



VEILIGHEIDSCOALITIE
Midden-Nederland

Regionale Veiligheidsstrategie Midden-Nederland 2019-2022

vastgesteld op 8 april 2019



Samen slagvaardig voor een veilig Midden-Nederland





Almere,
F. Weerwind



Amersfoort,
L. Bolsius



Baarn,
M. Röell



Blaricum,
J. de Zwart-Bloch



Bunnik,
R. van Bennekom



Bunschoten,
M. van de Groep



De Bilt,
S. Potters



De Ronde Venen,
M. Divendal



Dronten,
I. Bakker



Eemnes,
R. van Benthem



Gooise Meren,
H. ter Heegde



Hilversum,
P. Broertjes



VEILIGHEIDSCOALITIE
Midden-Nederland



Houten,
W. de Jong



Huizen,
S. Helldoorn



IJsselstein,
P. van Domburg



Laren,
R. Kruisinga



Lelystad,
I. Adema



Leusden,
G. Bouwmeester



Lopik,
L. de Graaf



Montfoort,
P. van Hartskamp-
de Jong



Nieuwegein,
F. Backhuijs



Noordoostpolder,
H. Bouman



Openbaar
Ministerie,
R. Jeuken



Oudewater,
P. Verhoeve



Politie Midden-
Nederland,
G. van Leeuwen



Renswoude,
P. Doornbal-
van der Vlist



Rhenen,
J. van der Pas



Soest,
R. Metz



Stichtse Vecht,
Y. van Mastrigt



Urk,
P. van Maaren



Utrecht,
J. van Zanen



Utrechtse
Heuvelrug,
G. Naafs



Veenendaal,
G.J. Kats



Vijfheerenlanden,
J.P. Lokker



Weesp,
B.J. van Bochove



Wijdmeren,
F. Ossel



Wijk bij
Duurstede,
T. Poppens



Woerden,
V. Molkenboer



Woudenberg,
T. Clossen



Zeewolde,
G. Gorter



Zeist,
K. Janssen





Samen slagvaardig voor een veilig Midden-Nederland

Daar gaan we voor!

In 2022 is Midden-Nederland veiliger. Inwoners en professionals ervaren meer veiligheid, de klassieke vormen van criminaliteit zijn gestabiliseerd of liever, nog verder afgenomen. Drugscriminaliteit is effectief verstoord. Drempels tussen het veiligheids- en zorgdomein zijn voor professionals voelbaar weggenomen of verlaagd. Op cybercriminaliteit is meer zicht én innovatief handelingsperspectief om het tegen te gaan. Daarnaast kunnen lokale en districtelijke prioriteiten rekenen op ondersteuning vanuit de regio.

In deze Veiligheidsstrategie maken we afspraken over de manier waarop we samenwerken om bovenstaande doelen te bereiken. Hiermee sluiten we aan op de nieuwe veiligheidsvraagstukken die zich aandienen in deze voortdurend veranderende tijd.

Een leven lang leren

Deze continue verandering vraagt nieuwe vaardigheden en competenties van onze veiligheidsprofessionals. Willen zij effectief blijven in de aanpak van onveiligheid, dan betekent dit dat we blijvend moeten investeren in ons 'menselijk kapitaal'. We moeten steeds op zoek naar nieuwe en betere mogelijkheden om hen te ondersteunen en te faciliteren. Dit doen we enerzijds door met hen in gesprek te gaan en ervaren drempels in de aanpak te verlagen of weg te nemen. Anderzijds door kennis en wetenschap te verbinden met de dagelijkse praktijk, bijvoorbeeld via de Veiligheidsacademy Midden-Nederland; door te kiezen voor een leven lang leren.

Verdieping van de samenwerking

De afgelopen jaren hebben we veel ervaring opgedaan met de samenwerking in de aanpak van veiligheidsproblemen in Midden-Nederland. De komende vier jaren gaan we daarin een nieuwe stap zetten, een diepere laag aanboren. Door samen met onze professionals te ontdekken hoe we betekenisvoller en effectiever kunnen interveniëren.

Flexibel en toekomstgericht

Omdat we moeilijk in de toekomst kunnen kijken, is het in deze veranderende samenleving de uitdaging om flexibel te zijn in het kiezen van thema's en aanpakken die passend zijn bij de werkelijkheid van dat moment. Daarom is deze Veiligheidsstrategie niet in beton gegoten en biedt hij de ruimte om die keuzes te maken die nodig zijn.

We beginnen met de gezamenlijke regionale prioriteiten 'georganiseerde ondermijnende criminaliteit', 'cyberveiligheid' en de 'verbinding van veiligheid met zorg'. Deze prioriteiten zijn op hoofdlijnen beschreven. Onze regionale taskforces zorgen voor een concrete uitwerking in een actieagenda, inclusief de te maken keuzes.

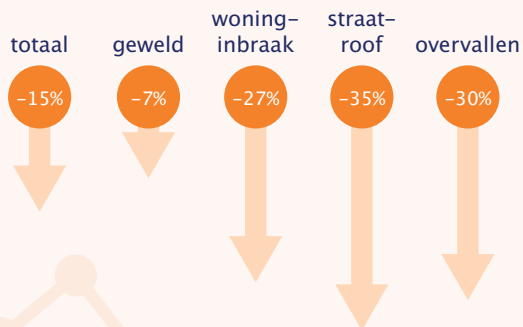
De 39 burgemeesters, hoofdofficier van justitie en politiechef van Midden-Nederland



1

Ontwikkeling en trends

Ontwikkeling geregistreerde criminaliteit 2018 t.o.v. 2015



Trends

- Toenemende digitale dreiging
- Groei georganiseerde ondermijnende criminaliteit
- Toename incidenten met kwetsbare personen

2

Prioriteiten

- Georganiseerde ondermijnende criminaliteit
- Effectieve verbinding veiligheid en zorg
- Cyberveiligheid

Lokale en districtelijke prioriteiten

Ondersteuning vanuit de Veiligheidscoalitie

3

Ambities

- Midden-Nederland is veiliger in 2022

2022 t.o.v. 2018

- De geregistreerde criminaliteit blijft minimaal gelijk of is afgenomen
- Inwoners en professionals ervaren meer veiligheid
- Meer zicht op problematiek en ontwikkelen innovatief handelingsperspectief

4

Strategische uitgangspunten

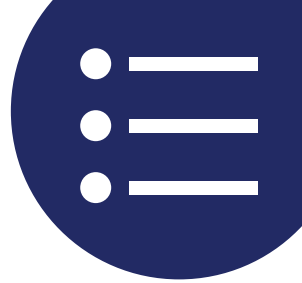
- Focus op het doel
 - Minder prioriteiten
 - Aandacht voor absorptievermogen van de partners
- Flexibiliteit in de uitvoering
 - De partners werken flexibel samen aan actuele gemeenschappelijke opgaves
 - Adequaat inspelen op actuele urgente uitdagingen
- Frontlijn
 - Helpen van veiligheidsprofessionals, maatschappelijke coalities en publiek-private samenwerking bij hun opgave
 - Rijker kiezen en verantwoorden

- Georganiseerde ondermijnende criminaliteit
 - Drugscriminaliteit is effectief verstoord
 - Aanpak op districtelijke ondermijningsthema's
 - Onaantrekkelijk crimineel pad voor jongeren
- Effectieve verbinding veiligheid en zorg
 - Versterken vroegsignalering en preventie
 - Effectieve methodiek kwetsbare personen en huishoudens met complexe problematiek
 - Informatiedeling tussen domeinen
- Cyberveiligheid
 - Preventie en bewustwording
 - Samenwerking en kennisdeling
 - Bestrijding cybercrime

Samen slagvaardig voor een veilig Midden-Nederland

In deze Veiligheidsstrategie spreken de 39 gemeenten, het Openbaar Ministerie en de politie van Midden-Nederland af hoe ze de komende jaren samen werken aan een veiliger Midden-Nederland.

Prioriteiten partners bepalen de regionale koers



De gezamenlijke regionale prioriteiten in deze Veiligheidsstrategie zijn gekozen op basis van een inventarisatie (zomer 2018) bij de 39 gemeenten, het Openbaar Ministerie (OM) en de politie in Midden-Nederland. Gebaseerd op de grootste gemene deler van hun prioriteiten en op basis van de veiligheidsontwikkelingen- en trends in Midden-Nederland, kiezen de leden van het Regionaal Veiligheidscollege voor drie gezamenlijke prioriteiten:

1. georganiseerde ondermijnende criminaliteit
2. effectieve verbinding van veiligheid en zorg
3. cyberveiligheid

Deze prioriteiten zijn nadrukkelijk regionale ontwikkel- en innovatiethema's, gekenmerkt door:

- het vergroten van inzicht in de problematiek;
- het ontwerpen van nieuw en deels innovatief handelingsperspectief, gericht op het doen;
- het opzetten van publiek-private samenwerking.

4. lokale en districtelijke prioriteiten: ondersteuning op uitvoering & actie

Naast deze regionale ontwikkel- en innovatiethema's blijven er lokale en districtelijke prioriteiten bestaan waarvoor de afgelopen periode al het nodige (handelingsperspectief) is ontwikkeld en beschikbaar gesteld. Denk aan jeugdoverlast, High Impact Crimes als woninginbraak en (huiselijk) geweld, maar ook vernielingen en autokraak. Primair zijn hier de lokale en districtelijke partners aan zet. Om recht te doen aan de basisdienstverlening aan onze inwoners en voor het gewenste lokale maatwerk, biedt de Veiligheidscoalitie tevens ondersteuning aan. Deze bestaat vooral uit het verbinden van de bestaande kennis en ervaring met de lokale en/of districtelijke problematiek. Voor gemeenten die het thema verkeersveiligheid hebben geprioriteerd, biedt de Veiligheidscoalitie een podium om effectiever te kunnen zijn in de aanpak.

De regionale bestuurlijke werkgroep radicalisering rondt de activiteiten in het kader van het lopende actieplan Radicalisering en extremisme in 2019 af. Hierin is onder meer voorzien in het positioneren van de Veiligheidshuizen in de aanpak. Na afronding van het actieplan in de tweede helft van 2019 volgt een voorstel voor vervolg van dit thema.



Prioriteiten partners bepalen de regionale koers

Voor het thema mensenhandel (inmiddels een landelijk thema) voert de Taskforce Georganiseerde Ondernemende Criminaliteit in 2019 een verkenning uit naar wat regionaal nodig is, en komt vervolgens met een voorstel. Dit naar aanleiding van de regionale consultatie.

Aanpak: lokaal, regionaal, landelijk

Het aanpakken van onveiligheid doen we gezamenlijk: lokaal, regionaal en landelijk. De gemeente bepaalt als regisseur van het lokale veiligheidsbeleid samen met haar partners de lokale prioriteiten. Op landelijk niveau heeft de minister van Justitie en Veiligheid samen met de regioburgemeesters en het College van procureurs-generaal een landelijke Veiligheidsagenda opgesteld. Regionaal richten we ons vooral op maximaal rendement door samenwerking op gezamenlijke thema's.

Samen waar het kan, maatwerk waar het moet

Op de gezamenlijke prioriteiten bundelen de partners in Midden-Nederland hun krachten zodat er meer effectiviteit ontstaat in de aanpak. Deze samenwerking is niet vrijblijvend; we zijn van elkaar afhankelijk en we kunnen elkaar versterken. Hiermee geven we tevens aan landelijke partners een krachtig signaal af hoe de agenda voor Midden-Nederland er de komende vier jaar uitziet.



Landelijke en regionale prioriteiten komen niet in de plaats van lokale. De regie daarop blijft lokaal. Op de regionale prioriteiten kunnen gemeenten wel meer hulp vanuit de regio verwachten.





Aanscherping aanpak: meer focus, meer flexibiliteit en meer frontlijn

Op de gezamenlijke prioriteiten bundelen de gemeenten, OM en de politie in Midden-Nederland hun krachten met publiek-private partners om samen te ontwikkelen en te helpen. Om onze doelen te bereiken en de effectiviteit van de aanpak te vergroten, blijft het lokale maatwerk in de aanpak voorop staan. Daarbij geldt: wat samen kan, doen we samen. Geen wiel vinden we twee keer uit.

Focus, flexibel en frontlijn

Om slagvaardiger te worden en te blijven, kiezen we ervoor om onze aanpak aan te scherpen aan de hand van de volgende strategische uitgangspunten:

- **Meer focus:** het maken van heldere keuzes is van groot belang. We moeten voorkomen dat de aandacht verwatert door te veel prioriteiten en activiteiten op te veel verschillende terreinen. Het absorptievermogen van de veiligheidspartners is een belangrijke graadmeter bij het maken van heldere keuzes.
- **Meer flexibiliteit:** de partners werken flexibel samen aan actuele, gemeenschappelijke opgaven. Gedurende de periode van deze veiligheidsstrategie prioriteren we – indien gewenst – nieuwe thema's, die aansluiten bij de actualiteit en de urgentie. Vanuit de wens om meer focus gaat “een nieuwe prioriteit erbij” samen met “een oude prioriteit eraf”.
- **Meer frontlijn:** de veiligheidsprofessionals helpen bij hun opgave staat centraal. Zij onderhouden voortdurend contact met de inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties. Zij ervaren dagelijks hoe veilig het is en wat er nodig is. We gaan met hen in gesprek om te helpen bij het wegnemen van ervaren drempels, maar ook om opgavegericht te kunnen kiezen en te verantwoorden. Door bestuurlijke en ambtelijke werk- en kennissessies te organiseren faciliteren we onze professionals.



Aanscherping aanpak: meer focus, meer flexibiliteit en meer frontlijn

Hulp taskforces als flexforces

Uit evaluatie blijkt dat de taskforces de afgelopen jaren hun meerwaarde hebben bewezen. Het Regionaal Veiligheidscollege gaat daarom door met taskforces op de gezamenlijke drie thema's. Wel met enkele aanpassingen: minder taskforces, die zichtbaarder en flexibeler zijn. De taskforces helpen de partners door:

- het bieden van inzicht en het ontwikkelen van nieuw en innovatief handelingsperspectief;
- het wegnemen van ervaren drempels voor veiligheidsprofessionals in de frontlijn;
- het organiseren van bestuurlijke en ambtelijke werk- en kennissessies.

Een taskforce bestaat uit enkele burgemeesters, een officier van justitie en een sectorhoofd van de politie. Naar gelang van de gezamenlijke opgave kunnen we een taskforce (tijdelijk) uitbreiden met andere overheden, overheidsdiensten en partners uit het maatschappelijk middenveld.

De precieze invulling, samenstelling en opdracht voor deze taskforces beschrijven we op een later moment in een afzonderlijk uitvoeringsplan.

Meer frontlijn via 'rijker kiezen en verantwoorden'

De totale geregistreerde criminaliteit laat net als de slachtofferenquêtes de afgelopen jaren een dalende trend zien: het veiligheidsgevoel verbetert. Deze gunstige criminaliteitsontwikkeling is niet alleen in Midden-Nederland gaande maar ook landelijk en internationaal.

Tegelijkertijd moeten we onder ogen blijven zien dat een deel van de criminaliteit en onveiligheid buiten beeld blijft. Zo ligt de aangiftebereidheid voor verschillende criminaliteitsvormen laag, wordt maar een klein deel van de cybercriminaliteit meegeteld en vragen de slachtofferenquêtes alleen naar veelvoorkomende criminaliteitsvormen. Verder laat ondermijning zich nog onvoldoende vertalen in cijfers. Hierbij gaat het vaak om delicten waarin niet één persoon, maar de maatschappij het slachtoffer is (bijvoorbeeld drugshandel), of bestaat er een lage aangiftebereidheid vanwege angst voor represailles. Via onder andere ondermijningsbeelden ontstaat hier beter zicht op.



Aanscherping aanpak: meer focus, meer flexibiliteit en meer frontlijn

Bij ons streven naar een veiliger Midden-Nederland willen we niet uitsluitend uitgaan van cijfers. Al was het maar omdat we in deze Veiligheidsstrategie kiezen voor veiligheidsuitdagingen die zich moeilijk laten vatten in cijfers. We streven naar een rijkere en, meer kwalitatieve vorm van kiezen, monitoren en verantwoorden via het goede gesprek: signalen en verhalen vanuit de samenleving en van onze professionals, vullen de cijfers aan. Ze geven daarmee een rijker beeld van de (on)veiligheid in Midden-Nederland.

In dat kader willen we de komende jaren:

- rijker kiezen en verantwoorden door lokaal in gesprek te gaan met professionals, als aanvulling op de cijfers en informatie uit bijvoorbeeld benchmarks en ondernemingsbeelden. Dit gesprek is bedoeld om van hen te vernemen hoe de veiligheid zich ontwikkelt, maar ook om hen te helpen bij het wegnemen van de in de aanpak ervaren drempels;
- rijker kiezen en verantwoorden door meer aan te sluiten bij de actualiteit (meer flexibiliteit);

- gezamenlijk leren en nieuwe oplossingen vinden om zo de aanpak naar een hoger niveau te brengen;
- zorgen voor meer verbinding tussen de bestuurstafel en de uitvoering;
- onze ambities en prestatieafspraken realiseren en de veiligheidsontwikkeling blijven monitoren en verantwoorden;
- nieuwe afspraken maken over welke (kwalitatieve en kwantitatieve) indicatoren we daarbij monitoren.

Vanwege het complexe karakter van deze wijziging in de aanpak, kiezen we voor een pilot-gewijze verkenning, bijvoorbeeld op één thema of bij een beperkt aantal partners.





Georganiseerde ondermijnende criminaliteit

We willen de georganiseerde ondermijnende criminaliteit (goc) effectiever tegenwicht bieden. Op zowel lokaal als regionaal niveau investeren we al jaren in een brede, integrale en programmatische aanpak van goc. De hoofdlijnen van dit programma zijn:

- het vergroten van het zicht en de bewustwording (ondermijningsbeelden);
- het slim integraal samenwerken; en
- het smeden van maatschappelijke coalities.

De opgave

Drugs vormen regionaal ons grootste probleem, in het bijzonder cocaïne. Midden-Nederland speelt een grote, regisserende rol in de (inter)nationale cocaïnehandel. Uit diverse onderzoeken blijkt dat een aantal van de grootste internationale drugscriminelen uit deze regio komt en dat er honderden miljoenen euro's worden omgezet. Maar liefst 54 criminele samenwerkingsverbanden in Midden-Nederland houden zich bezig met cocaïnehandel. Zij hanteren of dreigen met excessief geweld om hun criminele imperium in stand te houden of uit te breiden: 'Wie praat, die gaat.' De rivaliteit

tussen bendes binnen deze drugshandel leidde recent – vooral in Midden-Nederland en Amsterdam – tot een golf aan liquidaties. Dit heeft desastreuze gevolgen voor bijvoorbeeld het veiligheidsgevoel van burgers. In kwetsbare wijken worden jonge jongens het grote geld van de criminaliteit ingezogen. De drugsproblematiek manifesteert zich binnen en buiten de regio op verschillende manieren, zoals de inzet van dekmantelbedrijven, criminele dienstverleners en witwasstructuren.

Onze ambitie

De ambitie is om:

- via een aanpak van criminele samenwerkingsverbanden en individuen, binnen twee jaar de drugscriminaliteit slimmer, adaptief en effectiever te verstoren;
- succesvol barrières op te werpen, of anderszins vroegtijdig te interveniëren op de districtelijke ondermijningsthema's, zowel op sociaal, financieel, strafrechtelijk, bestuurlijk als civiel vlak;
- het criminele pad voor jongeren onaantrekkelijk maken, waardoor zij niet overstappen naar een carrière in de cocaïne handel of daaraan te relateren criminaliteit.



Midden-Nederland speelt een grote rol in de (inter)nationale cocaïnehandel



Gaat gepaard met excessief geweld

In de regio: dekmantelbedrijven, criminele dienstverleners, witwasstructuren



Vergroten van zicht en bewustwording



Samen aan de slag: van signaal tot interventie



Smeden van maatschappelijke coalities

Versterking aanpak



Operationele versterking van de lokale kracht

Met als doel: meer lokale casuïstiek succesvol en duurzaam aanpakken

Districtelijk

Thema's

Districtelijk team ondermijning

Gooi- en Vechtstreek

Horeca
Vastgoed



Flevoland

Buitengebied
Bedrijventerreinen
Outlaw Motorcycle Gangs



Oost-Utrecht

Autobedrijven
Buitengebied



West-Utrecht

Risicolocaties



Utrecht-Stad

Kwetsbare gebieden
Criminele families



Regionaal

Versterken regionale capaciteit

- Aanpak van criminele samenwerkingsverbanden
- Verstoren van financiële stromen in drugshandel
- Versteving bestuurlijke weerbaarheid



Cocaïne

Repressief

- Aanpakken buurtprinsen
- Quick Response Team in kwetsbare wijken

Preventief

- Maatschappelijke tegenbeweging
- Jonge aanwas verminderen



Georganiseerde ondermijnende criminaliteit

De aanpak

Het zwaartepunt van de versnelling van de aanpak ligt de komende periode in de operationele versterking van de lokale kracht. We breiden de personele capaciteit in de districten uit, met het accent op versterking van de uitvoeringscapaciteit. Het doel van deze **districtelijke versterking** is het succesvol en duurzaam aanpakken van meer lokale casuïstiek. Daarnaast ontwikkelt elk district een effectieve, proactieve aanpak op de eerder benoemde prioriteit en voert deze uit. Per district is hiervoor een afzonderlijk plan opgesteld.

We willen recht doen aan het lokale maatwerk en het lerende vermogen optimaliseren. Daarom kiezen we ervoor om elk district te laten focussen op één of meerdere thema's die samenhangen met het thema drugs en daarvoor een effectieve aanpak te ontwikkelen. De infographic geeft deze prioritering weer.

Regionaal ligt de focus op het thema drugs met drie prioriteiten:

- de verstoring van de criminele samenwerkingsverbanden (csv);
- het inzichtelijk maken en verstoren van de drugsgelateerde financiële stromen (inclusief afpakken);
- het verstevigen van de bestuurlijke weerbaarheid.

Criminelen uit Midden-Nederland vervullen een centrale, (inter)nationale rol in de gewelddadige, ondermijnende **cocaïnehandel**. Daarom wil de regio extra investeren in het terugdringen van de jonge aanwas voor de gewelddadige cocaïnehandel. Deze aanpak kent een repressieve en een preventieve kant. Op repressief vlak pakken we jonge criminelen in de cocaïnehandel persoonsgericht aan en gaat het Quick Responseteam (QRTeam) de cocaïnehandel in kwetsbare wijken verstoren. Preventief zet de regio in op een maatschappelijke tegenbeweging om de jonge aanwas van criminelen, afkomstig uit deze regio, in de drugshandel te verminderen.

De precieze aanpak op ondermijning voor de komende jaren wordt vertaald in een actieagenda.





Effectieve verbinding veiligheid en zorg

Tijdens de bestuursconferentie in april 2018 ontstond energie bij burgemeesters, politie, OM, wethouders sociaal domein en bestuurders van zorginstellingen om de handen ineen te slaan en kwetsbare inwoners met veiligheidsproblemen gericht te ondersteunen. De werelden van zorg en veiligheid zijn in de afgelopen periode al wat dichterbij elkaar gebracht. Denk aan de beter aansluitende aanpak rond personen met verward gedrag of de integrale persoonsgerichte aanpak (PGA).

De opgave

Tegelijkertijd ervaren bestuurders en professionals in het veiligheids-, sociale en zorgdomein nog belangrijke knelpunten tussen de domeinen en tussen de vele, daar werkzame partijen onderling.

Dat speelt vooral bij de aanpak en ondersteuning van kwetsbare huishoudens met complexe en meervoudige problematiek. Deze inwoners kampen met complexe problemen rondom wonen, werk en inkomen, zorg, sociaal domein én soms ook veiligheid. Zij hebben het niet makkelijk om mee te doen in de huidige vaak ingewikkelde samenleving, waar overheidsorganisaties doorgaans zijn ingericht op één probleem en waar inwoners gefragmenteerd worden gezien.

Dit vergt (te) veel van hen qua coördinerend vermogen en zelfredzaamheid. Zoiets helpt evenmin bij het bereiken van het veiligheidsdoel. We willen daarom minder uitgaan van onze gefragmenteerde systemen en domeinen en meer van hun leefwereld: wat hebben zij nodig voor een stabiel leven? Bovendien zien burgemeesters, politie en OM zowel de kansen voor als de noodzaak van vroegtijdigere zorginterventies. Die dienen te voorkomen dat de complexe zorgcasuïstiek vaker in de (repressieve) veiligheidshoek terecht komt. Dit stelt eisen aan onze systemen en vooral onze uitvoeringspraktijk.

Gemeenten zijn regisseur van het veiligheids- en sociale domein. Zij vervullen – ook intern – daarom een sleutelrol als we willen bereiken dat zorg- en veiligheidspartners elkaar optimaal gaan vinden in een samenhangende visie op de gemeenschappelijke problematiek rond kwetsbare inwoners. En daarnaast in de uitvoeringspraktijk bij het optimaal signaleren, het uitwisselen van informatie, het maken van keuzes en het uitvoeren van een adequate aanpak. Een aanpak met evenwicht tussen de belangen van de betrokken inwoner en van de maatschappij. Dit speelt bij alle thema's op het snijvlak van veiligheid en zorg.



Effectieve verbinding veiligheid en zorg



Effectieve verbinding veiligheid en zorg

Onze ambitie

Op bestuurlijk, beleids- en uitvoerend niveau werken de domeinen samen aan een gedeelde visie op de ondersteuning van kwetsbare inwoners en aan het weghalen van drempels in en tussen die domeinen:

- we versterken de vroegsignalering en de preventie;
- we ontwikkelen een effectievere (systeem)methodiek voor de aanpak van kwetsbare (jonge) inwoners c.q. huishoudens met complexe problemen;
- dit vergt ook een betere (regie op de) samenwerking en informatie-uitwisseling tussen veiligheidsdomein/ strafketen en sociaal domein.

De aanpak

We willen de domeinen van veiligheid, sociaal en zorg beter verbinden en elkaars werelden beter leren kennen en benutten:

- op uitvoerend niveau: effectiever interveniëren op casusniveau (we faciliteren sessies en experimenten om te leren van zowel elkaars oplossingen als van de betrokken inwoners) en een preventieve gezinsaanpak ontwikkelen die gericht is op broertjes/zusjes (brusjes);
- op beleidsmatig niveau: tussen partijen en domeinen gaan we betere afspraken maken en uitvoeren, bijvoorbeeld over informatie-uitwisseling en nemen we de knelpunten weg die zijn opgehaald uit de pilot Schakelpunt voor personen met verward gedrag en gevaarsrisico Midden-Nederland;
- op politiek-bestuurlijk niveau: bestuurders van beide domeinen ontmoeten elkaar periodiek, bespreken gedeelde issues op inhoud en proces en gaan op basis van een gezamenlijk missie en gedeelde waarden het opgavegericht werken rond complexe personen c.q. huishoudens sturen.

De precieze aanpak beschrijven we op een later moment in een actieagenda.





Cyberveiligheid

De opgave

Linksom of rechtsom, digitalisering transformeert onze samenleving. Digitalisering raakt overheden, bedrijven, kennisinstellingen, inwoners en bezoekers van onze steden en dorpen. Zij verandert onze producten en diensten, biedt kansen voor innovatieve samenwerking met partners en vraagt aandacht voor onze digitale veiligheid.

Volgens deskundigen wordt cybercriminaliteit qua omvang – maar met veel grotere impact – de fietsendiefstal van de toekomst. Zo ontstaan er nieuwe vormen van criminaliteit, als hacken, DDoS- aanvallen en ransomware. Traditionele vormen van criminaliteit raken steeds meer verweven met digitale criminaliteit. Voorbeelden hiervan zijn digitale fraude, het aanbieden van illegale prostitutie via internet, digitaal pesten, phishing, CEO-fraude en marktplaatsoplichting. Ook ondermijning vindt voor een deel digitaal plaats, via het darkweb om wapens en drugs te verhandelen, of bitcoins als crimineel betaalmiddel. De maatschappelijke weerbaarheid blijft achter bij de toenemende risico's die digitalisering met zich meebrengt.

Onze ambitie

Vanuit het besef van deze groeiende dreiging investeren we gezamenlijk in het thema cyberveiligheid en zorgen we voor een integrale aanpak. Met publieke en private partners zetten we in op bewustwording, preventie en slachtofferschap en opsporing en vervolging.



Cyberveiligheid



Cyberveiligheid

De aanpak

Om te beginnen organiseren we meer kennis van en beter zicht op de aard en omvang van deze problematiek. Vervolgens bakenen we dit brede thema af en verhelderen de rol van inwoners, gemeenten, OM en politie. We geven de aanpak vorm en jagen deze aan. Op voorhand zien we als aangrijpingspunten:

- preventie en bewustwording van onze inwoners, ondernemers en veiligheidspartners, jong en oud met als inzet: weerbaarheid in cyberveiligheid;
- samenwerking en kennisdeling tussen de veiligheidspartners, maar ook publiek–privaat;
- bestrijding van cybercriminaliteit en het samen met de veiligheidspartners vormgeven van preventie en repressie, waaronder opsporing en vervolging. Daarbij hoort tevens handelingsperspectief voor slachtoffers;
- het op orde brengen van de infrastructurele informatiehuishouding, onder andere in het kader van crisisbeheersing en het tegengaan maatschappelijke onrust;

- aandacht voor digitale privacy en veiligheid. Partners beschikken over veel – en vaak gevoelige – persoonsgegevens van hun inwoners, onder andere door allerlei taken in het sociale – en veiligheidsdomein. Iedereen dient er op te kunnen vertrouwen dat zorgvuldig met deze gegevens wordt omgegaan en dat de privacy gewaarborgd is, bijvoorbeeld via technische en organisatorische maatregelen om persoonsgegevens te beveiligen;
- we zoeken nadrukkelijk aansluiting bij (komende) landelijke initiatieven.

De precieze aanpak beschrijven we op een later moment in een actieagenda.



Bijlage 1

Veiligheidsontwikkeling en trends

Toename digitale dreiging	Groei georganiseerde ondermijnende criminaliteit	Daling traditionele criminaliteit	Toename incidenten met kwetsbare personen	Dreiging terrorisme door islamitisch extremisme
Groei sociale tegenstellingen in de samenleving	Overslaan politieke onrust naar diaspora-gemeenschappen	Migratiestromen door armoede en conflicten	Maatschappelijke en organisatorische ontwikkelingen	Veiligheidsontwikkeling in Midden-Nederland

Zie: www.veiligheidscoalitie.nl/save431/Trendinventarisatie.pdf



Bijlage 2

Formatieplan 2019 politie Midden-Nederland

CONCEPT t.b.v. Veiligheidsstrategie MNL 2019–2022, besproken en akkoord bevonden in Adviescollege 11 maart 2019

Uitgangspunt van de regionale veiligheidsstrategie is dat op gezamenlijke prioriteiten de partners in Midden-Nederland hun krachten bundelen zodat er meer effectiviteit ontstaat in de aanpak. Deze samenwerking in de strafrechtelijke, veiligheids- en hulpverleningsketen is niet vrijblijvend; we zijn van elkaar afhankelijk en we kunnen elkaar versterken. Wij maken ons in dat kader blijvend sterk voor extra middelen bij alle partners in de keten.

Conform de Politiewet wordt de inzet van de politie Midden Nederland wel vertaald naar een formatieplan en vastgesteld door het Regionaal Veiligheidscollege. In afwachting van de uitkomsten van de gesprekken over de gemeente Vijfheerenlanden en de verdeling van de extra rijksmiddelen was gehoopt een actueel formatieplan te presenteren. Op de uitwerking van een aantal zaken zit vertraging. In dit plan wordt het feitelijke formatieplan gepresenteerd. Verder worden de ontwikkelingen die in 2019 plaatsvinden opgesomd die op een later moment in het formatieplan worden verwerkt

De laatste vaststelling heeft plaatsgevonden in 2015. Sinds 2016 is het mogelijk geworden om via een vaste procedure formatiewijzigingen aan te vragen. Het doel is om meer flexibiliteit en bewegingsruimte te creëren om zo beter in te kunnen spelen op interne ontwikkelingen en ontwikkelingen in de buitenwereld.

Huidige operationele en niet-operationele sterkte

In de tabel op de volgende pagina is de huidige formatie (4949 FTE) opgenomen, bestaande uit *operationele sterkte*, *operationele sterkte aspiranten* en *niet-operationele sterkte*. Tot de operationele sterkte worden de uitvoerende politiemedewerkers zoals agenten, rechercheurs, informatiespecialisten, centralisten op de meldkamer en medewerkers Intake & Service gerekend. De operationele sterkte *aspiranten* zijn operationele politiemedewerkers in opleiding. Tot niet-operationele sterkte rekenen we ondersteunende politiemedewerkers zoals administratief medewerkers, juristen en beleidsadviseurs.



Bijlage 2

Formatieplan 2019 politie Midden-Nederland

Formatie Eenheid Midden-Nederland (afgerond)	Operationele sterkte	Aspiranten (operationele sterkte)	Niet-operationele sterkte	Totaal
District Gooi en Vechtstreek	309 fte	48 fte	3 fte	361 fte*
District Flevoland	648 fte	102 fte	6 fte	756 fte
District Oost-Utrecht	692 fte	108 fte	5 fte	805 fte
District Stad-Utrecht	597 fte	95 fte	5 fte	697 fte
District West-Utrecht	415 fte	64 fte	4 fte	483 fte
Dienst Regionaal Operationeel Centrum	84 fte	0 fte	1 fte	85 fte
Dienst Regionale Recherche	701 fte	12 fte	1 fte	713 fte*
Dienst Regionale Informatieorganisatie	348 fte	2 fte	6 fte	356 fte
Dienst Regionale Operationele Samenwerking	519 fte	2 fte	2 fte	523 fte
Dienst Bedrijfsvoering	0 fte	0 fte	49 fte	49 fte
Staf regionale eenheid	28 fte	0 fte	89 fte	117 fte
Leiding Eenheid Midden-Nederland	3 fte	0 fte	0 fte	3 fte
Eenheid Midden-Nederland	1 fte	0 fte	0 fte	1 fte
Eenheid Midden-Nederland	4345 fte	433 fte	171 fte	4949 fte

Bron: Politie Prestatie Dashboard – 31 januari 2019

* afgeronde percentages

verbeteren van de slachtofferzorg. De extra formatie wordt ingezet voor de zgn. Individuele Beoordeling (IB) in het kader van slachtofferzorg.

Daarnaast vond een aantal veranderingen plaats voortkomend uit:

- Het inleveren van formatie ten behoeve van de centralisatie van een aantal taken van het team Veiligheid, Integriteit en Klachten (VIK) bij het Politiedienstencentrum (PDC);
- Het RVC-besluit¹ over het verschuiven van formatie van de flexteams (16,3 fte) ten behoeve van de inrichting van ZSM (formatief ondergebracht bij District Oost-Utrecht);

- Overige kleine, budget neutrale formatie wijzigingen ten behoeve van bedrijfsmatigheid en efficiency, zoals bijvoorbeeld het uitwisselen van goedkopere functies voor een duurdere (en andersom);

Toelichting

Ten opzichte van 2015 is de sterkte met 7 formatieplaatsen gegroeid.

De toename van de formatieplaatsen hangt samen met de uitbreiding van de formatie ten behoeve van intake en service in verband met de invoering van regelgeving rondom het

¹ Consultatie van het Regionaal Veiligheidscollege vond op 13 september 2018 plaats en goedgekeurd



Bijlage 2

Formatieplan 2019 politie Midden-Nederland

Wijkagenten

Het aantal wijkagent formatieplaatsen (Senior GGP en Operationeel Expert GGP met het werkterrein *wijkagent*) is 375,9 fte. Dit is ongewijzigd t.o.v. 2015. De actuele bezetting van de wijkagenten is conform de door de minister vastgestelde norm van 97% bezetting. De wijkagenten kunnen voor de uitvoering van hun taak binnen het basisteam een beroep doen op andere operationele collega's. Naast de werkopdrachten die de wijkagent bij de basisteamleden uitzet, zijn er gespecialiseerde medewerkers voor specifieke vraagstukken in de wijk, zoals een (senior) GGP of Operationeel Expert met werkterrein *jeugd*, die zich meer specifiek richten op jeugd en jeugdoverlast.

Ontwikkelingen 2019 en verder

De formatie zal ook de komende jaren in ontwikkeling blijven. Zo krijgt de eenheid Midden-Nederland uit de verdeling van de regeerakkoordgelden er (gefaseerd) structureel 55 fte bij. Met ingang van 2019 wordt 41 fte toegevoegd aan de formatie. Deze uitbreiding wordt binnenkort in het formatieplan verwerkt. Het Regionaal Veiligheidscollege wil met deze extra

formatie de komende jaren het verschil op de twee thema's ondermijning en cybercrime maken. De extra formatie komt vooral ten goede aan de versterking van de districten en diensten op deze thema's. Daarmee wordt aangesloten op de integrale aanpak van de ondermijning die middels het zogenoemde ondermijningsfonds van het Kabinet ook integraal een extra impuls krijgt.

Met ingang van 2 januari 2019 is de eenheid Midden-Nederland verantwoordelijk voor het leveren van de politiezorg in de nieuwe gemeente Vijfheerenlanden, ontstaan door het samenvoegen van de gemeenten Leerdam, Vianen en Zederik. Dit brengt in de loop van 2019 een herverdeling van de formatie tussen de eenheden Rotterdam en Midden-Nederland met zich mee. Deze uitbreiding behelst 41,6 fte die zijn toegevoegd aan het basisteam Lekstroom en 7 fte bedoeld voor de inzet van de regionale diensten en staf.

Daarnaast zullen de komende jaren een aantal specialistische teams (verder) ingericht worden voortkomend uit wettelijk



Bijlage 2

Formatieplan 2019 politie Midden-Nederland

verplichte taken zoals het Beslaghuis, de Gemeenschappelijke BOB (bijzondere opsporingsbevoegdheden) Kamer, het Team Regionale Coördinatietaken (korpscheftaken) en voortkomend uit een gemeenschappelijke wens het tactische verkeersteam te continueren. Deels gebeurt dit met extra toegekende middelen en formatie en deels zal dit leiden tot noodzakelijke keuzes binnen de bestaande formatie en beschikbare middelen in de eenheid. Voorstellen zullen op een later moment voor besluitvorming aan het regionaal veiligheidscollege worden voorgelegd.

Ten slotte is er een landelijke ontwikkeling gaande dat alle aspiranten op termijn formatief worden ondergebracht bij het Politie Diensten Centrum (PDC), waar vanuit de aspiranten begeleid worden tijdens hun opleidingstraject. Deze overheveling gebeurt gefaseerd. Met ingang van 1 januari 2019 hebben de eenheden hierin een eerste stap gezet. De eenheid Midden-Nederland heeft 41 FTE aspiranten formatief ingeleverd. De feitelijke werkplek en inzet van aspiranten wijzigt niet en blijft binnen de politie-eenheden.

In gesprek blijven over goede politiezorg

Los van de verdeling van de extra sterkte en de bovenstaande ontwikkelingen blijft de eenheid zich inzetten voor het in balans brengen van formatie en bezetting binnen de basisteams, de opsporing en andere ondersteunende diensten.

Het Regionaal Veiligheidscollege heeft zorgen over de onbalans tussen de (maatschappelijke en criminaliteits-) ontwikkeling binnen de eenheid en de beschikbare middelen en capaciteit om de voorkomende werkzaamheden adequaat uit te kunnen voeren. Dit vraagt alertheid en dialoog met alle betrokken gezagen en met elkaar verantwoorde keuzes te maken en vanuit een collectief verantwoordelijkheid met elkaar tot passende oplossingen te komen.





VEILIGHEIDSCOALITIE
Midden-Nederland

Colofon

Redactie Bureau Regionale Veiligheidsstrategie Midden-Nederland
Telefoon 06-14873690
E-mail secretariaat@rvs-mn.nl
Website www.veiligheidscoalitie.nl

*Bureau Regionale Veiligheidsstrategie is een bureau van, voor en door de veiligheidspartners:
de gemeenten, het Openbaar Ministerie en de politie van Midden Nederland.*

Bureau RVS versterkt de samenwerking tussen de partners zodat de regio veiliger wordt.

Wij verbinden, inspireren en bieden praktische hulp.