



# Beleidsplan 2020-2023

Enheid Limburg  
14 september 2020

# Inhoudsopgave

<b>Voorwoord</b>	<b>3</b>
<b>De politie in Limburg</b>	<b>7</b>
<b>De context van Limburg</b>	<b>11</b>
<b>Strategie eenheid Limburg</b>	<b>15</b>
<b>Geprioriteerde veiligheidsthema's</b>	<b>19</b>
1. Ondernijning	20
2. High Impact Crime en Cybercrime	21
3. Terrorisme, radicalisering en polarisatie	22
4. Huiselijk geweld en kindermishandeling	24
5. Kwetsbare personen	25
<b>Formatie eenheid Limburg</b>	<b>27</b>
<b>Nawoord</b>	<b>31</b>
<b>Bijlage 1: Nationale veiligheidsagenda</b>	<b>32</b>
<b>Bijlage 2: Overzicht formatie en bezetting</b>	<b>34</b>



## Voorwoord

Voor u ligt het Regionaal Beleidsplan van de politie voor de periode 2020-2023. Dit plan is bottom up tot stand gekomen en is een resultaat van een zorgvuldig proces van de samenwerkende veiligheidspartners (gemeenten, Openbaar Ministerie en politie) van de eenheid Limburg. Een ambtelijke werkgroep heeft de belangrijkste Limburgse veiligheidsthema's voor de komende vier jaar geïnventariseerd en de veiligheidspartners hebben in een tweetal integrale werkbijeenkomsten input geleverd voor de opzet en inhoud van dit beleidsplan.

Deze samenwerking vormt ook een voorwaarde om veiligheidsvraagstukken van een adequaat antwoord te voorzien. Criminaliteit houdt zich immers niet aan gemeentegrenzen en een sluitende aanpak vraagt, dat alle partners – ieder vanuit de eigen verantwoordelijkheid en op basis van de eigen bevoegdheden – die instrumenten inzetten die het meest effectief zijn. In hun onderlinge samenhang en op basis van een gemeenschappelijke analyse en visie.

Dit beleidsplan omvat de geprioriteerde veiligheidsvraagstukken van de eenheid Limburg. Het gaat om thema's die zijn afgeleid uit de integrale veiligheidsplannen van gemeenten en geprioriteerde veiligheidsthema's van het Openbaar Ministerie. Daarnaast vormt de landelijke veiligheidsagenda belangrijke input voor de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een veilig Limburg.

Het voorliggende plan is een kaderplan, waarin de geprioriteerde veiligheidsvraagstukken op hoofdlijnen zijn beschreven. Het doel hiervan is om de lokale driehoeken de maximale ruimte te geven om lokaal de keuzes te maken voor de prioritering van de politie-inzet. Een integrale aanpak van veiligheids- en overlastvraagstukken is daarbij het leidend principe, waarbij optimaal wordt samengewerkt onder regie van de eigenaar van het vraagstuk.

In dit kader vragen de onderwerpen "politieformatie" en "inzetbaarheid van politie" voortdurend de aandacht. Het Regionaal Bestuurlijk Overleg heeft afgesproken, dat een extern bureau een onderzoek zal doen naar de werklast van en tussen de politiebasisteams van de eenheid Limburg. Hierbij is tevens afgesproken dat – na afronding van dit onderzoek medio 2020 – in ditzelfde gremium gesproken zal worden over de uitkomsten van dit onderzoek en de eventuele consequenties voor de formatie van deze basisteams.

Alle Limburgse gemeenten hebben een bijdrage geleverd aan dit beleidsplan, dat nadrukkelijk is bedoeld als een versterking van en aanvulling op het lokale veiligheidsbeleid.

Regioburgemeester van de eenheid Limburg  
*mr. J.M. Penn-te Strake*

# Leden van het Regionaal Bestuurlijk Overleg

Het Regionaal Bestuurlijk Overleg wordt gevormd door de burgemeesters van de gemeenten behorende bij de politie eenheid Limburg, de Hoofdofficier van Justitie Arrondissementsparket Limburg en de Politiechef van de eenheid Limburg. Een aantal keren per jaar komen zij bijeen, onder voorzitterschap van de Regioburgemeester.



Mirjam Clermonts- Aretz  
Gemeente Meerssen



Willem Gradisen  
Gemeente Mook en Middelaar



Birgit op de Laak  
Gemeente Nederweert



Wilma Delissen - van Tongerlo  
Gemeente Peel en Maas



Monique de Boer- Beerta  
Gemeente Roerdalen



Christine van Basten- Boddin  
Gemeente Beek



Eric Geurts  
Gemeente Beekdaelen



Bob Vostermans  
Gemeente Beesel



Manon Pelzer  
Gemeente Bergen



Wilma Van der Rijt-  
Van der Kruis  
Gemeente Brunssum



Rianne Donders- de Leest  
Gemeente Roermond



Richard de Boer  
Gemeente Simpelveld



Hans Verheijen  
Gemeente Sittard- Geleen



Marion Leurs- Mordang  
Gemeente Stein



Harry Leunessen  
Gemeente Vaals



Jos Hessels  
Gemeente Echt- Susteren



Dieudonné Akkermans  
Gemeente Eijsden- Margraten



Willibrord van Beek  
(waarnemend)  
Gemeente Gennepe



Nicole Ramaekers- Rutjen  
Gemeente Gulpen- Wittem



Emile Roemer (waarnemend)  
Gemeente Heerlen



Jan Schrijen  
Gemeente Valkenburg  
aan de Geul



Antoin Scholten  
Gemeente Venlo



Luc Winants  
Gemeente Venray



Wil Houben  
Gemeente Voerendaal



Ina Leppink- Schuitema  
(waarnemend)  
Gemeente Weert



Ryan Palmes  
Gemeente Horst aan de Maas



Petra Dassen  
Gemeente Kerkrade



Raymond Vlecken  
Gemeente Landgraaf



Désirée Schmalschläger  
Gemeente Leudal



Stef Strous  
Gemeente Maasgouw



Annemarie Penn- te Strake  
Gemeente Maastricht



Jan Eland  
Hoofdofficier



Ingrid Schäfer- Poels  
Politiechef



## De politie in Limburg

### Structuur Nationale politie

De politie bestaat uit tien regionaal georganiseerde eenheden, de Landelijke Eenheid en het Politiedienstencentrum. Het geheel staat onder leiding van de korpsleiding. De hoofdstructuur van de politie kent drie, nauw samenwerkende niveaus: nationaal, regionaal en lokaal. De korpsleiding functioneert op nationaal niveau. Op operationeel gebied geldt dat ook voor de Landelijke Eenheid, die onder meer eenheids overstijgende en specialistische politietaken verricht, en voor het Politiedienstencentrum waarin alle bedrijfsvoeringsonderdelen zijn gebundeld. De tien regionale eenheden opereren op regionaal niveau. Een hiervan is de eenheid Limburg. Binnen de eenheden zijn er districten en basisteams.

### Organisatie van de eenheid Limburg

De eenheid Limburg is geografisch onderverdeeld in drie districten en ieder district omvat een aantal basisteams. Districten overbruggen de afstand tussen het regionale niveau van de eenheid en het lokale niveau van de basisteams. Verder kent elk district een districtsrecherche en een flexteam.

- Het basisteam is verantwoordelijk voor de gebiedsgebonden politiezorg in het werkgebied, dat één of meerdere gemeenten omvat. Iedere agent en vooral de wijkagent weet wat er in zijn of haar gebied speelt en welke kwesties aandacht van de politie vragen. Tevens is het basisteam belast met de uitvoering van de aanpak van veelvoorkomende criminaliteit. Waar nodig werkt het basisteam samen met andere teams binnen en buiten het district, met de districtsrecherche en met externe partners op lokaal niveau, zoals gemeente, reclassering en jeugdzorg.
- De districtsrecherche is belast met de aanpak van delicten met een hoge impact op het slachtoffer, zoals fraude, zedendelicten en jeugdcriminaliteit. Ook ondersteunen deze rechercheurs de basisteams, bijvoorbeeld bij de bestrijding van veelvoorkomende criminaliteit, zoals woninginbraak en de aanpak van criminele jeugdgroepen.

Naast de districten Noord- en Midden Limburg, Parkstad en ZuidWest Limburg kent de eenheid Limburg de volgende vijf diensten:

- De *Dienst Regionaal Operationeel Centrum* vormt de schakel tussen de organisatie en de taken die de politie 'op straat' verricht. Dit belangrijke schakelpunt werd voorheen geduid als 'meldkamer' van de politie.
- De *Dienst Regionale Recherche* onderzoekt criminele clusters op basis van een dynamisch ondermijningsbeeld en delicten met een hoge impact op het slachtoffer. De dienst richt zich daarnaast op thema's zoals milieu, zeden, kinderporno en mensenhandel. Verder is de regionale recherche verantwoordelijk voor toezicht en handhaving met betrekking tot de vreemdelingenwetgeving.
- De *Dienst Regionale Informatie Organisatie* voorziet de eenheid van actuele informatie, adviezen en (dreigings)-analyses ten behoeve van de uitvoering en aansturing van het politiewerk.
- De *Dienst Regionale Operationele Samenwerking* bestaat uit een aantal gespecialiseerde afdelingen. Zo houdt de afdeling Conflict- en Crisisbeheersing zich onder andere bezig met de coördinatie tijdens evenementen en de organisatie van de mobiele eenheid. In het Regionaal Servicecentrum beantwoorden medewerkers bijvoorbeeld niet-spoedeisende telefoontjes van burgers die 0900-8844 bellen.
- Een beperkt gedeelte van de ondersteuning organiseert de politie in de Staf. Het gaat dan om de activiteiten die direct te maken hebben met het operationele politiewerk. Deze taken worden verricht door de diensten communicatie, control, bestuursondersteuning, politieprofessie, Veiligheid, Integriteit en Klachten (VIK) en het nieuwe team bedrijfsvoering.

#### Gezag over de politie en overlegstructuren

De politie staat onder duaal gezag. Dat wil zeggen dat de politie onder het gezag van de burgemeester verantwoordelijk is voor de handhaving van de openbare orde en de algemene veiligheid. Onder het gezag van de officier van justitie is de politie verantwoordelijk voor de handhaving van de rechtsorde. De overlegstructuur is ingericht op basisteamniveau en op het niveau van de eenheid Limburg.

#### Het lokale niveau (gezagsdriehoek)

Een stevige lokale verankering van het politiestel is essentieel voor het goed functioneren van de politie. Immers onveiligheid vindt lokaal plaats en moet lokaal aangepakt worden. De driehoeksoverleggen zijn georganiseerd op het niveau van de basisteams. Deelnemers zijn de burgemeester(s) van de gemeente(n) in het desbetreffende gebied, de officier van justitie en de chef van het basisteam van de politie (teamchef). Op verzoek kan een driehoeksoverleg ook plaatsvinden op het niveau van enkele gemeenten binnen een groter basisteam.

Bilaterale overleggen tussen de burgemeester en de politie vinden ook plaats. De deelnemers van de lokale driehoek maken afspraken over de taakuitvoering en de inzet van de politie op de veiligheidsvraagstukken, die door deze driehoek geprioriteerd worden op basis van het vastgestelde gemeentelijk integrale veiligheidsplan.

De eenheid Limburg stuurt op maatschappelijke effecten en de inbreng van partners om gezamenlijk veiligheidsvraagstukken aan te pakken. De eenheid Limburg kent een stuurploeg op zowel eenheids- als districtsniveau. Een stuurploeg weegt en beslist over de integrale aanpak van majeure casussen en interventievoorstellen. De leden van de stuurploeg hebben mandaat om besluiten te nemen over de casussen en de benodigde inzet van mensen en middelen.

#### Niveau eenheid Limburg

De eenheid Limburg kent twee overleggen op eenheidsniveau, te weten de Regionale Driehoek en het Regionaal Bestuurlijk Overleg. In het regionaal driehoeksoverleg vindt er periodiek overleg plaats tussen de regioburgemeester, de plaatsvervangend regioburgemeester, de hoofdofficier van justitie en de politiefchef van de eenheid. Op basis van de Politiewet vindt tevens periodiek overleg plaats tussen de burgemeesters van de Limburgse gemeenten, de hoofdofficier van justitie en de politiefchef in het Regionaal Bestuurlijk Overleg. Zij voeren overleg over het beleid en de taakuitvoering van de politie.





## De context van Limburg

Limburg kent vele invalshoeken en uitingsvormen. Dit hoofdstuk beschrijft de geografische context van Limburg en duidt een aantal (toekomstige) veiligheidsontwikkelingen en maatschappelijke trends die van invloed zijn op de veiligheid in Limburg. Deze ontwikkelingen en trends zijn nu al zichtbaar en merkbaar in Limburg, maar de verwachting is dat deze ook zullen toenemen. We duiden dit op basis van demografische, economische, sociaal-culturele, technologische, ecologische en politieke juridische factoren (DESTEP) die het Limburgse werkgebied vanuit het oogpunt van de politie beschrijven.

### Drie regio's, één provincie

Limburg is één van de kleinste provinciën van Nederland maar wel één van de dichtstbevolkte na de Randstedelijke provinciën Noord-Holland, Zuid-Holland en Utrecht. Limburg is een langgerekte provincie. Van het noordelijkste punt in Molenhoek tot het drielandenpunt in Vaals bedraagt de afstand bijna 150 km en bedraagt de reistijd gemiddeld 1,5 uur. Op de landkaart is duidelijk zichtbaar dat Limburg grotendeels ingeklemd ligt tussen onze buurlanden België en Duitsland. Deze internationale omgeving van Limburg biedt zowel kansen als uitdagingen. We noemen de ruim 20 miljoen mensen die wonen en leven op korte afstand van Limburg, de zeven internationale vliegvelden binnen een straal van een uur rijden van Limburg, de TGV-stations in Luik en Aken en de in België, Nederland en Duitsland gelegen, drie academische

ziekenhuizen binnen een korte afstand en verschillende universiteiten en hogescholen in Limburg, België en Duitsland. Deze laten treffend de uniekheid van deze internationale regio en ligging zien.

Limburg kent ook een sterke diversiteit in de geografische context. De provincie kent grofweg drie verschillende regio's, te weten Noord-Limburg, Midden-Limburg en Zuid-Limburg. Deze regio's schuiven in elkaar en vormen samen een geheel. De specifieke kenmerken die hieronder zijn genoemd zijn daarom in meerdere Limburgse regio's zichtbaar.

De regio Noord-Limburg kenmerkt zich door haar sterke economische structuur en aantrekkelijke, vitale steden en dorpen. Enerzijds is er de wereld van infrastructuur en logistiek, agrofood en tuinbouw en anderzijds de maakindustrie in z'n vele gedaanten. Daarnaast is er een wereld van rust en ruimte die zich uit in het plattelandskarakter en de aanwezige natuur- en bosgebieden. Er is een grote oppervlakte met een relatief klein inwoneraantal (ca. 279.000). De afgelopen jaren zijn veel arbeidsmigranten in dit deel van de provincie gaan wonen en werken.

De regio Midden-Limburg is een compact, aantrekkelijk en veelzijdig leef-, woon- en werkgebied. Binnen de identiteit en economie neemt de agrarische sector een belangrijke plaats in. Daarbij ligt de regio centraal tussen Limburgse en (inter)nationale kennisagglomeraties. De regio kent twee centrumsteden, namelijk Roermond en Weert en daartussen ligt een vitaal plattelandsgebied met verschillende dorpskernen. De regio Midden-Limburg telt ca. 233.000 inwoners. In deze regio zal de vergrijzing verder toenemen. Daarnaast heeft de regio gevarieerde toeristisch-recreatieve voorzieningen die op relatief korte afstand van elkaar zijn gelegen.

Het zuidelijk deel is een gebied met verschillende grotere steden en een groot aantal kleinere dorpen en steden gelegen in een heuvellandschap. Er wonen circa 605.000 inwoners. Dragende sectoren voor de economie zijn Chemie & Materialen, Life Sciences & Health en Smart Services. De historische binnensteden, het glooiende landschap, de toeristische attracties en de vele evenementen in de regio kenmerken dit gebied.

### Demografische samenstelling

Landelijk gezien is Limburg één van de sterkst vergrijsde gebieden. De verwachting is dat dit de komende jaren versterkt doorzet, waardoor het totale aantal inwoners van Limburg zal dalen van 1.117.000 in 2018 naar 923.000 in 2050. De werkloosheid is ongeveer gelijk aan het landelijke niveau. Het aandeel personen met migratieachtergrond in de provincie ligt iets boven het landelijke gemiddelde, dat komt mede door de ligging van Limburg ten opzichte van België en Nederland. Ook de relatieve grote aanwezigheid van internationale studenten beïnvloedt dit aantal. Daarentegen ligt het aandeel niet-westerse personen met een migratieachtergrond, met ongeveer 5%, een stuk lager dan het landelijke gemiddelde (10%). Het opleidingsniveau van de Limburgse bevolking is lager dan gemiddeld in Nederland. Deze groepen mensen kunnen op diverse manieren kwetsbaar zijn in de snel veranderende samenleving. Het staat buiten kijf dat het een belangrijke taak van de overheid is om signalen hieromtrent op te pakken en mensen te helpen waar dat nodig is. Zo ook bij kwetsbare personen zoals jongeren, ouderen, slachtoffers en personen die verward gedrag vertonen. We zien als politie echter een terugtrekkende overheid op het gebied van zorg en welzijn. Ook blijven kwetsbaren langer zelfstandig wonen en krijgt men zorg op maat binnen de beschikbare subsidies. Aanvullend hierop neemt de groep arbeidsmigranten in Limburg toe. Limburg huisvest ca. 60.000 arbeidsmigranten, veelal afkomstig uit Oost-Europese landen en werkzaam in logistiek en landbouw. Ook deze groep is kwetsbaar aangezien ze in een

vreemd land geconfronteerd wordt met andere levensstijlen en overtuigingen. Deze complexiteit van de samenleving met diverse vragen van aandacht mag niet worden onderschat. Dagelijks worden politiemedewerkers geconfronteerd met personen in Limburg waar extra zorg en aandacht voor nodig is en waarbij vaak sprake is van verschillende achtergronden en multi-problematiek. Dit speelt zowel bij slachtoffers als bij verdachten.

### Internationale context

Karakteristiek en tevens uniek voor onze provincie is de ligging ten opzichte van het buitenland. In totaal grenst Limburg voor 351 km aan Duitsland en België. De totale lengte van de grens tussen Nederland met de buurlanden België en Duitsland bedraagt 1.027 km, ofwel 34% van de grens van Nederland met het buitenland bevindt zich in Limburg. Limburg is ook de enige provincie die zowel aan Duitsland als België grenst, waardoor internationalisering een extra dimensie heeft. Er is sprake van een sterke grensoverschrijdende agglomeratie doordat grote steden zoals Antwerpen (500.000 inwoners), Brussel



(180.000 inwoners in het centrum, 1,2 miljoen in het gewest Brussel), Luik (196.000 inwoners), Aken (246.000 inwoners), Duisberg (485.000 inwoners), Düsseldorf (604.000 inwoners) en Keulen (1,6 miljoen inwoners) steeds meer naar elkaar toegroeien. Limburg heeft hiermee meer dan 20 miljoen burens in haar grensgebied wonen. Dat dichtbevolkte en verstedelijkte karakter aan de overzijde van de grenzen is bepalend voor Limburg. Van oudsher zijn de inwoners van Limburg sterk verbonden met zowel België als Duitsland. Voor de mensen die in dit gebied wonen en werken of die er op een andere wijze mee verbonden zijn, bestaan er gevoelsmatig geen grenzen meer. Deze grenzen bestaan (nog) wel voor de overheid (bijvoorbeeld wet- en regelgeving bemoeilijkt internationale informatie-uitwisseling). De internationale context is ook sterk merkbaar in het werk van de politie. Zo is in bijna alle opsporingsonderzoeken op enigerlei wijze sprake van een internationale component. Ook blijkt dit uit het aantal rechtshulpverzoeken aan de eenheid Limburg. Landelijk gezien behandelt Limburg 22% van alle rechtshulpverzoeken die bij alle eenheden binnenkomen. Het creëren, behouden en stimuleren van een sterke(re) samenwerkingscultuur vormt één van de belangrijke uitdagingen voor de eenheid Limburg. Daarbij leiden nieuwe technologische mogelijkheden ertoe dat de virtuele en fysieke leefwerelden van mensen steeds meer met elkaar verbonden worden. Sterker nog, dankzij artificiële intelligentie zullen die werelden zelfs met elkaar versmelten. Dit maakt dat de grens tussen wijk en web steeds minder zichtbaar wordt. Limburgers hebben behoefte aan een politie die weet wat er speelt en die behalve fysiek ook digitaal actief is. Met andere woorden een politie die in web-wijk-wereld aanwezig is en daar doet wat ertoe doet.

### Aantrekkingskracht voor bezoekers

De provincie Limburg staat bekend om haar toeristische aantrekkingskracht en speelt hier ook op in. Het is een sector die van groot economisch belang voor de provincie is. Opvallend is dat de provincie Limburg het grootste aantal vakantieparken van Nederland heeft, maar dat ook qua aantal hotels Limburg in vergelijking tot andere provincies landelijk op de 4e plaats staat. Dit moet beide in het licht van de beperkte oppervlakte van de provincie gezien worden. Daarnaast kent Limburg op jaarbasis 14,6 miljoen "geregistreerde" overnachtingen (gemiddeld 40.000 per dag). De verwachting is dat de vraag naar overnachtingen de komende jaren alleen maar toeneemt. Er worden ook hoge eisen aan de overheid en politie gesteld wanneer het gaat om maatschappelijke randvoorwaarden. Denk hierbij aan het grote aantal evenementen die jaarlijks in Limburg wordt georganiseerd, zoals carnaval, kermissen, muziekfestivals, schuttersfeesten, processies, (inter)nationale wielervedstades en diverse culinaire en culturele evenementen. Daarnaast kent Limburg



vier betaalde voetbalorganisaties in de ere- en eerste divisie. Maar ook diverse betaalde voetbalorganisaties in België en Duitsland waarbij er banden zijn tussen de verschillende supportersgroepen. Dit alles maakt dat er steeds meer mensen tijdelijk binnen onze provinciegrenzen zullen verblijven. Deze tijdelijke inwoners van Limburg vragen ook om aandacht van de politie.

### Euregionaal knooppunt

Goede infrastructurele verbindingen, de centrale ligging in Noordwest-Europa en de uitstekende voorzieningen maken van Zuid-Limburg een logistieke hotspot. Meer dan zeventig procent van het internationaal goederenverkeer in Nederland loopt via Limburg. Venlo en omgeving vormen een belangrijk logistiek knooppunt. De ligging geeft hiermee ook een strategisch en economisch voordeel. Met een uitstekende infrastructuur in de vorm van (internationale) snelwegen, spoorlijnen en vaarwegen worden de Nederlandse en Belgische mainports verbonden met de rest van Europa waaronder het Rijn-Ruhrgebied in Duitsland. Meer dan andere provincies is Limburg een kruispunt van deze Europese hoofdverbindingen. Snelwegen en de drukke spoorlijnen lopen deels door Limburg. Via de Maas heeft de binnenscheepvaart toegang tot de grote Europese vaarwegen. Daarnaast is Maastricht Aachen Airport van groot belang voor de economische infrastructuur van Limburg en liggen op 1 uur rijden meerdere internationale luchthavens die deze infrastructuur versterken. Hier staat (de begrenzing van) de rol van de politie, bijvoorbeeld ook in verband met privacy kwesties ter discussie: tot hoever reikt de taak van de politie? Ook de toenemende mobiliteit en de groeiende vervoerstromen hebben een weerslag op de criminaliteit die daarmee direct gerelateerd is. Dit vraagt om een oriëntatie van de politie op de stromen van mensen, goederen, geld en informatie, met als doel om o.a. toezicht en controle op de knooppunten van de mobiliteit-infrastructuur te versterken.





## Strategie eenheid Limburg

*Strategie is wat je doet, niet iets wat je hebt<sup>1</sup>*

### Politie van iedereen

De eenheid Limburg staat midden in de samenleving en is ermee verbonden. De politie levert een effectieve bijdrage aan de veiligheid in Limburg en geeft zo invulling aan de missie van de politie: 'Onveranderd is de politie waakzaam en dienstbaar aan de waarden van de rechtsstaat.' Deze missie vervult de politie door afhankelijk van de situatie gevraagd en ongevraagd te beschermen, te begrenzen of te bekrachtigen. Ook in de toekomst is de politie er voor iedereen. Daarom is, langs de nationale strategie van de politie van overmorgen, door de eenheid Limburg voor de komende vijf jaar een strategische koers bepaald.

### Waarom moet deze koers leiden?

Het doel van dit strategietraject is een politie die nog dichter bij burgers staat, met empathie en daadkrachtig optreden wanneer dat wordt verlangd. De eenheid Limburg is een onderdeel van de Limburgse samenleving en heeft een integraal beeld van veiligheid. De eenheid deinst niet terug voor toekomstige vraagstukken en werkt per definitie over

grenzen heen (denk aan digitale, globale of lokale ontwikkelingen). Dit betekent dat samenwerking met publieke en private instanties snel en eenvoudig tot stand komt, maar ook dat mensen met specifieke expertise, kennis en kunde tijdelijk in en uit kunnen stromen afhankelijk van wat er op dat moment wordt gevraagd.

Intern dient dit traject te leiden tot een eenheid waar meer politiemedewerkers trots zijn om in deze organisatie te werken. Waar ruimte is voor verschil en jezelf mogen zijn. Waar mensen zelf nadenken over het "waarom" en het "hoe". Waar zingeving de drijfveer is. Politie-medewerkers krijgen de ruimte om zelf aan de basis van nieuwe ontwikkelingen te staan op grond van eigen talenten en eigen kennis. Waar het leuk is om te werken. Politie-mensen vertonen ondernemend gedrag, zij staan voor hun vakmanschap, zijn samenwerkingsgericht, hebben gevoel voor verhoudingen in de samenleving (en eigen organisatie) en hebben een persoonlijke drive om elke dag weer te blijven investeren in het verder verbeteren van het eigen werk.

<sup>1</sup> Strategietraject nationale politie (2018)

**Wat is de koers?**

De drie pijlers onder deze koers zijn:

- Fit for the job
- Slimme allianties
- Internationalisering

*Fit for the job (medewerker en organisatie)*

De politie wil graag dat medewerkers fit en gezond zijn, zodat ze hun verantwoordelijkheid moreel en mentaal kunnen dragen en werkinhoudelijk goed toegerust zijn. Mentaal en fysiek fit, goed opgeleid, getraind en goed gefaciliteerd om hun werk in de wijk, op het web en in de wereld te doen. Vakmanschap en eigen verantwoordelijkheid staan hierbij centraal. De trots die de politie voelt voor haar werk, of dat nu op straat, bij de recherche of in één van de ondersteunende diensten is, is wat de politie dagelijks drijft om het goede te doen voor Limburg. Daarvoor is het belangrijk dat de eenheid Limburg als organisatie ook fit en gezond is. Dit betekent dat de politie de komende jaren werkt aan de randvoorwaarden om dit te realiseren. Hierbij kan gedacht worden aan onderwerpen als leiderschap, inzetbaarheid en cultuur.

*Slimme allianties*

Samenwerking met partners is hierbij van groot belang, we kunnen én willen het immers niet alleen doen. Als Limburgse politie hebben we dus behoefte aan allianties voor het politiewerk van nu, maar ook aan bondgenoten die ons helpen om toekomstige uitdagingen aan te pakken. Voorbeelden van deze uitdagingen zijn (technologische) innovatie, de veranderende criminaliteit en maatschappelijke/culturele ontwikkelingen. Hierbij zal de politie zich af moeten vragen hoe hier samen met partners op in te spelen. Veiligheid wordt zo steeds meer een resultaat van het samenspel tussen burgers, overheid, bedrijven, instanties en politie. In onze eenheid investeren we actief in strategische allianties op alle niveaus wijk, web en wereld zijn daarbij leidend.

*Internationalisering*

Omdat criminelen niet stoppen bij de landsgrenzen, reikt ook onze samenwerking verder dan Nederlands grondgebied. Door de internationale ligging van Limburg – we hebben te maken met 351 kilometer aan grens met het buitenland – trekken we op met de Duitse en Belgische instanties om grensoverschrijdende criminaliteit te bestrijden.

**Samen werken aan een betere politieorganisatie**

De politie verbindt zich de komende jaren ook aan het vormgeven van de afspraken die vastgelegd zijn in het implementatieplan rondom de cao: Samen werken aan een betere Politieorganisatie. Deze afspraken gaan ook in op de ontwikkeling van het vak en de aansluiting bij de bedrijfsvoering. Hiermee werken we samen aan *“een politieorganisatie die het politiewerk optimaal ondersteunt en die goed voor haar mensen zorgt. Een politieorganisatie die het vermogen heeft om zichzelf aan te passen aan razendsnelle technologische en maatschappelijke veranderingen en dus ook in de toekomst optimaal bij kan dragen aan een veilige samenleving<sup>2</sup>.”*





## Geprioriteerde veiligheidsthema's

Het bevoegd gezag in Limburg heeft ervoor gekozen om het beleidsplan van de politie af te stemmen op de lokale integrale veiligheidsplannen. Daarom is de tijdlijn zodanig aangepast, dat bij het opstellen van het Beleidsplan politie 2020-2023 rekening wordt gehouden met deze lokale plannen. Onderstaande geprioriteerde veiligheidsthema's voor de politie in de komende vier jaar zijn in nauwe samenspraak met de gemeenten, het Openbaar Ministerie en de politie en in samenhang met de beschreven veiligheidsontwikkelingen en maatschappelijke trends (uit hoofdstuk 2) gedefinieerd. Tevens wordt rekening gehouden met de nationale veiligheidsagenda.

### Ruimte binnen kaders

De ambities van deze vijf thema's zijn niet vastomlijnd. Deze thema's zijn richtinggevend maar zeker niet allesomvattend. Het betreffen de volgende thema's:

1. Ondernijning
2. High Impact Crime en cybercrime
3. Terrorisme, radicalisering en polarisatie
4. Huuselijk geweld en kindermishandeling
5. Kwetsbare personen

Leidend is onze wens om een lokaal herkenbare politie te zijn. Dit impliceert dat er ruimte moet zijn om lokaal keuzes te maken over de inzet van politiecapaciteit. Hierbij is inzetbaarheid een belangrijk thema. Bij het maken van keuzes door

lokale driehoeken dient in alle transparantie een balans gevonden te worden tussen prioriteiten en inzetbaarheid. Om lokaal zo veel mogelijk ruimte te bieden, houden we de regionale ambities beperkt. We hebben bij het formuleren van onze ambities nadrukkelijk afstemming gezocht tussen alle lokale en nationale veiligheidsplannen en onze eigen politie-informatie c.q. vakmanschap. Het aangaan van slimme allianties met gemeenten, bedrijven of andere betrokken instanties is daarmee voor de politie, voor nu en in de toekomst, een vanzelfsprekendheid.

Dit vraagt om een flexibele en wendbare politieorganisatie, maar ook om een wendbaar (bestuurlijk) proces, waarbij alle betrokken partijen in staat zijn om op relevante ontwikkelingen in te spelen. Ook brengt een beperkt aantal ambities focus aan op die punten waar het ook echt ertoe doet. Dat is van belang omdat er altijd keuzes gemaakt moeten worden over de inzet van de politie. Tevens geeft een beperkt aantal regionale ambities ruimte aan het gezag om de lokale politiezorg te richten naar lokale veiligheidsvraagstukken.

De lokale driehoeken maken hierin de keuzes. Op basis van geanalyseerde integrale informatie met betrekking tot objectieve en subjectieve veiligheid, worden daar de doelstellingen op elkaar afgestemd en de prioriteiten bepaald. Daarbij wordt rekening gehouden met de belangen van alle betrokken partijen. Een integrale aanpak van veiligheids- en overlastvraagstukken is daarbij het leidende principe, waarbij optimaal wordt samengewerkt onder regie van de eigenaar van het vraagstuk.

## 1. Ondernijning

*“... aan de achterkant van het suf gereguleerde Nederland ontwikkelt zich een schaduwwereld die, ofschoon crimineel van aard, sociaal is ingebed in wijken en dorpen en die buiten de greep valt en vaak zelfs buiten het zicht van onze brave overheden.”<sup>1</sup>*

### Definiëring en achtergrond van het thema

Ondernijnde criminaliteit omvat een breed scala aan criminele fenomenen en de ondernijnde werking daarvan op de samenleving. De verwevenheid met de leefwereld van burgers heeft vergaande consequenties. De combinatie van het hebben van grote hoeveelheden (crimineel verkregen) geld en van geweldsmiddelen stelt criminele netwerken in staat invloed te verwerven in maatschappelijke sectoren en ongewenste druk uit te oefenen op de samenleving. Dit gaat gepaard met bedreigingen van personen of instellingen, raakt aan de integriteit van het openbaar bestuur en van overheidsambtenaren. Dit leidt tot aantasting van het rechtsgevoel en van de rechtsstaat en zijn instituties. Dit maatschappelijk probleem tast de waarden en normen in de samenleving aan. Criminelen richten zich in sommige gevallen op het verwerven van maatschappelijke posities (zoals bij sportverenigingen en in de politiek) en zoeken soms de confrontatie met de overheid door bedreiging van ambtenaren en bestuurders.

Bij de aanpak van ondernijning staat niet de vraag wie erover gaat centraal, maar wie wat bij kan dragen. Het gaat immers om een aanpak vanuit verschillende perspectieven zoals lokaal c.q. wijkniveau, (inter)nationaal niveau, fenomenen, dadergroepen, en samenwerking (met partners) - met regie op alle samenhangende activiteiten. Deze aanpak steunt vooral op operationele informatiesystemen en op kennis die strategisch

en toekomstgericht inzicht geeft in het functioneren, anticiperen en reageren van de georganiseerde criminaliteit van internationaal tot lokaal niveau (real-time). Echter als de structuren van (inter)nationale criminele multinationals gefrustreerd worden, heeft een integrale aanpak op dit niveau veel meer kennis en expertise nodig.

### Situatie Limburg

Tevens blijkt uit politiegegevens dat ondernijning in Limburg steeds tastbaarder wordt. Zo is het aantal criminele clusters de laatste jaren in Limburg toegenomen<sup>2</sup>. Vormen van ondernijnde criminaliteit in Limburg zijn zichtbaar op het gebied van financieel economische criminaliteit, drugscriminaliteit (waaronder hennepsteelt), handel in vuurwapens, verschillende rivaliserende Outlaw Motor Gangs en criminele samenwerkingsverbanden. Er is sprake van verwevenheid tussen verschillende (inter)nationale subjecten en netwerken die actief zijn in Limburg. Maar daarnaast is ook veel verbinding te zien met andere vormen van criminaliteit als witwassen, vastgoedfraude en oplichting. Net als in andere eenheden kent Limburg een grote drugsproblematiek. De ondernijnde effecten van deze problematiek strekken zich ver uit. Er wordt bijvoorbeeld gebruik gemaakt van panden, vergunningen, transportbedrijven, makelaars en notarissen. Bij de aanpak van ondernijnde criminaliteit is ook in Limburg lokale regie en bovenlokale samenwerking van belang.

Daarnaast hebben veelal de stedelijke gemeenten de aanpak van drugsoverlast geprioriteerd. Dit vloeit grotendeels voort uit de geografische ligging van Limburg en de aanwezigheid van diverse coffeeshops. Met de handhaving op het zogenoemde Ingezeten (I) – criterium is in de gemeenten die dit toepassen de directe drugsoverlast rondom de coffeeshops afgenomen.

### Ambitie 2020-2023

Ondanks de aanpak in Limburg, maar ook in de rest van het land, zijn de criminele infrastructures nog intact en blijven mogelijk tientallen topcriminelen buiten bereik van justitie. Op lokaal niveau wordt verder ingezet op het versterken van de maatschappelijke weerbaarheid en de aanpak van georganiseerde criminaliteit. In Limburg wordt door enkele gemeenten gestart met het “experiment gesloten coffeeshopketen”. Het effect hiervan op zowel maatschappelijk vlak als op het politiewerk wordt door de politie in samenspraak met gezag en partners gevolgd. Op (inter)nationaal niveau is meer regie nodig op bovenregionale en (inter)nationale activiteiten die



zich richten op effect in de strijd tegen de georganiseerde criminaliteit. Er zijn vijf samenhangende sporen beschreven voor de verdere doorontwikkeling die ook niet los van elkaar gezien kunnen worden:

1. Versterken maatschappelijke weerbaarheid
2. Versterken lokale aanpak ondernijnde criminaliteit
3. Ontwikkelen kennis en inzicht
4. Bestrijding georganiseerde en prioritaire criminaliteit
5. Dynamische regie in bestrijding ondernijning

Deze ambitie vraagt om het aangaan en ontwikkelen van nieuwe veiligheidscoalities. Technologische en intelligence ontwikkelingen zijn een voorwaarde om op lokaal, landelijk én internationaal niveau mee te kunnen blijven spelen in het complexe speelveld van de bestrijding van ondernijning. Het is een ambitie die van alle onderdelen van de politie, maar ook van externe partners, wendbaarheid en actieve transparantie vraagt op het gebied van kennis, inzicht, dynamische regievoering en innovaties (denk aan de vorming van integrale ondernijningsbeelden). Ook de versterking van de bestuurlijke aanpak ondernijning (Noordanus-gelden) en de participatie van de politie in RIEC-verband is een voorbeeld van versterking van veiligheidscoalities.

## 2. High Impact Crime en cybercrime

*“Wij leven niet in een tijdperk van verandering, maar in een verandering van tijdperk”<sup>3</sup>*

### Definiëring en achtergrond van het thema

Overvallen, straatroven, excessief geweld en woninginbraken zijn traditionele misdrijven die een grote en soms blijvende impact hebben op slachtoffers, familie en andere betrokkenen. Verschillende dadergroepen en mobiele bandieten weten steeds weer nieuwe slachtoffers te maken. Niet alleen deze high impact crimes, maar ook de zogenoemde veelvoorkomende criminaliteit zoals (onder andere) vernielingen, mishandelingen en diefstallen, heeft invloed op de veiligheidsbeleving van burgers. Ook manifesteert criminaliteit op het web zich nadrukkelijk. Burgers zijn nog niet altijd bewust van de gevaren die aan deze criminaliteitsvorm kleven. We duiden dit als een verschuiving naar criminaliteitsvormen die minder goed zichtbaar zijn, denk hierbij aan online fraude, hacking, DDoS-aanvallen, virussen en malware. Al deze verschijningsvormen van criminaliteit zijn aanwezig, maar objectief gezien daalt het aantal delicten (op het gebied van High Impact Crime (HIC)) de afgelopen jaren gestaag, daarentegen is een toename te zien in cybercrime.

### Situatie Limburg

De geregistreerde traditionele criminaliteit is de afgelopen jaren in Limburg sterk gedaald. Dit geldt ook op het gebied van zogenoemde High Impact Crimes (HIC). Echter deze vorm van criminaliteit blijft invloed hebben op het veiligheidsgevoel van de inwoners van Limburg. Elke straatroof, woninginbraak of overval is er één teveel. De veiligheidsmonitor 2017 laat zien dat mensen in Limburg een hoger onveiligheidsgevoel ervaren dan burgers in de rest van het land. Om deze redenen hebben de Limburgse gemeenten en het OM HIC dit thema geprioriteerd. De politie zoekt naar slimme allianties om steeds verder aan de voorkant van deze problematiek te komen.

### Ambitie 2020 – 2023

High impact crimes vergen een gerichte gemeenschappelijke integrale aanpak: zowel gebiedsgericht als dadergericht. De gebiedsgerichte aanpak is gebaat bij investeringen in analysecapaciteit en instrumenten om operationele capaciteit effectiever in te zetten en aan de voorkant van het probleem te komen. De focus verschuift van ‘wat gebeurd is’ naar ‘wat er gebeuren gaat’. De beschikbare veiligheidsinformatie wordt

<sup>1</sup> P.W. Tops & J. Tromp (2017). De achterkant van Nederland. Hoe onder- en bovenwereld verstrengeld raken. Amsterdam: Uitgeverij Balans, p.8

<sup>2</sup> Gemeten in politie-eenheden stond Limburg in 2018 landelijk op de derde plaats.

<sup>3</sup> Jan Rotmans - <https://www.janrotmans.nl/>

gebruikt om nieuwe hot-spots en hot-times te voorspellen en verdachte bewegingen vroeger te signaleren. Daarnaast is er bij de veiligheidspartners focus op dadergerichte (persoonsgerichte) aanpak, welke moet leiden tot beperking van recidive.

### 3. Terrorisme, radicalisering en polarisatie

*“Welke ronde loopt de wijkagent wanneer de wijk is waar de wereld start, maar niet meer waar die eindigt?”<sup>4</sup>*

#### Definiëring en achtergrond van het thema

Terrorisme, radicalisering en polarisatie zijn de afgelopen jaren steeds zichtbaarder geworden in onze samenleving. Sinds maart 2013 is het algemene dreigingsniveau in Nederland ‘substantieel’, het op één na hoogste dreigingsniveau dat ons land kent. Hierbij vormt het jihadisme een substantiële en langdurige bedreiging voor de veiligheid van Nederland. Echter dit is niet het enige probleem op dit vlak. De oorlog in Syrië, maar ook de situatie in Afrika leidde de afgelopen jaren tot een grootschalige asielstroom richting West-Europa. Deze stroom van mensen wakkert ook een polariserend debat in de maatschappij aan. Wat vervolgens weer een voedingsbron kan zijn voor radicalisering (voor links- en rechtsextremistische groeperingen). Het is daarom van groot belang om radicalisering en polarisatie als thema’s uit elkaar te houden, maar wel in onderlinge relatie te bezien. Binnen het begrip radicalisering is er onderscheid te maken tussen activisme en extremisme. Daar waar activisten bij de vervulling van idealen het overtreden van de grenzen van de democratische rechtsstaat niet schuwen, is er sprake van extremisme.

#### Situatie Limburg

Het dreigingsniveau in Nederland is de laatste jaren niet veranderd. De dreiging dat er een aanslag plaatsvindt in Nederland blijft onverminderd hoog. De voornaamste dreiging tegen Nederland komt op dit moment voornamelijk vanuit bepaalde salafistische groeperingen, alsmede van personen die hiermee sympathiseren. Zoals ook in andere provincies wonen binnen de eenheid Limburg personen die gelieerd zijn aan extremisme. Daarnaast wonen veel van de IS-sympathisanten in Duitsland in de deelstaat Nordrhein-Westfalen, nét over de Limburgse grens. Maar ook vlakbij in België zijn wijken waarvan bekend is dat hier sympathisanten van terreurgroepen woonachtig zijn. Ook het verschil in opvattingen over de samenleving, het geloof of levenshouding leidt soms tot tegenstellingen die

onoverbrugbaar lijken, bijvoorbeeld over de huisvesting van (arbeids)migranten, de integratie van minderheden, de grote instroom van asielzoekers en invloed van “Europa”. In eniger mate leiden zij tot maatschappelijke spanningen, waarvan de verschijningsvormen verschillen. Ze zijn ook niet altijd zichtbaar. Mede onder invloed van digitale mogelijkheden worden problemen op andere plaatsen in de wereld snel bekend. Dit kan in de toekomst ook in Limburg leiden tot spanningen in de wijken en buurten van deze provincie. Radicalisering, schurende verschillen en verdere polarisatie tussen groepen in de samenleving vormen een serieus te nemen risico.

#### Ambitie 2020-2023

Gemeenten, OM en politie kiezen op dit terrein een integrale en persoonsgerichte aanpak van strafrechtelijke, bestuurlijke, civiele en maatschappelijke maatregelen. In nauwe samenwerking met provincie en veiligheidshuizen wordt geïnvesteerd in vroeg-signaleren van maatschappelijke spanningen. Daarbij wordt de internationale informatie-uitwisseling en samenwerking tussen betrokkenen organisaties verder geïntensiveerd om signalen beter te duiden. Hierbij werken we over landsgrenzen heen, om zo alertheid te vergroten en mogelijke incidenten te voorkomen. We werken ook op dit vlak integraal samen. Gemeenten zijn hierbij regievoerder. Op het niveau van de eenheid, van het district en lokaal zijn (o.a. in Veiligheidshuizen) coördinatieafdelingen ingericht, waar informatie (subjecten) en kennis worden uitgewisseld. Voor de politie heeft de wijkagent hier een belangrijke rol. Het is daarom van belang dat de wijkagent een stevig verankerde positie heeft en mee ontwikkelt met betrekking tot de vragen die maatschappelijk op ons afkomen.





#### 4. Huiselijk geweld en kindermishandeling

*“Het houdt niet op, totdat je iets doet”<sup>5</sup>*

##### Definiëring en achtergrond van het thema

Niet op school, niet op straat, maar thuis hebben burgers de grootste kans om met geweld in aanraking te komen. Huiselijk geweld, waaronder kindermishandeling, is geweld dat door iemand uit de huiselijke of familiekring van het slachtoffer wordt gepleegd, waarbij het kan gaan om lichamelijk, psychisch en/of seksueel geweld of verwaarlozing. Het is in omvang en impact één van de grootste geweldsvraagstukken van de samenleving. Het gaat jaarlijks om 119.000 kinderen en 200.000 volwassen slachtoffers van huiselijk geweld in Nederland. Het komt voor in alle lagen van de samenleving, maar de mate waarin dit het geval is hangt vaak samen met sociaaleconomische en culturele factoren. Tevens is sprake van nieuwe risicogroepen, zoals vluchtelingen, ouderen en personen die verward gedrag vertonen.

##### Situatie Limburg

De politie-eenheid Limburg heeft in de afgelopen jaren veel geïnvesteerd in het verbeteren van haar bijdrage in de aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling en in de samenwerking met partners. Daardoor zijn er belangrijke stappen gezet in de informatiedeling met ketenpartners, het vereenvoudigen en verbeteren van het werkproces rondom ex-partnerstalking, het versterken van de signaalfunctie van de politie en een snelle aanpak van kindermishandelingszaken. Het tegengaan van huiselijk geweld en kindermishandeling is een complexe opgave waarin veel partijen een rol hebben en effectief moeten samenwerken, samen met de mensen om wie het gaat. Het vraagt, naast een goed intern samenspel, ook om een optimale samenwerking tussen partners in de zorg, de strafrechtketen en gemeenten.

##### Ambitie 2020 - 2023

Onze ambitie is het versterken van de integrale samenwerking met veiligheidshuizen, veilig thuis en andere relevante partners. Deze samenwerking is gericht op het terugdringen van huiselijk geweld en kindermishandeling en de schade ervan te beperken. Op deze manier wordt getracht de cirkel van

<sup>5</sup> Nationale politie - Ontwikkelagenda gebiedsgebonden politie

geweld, de overdracht van generatie op generatie, te doorbreken. Daarbij levert de politie een bijdrage aan het eerder en beter in beeld brengen van huiselijk geweld en kindermishandeling. Deze bijdrage is gericht op het stoppen en duurzaam oplossen van dit geweld. Hierbij gaat speciale aandacht uit naar kinderen die extra kwetsbaar zijn en door huiselijk geweld in hun ontwikkeling bedreigd worden.

#### 5. Kwetsbare personen

*‘Er schuilt een verhaal in ieder persoon. Er is een reden waarom iemand is zoals die is. Denk hieraan voordat je oordeelt.’*

##### Definiëring en achtergrond van het thema

Het aantal bij de politie geregistreerde incidenten met kwetsbare personen is in de afgelopen jaren sterk toegenomen, zowel landelijk als in Limburg. Het gaat onder meer om mensen met psychische stoornissen, verslaving, overlastgevend (verward) gedrag, dementie en verstandelijke beperkingen. Uit onderzoek blijkt dat er aanwijzingen zijn dat dementie als gevolg van vergrijzing en het aantal personen met multiproblematiek (sterk) toeneemt. Aangenomen mag worden dat dit ook geldt voor Limburg. Bovendien bestaat de indruk dat de ernst van de incidenten toeneemt. Gemeente en lokale instanties zijn in eerste instantie verantwoordelijk voor het goed organiseren van de zorg voor deze personen. Elke gemeente moet beschikken over een sluitende aanpak voor kwetsbare personen.

##### Situatie Limburg

In de afgelopen jaren zijn er door de gemeenten in Limburg zeker stappen gezet om te komen tot een integrale aanpak, maar er is nog meer nodig om dit daadwerkelijk te realiseren. De politie heeft met name geïnvesteerd in vroegsignalering in de wijk, afstemming met sociale wijkteams en de doorverwijzing van kwetsbare personen naar passende zorg. De groep personen die frequent in beeld komt bij de politie en die betrokken is bij meldingen met een grotere impact, is eigenlijk altijd al bekend bij hulpverleningsinstanties. Daarbij is vaak sprake van multiproblematiek. Waar voor personen die slechts af en toe in beeld komen bij de politie een de-escalerend contactmoment voldoende kan zijn, heeft de eerdergenoemde groep, naast zorg, vooral intensieve begeleiding nodig op verschillende gebieden, zoals wonen, werken en vrije tijd.

##### Ambitie 2020- 2023

Om overlast en criminaliteit door en bij kwetsbare personen te voorkomen, terug te dringen en aan te pakken, wordt de integrale samenwerking versterkt. Als politie pakken we hierbij



onze verantwoordelijkheid en spreken ook andere partners actief aan. De inzet van de politie is daarbij om haar capaciteit effectiever te besteden door problematiek nog beter te signaleren, adresseren en agenderen bij de partner(s) die aan zet zijn en door deze personen zo snel mogelijk over te dragen aan een passend zorgkader. De diverse ontwikkelingen in de keten moeten op de langere termijn leiden tot een verlaging van de lasten voor de politie.



## Formatie eenheid Limburg

### Eenheid Limburg

De sterkte, werkdruk en inzetbaarheid van de politie in de eenheid Limburg zijn de afgelopen twee jaar in de diverse bestuurlijke overleggen structureel onderwerp van gesprek. Op het gebied van formatie en vraag naar veiligheid is er altijd een disbalans. De toegenomen en toenemende werklast in relatie tot de afnemende inzetbaarheid zijn een groot vraagstuk voor de politie-eenheid Limburg. In de dagelijkse uitvoering is het verschil tussen de vraag en het aanbod van politie goed zichtbaar en voelbaar.

Het lokaal bevoegd gezag maakt, in samenspraak met de politie, continue keuzes in de aanpak van veiligheids- en overlastvraagstukken en de veranderende criminaliteit, waaronder (grensoverschrijdende) ondermijning, cybercrime en CTER-problematiek. De grensligging voegt hier een dimensie aan toe. Criminelen maken veel gebruik van Limburg als een logistiek en nodaal knooppunt, waarbij de verschillen in wetgeving tussen Nederland, België en Duitsland ten volle worden benut. Dit blijkt ook uit de grote buitenlandse component in diverse opsporingsonderzoeken. Ook de inzet op landelijke vraagstukken, waaronder de inzet op bewaken en beveiligen naar aanleiding van de moord op advocaat Wiersum, en (grote) evenementen hebben een grote invloed op de beschikbare capaciteit in de basisteams.

De inzetbaarheid van de eenheid Limburg is één van de laagste van het land. Naast een hoog ziekteverzuim ervaart Limburg als eerste eenheid in Nederland de impact van een grote leeftijdsgebonden uitstroom van ervaren politiepersoneel. Deze uitstroom van politiemensen is de komende jaren groter dan de instroom van nieuw personeel. Hierdoor neemt de kloof tussen vraag naar en aanbod van capaciteit alleen maar toe. Dit leidt tot een nieuwe dynamiek binnen de eenheid Limburg. De Nationale Politie heeft inmiddels een Taskforce Operationele Sterkte en Capaciteit ingesteld, die tot doel heeft de instroom en aanpassing van het politieonderwijs te versnellen om de operationele capaciteit en inzetbaarheid van de basisteams binnen de eenheden te versterken.

### Landelijk politieverdeelsysteem

De politiesterkte van de eenheid Limburg is gebaseerd op de landelijke verdeelsleutel, HBVS (Herijkt Budget Verdeel Systeem). Op basis van HBVS is aan de eenheid Limburg een formatie van 2.928,3 fte toegekend. Dit aantal fte is vervolgens op basis van het Inrichtingsplan nationale politie verdeeld over de afzonderlijke onderdelen van de eenheid Limburg, waaronder de basisteams.

De regioburgemeester van de eenheid Limburg zet zich vanaf eind 2017 in om via het Landelijk Overleg Veiligheid en Politie (LOVP) een actualisatie van het landelijke politie verdeel-systeem te bewerkstelligen om de politie-inzet beter te kunnen afstemmen op de eisen en wensen die de huidige en steeds veranderende maatschappij aan de politie stelt. De achterliggende reden van deze inzet is het standpunt van het regionaal bestuurlijk overleg, dat de huidige formatieruimte van de politie ontoereikend is voor het adequaat kunnen aanpakken van de veiligheidsvraagstukken in Limburg. Tot op heden wordt onvoldoende voortgang ervaren in een landelijke, structurele en duurzame oplossing op dit sterktedossier, waarbij het LOVP begin 2020 heeft afgesproken om tot een voorstel te komen voor de verdeling van eventuele nieuwe politiecapaciteit.

De regioburgemeesters hebben samen met het Openbaar Ministerie in aanloop naar de kabinetsformatie 2017 gepleit voor een uitbreiding van de politiesterkte. In dit regeerakkoord heeft het kabinet extra middelen uitgetrokken voor uitbreiding van de politiesterkte met 1.111 fte. Dit wordt beschouwd als een goede eerste stap, al is de extra formatie nog onvoldoende om de huidige vraag naar politiecapaciteit te beantwoorden. In de aanloop naar de verkiezingen in 2021 hebben de politie, het Openbaar Ministerie, de regioburgemeesters en het Ministerie van Justitie en Veiligheid gezamenlijk een position paper opgesteld, waarin wordt aangegeven welke politie zij nastreven voor morgen (t/m 2026) en overmorgen (t/m 2030).

De Limburgse regioburgemeester blijft zich, in nauwe samenwerking met de regioburgemeesters van de eenheden Zeeland - West-Brabant en Oost-Brabant, inzetten voor een uitbreiding van de politiesterkte.

De eenheid Limburg maakt de komende twee jaar (2020 en 2021) nog gebruik van de extra toegekende gelden (Buma) om de inzetbaarheid binnen de eenheid tijdelijk te versterken. Dit is nodig omdat de komende jaren veel politiemensen met pensioen gaan, terwijl de nieuwe instroom nog in opleiding is. Het geld wordt voor diverse doeleinden ingezet opdat politiemensen voor politiewerk vrijgespeeld kunnen worden.

### Tot slot

Het bevoegd gezag maakt samen met de politie noodgedwongen steeds indringendere keuzes om het politiewerk in Limburg overeind te houden. Dit heeft echter gevolgen voor burgers en politiemedewerkers! Een structurele oplossing is nodig om de komende jaren invulling te kunnen geven aan de veranderende vraag naar politiecapaciteit en gezonde werkomstandigheden voor de politie.

In bijlage 2 staat de verdeling van de formatie voor de eenheid schematisch weergegeven.







## Nawoord

In dit beleidsplan wordt richting gegeven aan de politie in Limburg voor de komende jaren. De vijf geprioriteerde regionale veiligheidsthema's bieden een basis waarop we de komende jaren de keuzes gaan maken. Hierbij blijft het van belang om aansluiting te houden bij ontwikkelingen in de samenleving. Daarnaast geeft de strategische koers richting aan de verdere doorontwikkeling van onze interne opgaven. De formatie en de verdeling hiervan geeft zicht op de beschikbare capaciteit die we hiervoor als eenheid Limburg hebben.

Zoals al eerder gezegd is een belangrijk uitgangspunt een lokaal herkenbare politie te zijn. De keuzes van de lokale driehoeken vormen de basis voor de inzet van politiecapaciteit. Om die reden zijn de regionale ambities beperkt gehouden. De komende jaren werken we samen met het gezag en andere partners aan een veilig en leefbaar Limburg.

# Bijlage 1:

## Nationale veiligheidsagenda

De beleidsdoelstellingen uit de landelijke veiligheidsagenda richten zich op vraagstukken die landelijk of internationaal spelen, die (eenheids)overstijgend zijn en/of waar afstemming in de aanpak of specifieke expertise op landelijk niveau voor nodig is. Deze landelijke beleidsdoelstellingen zijn complementair aan de lokale veiligheidsagenda's en laten ruimte aan het lokale gezag om keuzes te maken ten aanzien van de taakuitvoering van de politie. De agenda bevat een mix van kwalitatieve en kwantitatieve afspraken, die passen bij de doorontwikkeling die de politieorganisatie in de afgelopen periode heeft gemaakt.

De afspraken zijn gemaakt tegen de achtergrond van de prioriteiten en investeringen uit het Regeerakkoord en de evaluatie van de Politiewet 2012 door de Commissie Kijken. In de landelijke veiligheidsagenda komen de specifieke opgaven voor de politieorganisatie samen. Ze moeten ook geplaatst worden binnen de opgaven van de politie voor de komende jaren.

Zo blijft er de komende jaren bijvoorbeeld extra druk op de operationele inzetbaarheid van de politie. Redenen hiervoor zijn bijvoorbeeld de vergrijzing en de verwachte hoge (leeftijdsgelaten) uitstroom van politiemensen.

Dit maakt dat er een beperkte set landelijke afspraken voorligt, die zoveel als mogelijk ruimte laat aan het lokaal gezag om hun eigen prioriteiten te stellen.

### Landelijke beleidsdoelstellingen

Hieronder wordt een korte samenvatting gegeven van de doelstellingen uit de landelijk veiligheidsagenda 2019-2022 (deel A). Voor verdere informatie zie: Landelijke veiligheidsagenda 2019-2022

#### Ondermijning

Bij ondermijnende criminaliteit gaat het om een breed scala aan criminele fenomenen en de ondermijnende werking die daarvan uitgaat op de samenleving. De verwevenheid met de legale wereld heeft vergaande consequenties. De combinatie van omvangrijke criminele vermogens en de toegang tot zware gewelddadigheden stelt criminele netwerken in staat invloed te verwerven in maatschappelijke sectoren en ongewenste druk uit te oefenen in de samenleving. Dit gaat gepaard met bedreiging van de integriteit van het openbaar bestuur en van overheidsambtenaren. Dit leidt tot aantasting van het rechtsgevoel en van de rechtsstaat en zijn instituties.

De drugsindustrie is qua omvang de grootste illegale markt. Direct gerelateerd daaraan zijn de omvangrijke criminele

winsten die worden witgewassen, een onmisbaar onderdeel van het criminele bedrijfsproces en de motor van het criminele bedrijf. Maar de ondermijnende effecten van de drugsindustrie strekken zich nog verder uit. Gevaren als drugslabs en plantages in woonwijken, het dumpen van giftig chemisch afval, de intimiderende aanwezigheid van OMG's, het gebruik van excessief geweld in de openbare ruimte, gefaciliteerd door bezit van en handel in zware vuurwapens, bedreiging van lokale bestuurders en andere overheidsdienaren, intimidatie en corruptie en het ontstaan van parallelle samenlevingen in sommige wijken hangen nauw samen met de illegale drugsindustrie. Een breed offensief is nodig van overheid en maatschappelijke sectoren. Om tot een effectieve aanpak te komen is het noodzakelijk de aandacht te richten op de criminele subjecten en hun directe entourage, maar daarnaast ook op de onderliggende gelegeheidsstructuren, het met ondermijnende criminaliteit samenhangende verdienmodel (witwassen, criminele investeringen in bijv. vastgoed), criminele (financiële) dienstverleners en de (sociale) voedingsbodem waarbinnen dit alles kan gedijen.

#### Mensenhandel

Mensenhandel is een vorm van criminaliteit die vaak onopgemerkt blijft als er geen gerichte aandacht voor is. Het is daarom van belang dat de kennis over dit fenomeen en de verschillende uitingsvormen verder toeneemt. Gevallen van (mogelijke) uitbuiting verschillen van aard (seksuele uitbuiting, criminele uitbuiting, arbeidsuitbuiting en gedwongen orgaanverwijdering) en context. Bepaalde vormen (arbeidsuitbuiting en criminele uitbuiting) en slachtoffers (mannelijke slachtoffers van seksuele uitbuiting en minderjarige slachtoffers) worden door professionals en de maatschappij minder goed herkend dan andere vormen. De integrale aanpak van mensenhandel is vaak complex en arbeidsintensief, zeker als er grote (internationale) netwerken achter schuil gaan of er sprake is van multiproblematiek bij slachtoffers en daders. Een groot aantal slachtoffers komt bovendien uit het buitenland. Het uiteindelijke doel is te bewerkstelligen dat de politie meer en beter strategisch gekozen interventies gaat plegen met als doel slachtoffers uit uitbuitingssituaties te bevrijden, daders aan te pakken en slachtofferschap en daderschap te voorkomen (repressie en preventie). Dit doet de politie onder gezag van en samen met het Openbaar Ministerie en gemeenten en met andere relevante partijen, zoals zorgverlenende instanties.

#### Cybercrime en online seksueel kindermisbruik

Cybercrime heeft vele gezichten. De gevolgen kunnen zeer ingrijpend zijn. Er zijn veel slachtoffers. Criminelen richten zich onder meer op het inbreken in computers voor nieuwe vormen

van diefstal en afpersing van burgers en bedrijven, op het platleggen van websites en op bedrijfsspionage. Een zo veelomvattend fenomeen vraagt om een integrale aanpak van preventie, het voorkomen van dader- en slachtofferschap, opsporing en vervolging tot het terugdringen van recidive. Ditzelfde geldt voor online kindermisbruik.

#### Executie

Wie veroordeeld wordt, moet de straf ook ondergaan. Dat is belangrijk voor het slachtoffer, de samenleving en voor een geloofwaardig strafrechtstelsel. Zoals bekend wordt op dit moment 90% van de opgelegde vrijheidsstraffen binnen 24 maanden ten uitvoer gelegd. Van ongeveer 1% start de tenuitvoerlegging in het derde jaar na onherroepelijke veroordeling. Er resteert een groep, die niet via het reguliere opsporingsproces wordt aangehouden met als gevolg openstaande vrijheidsstraffen. De politie is in operationele zin belast met de opsporing van veroordeelden met een openstaande vrijheidsstraf en is daarmee één van de partners in de keten. Bij het realiseren van prestaties is de politie in belangrijke mate afhankelijk van het presteren van ketenpartners die een rol hebben voordat de politie een opdracht krijgt in een executiedossier.

## Bijlage 2: Overzicht formatie en bezetting

### Formatie begin 2020

<b>Eenheid Limburg</b>	<b>2.928,3</b>		
		w.o Aspiranten	w.o. Wijkagenten
<b>District Noord- en Midden Limburg</b>	<b>709,4</b>	<b>97,0</b>	<b>102,0</b>
Leiding	3,0		
Districtsrecherche	82,8	1,0	
Flexteam	22,0		
Team Echt	74,1	11,5	14,0
Team Horst, Peel en Maas	73,1	11,5	16,0
Team Roermond	95,1	14,5	15,0
Team Venlo, Beesel	168,1	28,5	24,0
Team Venray, Gennep	82,1	12,5	15,0
Team Weert	109,1	17,5	18,0
<b>District Parkstad Limburg</b>	<b>480,3</b>	<b>65,5</b>	<b>52,0</b>
Leiding	3,0		
Districtsrecherche	56,3	0,5	
Flexteam	21,0		
Team Brunssum, Landgraaf	134,2	21,5	19,0
Team Heerlen	184,7	31,0	23,0
Team Kerkrade	81,1	12,5	10,0
<b>District Zuid-West Limburg</b>	<b>600,1</b>	<b>83,0</b>	<b>71,0</b>
Leiding	3,0		
Districtsrecherche	69,3	0,5	
Flexteam	21,0		
Team Heuvelland	92,1	14,5	17,0
Team Maastricht	210,0	37,0	24,0
Team Westelijke Mijnstreek	193,7	31,0	30,0
Team ZSM	11,0		
<b>Dienst Regionale Recherche</b>	<b>420,6</b>		
Leiding	5,0		
Generieke Opsporing	112,5		
Specialistische Ondersteuning	162,5		
Thematische Opsporing	68,0		
Vreemdelingenpolitie	72,6		

### Formatie begin 2020 (vervolg)

<b>Dienst Regionale Operationele Samenwerking</b>	<b>342,0</b>
Leiding	3,0
Arrestantentaken	129,0
Infrastructuur	63,0
Regionaal Service Centrum	77,0
Regionale Conflict- en Crisisbeheersing	40,0
Regionale Coördinatie taken	30,0
<b>Dienst Regionale Informatie Organisatie</b>	<b>208,5</b>
Leiding	3,0
Analyse en Onderzoek	34,0
Business Intelligence en Kwaliteit	7,0
Informatie Knooppunten	62,0
Inwinning	32,0
Regionale Informatie	58,5
RID-WIV	12,0
<b>Dienst Regionaal Operationeel Centrum</b>	<b>58,0</b>
Leiding	2,0
Meldkamer	56,0
<b>Staf</b>	<b>77,4</b>
Leiding	2,0
Bestuursondersteuning	24,4
Communicatie	15,0
Control	10,0
PolitieProfessie	13,0
Veiligheid, Integriteit en Klachten	13,0
<b>Dienst Bedrijfsvoering</b>	<b>28,0</b>
Planning en Capaciteitsmanagement	28,0
<b>Eenheidsleiding</b>	<b>4,0</b>
Leiding	4,0

