdgroepen kan in een buurt een klimaat van angst en terreur ontstaan. Dergelijke vormen van ondermijning rekent het lokaal bestuur tot één van haar belangrijkste veiligheidsthema's.

Ondermijnende criminaliteit in georganiseerd verband betreft veelal stelselmatig gepleegde criminaliteit die onwettige vermogens en economische machtsposities genereert, vaak met corruptie en marktverstoring tot gevolg. Deze criminaliteit is vaak onzichtbaar, maar kan zich ook manifesteren in de publieke ruimte door intimidatie, geweld en de verwerving van machtsposities. Waar daders vaak bovenregionaal en/of internationaal opereren, heeft ondermijnende criminaliteit tegelijkertijd op lokaal niveau veel uitingsvormen en verbindingen.

Ambities ondermijnende criminaliteit

De reeds ingezette weg van versterking van deze integrale en bestuurlijk aanpak van zware georganiseerde en ondermijnende criminaliteit in RIEC-verband wordt voortgezet. Het (integraal) afpakken is een belangrijk middel voor de ontwrichting van dergelijke vormen van criminaliteit en zal versterkt worden ingezet. Daarnaast wordt ingezet op preventie en het stimuleren van de weerbaarheid: burgers, bedrijven, branches en publieke partijen

moeten zich bewust worden van hun vermogen om op te treden tegen ondermijnende criminaliteit met oog voor het achterliggende maatschappelijke probleem.

Het plegen van strafbare feiten via internet heeft de laatste jaren een grote vlucht genomen. Onderdeel hiervan zijn strafbare feiten die worden gepleegd via een ICT-middel én die zijn gericht op een ICT-middel (hacken, ransomware, ddos aanvallen, malware etc). Voorheen werd dit "cybercrime in enge zin" genoemd, tegenwoordig heet dit cybercrime. Andere strafbare feiten die worden gepleegd via een ICT-middel, maar die niet zijn gericht op een ander ICT-middel, worden tegenwoordig "gedigitaliseerde criminaliteit" genoemd. Cybercrime is een landelijke prioriteit bij de politie en het OM..

Ambities cybercrime

Gekozen wordt voor een tweeledige aanpak. Ten eerste: de focus wordt verruimd van de aanpak van high tech zaken op het niveau van de landelijke eenheid naar de aanpak van cybercrime op het niveau van alle eenheden. Ten tweede - randvoorwaardelijk aan de effectieve en efficiënte aanpak van cybercrime - is focus en aandacht noodzakelijk voor de inrichting van (de ondersteuning van) de politieorganisatie (als ook bij OM). Dit ziet tevens toe op de aanpak van criminaliteit met een digitale component. Strafrechtelijk optreden moet onderdeel zijn van een brede interventiestrategie, met ruimte voor alternatieve interventies en een rol voor private partijen en gemeenten.

Horizontale fraude betreft fraude in het particuliere geld- en goederenverkeer, met een particuliere partij als benadeelde. Dit veroorzaakt grote financiële schade bij burgers en bedrijven en ondermijnt het vertrouwen in een veilig handels- en betalingsverkeer.

Ambities horizontale fraude

De focus ligt op een brede integrale aanpak (van preventie tot repressie, privaat en publiek), met focus van het strafrecht op fraudezaken, waarbij inzet van het strafrecht de meest aangewezen interventie is. Er zal een verschuiving plaatsvinden naar een proactieve, integrale aanpak die zich richt op de ernstige vormen van fraude (kwetsbare slachtoffers en/of stelselmatige daders, omvang financiële schade en ondermijnd karakter. Ingezet wordt op de aanpak van onderliggende structuren en op een subjectgerichte aanpak van beroepsfraudeurs.

Het maatschappelijk effect van kinderpornozaken is groot. Mede als gevolg van de digitalisering van de samenleving neemt de omvang van toe. Het digitale component maakt dat dit vraagstuk in beginsel grenzeloos is. Het misbruik dat ten grondslag ligt aan het kinderpornografische materiaal, vindt steeds meer op afstand (mondiaal) plaats. Daarnaast wordt het misbruik heviger, de slachtoffers jonger en de omvang groter (als gevolg van de technische ontwikkelingen van data-apparatuur). Grensoverschrijdend kindersekstoerisme wordt als belangrijk onderdeel in de aanpak van dit probleem beschouwd.

Ambities bestrijding kinderporno

De bestaande focus op slachtoffers, vervaardigers en verspreiders wordt verder uitgebreid. Het maatschappelijk effect bij de bestrijding van kinderporno komt (in toenemende mate) centraal te staan met hierbinnen een nadrukkelijke focus op het ontzetten van slachtoffers aan acuut misbruik. Ieder signaal van actueel misbruik wordt opgepakt. In de dadergerichte aanpak komt de nadruk vooral te liggen op recidivisten, daders actief gericht op kinderporno in besloten netwerken en daders in risicovolle beroepen en posities. Dit betekent in toenemende mate een focus op het type zaak (kwaliteit) versus het aantal zaken (kwantiteit), waarbij de aanpak van bijvoorbeeld downloadzaken nadrukkelijk niet uit het oog zal worden verloren.

Bij alle criminaliteitsfenomenen geldt dat misdaad niet mag lonen. Met het afpakken van crimineel of illegaal verworven vermogen wordt niet alleen het voordeel van criminaliteit ontnomen maar ook een signaal afgegeven aan de maatschappij, aan de omgeving van de dader én aan het slachtoffer. Afpakken wordt een vast onderdeel van de ingezette interventies, primair gericht op schadevergoeding aan het slachtoffer. De afgelopen jaren hebben politie, bijzondere opsporingsdiensten en OM veel geïnvesteerd op de implementatie en borging van

mogelijkheden rondom het afpakken van vermogen van criminelen. Afpakken dient echter niet beperkt te zijn tot de strafrechtelijke aanpak en ook niet tot alleen de financieel-economische delicten.

Ambities afpakken

Overal waar de wet wordt overtreden en illegaal of onrechtmatig voordeel aan de orde is, zal afpakken deel uitmaken van zinvolle (strafrechtelijk, fiscaal, bestuurlijk) interventies. Ook gemeenten dragen bij om (nieuwe) mogelijkheden rondom het afpakken te vergroten (aanpakken bijstandsfraude, via vergunningverlening etc.). Voor de komende jaren is het van belang om het afpakken in toenemende mate integraal aan te pakken met gebruikmaking van de RIEC-structuur.

Formatie politie eenheid Limburg

Eenheid Limburg (d.d. december 2018)	2.922,4		
		w.o Aspiranten	w.o.Wijkagenten
District Noord- en Midden Limburg	709,0	97,0	102,0
<i>Leiding</i>	3,0		
<i>Districtsrecherche</i>	82,4	1,0	
<i>Flexteam</i>	22,0		
<i>Team Echt</i>	74,1	11,5	14,0
<i>Team Horst, Peel en Maas</i>	73,1	11,5	16,0
<i>Team Roermond</i>	95,1	14,5	15,0
<i>Team Venlo, Beesel</i>	168,1	28,5	24,0
<i>Team Venray, Gennepe</i>	82,1	12,5	15,0
<i>Team Weert</i>	109,1	17,5	18,0
District Parkstad Limburg	479,9	65,5	52,0
<i>Leiding</i>	3,0		
<i>Districtsrecherche</i>	55,9	0,5	
<i>Flexteam</i>	21,0		
<i>Team Brunssum, Landgraaf</i>	134,2	21,5	19,0
<i>Team Heerlen</i>	184,7	31,0	23,0
<i>Team Kerkrade</i>	81,1	12,5	10,0
District Zuid-West Limburg	599,7	83,0	71,0
<i>Leiding</i>	3,0		
<i>Districtsrecherche</i>	68,9	0,5	
<i>Flexteam</i>	21,0		
<i>Team Heuvelland</i>	92,1	14,5	17,0
<i>Team Maastricht</i>	210,0	37,0	24,0
<i>Team Westelijke Mijnstreek</i>	193,7	31,0	30,0
<i>Team ZSM</i>	11,0		
Dienst Regionale Recherche	420,6		
<i>Leiding</i>	5,0		
<i>Generieke Opsporing</i>	112,5		
<i>Specialistische Ondersteuning</i>	162,5		
<i>Thematische Opsporing</i>	68,0		
<i>Vreemdelingenpolitie</i>	72,6		
Dienst Regionale Operationele Samenwerking	342,0		
<i>Leiding</i>	3,0		
<i>Arrestantentaken</i>	129,0		
<i>Infrastructuur</i>	63,0		
<i>Regionaal Service Centrum</i>	77,0		
<i>Regionale Conflict- en Crisisbeheersing</i>	40,0		
<i>Regionale Coördinatietaken</i>	30,0		
Dienst Regionale Informatie Organisatie	207,3		
<i>Leiding</i>	3,0		
<i>Analyse en Onderzoek</i>	34,0		
<i>Business Intelligence en Kwaliteit</i>	7,0		
<i>Informatie Knooppunten</i>	62,0		
<i>Inwinning</i>	32,0		
<i>Regionale Informatie</i>	57,3		
<i>RID-WIV</i>	12,0		
Dienst Regionaal Operationeel Centrum	58,0		
<i>Leiding</i>	2,0		
<i>Meldkamer</i>	56,0		
Staf	73,9		
<i>Leiding</i>	2,0		
<i>Bestuursondersteuning</i>	21,9		
<i>Communicatie</i>	15,0		
<i>Control</i>	9,0		
<i>PolitieProfessie</i>	13,0		
<i>Veiligheid, Integriteit en Klachten</i>	13,0		
Dienst Bedrijfsvoering	28,0		
<i>Planning en Capaciteitmanagement</i>	28,0		
Eenheidsleiding	4,0		
<i>Leiding</i>	4,0		