



POLITIE



2018

jaarverslag
Eenheid Den Haag

« waakzaam en dienstbaar »

jaarverslag Eenheid Den Haag 2018

Inhoud

	Voorwoord	5
1	2018 in cijfers	7
2	Geweld	13
	2.1 Overvallen en straatroof	14
	2.2 Huiselijk geweld en kindermishandeling	14
3	Woninginbraak	17
4	Jeugdoverlast en jeugdcriminaliteit	21
5	Ondermijning	25
	5.1 Ondermijningsfonds	26
	5.2 Cybercrime	26
	5.3 Drugscriminaliteit: aanpak hennep	27
	5.4 Mensenhandel en –smokkel	27
	5.5 Outlaw motorcycle gangs	27
	5.6 Horizontale fraude	28
	5.7 Kinderporno en Kindersekstoerisme	28
	5.8 Criminele samenwerkingsverbanden	28
	5.9 Afpakken	28
6	Maatschappelijke onrust en overlast	31
	6.1 Radicalisering en terrorisme	32
	6.2 Overlast personen met verward gedrag	32
7	Overige ontwikkelingen	35
	7.1 Regionaal Beleidsplan 2019-2022	36
	7.2 Politiecapaciteit	36
	7.3 Koers politie Eenheid Den Haag	36
	7.4 Meldings- en aangiftebereidheid	37



Voorwoord

In 2018 is het – voor wat betreft de geregistreerde criminaliteit – ontegenzeggelijk veiliger geworden in de Eenheid Den Haag. Opnieuw vonden substantieel minder overvallen en straatroven plaats dan in het voorgaande jaar.

In 2018 werden 18% minder woninginbraken gepleegd dan in 2017. Sinds 2012 is het woninginbraakrisico (de kans om slachtoffer te worden van een woninginbraak) in de Eenheid Den Haag afgenomen van 14 naar 5 op de 1.000 woningen. Daarbij blijkt duidelijk dat een gerichte aanpak in gebieden met relatief veel woninginbraken, waarbij we er samen – ook met de burgers – de schouders onder zetten, vruchten afwerpt. Daarmee sluiten we dit laatste jaar van de beleidsperiode 2015-2018 dus positief af.

Resultaat behalen is echter één, dat vasthouden nog een tweede! We zullen dus de komende jaren scherp moeten blijven om het effect van onze inspanningen vast te houden.

Daarbij komt, dat de laatste jaren in toenemende mate sprake is van een verschuiving van de criminaliteit naar andere terreinen. Met de digitalisering van de samenleving ontstaan andere – minder zichtbare – vormen van criminaliteit, zoals internetoplichting, online kindermisbruik of witwassen van geld via digitale betaalmethoden. De toenemende internationalisering brengt vluchtelingenstromen op gang, met migratiecriminaliteit en mensenhandel als ongewenste neveneffecten. Er ontstaan risico's op (verdere) polarisatie en radicalisering. Een thema als onder-

mijning vraagt om een stevig antwoord, waarbij samenwerking vanuit de één-overheidsgedachte onontbeerlijk is. Daarnaast zien we een toename van het aantal meldingen van personen die verward gedrag vertonen. Tot slot is het aantal demonstraties in 2018 fors toegenomen; begeleiding hiervan legt een aanzienlijk beslag op onze politiecapaciteit.

Met andere woorden: ook voor de komende jaren zijn er nog uitdagingen te over! Daarbij realiseer ik mij dat de politiecapaciteit de komende jaren sterk onder druk staat. Pas in 2023 raken formatie en bezetting voor wat betreft de operationele sterkte weer enigszins in balans. Hierdoor zijn we ook komende jaren genoodzaakt keuzes te maken en prioriteiten te stellen, zoals in 2018 diverse malen is besproken in het Regionaal Bestuurlijk Overleg. We zullen gezamenlijk alle zeilen moeten bijzetten om ook de komende jaren vergelijkbare prestaties neer te zetten en te voorkomen dat criminelen vrij spel krijgen.

Ik heb er alle vertrouwen in dat we daar met elkaar in zullen slagen. Het nieuwe Regionaal Beleidsplan 2019-2022, dat wij in december vastgesteld hebben, vormt hiervoor een uitstekende basis.

De regioburgemeester,
Pauline Krikke

1

2018 in cijfers

2018 in cijfers

In 2018 is het aantal misdrijven binnen de Eenheid Den Haag gedaald met 8% ten opzichte van 2017. Deze afname was in alle districten waarneembaar en op vrijwel alle (door de politie geregistreerde) delictsoorten.

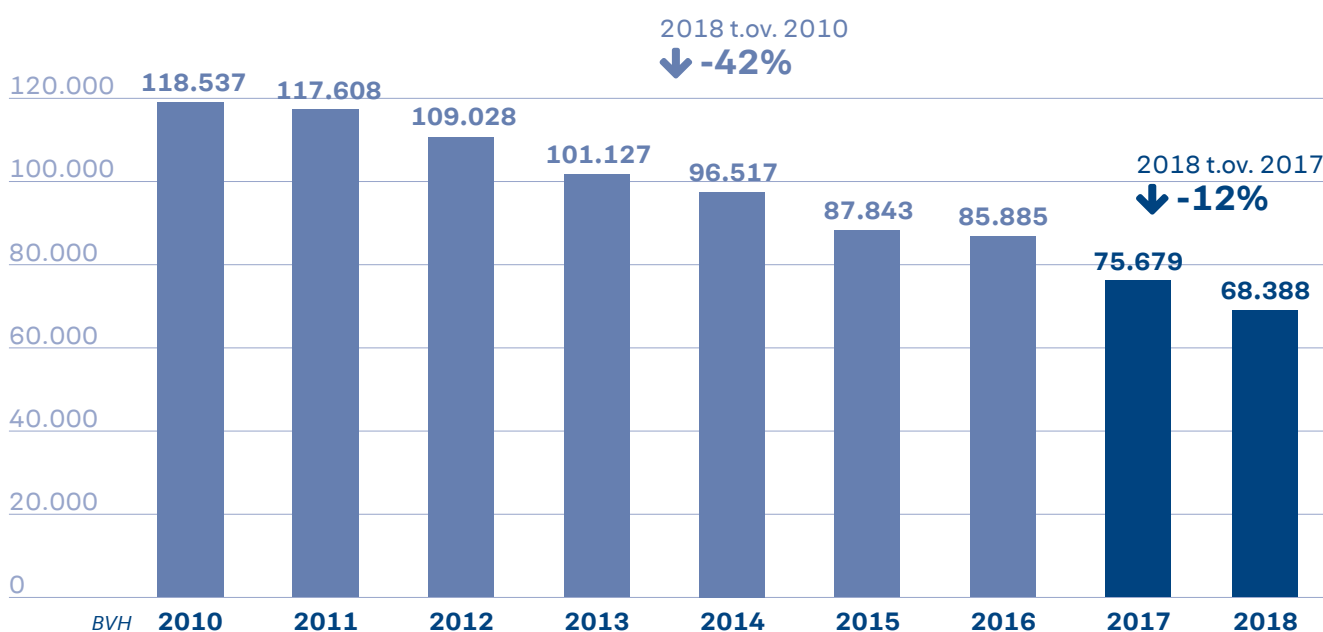
Aan de daling van de geregistreeerde criminaliteit, die we terugzien in de gehele westerse wereld, liggen vele factoren ten grondslag. Voorbeelden zijn vergrijzing, digitalisering en betere beveiliging. Daarnaast wordt algemeen aangenomen dat er sprake is van een zekere verschuiving van criminaliteit naar minder zichtbare vormen van misdaad, zoals cybercrime en ondermijning. De lage meldings- en

aangiftebereidheid van burgers en bedrijven vormen in elk geval geen afdoende verklaring voor de dalende criminaliteit, zo is uit onderzoek gebleken. Desalniettemin is het voor de veiligheidspartners van groot belang zoveel mogelijk meldingen en aangiften te krijgen van burgers om een goed beeld te hebben van wat er speelt in de samenleving. Hierop kan het veiligheidsbeleid vervol-

gens aangepast worden. In 2019 wordt daarom via communicatiecampagnes ingezet op het stimuleren van de meldingsbereidheid van burgers.

In dit hoofdstuk zijn tevens de resultaten op het gebied van dienstverlening, het aantal demonstraties en evenementen en de afspraken met het Openbaar Ministerie (OM) opgenomen.

→ Misdrijven wetboek van Strafrecht *



* In deze grafiek worden uitsluitend de misdrijven uit het Wetboek van Strafrecht (zogenoemde 'slachtofferdelicten') gerapporteerd. Tabel 1 bevat het totaal aantal misdrijven dat bij de politie bekend is geworden.

→ Tabel 1: Misdrijven totaal

Jaar	2015	2016	2017	2018
Den Haag	45.358	42.628	37.370	34.262
Zoetermeer - Leidschendam-Voorburg	13.387	12.467	11.576	10.822
Westland - Delft	15.353	15.313	13.795	12.675
Leiden - Bollenstreek	18.106	17.195	15.762	14.506
Alphen aan den Rijn - Gouda	16.600	16.289	14.427	13.532
Totaal Eenheid Den Haag	108.804	103.892	92.930	85.797
Ontwikkeling t.o.v. het jaar ervoor		-5%	-11%	-8%

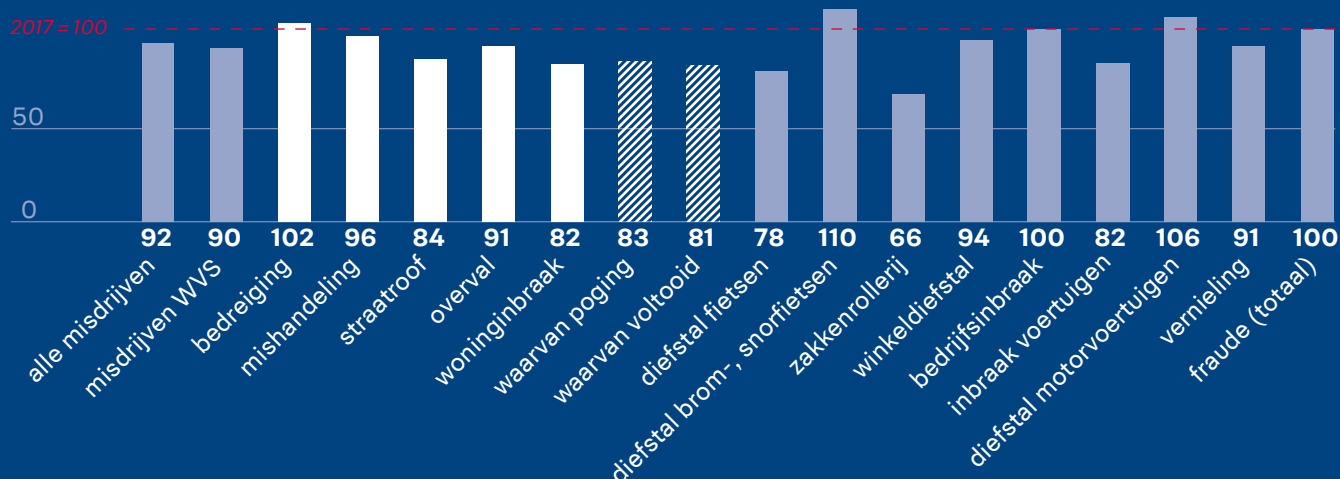
→ Tabel 2: Afgehandelde verdachten

Jaar	2015	2016	2017	2018
Den Haag	15.860	14.736	13.869	13.854
Zoetermeer - Leidschendam-Voorburg	3.950	3.677	3.523	3.977
Westland - Delft	4.268	3.905	3.338	2.982
Leiden - Bollenstreek	5.843	5.216	4.407	4.338
Alphen aan den Rijn - Gouda	5.156	4.835	4.428	4.226
Totaal Eenheid Den Haag	35.077	32.369	29.565	29.377
Ontwikkeling t.o.v. het jaar ervoor		-8%	-9%	-1%

→ Tabel 3: Ophelderingsratio

Jaar	2015	2016	2017	2018
Den Haag	31,3	32,3	32,4	33,1
Zoetermeer - Leidschendam-Voorburg	26,7	26,9	26,7	32,5
Westland - Delft	25,2	23,9	22,7	25,8
Leiden - Bollenstreek	28,1	28,4	26,9	30,6
Alphen aan den Rijn - Gouda	26,4	26,6	28,1	29,1
Totaal Eenheid Den Haag	28,6	28,9	28,7	30,9
Ontwikkeling t.o.v. het jaar ervoor		1%	-1%	8%

→ Veiligheidsbeeld per delictsoort veelvoorkomende criminaliteit





→ Tabel 4: Grootschalig en bijzonder optreden

Jaar	2015	2016	2017	2018
Aantal demonstraties	1.079	1.275	1.214	1.499
Aantal evenementen	4.254	4.907	5.236 ¹	5.196 ²

1. Waarvan 76 C-evenementen

2. Waarvan 90 C-evenementen

→ Tabel 5: Dienstverlening - werken aan vertrouwen

Jaar	2015	2016	2017	2018
Reactietijd noodhulp meldingen (binnen 15 minuten ter plaatse)	90%	89%	89%	88%
Telefonische bereikbaarheid 0900-8844 (oproepen binnen 20 seconden beantwoord)	75%	61%	61%	52%
Inwoners die deelnemen aan Burgernet	6,8%	7,5%	8,2%	8,5%
Terugmelden aangevers woninginbraken	94%	95%	96%	96%
Terugmelden aangevers straatroven	90%	91%	92%	94%
Terugmelden aangevers overvallen	83%	94%	92%	97%
Terugmelden aangevers geweld	87%	91%	94%	91%

→ Tabel 6: Afspraken OM

Afspraken met het Openbaar Ministerie	Resultaat	Doel
Instream, doorlooptijden en kwaliteit		
Instream aangeleverde verdachten (min.)	29.377	32.000
Percentage technische sepots (max.)	25,5%	25,0%
Percentage retouren processen-verbaal (max.)	9,3%	12,0%
Ondermijning		
Instream onderzoeken naar criminele samenwerkingsverbanden	76	51
Instream verdachten van cybercrime	44	41
Instream verdachten van horizontale fraude	425	292
High Impact Crimes		
Aantal overvallen (maximaal)	92	130
Aantal straatroven (maximaal)	328	779
Aantal woninginbraken (maximaal)	4.388	9.400
Aantal woninginbraken voltooid (maximaal)	2.903	5.700
Ophelderingsratio overvallen	48,9	68,0
Ophelderingsratio straatroof	28,7	30,0
Ophelderingsratio woninginbraken	10,1	11,0
Afpakken		
Beslag bedrag	€ 21.275.734	€ 17.469.500
Incasso bedrag	€ 3.696.286	€ 7.476.968
Milieucriminaliteit		
Instream verdachten van milieudelicten	94	290



2

Geweld

Geweld

Geweld is een koepelbegrip waaronder veel delictsoorten vallen. In het jaarverslag richten we ons op overvallen, straatroof, huiselijk geweld en kindermishandeling.

2.1 Overvallen en straatroof

Het aantal straatroven nam in 2018 met 16% af ten opzichte van 2017; het aantal overvallen nam af met 9%. Vanwege de grote impact van straatroven en overvallen en het vaak gewelddadige karakter wordt elke straatroof en elke overval operationeel opgepakt door de betreffende districtsrecherche. Waar sprake is van een hotspot of er een patroon kan worden ontdekt in een serie straatroven of overvallen wordt samen met de veiligheidspartners een probleemgerichte aanpak tot stand gebracht. Indien een basisteam qua slachtofferschap en oplossingspercentage in negatieve zin afwijkt van het gemiddelde wordt een concreet plan van aanpak opgesteld. Door Burgernet, BART! (Burger Alert Realtime) en WhatsApp-groepen te activeren wordt ingezet op het versterken van de heterdaadkracht.

In september 2018, voorafgaand aan de donkere dagen, is door het Regionaal Samenwerkingsverband Integrale Veiligheid (RSIV) een factsheet DDO (Donkere Dagen Offensief) verstrekt aan het Regionaal Bestuurlijk Overleg (RBO), met daarin een analyse van de politiecijfers en tips voor de donkere dagen. Verder is in het RBO stilgestaan bij de invoering van het Digitaal Opkopers Register (DOR) en het Digitaal Opkopers Loket (DOL), als instrumenten ter bestrijding van heling. In het DOR kunnen handelaars de goederen die ze van particulieren kopen registreren. Ook gegevens van de aanbieder van de goederen worden daarin vastgelegd. Het DOL maakt het registreren van opkopers eenvoudiger.

2.2 Huiselijk geweld en kindermishandeling

In 2018 zijn diverse verbeteringen doorgevoerd in de processen rondom huiselijk geweld. Zo worden politiemeldingen over huiselijk geweld efficiënter doorgezet naar Veilig Thuis en is er een pilot gehouden met betrekking tot het vroegtijdig afstemming tussen de strafrechtketen (ZSM) en de hulpverlening. Voor de politie namen de teams Laak en Beresteinlaan hieraan deel. Deze pilot wordt in 2019 geëvalueerd. Daarnaast zijn er in 2018 twee zgn. MDA++ (pilot) teams gestart in de Eenheid Den Haag. Deze teams geven uitvoering aan de Multidisciplinaire Aanpak (MDA++), die voorziet in een bundeling van psychosociale, medische, forensische en justitiële specialisten. Het MDA++ team adviseert in complexe zaken met betrekking tot kindermishandeling, huiselijk en seksueel geweld. Zowel in Haaglanden als Hollands-Midden neemt de politie actief deel aan deze teams.

Verder is er in de gemeente Den Haag in 2018 op initiatief van de burgemeester een zgn. Doorbraakteam gestart. Samen met alle betrokken partners worden complexe casussen besproken en wordt gekeken naar verbeterpunten in de aanpak. Twee doelen staan centraal: 1) het verbeteren van de bestaande aanpak om zo de spiraal van geweld te doorbreken, en 2) het doorbreken van het taboe dat nog altijd rond huiselijk geweld bestaat.

Met betrekking tot kindermishandeling is er landelijk een nieuwe werkwijze opgesteld, die in de eenheid geïmplementeerd moet worden. Vernieuwend aan de aan-

pak is onder meer het gezamenlijk optrekken in het feitenonderzoek. Zo is het belangrijk dat onderzoekshandelingen op elkaar worden afgestemd en dat hiervoor een plan wordt gemaakt. In 2019 wordt de nieuwe werkwijze geïmplementeerd. Daarnaast gaan in 2019 recherchepsychologen een training volgen ter bevordering van de deskundigheid in de aanpak van complexe kindermishandelingszaken.

In 2017 is begonnen met de implementatie van de landelijke werkinstructie stalking. Het doel van deze instructie is het voorkomen van slachtoffers van stalking. Dit wordt bereikt door het in een zo vroeg mogelijk stadium herkennen van stalking en daar interventies op in te zetten. In 2018 zijn alle districten gestart met deze nieuwe werkwijze.

→ Tabel 7: **Geweld 1**

Jaar	2015	2016	2017	2018
Misdrijven huiselijk geweld	3.415	3.158	2.591	2.558
Aantal opgemaakte RIHG's	636	601	592	606
Aantal opgelegde huisverboden	533	526	513	518
% opgemaakte RIHG's t.o.v. misdrijven	19%	19%	23%	24%
% opgelegde huisverboden t.o.v. misdrijven	16%	17%	20%	20%
Incidenten geweld tegen de politie	1.416	1.419	1.308	1.304
Incidenten geweld tegen mdw publieke taak	309	308	338	346

→ Tabel 8: **Geweld 2**

Jaar	Misdrijven				Ophelderingsratio	
	2015	2016	2017	2018	2017	2018
Den Haag	4.271	3.997	4.014	4.150	63,2	59,4
Zoetermeer - Leidschendam-Voorburg	1.195	1.136	1.109	1.043	71,9	68,9
Westland - Delft	1.100	1.034	994	1.065	64,9	60,5
Leiden - Bollenstreek	1.418	1.468	1.374	1.307	70,7	74,1
Alphen aan den Rijn - Gouda	1.485	1.374	1.438	1.244	66,6	66,9
Totaal Eenheid Den Haag	9.469	9.009	8.929	8.809	66,1	63,9
Ontwikkeling t.o.v. het jaar ervoor		-5%	-1%	-1%		-3%

→ Tabel 9: **Overvallen**

Jaar	Misdrijven				Ophelderingsratio		Doel
	2015	2016	2017	2018	2017	2018	
Den Haag	44	44	42	48	38,1	50,0	68,0
Zoetermeer - Leidschendam-Voorburg	15	17	13	6	46,2	100,0	68,0
Westland - Delft	17	6	14	11	35,7	36,4	68,0
Leiden - Bollenstreek	16	15	15	10	66,7	50,0	68,0
Alphen aan den Rijn - Gouda	16	12	17	17	64,7	35,3	68,0
Totaal Eenheid Den Haag	108	94	101	92	47,5	48,9	68,0
Ontwikkeling t.o.v. het jaar ervoor		-13%	7%	-9%		3%	

→ Tabel 10: **Straatroof**

Jaar	Misdrijven				Ophelderingsratio		Doel
	2015	2016	2017	2018	2017	2018	
Den Haag	328	240	252	215	21,8	34,0	30,0
Zoetermeer - Leidschendam-Voorburg	69	69	45	33	35,6	18,2	30,0
Westland - Delft	51	58	42	27	26,2	22,2	30,0
Leiden - Bollenstreek	27	36	27	30	44,4	16,7	30,0
Alphen aan den Rijn - Gouda	42	25	23	23	17,4	17,4	30,0
Totaal Eenheid Den Haag	517	428	389	328	25,2	28,7	30,0
Ontwikkeling t.o.v. het jaar ervoor		-17%	-9%	-16%		14%	



3

Woninginbraak

Woninginbraak

De afgelopen jaren is de kans om slachtoffer te worden van een woninginbraak in de Eenheid Den Haag aanzienlijk afgenomen. Sinds 2012 is het woninginbraakrisico (de kans om slachtoffer te worden van een woninginbraak) in de Eenheid Den Haag afgenomen van 14 naar 5 op de 1.000 woningen.

In 2018 werden 18% minder woninginbraken gepleegd dan in 2017. We zien echter dat niet in elke gemeente het aantal aangiften evenredig is afgenomen. De kans op slachtofferschap en het oplossingspercentage kunnen behoorlijk verschillen. Juist in de gebieden met een hoger slachtofferrisico dan het gemiddelde is extra ingezet op een probleemgerichte en informatiegestuurde aanpak, waarbij samen met partners en burgers is gewerkt aan het voorkomen en oplossen van woninginbraken. Dit conform het in 2017 in het RBO vastgestelde plan van aanpak woninginbraken: 'Naar een duurzame afname van woninginbraken.'

In 2018 is deze aanpak voortgezet en geïntensiveerd. Daarbij werd de heterdaadkracht versterkt door slimme hotspotsurveillances en verhoging van de meldingsbereidheid bij wijkbewoners. Ook is geïnvesteerd in innovatieve manieren om buurtbewoners te betrekken en om de heterdaadkracht te vergroten. Denk daarbij aan, BART!, Burgernet, social media, buurtpreventieteams, Whatsappgroepen en het inzetten van hondenbezitters.

Om de kwaliteit van aangiften te verbeteren, is er geïnvesteerd in de ontwikkeling van MEOS (Mobiël Effectiever Op Straat)

om aangiften op locatie op te nemen. Bij iedere aangifte is aan het slachtoffer een digitale brochure met preventieadvies verstrekt. Daarnaast heeft het Platform Veilig Ondernemen (PVO) in onze eenheid diverse veilig wonen-scans uitgevoerd en op informatiemarkten gestaan, waarbij informatie werd gegeven over onder meer het Keurmerk Veilig Wonen.



→ Tabel 11: Woninginbraak

Jaar	Misdrifven				doel	Ophelderingsratio		
	2015	2016	2017	2018		2017	2018	Doel
Den Haag % pogingen	2.904 35,6%	2.271 35,6%	1.671 32,4%	1.439 30,4%	≤2017	11,0	11,0	11,0
Zoetermeer - Leidschendam -Voorburg % pogingen	1.275 37,0%	860 39,5%	706 31,6%	557 39,1%	≤2017	6,5	10,8	11,0
Westland – Delft % pogingen	1.115 35,2%	1.137 32,7%	1.057 31,8%	883 33,9%	≤2017	8,5	8,7	11,0
Leiden - Bollenstreek % pogingen	1.212 31,3%	771 28,9%	809 26,8%	607 27,7%	≤2017	8,4	12,5	11,0
Alphen aan den Rijn - Gouda % pogingen	1.505 38,9%	1.652 41,9%	1.131 41,6%	905 40,2%	≤2017	6,8	7,8	11,0
Totaal Eenheid Den Haag % pogingen	8.011 35,8%	6.691 36,4%	5.374 33,3%	4.391 33,8%	≤2017	8,7	10,1	11,0
Ontwikkeling t.o.v. het jaar ervoor		-16%	-20%	-18%			17%	

→ Tabel 12: Inbraakrisico

Diefstal/ inbraak woning inbraakrisico per 1000 woningen

Jaar	2015	2016	2017	2018
Den Haag	11,62	9,03	6,60	5,64
Zoetermeer - Leidschendam-Voorburg	10,40	6,92	5,63	4,46
Westland – Delft	9,08	9,22	8,52	6,97
Leiden - Bollenstreek	7,29	4,61	4,77	3,53
Alphen aan den Rijn - Gouda	9,09	9,88	6,71	5,30
Totaal Eenheid Den Haag	9,68	8,03	6,39	5,17
Ontwikkeling t.o.v. het jaar ervoor		-17%	-20%	-19%

4

Jeugdoverlast en jeugdcriminaliteit

Jeugdoverlast en jeugdcriminaliteit

De geregistreerde jeugdcriminaliteit binnen de Eenheid Den Haag is in 2018 gedaald ten opzichte van 2017. Zo is het aantal Haltzaken, proces-verbalen met minderjarige verdachten en het aantal minderjarige arrestanten afgenomen.

Daarentegen is het aantal strafbare feiten dat door jongeren in groepsverband werd gepleegd vergelijkbaar gebleven en valt op dat er een toename is van het aantal politiemeldingen naar Veilig Thuis. Dit laatste past in het beeld dat de jeugdtaak 'signaleren en doorverwijzen' is geïmplementeerd in de basisteams en dat jeugdproblematiek zich steeds meer bevindt op het koppelvlak van zorg en veiligheid.

Ook in 2018 is er specifieke aandacht geweest voor de 32 geïnventariseerde problematische jeugdgroepen, waarvan 9 groepen met een hoog risico zijn

geduid. Alle problematische jeugdgroepen hebben een lopende aanpak in samenwerking met ketenorganisaties. Binnen die aanpak worden eventuele relaties met criminele organisaties scherp in de gaten gehouden. Ook drugsgerelateerde strafbare gedragingen door jongeren en het plegen van strafbare feiten, voortkomend uit het gebruik van sociale media, zijn trends waarop de jeugdtaak zich richt.

Afhankelijk van lokale jeugdproblematiek en inrichting van samenwerkingsverbanden is ook inzet gepleegd op onderwer-

pen zoals schoolveiligheid, vermissingen van minderjarigen, algemene jeugdoverlast in woonwijken, huiselijk geweld en kindermishandeling. Binnen de basisteams worden dergelijke werkzaamheden gecoördineerd door senioren met het werkerterrein jeugd, ondersteund door generalisten met het taakaccent jeugd. Ongeveer 50% van deze groep medewerkers heeft inmiddels de verdiepende jeugdopleiding 'Handelen in Jeugdproblematiek' afgerond.



→ Tabel 13: Jeugdoverlast

Aantal incidenten

Jaar	2015	2016	2017	2018
Den Haag	3.648	3.897	4.226	3.375
Zoetermeer - Leidschendam-Voorburg	2.302	2.270	2.465	1.989
Westland - Delft	1.824	1.940	1.992	1.563
Leiden - Bollenstreek	3.101	3.060	3.500	2.530
Alphen aan den Rijn - Gouda	3.187	2.950	2.926	2.325
Totaal Eenheid Den Haag	14.062	14.117	15.109	11.782

→ Tabel 14: Jeugdgroepen

	Aantal groepen	Aantal netwerken
Den Haag	8	1
Zoetermeer - Leidschendam-Voorburg	6	–
Westland – Delft	4	–
Leiden - Bollenstreek	7	–
Alphen aan den Rijn - Gouda	7	–
Totaal Eenheid Den Haag	32	1



5

Ondermijning

Ondermijning

5.1 Ondermijningsfonds

In het voorjaar van 2018 maakte de minister van Justitie en Veiligheid bekend dat er aanvullende middelen voor de regio's beschikbaar zouden komen om enerzijds de integrale intelligence, analyse en uitvoeringskracht structureel te versterken, en anderzijds de integrale aanpak van de druggerelateerde misdaad met incidentele middelen (ondermijningsfonds) een impuls te geven. Om die aanvullende middelen voor de regio te verkrijgen, heeft het RIEC Den Haag in de zomer een bestedingsvoorstel met een pakket projectvoorstellen opgesteld. De voorstellen zijn in september door de Stuurgroep RIEC vastgesteld, waarna de minister uiteindelijk €6 mln. heeft toegekend. De projecten zullen in de periode 2019 – 2021 worden uitgevoerd en de verantwoording daarover zal geschieden middels de jaarverslagen van het RIEC.

Het RIEC Den Haag heeft in de zomer ook een versterkingsplan opgesteld om de integrale intelligence- en analysefunctie van het RIEC te versterken en om de uitvoeringskracht te versterken in de vorm van bekostiging van de regionale inzet van het Haags Economisch Interventie Team (HEIT). De middelen komen in 2019 beschikbaar en de verantwoording daarover zal geschieden middels de jaarverslagen van het RIEC.

Voor 2018 heeft de minister €460.000 reeds beschikbaar gesteld voor de versterking van de integrale intelligence- en analysefunctie. De middelen zijn in het najaar van 2018 beschikbaar gekomen. Het RIEC Den Haag heeft deze deels aangewend om een 'productielijn' voor ondermijningsbeelden op te zetten en deels gereserveerd om fenomeen-analyses uit te kunnen voeren.



5.2 Cybercrime

We spreken van cybercrime als het gaat om criminaliteit waarbij ICT zowel het middel als het doelwit is. Er is sprake van gedigitaliseerde criminaliteit als ICT een middel is om traditionele vormen van criminaliteit te plegen. Dit kan in elke fase van het plegen van het misdrijf: bij de voorbereiding, de uitvoering of de afronding. Denk hierbij aan oplichting of stalking. Eigenlijk wordt tegenwoordig bijna bij alle traditionele misdrijven in meer of mindere mate gebruik gemaakt van ICT.

Onder cybercrime hangen op dit moment de volgende wetsartikelen:

- Art. 138ab Sr: Computervredesbreuk.
- Art. 138b Sr: Opzettelijk en wederrechtelijk de toegang tot of het gebruik van een geautomatiseerd werk belem-

meren door daaraan gegevens aan te bieden of toe te zenden.

- Art. 139c Sr: Met technisch hulpmiddel gegevens af luisteren.
- Art. 139d Sr: Plaatsen opname of aftapparaat.
- Art. 139e Sr: Hebben en gebruiken van door wederrechtelijk af luisteren, aftappen c.q. opnemen verkregen gegevens.
- Art. 161sexies Sr: Opzettelijke vernieling geautomatiseerd werk of werk voor telecommunicatie
- Art. 161septies Sr: Culpose vernieling van enig geautomatiseerd werk of werk voor telecommunicatie.
- Art. 350a Sr: Aantasting/manipulatie computergegevens (het doleuze misdrijf).
- Art. 350b Sr: Aantasting/manipulatie computergegevens (het culpose misdrijf).

- Art. 317 Sr lid 2: Afpersing middels bedreiging gegevens middels een geautomatiseerd werk op te slaan, onbruikbaar of ontoegankelijk te maken.
- 350 c Beschadigen van geautomatiseerd werk .
- 350d Ter beschikking stellen van wachtwoorden en het maken van illegale technische hulpmiddelen.

In het jaar 2018 zijn er vanuit de Eenheid Den Haag 44 verdachten van cybercrime aangeleverd bij het OM. Hiermee is de doelstelling van 41 behaald. Dit is tevens een stijging ten opzichte van 2017; toen werden 35 verdachten aangeleverd. Binnen de eenheid krijgt het onderwerp cybercrime steeds meer aandacht, zeker ook door de eenheidsbrede beweging Cool Grey. Dit initiatief is gericht op bewustwording, samenwerking en innovaties. Bij alle politiemedewerkers moet (basis)kennis aanwezig zijn over cybercrime, zodat burgers en bedrijven goed geholpen en geadviseerd kunnen worden. Niet alleen in de opsporing, maar ook op het gebied van intelligence, preventie, handhaving en disruptie. Met Cool Grey zijn kennis en expertise geborgd; 24/7.

In 2018 is tevens in samenwerking met de Haagse Hogeschool een onderzoek uitgevoerd naar cyberweerbaarheid bij het Midden- en Kleinbedrijf (MKB) in onze eenheid. Hiertoe zijn scans uitgevoerd bij ondernemers in Den Haag en Leidschendam-Voorburg.

5.3 Drugscriminaliteit: aanpak hennep

In 2018 zijn eenheidsbreed 279 hennepkwekerijen opgerold. Dit is een lichte daling ten opzichte van voorgaande jaren. In oktober 2018 is er binnen de Eenheid Den Haag een groothandel gesloten die zich op grote schaal bezighield met het leveren van materiaal aan kwekerijen. Bij deze actie is materiaal aangetroffen met een berekend voordeel van ruim 100 miljoen euro. Dit materiaal was voldoende om kwekerijen te kunnen

opzetten met een totaaloppervlakte van ruim 343 voetbalvelden. Door het sluiten van de groothandel is het lastiger geworden om aan materiaal te komen voor het opzetten van een kwekerij. Voor 2019 zal de aandacht meer gaan richting de growshops, met als doel het opzetten van een kwekerij moeilijker te maken.

5.4 Mensenhandel en –smokkel

Ook in 2018 stonden de thema's mensenhandel en mensensmokkel hoog op de agenda van zowel de politie (Afdeling Vreemdelingenpolitie, Identificatie & Mensenhandel (AVIM)) als gemeenten. Het Haags Economisch Interventie Team (HEIT) is in 2018 versterkt en gemeentebtenaren zijn opgeleid om de prostitutiecontroles gezamenlijk te kunnen uitvoeren. Een zogenaamde webcrawler wordt ingezet om nog beter zich te krijgen op de vergunde en onvergunde sector binnen de prostitutie. Vanuit deze controles zijn meerdere signalen mensenhandel (seksuele uitbuiting) nader onderzocht. Tevens richt het HEIT zich naast de signalen van seksuele uitbuiting van vrouwen op signalen binnen de jongensprostitutie.

Naast de diverse strafrechtelijke onderzoeken naar mensenhandel is de politie betrokken bij proeftuinen rondom jeugdinstituten /zorginstellingen en het verhogen van aangiftebereidheid van minderjarige slachtoffers. Juist omdat een toename te zien is van het aantal (minderjarige) slachtoffers met loverboy-problematiek.

In 2019 zal verder vorm gegeven worden aan het samenwerkingsproject met het RIEC, waarbij AVIM en RIEC gezamenlijke doelstellingen formuleren op het gebied van mensenhandel. Speerpunten hierbij zijn zorg voor de slachtoffers en het delen van informatie.

Door mondiale veranderingen ziet AVIM een toename van het aantal incidenten met betrekking tot mensensmokkel, wat vooral is terug te zien binnen de eenheid in de stijging van het aantal 'inklimmers'

in vrachtwagens. AVIM participeert in het ontwikkelen van het landelijk handelingskader inklimmers om het zicht op deze problematiek en de informatiepositie verder te verbeteren. In 2019 zal er tevens worden gestart met het trainen van de operationele collega's binnen de politie in het herkennen van signalen mensenhandel en mensensmokkel.

5.5 Outlaw motorcycle gangs (OMG)

In 2018 kregen we te maken met de civiele verboden van OMG's Bandidos MC en Satudarah MC, en de aankondiging van de procedures tegen Hells Angels MC en No Surrender MC. In diverse driehoeken is gesproken over mogelijkheden hierop te handhaven. In één gemeente is de huur opgezegd van een clubhuis van Satudarah MC. Het begin van het jaar leek rustiger te zijn vanwege de civiele verboden, maar over het gehele jaar gezien lijkt de OMG-problematiek te zijn toegenomen, met name door de activiteiten van nieuwe OMG's en zogenaamde lookalike OMG's. Deze profileren zich op allerlei evenementen en feesten, houden veel ride-outs en promo's en zijn in verband te brengen met criminele activiteiten. Daarnaast zijn er nieuwe OMG's bijgekomen die in feite afsplitsingen zijn van de traditionele OMG's. Er is veel geïnvesteerd in het opbouwen van een goede informatiepositie ten aanzien van deze ontwikkelingen.

In november vond onder coördinatie van het parket Den Haag een grote landelijke actie plaats gericht op Caloh Wagoh Main Triad MC, die wordt gezien als een criminele organisatie die stelselmatig misdrijven pleegt. Dit onderzoek is nog in volle gang.

Bij de aanpak van OMG's werken gemeenten, Belastingdienst, OM, politie, FIOD, UWV en KMar in RIEC-verband nauw samen. Op basis van de integrale en multidisciplinaire aanpak zijn in 2018 vijf stopgesprekken gevoerd met verhuurders / exploitanten om clubhuis-activiteiten te beëindigen. Verder

verleende de politie bijstand ten behoeve van toezicht op diverse landelijke ride-outs.

In het kader van de landelijk afgesproken Persoonsgerichte Aanpak (PGA) is informatie over 'sleutelfiguren' binnen OMG's gebundeld om interventies te bepalen. Door een andere werkwijze ligt de focus nu meer op het snel afhandelen van het zogenaamde laaghangende fruit met de integrale partners. Hiervoor is over het algemeen weinig capaciteitsinzet nodig. Voor casuïstiek die meer integrale capaciteit nodig heeft, zijn de districtelijke integrale Ondernijningstafels steeds beter in positie.

Naast de civiele verboden, zijn in 2018 twee wetsvoorstellen ingediend die meer slagkracht in de aanpak van OMG's zullen geven. Dit zijn de 'wet bestuurlijk verbod ondermijnende organisaties' en de 'wet antidemocratische organisaties'. De mogelijkheden van deze wetgeving zullen ook voor onze eenheid van groot belang zijn. Naar verwachting zullen de wetten in 2020 van kracht worden.

5.6 Horizontale fraude

Horizontale fraude is fraude in het financieel-economisch verkeer tussen burgers, bedrijven en financiële instellingen. Met in totaal 425 strafzaken op het gebied van horizontale fraude is, net als in 2017, ruimschoots aan de doelstelling van 292 zaken voldaan.

5.7 Kinderporno (KP) en Kindersekstoerisme (KST)

In 2018 heeft het Team Bestrijding Kinderpornografie en Kindersekstoerisme (TBKK) Den Haag op 43 zaken interventies gepleegd. Dit is een lichte daling ten opzichte van het voorgaande jaar, die wordt veroorzaakt door een verdere verschuiving van de focus naar de zwaardere zaken. Landelijke daling zien we daardoor een daling van 712 interventies in 2017 naar 636 interventies

in 2018. Vanuit Eenheid Den Haag zijn er 34 verdachten aangemeld bij het OM ten opzichte van 41 in 2018. Het afgelopen jaar heeft het TBKK geïnvesteerd op het herkennen van trends en ontwikkelingen binnen het werkterrein. Daaruit zijn een aantal ontwikkelingen te zien, met name de daling in de leeftijd van zowel dader als slachtoffer alsook de toename van de verstandelijk beperkten binnen de slachtoffergroep. Verder is er een verhoogde kwetsbaarheid door digitalisering. Hierbij moet gedacht worden aan onder anderen sexting, wraakporno en grooming.

5.8 Criminele samenwerkingsverbanden (csv)

Binnen de Eenheid Den Haag zijn er in 2018 76 criminele samenwerkingsverbanden (csv's) aangepakt. In 2018 zijn er 18 nieuwe zaken gestart; de overige 58 waren reeds lopende onderzoeken uit 2017 of eerder.

5.9 Afpakken

Ook in 2018 is er weer veel crimineel geld in beslag genomen. Het doel van 17,5 miljoen euro is ruimschoot behaald met 21,3 miljoen aan in beslag genomen goederen. De geldelijke inbeslagname komt in 2018 uit op 3,7 miljoen euro. Hiermee is het doel van 7,5 miljoen niet bereikt.

Op 3 december 2018 organiseerde de Eenheid Den Haag een zogenaamde 'Afpakjesavond'. Tijdens deze avond is er door 58 collega's meegewerkt aan het afpakken van crimineel vermogen. Tijdens de actie zijn tien auto's in beslag genomen, drie elektrische fietsen, twee scooters en een complete inboedel. Daarnaast is er voor ruim 4.500 euro aan openstaande bekeuringen geïnd. Dit initiatief is in het land verder opgepakt door bijvoorbeeld de Eenheden Amsterdam en Limburg en zal in 2019 worden voortgezet.



EZB EKT EKP 2002

1500

EURO

EURO



6

Maatschappelijke onrust en overlast

Maatschappelijke onrust en overlast

De veiligheidspartners werken binnen de Eenheid Den Haag samen bij de aanpak van verschillende fenomenen die leiden tot overlast of maatschappelijke onrust.

6.1 Radicalisering en terrorisme

Ook in 2018 had terrorisme (dreiging) onverminderd impact op het wereldtoneel, Europa en Nederland. Opnieuw bestempelde de Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid (NCTV) in 2018 het dreigingsniveau als substantieel. De NCTV geeft in het meest actuele Dreigingsbeeld Terrorisme Nederland een opsomming van gebeurtenissen en mogelijkheden, die in grote mate betrekking hebben op de Eenheid Den Haag. De politie heeft zich dan ook op de diverse scenario's geprepareerd, samen met de partners in de Veiligheidsregio's en de Veiligheidshuizen.

In 2018 is de persoonsgerichte aanpak radicalisering en (gewelddadig) extremisme onder regie van gemeenten voortgezet en doorontwikkeld. Binnen de Veiligheidshuizen Haaglanden en Hollands-Midden zijn casusoverleggen

georganiseerd. Hierin zijn voor geprioriteerde personen individuele plannen op maat opgesteld. Doel van deze inzet is het verminderen van risico's die uitgaan van deze doelgroep. Bij de aanpak zijn verschillende organisaties betrokken, waaronder gemeenten, politie, OM, NCTV, Reclassering Nederland, Raad voor de Kinderbescherming, Jeugdbescherming West en de GGZ. Hiernaast is in 2018 onder meer ingezet op het versterken van de samenwerking tussen regionale/lokale en landelijke partners (bijvoorbeeld IND), de afstemming tussen landelijke en lokale interventies, deskundigheidsbevordering en de vertaling van een landelijk vastgesteld modelconvenant naar de praktijk in de Eenheid Den Haag. Speciale aandacht is hierbij uitgegaan naar de terugkeerders.

Tevens was er aandacht voor de voorbereiding op een dreiging of een aanslag

ergens binnen de eenheid, ongeacht het formaat en de impact ervan (Terrorisme Gevolg Bestrijding – TGB). In het 2018 zijn er diverse oefeningen en trainingen gehouden. Hierin zijn onder meer de in 2017 ontwikkelde sleutelbesluiten, scenario's en bestuurlijke agenda's geoefend. Eind 2018 is de systeemtest gehouden waarbij een terroristisch incident als oefencasus diende.

6.2 Overlast personen met verward gedrag

Het aantal incidenten met mensen met verward gedrag in de eenheid is in 2018 licht toegenomen. De politie is nog steeds veel tijd en capaciteit kwijt met de afhandeling van deze meldingen. Wel zijn er in de afgelopen drie jaar veel gezamenlijke initiatieven gestart.

In onze eenheid zijn er drie opvanglocaties bij de Geestelijke Gezondheidszorg

→ Tabel 15: Overlast personen met verward gedrag

Aantal incidenten

Jaar	2015	2016	2017	2018
Den Haag	2.706	3.242	4.636	4.708
Zoetermeer - Leidschendam-Voorburg	562	582	849	1.061
Westland - Delft	913	1.026	1.622	1.496
Leiden - Bollenstreek	1.458	1.588	2.076	2.260
Alphen aan den Rijn - Gouda	1.244	1.225	1.597	1.734
Totaal Eenheid Den Haag	6.883	7.663	10.780	11.259

(GGZ), waar de politie 24/7 mensen met acuut verward gedrag naar toe kan brengen om te onderzoeken of dit komt door een psychische stoornis. Dit zijn de Opvang Verwarde Personen (OVP Delft (GGZ Delfland), de OVP Den Haag (GGZ Parnassia) en de Psychiatrische Eerste Hulp (PEH) Leiden (GGZ Rivierduinen). Gezamenlijk ontvangen deze locaties ongeveer 8 patiënten per etmaal. In de OVP Den Haag kunnen ook mensen met verward gedrag die tevens verdacht worden van een strafbaar feit gezien worden door de GGZ, waarbij de verdachten verblijven in het cellencomplex van de politie.

Dit jaar is ook gekeken naar de nazorg door gemeenten, omdat blijkt dat personen met verward gedrag vaak naast hun psychische problemen ook problemen hebben met financiën, huisvesting, dagbesteding en/of werk.

In de eenheid zijn dit jaar twee pilots gestart met passend vervoer voor personen met verward gedrag. Het is ongewenst dat deze mensen, die niet worden verdacht van een strafbaar feit, vervoerd worden met een politieauto. In Hollands Midden rijdt de Quick Responder (QR). Deze medische taxi zorgt voor het vervoer van een verward persoon van een incident naar de PEH Leiden. In Haaglanden rijdt de MIPU (mobiele interventie en preventie unit). In dit voertuig zitten een chauffeur en psychiatrisch verpleegkundige (SPV). Zij kunnen ter plaatse een beoordeling doen en als er geen oplossing te vinden is, de patiënt naar een OVP brengen. De SPV werkt ook op de meldkamer, zodat zij de medewerkers aldaar kan scholen in het omgaan met incidenten met mensen met verward gedrag. Beide pilots vervoeren ongeveer 1 patiënt per late dienst. De beide vervoerspilots worden verlengd tot de zomer 2019.

Daarnaast is dit jaar onderzocht in hoeverre de niet-acute meldingen, die bij het politienummer 0900 8844 terechtkomen, doorverbonden kunnen worden met partners, die verantwoordelijk zijn voor zorg. Hierover is overleg gestart met

het meldpunt Zorg en Overlast (GGD Hollands Midden) en de meldkamer van de GGZ Rivierduinen. De samenwerking tussen deze drie partners zal in 2019 verder worden uitgewerkt.





7

Overige ontwikkelingen

Overige ontwikkelingen

In dit hoofdstuk wordt stilgestaan bij een aantal gebeurtenissen en ontwikkelingen uit het afgelopen jaar. Het betreft geen uitputtend overzicht, maar geeft een beeld van wat in 2018 – naast de landelijke en regionale prioriteiten – binnen de politie en de eenheid speelde.

7.1 Regionaal Beleidsplan 2019-2022

Artikel 39 van de Politiewet 2012 bepaalt dat de burgemeesters van de gemeenten in het gebied waarin de regionale eenheid de politietaak uitvoert en de hoofdofficier van justitie eenmaal in de vier jaar het beleidsplan voor de regionale eenheid vaststellen. Onderdeel van dit beleidsplan is de verdeling van de beschikbare politiesterkte, waaronder de wijkagenten.

Eind 2018 is het Regionaal Beleidsplan (RBP) 2019-2022 van de Eenheid Den Haag vastgesteld in het RBO. Het RBP beschrijft de gezamenlijke (regionale) prioriteiten en doelstellingen van de veiligheidspartners. De volgende prioriteiten zijn vastgesteld:

1. Aanpak van (Contra)-terrorisme, extremisme en radicalisering (CTER)
2. Aanpak van Cybercrime/gedigitaliseerde criminaliteit
3. Aanpak van (huiselijk) Geweld
4. Aanpak van High Impact Crimes
5. Aanpak van overlast en criminaliteit door problematische Jeugdgroepen/netwerken
6. Aanpak van Ondernijning
7. Aanpak van overlast en/of criminaliteit door personen met Verward gedrag

Daarnaast hebben er wijzigingen in de verdeling van de formatie over de basisteams binnen de eenheid plaatsgevonden. Naast enkele verschuivingen op basis van het sterkteverdeelsysteem zijn er 39 extra formatieplaatsen voor wijkagenten toegevoegd vanuit de Regeerakkoordgelden 2017. In 2019 start de werking voor deze functies.

7.2 Politiecapaciteit

De politie kampt met een fors capaciteitsprobleem. Zo is in 2018 binnen de Eenheid Den Haag de omslag gemaakt van over- naar onderbezetting op de operationele functies. Daarnaast kampt de eenheid met een hoog ziekteverzuim en zorgt de vergrijzing voor minder inzetbare medewerkers. In 2018 is binnen de politie veel werk verzet om meer inzicht te krijgen in het capaciteitsvraagstuk van de districten en basisteams. Diverse malen is hierover in het RBO een toelichting gegeven. In 2019 wordt ook voor de diensten inzichtelijk gemaakt wat de inzetbaarheid versus het werkaanbod is.

In 2018 zijn diverse maatregelen genomen om de capaciteitsproblemen te verlichten. Om de beschikbare capaciteit optimaal in te zetten, is de paraatheid anders georganiseerd en worden sturingsrollen samengevoegd. Waar mogelijk werken basisteams en districten samen en op basis van aantallen meldingen wordt bepaald op welke momenten minder politie-eenheden ingepland kunnen worden. Het verlagen van het ziekteverzuim heeft hoge prioriteit en heeft in 2018 geleid tot een daling van het verzuimpercentage. Maar het belangrijkste actiepunt is het weer op peil krijgen van de bezetting. De Eenheid Den Haag krijgt de komende jaren veel meer aspiranten toegewezen, om de hoge uitstroom van (gepensioneerde) medewerkers op te vangen. Ook worden er meer zij-instromers aangenomen. Volgens de prognoses duurt het echter nog tot 2023 voordat formatie en bezetting weer enigszins in balans zijn.

Om de capaciteitsproblemen te verlichten heeft de minister van J&V voor de jaren 2019-2021 € 58 mln. beschikbaar gesteld voor de politie. Daarnaast is in 2018 reeds budget vrijgemaakt door de Korpsleiding om eerste maatregelen te kunnen nemen. Dit budget is binnen de Eenheid Den Haag besteed aan maatregelen die de operationele medewerkers in de basisteams ontlasten (zoals externe inhuur).

7.3 Koers politie Eenheid Den Haag

Naast de hiervoor genoemde organisatorische maatregelen om de capaciteitsproblemen te verlichten, moeten er ook inhoudelijke keuzes gemaakt worden binnen het politiewerk. De maatschappij verandert voortdurend en wordt daarbij ook complexer: meer individu- maar ook netwerkgericht. Digitalisering en internationalisering nemen toe en dat zien we ook terug in de verschijningsvormen van criminaliteit. Met digitalisering ontstaan andere vormen van criminaliteit, zoals internetoplichting, kinderporno of witwassen van geld via digitale betaalmethoden. Internationalisering brengt toenemende vluchtelingenstromen, migratiecriminaliteit, mensenhandel en ook polarisatie en radicalisering met zich mee. Als politie moeten wij flexibel kunnen inspelen op de veranderende samenleving. Dat vraagt een wendbare en adaptieve politieorganisatie.

Om in te kunnen spelen op de geschetste ontwikkelingen heeft de politie Eenheid Den Haag begin 2018 de Koers vastgesteld. Hierbij kiest de eenheid voor extra focus op nationale veiligheid (waar-

onder CTER en migratiecriminaliteit), cybercrime en gedigitaliseerde criminaliteit en ondermijning. De aanpak van HIC en personen met verward gedrag blijft belangrijk. Deze problemen zullen 'slimmer en efficiënter' worden aangepakt, waarbij taken en verantwoordelijkheden die bij onze partners horen nadrukkelijk daár worden neergelegd. Ook wordt voorrang gegeven aan incidenten waarbij sprake is van direct slachtofferschap (delicten waarbij het slachtoffer tijdens de delictpleging is geconfronteerd met de dader(s) én er sprake was van geweld of bedreiging met geweld). Als er lokaal keuzes gemaakt moeten worden in het werk, gebeurt dit altijd in afstemming met het gezag.

De Koers van de Eenheid Den Haag is in 2018 gedeeld met het RBO en vormde tevens input voor het RBP 2019-2022.

7.4 Meldings- en aangiftebereidheid

De meldings- en aangiftebereidheid van burgers, zowel landelijk als in de Eenheid Den Haag, is laag. Om goed zicht te krijgen en te houden op de ontwikkeling van criminaliteit is het essentieel dat zoveel mogelijk delicten ter kennis worden gebracht van de politie. Om het aangifteproces te verbeteren, worden er al vele maatregelen genomen, zowel landelijk als in de eenheid. In het RBO is in oktober 2018 besloten om daarnaast te kiezen voor een focus op het verhogen van het aantal meldingen. Het doen van een melding is sneller en makkelijker – voor zowel de burger als de politie – dan het doen van aangifte. Bovendien krijgen politie en veiligheidspartners door middel van (meer) meldingen (beter) zicht op wat er speelt in de samenleving.

Het RBO heeft daarom een aantal actiepunten vastgesteld die in 2019 verder worden uitgevoerd. Het gaat hierbij om betere communicatie richting de burger over de mogelijkheden om melding en aangifte te doen, het nog makkelijker maken van het doen van meldingen (bijvoorbeeld via de politie-app), verbe-

terde beoordeling door de politie en het opstarten van een pilot met betrekking tot het monitoren van veiligheidsgerelateerde meldingen die bij gemeenten binnenkomen.



