



Begroting en beheerplan

2022-2026

«waakzaam en dienstbaar»

Inhoudsopgave

Inhoudsopgave	2
Kengetallen.....	4
1. Inleiding	6
2. Strategie en ontwikkeling.....	7
2.1 Strategische agenda	7
2.2 Uitvoeren kabinetsstandpunt evaluatie Politiewet 2012	12
2.3 Doorontwikkeling korps en ontwikkeldoelstellingen 2022.....	12
3. Kerntaken Politie	16
3.1 Veiligheid voor iedereen in Nederland.....	16
3.1.1 Veiligheidsagenda 2019-2022.....	16
3.1.2 Implementatie nieuwe wet- en regelgeving	17
3.2 Hulp bij nood en het bewaken van de openbare orde	18
3.2.1 GGP	18
3.2.2 Dienstverlening	20
3.3 Criminaliteit voorkomen en bestrijden en strafbare feiten opsporen.....	21
3.3.1 Opsporing	21
3.3.2 Forensische opsporing.....	23
3.3.3 Ondermijning.....	24
3.3.4 Mensenhandel	25
3.3.5 Cybercrime inclusief online seksueel misbruik	26
3.3.6 Bestrijding financieel economische criminaliteit	27
3.4 Informatie-uitwisseling	28
3.4.1 Intelligence	29
3.4.2 Technologie en Innovatie	30
3.5 Uitvoeren van politietaken ten dienste van justitie.....	30
3.5.1 Korpscheftaken	30
3.5.2 Executie	31
3.6 Internationale Politiesamenwerking.....	32
3.6.1 Grenzen en veiligheid	32
4. Bedrijfsvoering.....	34
4.1 Ontwikkelprogramma Bedrijfsvoering	34
4.2 Inzet middelen en mensen in de operatie.....	34
4.2.1 Begrotingsmodel: middelen inzichtelijk gemaakt naar de eenheden.....	35
4.2.3 Strategische personeelsplanning	36
4.2.3 Huisvesting per eenheid	39
4.2.5 Vervoer per eenheid	40
4.2.6 ICT per eenheid	42
4.2.7 IV-strategie en control.....	43
4.3 Beheerthema's	44
4.3.1 Strategisch risicomanagement.....	44
4.3.2 Professionaliseren capaciteitsmanagement.....	45

4.3.3 Diversiteit en inclusie	46
5. Bijzondere accenten	49
5.1 Landelijke eenheid	49
5.2 Politieonderwijs	52
5.3 Landelijke Meldkamer Samenwerking.....	53
6. Financiën	55
6.1 Begroting in één oogopslag.....	55
6.2 Financiële randvoorwaarden	55
6.3 Waarderingsgrondslagen/uitgangspunten	56
6.4 Toelichting op exploitatieresultaat en kengetallen	56
6.5 Toelichting op de balans	59
6.5.1 Activa	59
6.5.2 Passiva	62
6.6 Toelichting op kasstroomoverzicht	63
6.7 Toelichting financiering.....	64
6.8.1 Kwaliteitszorg middels kwaliteitsstelsel	64
6.8.2 Opvolging Inspectierapporten	64
Bijlage 1. Formatieplan	66
Bijlage 2. Model A: Balans.....	69
Bijlage 3. Model B: Exploitatierekening	70
Bijlage 4. Model C: Kasstroomoverzicht	71
Bijlage 5. Model D: Personeelsinformatie (in- en uitstroom 2022-2026).....	72
Bijlage 6. Kapstokmodel	73
Bijlage 7. Specificaties besteding bijdragen.....	77
Bijlage 8. Overzicht bijzondere bijdragen 2022.....	78
Bijlage 9. Politieacademie.....	79

Kengetallen

Onderstaand is een beknopte weergave van de financiële informatie in de begroting en het beheerplan 2022-2026. Verdere duiding van de cijfers is te lezen in hoofdstuk 6.

Balans meerjarig

Bedragen x €1miljoen

Balans meerjarig	Realisatie 2020	Begroting 2021	Begroting 2022	Meerjaren 2023	Meerjaren 2024	Meerjaren 2025	Meerjaren 2026
Activa							
Vaste activa	2.616	2.568	2.551	2.594	2.554	2.483	2.404
Viottende activa	802	433	547	897	817	688	584
Totaal Activa	3.418	3.001	3.098	3.491	3.371	3.171	2.988
Passiva							
Eigen vermogen	172	168	163	163	163	163	163
Voorzieningen	643	305	373	322	264	196	128
Langlopende schulden	1.142	1.333	1.391	1.755	1.688	1.581	1.473
Kortlopende schulden	1.461	1.195	1.171	1.251	1.257	1.231	1.224
Totaal Passiva	3.418	3.001	3.098	3.491	3.371	3.171	2.988

Exploitatie meerjarig

Bedragen x €1miljoen

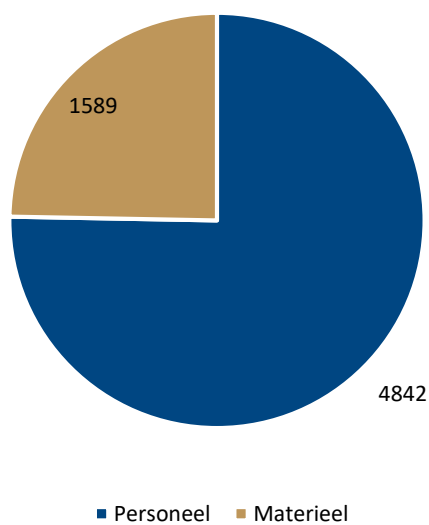
Exploitatier rekening	Realisatie 2020	Begroting 2021	Begroting 2022	Meerjaren 2023	Meerjaren 2024	Meerjaren 2025	Meerjaren 2026
(Rijks) Bijdragen							
Rijksbijdragen	6.384	6.228	6.424	6.412	6.416	6.370	6.414
Overige bijdragen (o.a. gemeenten)	8	8	7	7	7	25	25
Totaal (Rijks) bijdragen	6.392	6.236	6.431	6.420	6.423	6.395	6.439
Personeel	4.934	4.733	4.842	4.851	4.857	4.835	4.880
Rente en soortgelijke kosten	9	8	7	7	7	7	6
Opleiding en vorming	66	84	81	81	81	79	79
Huisvesting	381	343	348	336	333	328	328
Vervoer	182	206	210	211	211	211	211
Verbindingen en automatisering	482	522	518	523	522	523	523
Geweldmiddelen en uitrusting	34	54	71	55	58	58	58
Operationeel	190	149	192	194	193	193	194
Beheer	120	146	161	162	161	161	161
Buitengewone baten	0	10	0	0	0	0	0
Exploitatieresultaat	5	0	0	0	0	0	0

Resultaatbestemming

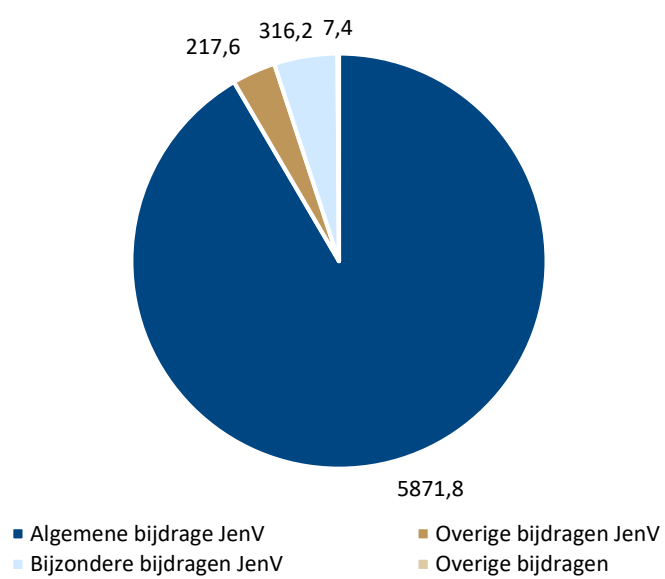
Bedragen x €1miljoen

Resultaatbestemming	Realisatie 2020	Begroting 2021	Begroting 2022	Meerjaren 2023	Meerjaren 2024	Meerjaren 2025	Meerjaren 2026
Resultaatverwerking	-5	0	0	0	0	0	0
Bestemming exploitatieresultaat	-5	0	0	0	0	0	0

Onderverdeling exploitatiekosten



Dekking exploitatiekosten



1. Inleiding

In deze begroting en beheerplan voor de jaren 2022-2026 kijkt het korps vooruit. Naar onze ambities, ontwikkeling en gewenste resultaten voor 2022 en verder. Het vertrouwen van de samenleving in de politie is essentieel. Als politie naast en tussen de burgers staan, herkenbaar voor de wijken waarin we werken. Gebiedsgebonden werken, proactief zichtbaar zijn en signaleren. Vooral door het verder opbouwen en onderhouden van de netwerken in de wijken. De investering die gedaan wordt in rustige tijden verdient zich meer dan terug op de momenten dat de druk oploopt. Dit punt is hier uitgelicht vanwege de inzet van het korps rondom de coronapandemie. Bij het handhaven van maatregelen, het begeleiden van demonstraties en helaas ook veelvuldig bij rellen die voortkomen uit onvrede over coronamaatregelen of die ermee samenhangen. Meer dan ooit zet de politie in op het handhaven van maatregelen die nieuw zijn voor de samenleving, waardoor politiemensen op een nieuwe manier optreden en waarschijnlijk ook richting een grote groep burgers die niet eerder persoonlijk met de handhavende rol van de politie in aanraking kwamen. In deze context is het behouden van vertrouwen van de samenleving essentieel. Naast die blik naar buiten is ook de blik naar binnen van belang. Oog hebben en houden voor de belastbaarheid en de inzet van de politiemedewerkers. Ten eerste vanuit zorg en in tweede instantie vanuit de effecten voor de inzetbaarheid in de volgende jaren. Het inhalen van opleidingen en compenseren van bovenmatige overuren zijn twee voorbeelden die doorwerken op de inzetbare capaciteit op termijn.

Ambities

De begroting en het beheerplan kennen een aantal wettelijke regels. Eén daarvan is dat het vooruitkijken is gekoppeld aan - en daarmee beperkt tot - het vastgestelde en beschikbare financiële kader. De ambities en noden van het korps gaan verder. In aanloop naar de formatie van het volgende kabinet zijn er verschillende rapporten opgesteld die aan de Tweede Kamer zijn gezonden. Die geven een meer compleet zicht op de ambities van het korps. Eventuele besluitvorming is aan een nieuw kabinet. De voorgestelde maatregelen uit onderstaande rapporten maken geen deel uit van deze begroting en beheerplan:

- Het position paper 'De politie van morgen en overmorgen'. Een gezamenlijk stuk van OM, Regio-burgemeesters, politie en ministerie van JenV, waarin de ambities voor de komende periode staat aangegeven. Daar staat in dat het handhaven en vergroten van de veiligheid in Nederland, als ook over de grenzen heen, een opgave is van continue aandacht en investeringen. (TK 29 268 nr. 1009 dd. 25 maart 2021).
- Het eindrapport van het 'Onderzoek personele en materiële lasten 2021-2025'. Uit dit rapport blijkt dat het noodzakelijk is om op onder andere de thema's cyber security, beheer- en ontwikkelkosten ICT, duurzaamheid, Politieacademie, bijzondere zorg en PTSS het fundament van de politie te versterken om de basis te leggen voor toekomstige ontwikkelingen. Het blijft van belang daarbij een evenwichtige balans te houden tussen beheersmatige aangelegenheden en ambities in de taakuitvoering van de politie (TK 29 268 nr.1009, dd. 25 maart 2021).
- Het eindrapport 'Continuïteit in de bekostiging van politie, openbaar ministerie en rechtspraak' (TK 29 279 nr. 649, dd. 30 april 2021). Waarin gepleit wordt voor een meer duurzame, stabiele en ketengerichte financiering.
- De Commissie *Implementatie nieuw Wetboek van Strafvordering* heeft becijferd (TK 29 279 nr. 637, dd. 11 februari 2021) dat er voor de implementatie in totaal incidenteel 458 miljoen euro nodig is voor de strafrechtketen. De politie bereidt zich voor op de implementatie, waarbij niet vooruitgelopen wordt op de nog te nemen politieke besluiten daarover en de financiering daarvan.

Opbouw en structuur

De opbouw en structuur van deze begroting en beheerplan kent een aantal vernieuwingen. In hoofdstuk 2 staat de geactualiseerde strategie gevolgd door een aantal doelstellingen op een viertal aandachtsgebieden: Wijken & Veiligheid, Digitalisering & Intelligence, Opsporing en Bedrijfsvoering & Personeel. Deze ontwikkeldoelstellingen zijn afgeleid van de geactualiseerde korpsstrategie en geven de sturingsfocus van de korpsleiding aan voor 2022. In hoofdstuk 3 volgt de meerjarige ontwikkeling. Dat hoofdstuk is dit jaar voor het eerste opgebouwd vanuit de kerntaken van de politie. Door uit te gaan van de kerntaken geven we een breder zicht op wat de politie doet en welke resultaten daarbij worden beoogd. Daarmee ontstaat een meer logische, samenhangende en doorlopende lijn in de begroting en beheerplan. In hoofdstuk 4 wordt nader ingegaan op de bedrijfsvoering. Aan de hand van infographics wordt een beeld gegeven van de verdeling van mensen en middelen (IV, vervoer, huisvesting) over de eenheden. Hoofdstuk 5 gaat in op de Landelijke Eenheid, het Politieonderwijs en de Landelijke Meldkamersamenwerking. In hoofdstuk 6 staan de overzichten met de financiën van het korps voorzien van een toelichting en de detailoverzichten van de personele sterkte.

2. Strategie en ontwikkeling

In dit hoofdstuk zal de strategie en de ontwikkeling van de politie worden toegelicht. Allereerst zal er een beknopte beschrijving van de strategische agenda van de politie voor de periode 2022-2026 worden gegeven. Deze strategie is bedoeld als leidraad om in de komende jaren te bepalen op welke thema's, op welke wijze en in welke stappen we ons werk en onze organisatie ontwikkelen, om beleid tot stand te brengen en om onze beperkt beschikbare energie, tijd, geld, inzet en middelen te verdelen. In paragraaf 2.2 zal worden ingegaan op de uitvoer van het kabinetsstandpunt evaluatie Politiewet 2012. Het hoofdstuk zal worden afgesloten met een paragraaf over de doorontwikkeling van het korps en ontwikkeldoelstellingen voor 2022. In deze paragraaf zal kort worden ingegaan op de gevolgen van COVID-19 voor de opgenomen doelstellingen van de politie. Verder zullen de meerjarige doelstellingen, afgeleid van de strategie worden toegelicht.

2.1 Strategische agenda



Waakzaam en dienstbaar in een turbulente samenleving

De kern van de politie is tijdloos. Onveranderd is de politie 'waakzaam en dienstbaar' aan de waarden van de rechtsstaat. Deze missie vervult de politie door, afhankelijk van de situatie, te beschermen (mensen en goederen), te begrenzen (ongeoordloofd, eventueel gewelddadig gedrag) en te bekrachtigen (ondersteuning van gewenst gedrag). We signaleren ontwikkelingen in de samenleving, adviseren onze partners daarover en overleggen met het bevoegd gezag over het handelingsperspectief dat daarbij past. De politie is zichtbaar en vertrouwenwekkend, en kan snel schakelen als de context daarom vraagt. Gericht op hulp verlenen, veiligheid bieden, recht doen én versterken van sociale vrede in de leefomgeving van burgers, zeker voor de meest kwetsbaren. Dat krijgt invulling door onrecht te bestrijden én door de waarden van de democratische rechtsstaat te bewaken. We stellen ons steeds de vraag op welke manier we kunnen voldoen aan de gerechtvaardigde verwachting van burgers, het bevoegd gezag en de maatschappij. We kunnen vanuit eigen professionele standaarden omgaan met de variatie aan levensbeschouwingen en overtuigingen die ons land zo kenmerkt. Vanuit het principe dat de politie er voor iedereen is.

We doen dat werk in een wereld die bepaald niet stilstaat en steeds onvoorspelbaarder lijkt te worden. Hoewel er door deskundigen al jaren werd gewaarschuwd voor een wereldwijde pandemie, hadden we nooit precies kunnen voorspellen hoe de coronacrisis in 2020 en 2021 zich zou voltrekken. De tweedeling in de samenleving lijkt steeds groter te worden en polarisatie lijkt toe te nemen. Globalisering, migratie, groeiende ongelijkheid, tanende bestaanszekerheid en de coronacrisis voeden fragmentatie in onze samenleving. Overal voelen grote groepen zich niet vertegenwoordigd, en dankzij sociale media kunnen zij elkaar steeds makkelijker vinden. Tegelijkertijd worden zij steeds makkelijker gevonden door radicale influencers en politici. Ze komen vaker tegenover elkaar én tegenover de politie te staan.

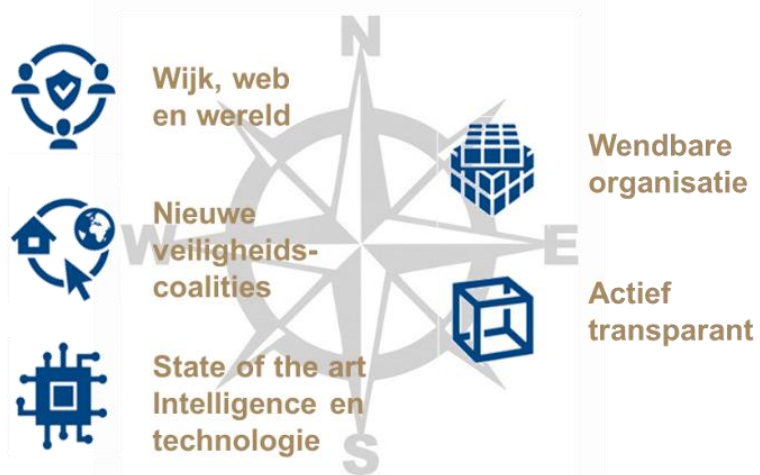
Dat gebeurt in een tijd waarin we als politie onze eigen organisatie verder ontwikkelen en we tegelijkertijd te maken hebben met een capaciteit die onder druk staat. In een doorlooptijd van meerdere jaren moeten nieuwe politiemensen worden geworven en opgeleid op een manier die maakt dat ze hun werk goed kunnen doen in deze turbulente wereld. Technologie en informatie veroorzaken of versnellen een groot deel van de maatschappelijke veranderingen, maar kunnen tegelijk ook helpen om ons werk slimmer te doen en slimmer samen te werken binnen onze organisatie en met onze partners. Om dit alles het hoofd te kunnen bieden, is het belangrijk om een koers te hebben waarop we kunnen terugrijpen als we keuzes moeten maken.



Strategische agenda

De strategische agenda geeft aan wat de belangrijkste thema's en richtingen zijn die we hebben gekozen voor de periode 2021-2025. Op basis hiervan zullen we nadere gesprekken moeten voeren over de tactische keuzes die we maken. Dat gebeurt onder andere in de jaarlijkse en meerjarige begrotingscyclus. De strategische agenda dient als koers voor de onderbouwing en uitwerking van plannen door experts en adviseurs rondom de portefeuilles en in de organisatorische eenheden. Dat doen we zo min mogelijk verkokerd, dus integraal en in onderlinge samenhang.

De turbulente maatschappij noopt ons tot het permanent volgen van relevante trends en ontwikkelingen. Daar zullen we regelmatig op allerlei manieren dialoog en debat over voeren op alle niveaus binnen onze organisatie en met betrokkenen en deskundigen in onze omgeving. Het is goed om ook de betekenis van de tijdloze kernbegrippen veiligheid, vertrouwen en verbinding eens in de zoveel tijd te herijken en onze strategische keuzes regelmatig kritisch tegen het licht te houden. Het valt daarom niet uit te sluiten dat we de strategische agenda in de loop van de jaren zullen bijstellen als voortschrijdend inzicht daar aanleiding toe geeft.



Deze strategische agenda is geen breuk met het verleden, maar een voortzetting van de eerdere lijn onder de noemer "5-4-3". Het ontwikkelen van één nationaal politiekorps heeft veel tijd en energie gevraagd. Nu ontstaat er meer ruimte om ons te richten op wat we willen blijven: een politie midden in de samenleving. Een menselijke politie die in verbinding staat met iedereen, in de fysieke leefwereld en in het digitale domein. We komen in actie als de veiligheid van burgers in het geding is. We bestrijden georganiseerde criminaliteit die een bedreiging vormt voor de rechtsorde. We willen met gezag aanwezig zijn in het digitale domein, net zoals in de fysieke wereld. Waar het kan, passen we moderne technologie toe om de effectiviteit én de efficiency van ons werk zo groot mogelijk te laten zijn. En omdat maatschappelijke fenomenen en politiewerk zich steeds vaker niet alleen binnen onze landsgrenzen afspelen, zoeken we actief de samenwerking op met internationale partners.

De koers voor "de politie van overmorgen" is weergegeven in een strategisch kompas met vijf ambities. Deze zijn bedoeld om richting te geven aan de ontwikkeling van de politie van de toekomst. De ambities van dit strategisch kompas zijn en blijven geldig, en zijn daarom onderdeel van deze strategische agenda. We maken ze hier verder concreet. De corresponderende dominante elementen van het kompas zijn in de tekst herkenbaar gemaakt met de bijbehorende pictogrammen.

Midden in de samenleving

De legitimiteit van de politie en haar optreden wordt bepaald door de verbinding met de samenleving en het vertrouwen dat burgers in de politie hebben. Die legitimiteit wordt uitgedaagd door snelle veranderingen. De voortschrijdende digitalisering vereenvoudigt samenwerking en communicatie, maar introduceert ook nieuwe dreigingen en vormen van criminaliteit. Het heeft invloed op de manier waarop mensen tot elkaar in verhouding staan. De waarheid staat niet altijd meer onomstotelijk vast. Mensen organiseren zich sneller, om elkaar te helpen maar ook om anderen dwars te zitten. Nationaal én internationaal. Dit heeft invloed op alles wat de politie doet en het stelt ons telkens voor nieuwe uitdagingen. Maar de verwachting die burgers van de politie mogen hebben, is onveranderd. We zijn een politie die veiligheid waarborgt, vertrouwen wekt en verbinding maakt.



Fysiek én digitaal verbonden met de samenleving

De Nederlandse politie staat bekend om haar benaderbaarheid en haar aanwezigheid in de wijk. We zijn er voor iedereen. Maar mede door onderbezetting en een scheve verhouding tussen werkaanbod en capaciteit staat die aanwezigheid in de wijk onder druk. We werken aan het verbeteren van de capaciteit, zowel kwantitatief als kwalitatief, maar de druk zal eerst nog groter worden voordat het beter wordt. Tegelijkertijd zien we dat het karakter van "de wijk" aan verandering onderhevig is. Mensen staan steeds meer en vaker digitaal met elkaar in verbinding; de betekenis van "nabijheid" verandert daardoor en is soms zelfs internationaal van karakter. Daarom willen wij zowel fysiek als via het web en internationaal verbonden zijn met de samenleving. Door aanwezig te zijn in de



wijk, maar ook op plaatsen waar mensen elkaar digitaal ontmoeten. Door deze twee onderdelen van de moderne leefwereld aan elkaar te verbinden, weten we wat er speelt en of daar zaken bij zijn die de openbare orde of de veiligheid van mensen bedreigen.

Bestrijden van criminaliteit die mensen het meeste raakt

Veelvoorkomende criminaliteit raakt mensen in de persoonlijke levenssfeer. In bekende fysieke vormen als zedenmisdrijven, beroving en woninginbraken. En in nieuwe, digitale vormen als WhatsApp-fraude, identiteitsdiefstel, ransomware en andere vormen van cybercrime. Bij alle vormen is het nodig dat de politie helpt bij preventie, recht doet, handelt waar nodig en het gevoel van veiligheid herstelt. Daarbij willen we steeds laten zien dat we er voor de burger zijn, door zoveel mogelijk zaken snel te behandelen op basis van alle informatie die voorhanden is. Door onderzoeks- en bewijsmateriaal dat burgers zelf aandragen, mee te nemen in de behandeling van een zaak als de situatie dat toelaat. En door onze partners te adviseren en samen met hen ook andere, wellicht effectievere interventies te ontwikkelen en in te zetten dan alleen strafrechtelijke vervolging.



Ingrijpen in criminele en ondermijnende systemen

Georganiseerde en ondermijnende criminaliteit ondergraaft de samenleving en de rechtsstaat. De georganiseerde criminaliteit verhardt en is vaak digitaal en internationaal vertakt. Alleen door de onderliggende systemen te doorgronden, kunnen we samen met diverse partners tijdig en met het grootst mogelijke effect interveniëren. Dat vraagt om een kennisintensieve aanpak van de politie op internationaal, nationaal, regionaal en lokaal niveau. Mogelijkheden om meer informatie uit te wisselen met partners in wat we de integrale aanpak noemen, zijn daarvoor hard nodig. Voor het verwerken van grote hoeveelheden informatie, data-analyse en het ontwikkelen van nieuwe interventieconcepten trekken we zelf specialisten aan en ontwikkelen we samenwerkingsverbanden.



Met gezag aanwezig in het digitale domein

In onze moderne tijd heeft veel politiewerk een digitale component. De ontwikkelingen gaan sneller dan de regelgeving en dat maakt dat het voor ons en onze partners soms moeilijk om effectief te reageren. Naast onze heldere rol en positie in de fysieke wereld willen we daarom ook helder maken waar de politie voor staat in de digitale wereld. Dat betekent duidelijkheid over waar we moeten en kunnen handelen, binnen welke kaders, wat onze bewegingsruimte is en hoe die zich verhoudt tot andere partijen in binnen- en buitenland. Dit is noodzakelijk om te kunnen blijven bijdragen aan de rechtsorde en de veiligheid van onze burgers. Er ligt een taak om hierin proactief en duidelijk positie te kiezen. Die positie gaan we samen met publieke en private partners, nationaal en internationaal, en in overleg met het gezag en de samenleving bepalen. Daarbij gaan we fundamentele en complexe gesprekken over ethiek en privacy niet uit de weg.



Met en voor mensen

Politiewerk doen we met en voor mensen. Met mensen die bij de politie werken, in alle uithoeken van de samenleving tot alles wat we achter de schermen in huis hebben. Politiemensen die andere mensen helpen, de kwetsbaren in de samenleving beschermen en de regels handhaven waar nodig. Daarbij is iedereen voor ons gelijk. Zeker in een turbulente en polariserende samenleving is het belangrijk dat ons werk vertrouwen wekt. Onze legitimiteit wordt in belangrijke mate bepaald door de wijze waarop wij optreden. Dat is een belangrijk punt, omdat we in toenemende mate samenwerken met mensen van andere veiligheidsdiensten, partners in het sociale domein, private organisaties of met burgers. Ook in die samenwerking staat de legitimiteit van ons optreden telkens centraal.



Politie voor iedereen

Voor de politie is iedereen gelijkwaardig. We zijn er voor iedereen die hulp of bescherming nodig heeft, en ook bij het begrenzen van mensen en hun gedragingen maken we geen onderscheid. We willen voor iedereen in de samenleving benaderbaar zijn. Iedereen die zich daarvoor wil inzetten en onze waarden deelt, is ook welkom om bij ons te komen werken. We zijn een organisatie van verschillende mensen met uiteenlopende talenten. Die diversiteit is waardevol voor het verhogen van de kwaliteit van het politiewerk. Iedere collega doet ertoe en iedereen moet zich binnen onze organisatie veilig, gezien en gewaardeerd kunnen voelen. Dit alles gaat niet vanzelf goed. Het heeft aandacht nodig en soms ook tegenspraak. Juist met het actief organiseren van die tegenspraak en het erkennen en meewegen van verschillende opvattingen en levensbeschouwingen willen we een nog betere politie worden dan we al zijn.



Zorg voor elkaar

Politiewerk is bijzonder werk, onder andere door de bevoegdheid om geweld toe te passen als de situatie daarom vraagt. Politiemensen worden geconfronteerd met alles wat mooi en lelijk is in onze samenleving. Dat doet iets met hen, en helaas raken ze er soms ook door beschadigd. Het vraagt om mentale fitheid, en om een bijzondere vorm van zorg voor elkaar. Daarom richten we een nieuw stelsel



in voor beroepsziekte en bijzondere zorg. Je moet erop kunnen vertrouwen dat je wordt gesteund door je directe collega's en door je leidinggevers. Goede ideeën moeten worden opgepikt, zodat we ervan kunnen leren en ons werk voortdurend beter kunnen maken. Daar is ook sterk leiderschap voor nodig. Gericht op zingeving en waarden, en faciliterend voor de professionals. Dat gaat verder dan alleen de formele managementstructuren. Leiders zijn aanspreekbaar en durven risico's te nemen. Ze hebben oog voor de mens achter de collega en helpen hen om zich te ontwikkelen. Ze spreken met hen over de uitoefening van het vak en beoordelen grensoverschrijdend gedrag. Die nieuwe toon in het leiderschap bouwen we uit tot een sterk cultuurelement van de politie.

De menselijke maat

De werkrelatie tussen de operatie en de bedrijfsvoering is de afgelopen jaren grotendeels geautomatiseerd en gestandaardiseerd. Dat was één van de kernopgaven bij de vorming van de nationale politie. Maar daardoor is de afstand tussen de centrale organisatie en de mensen op de werkvloer onbedoeld vergroot. Dat heeft in de eenheden geleid tot een grote behoefte aan meer 'menselijke maat' in de organisatie van het werk. Daarom gaan we de operatie en de bedrijfsvoering dichter bij elkaar brengen. Operatie en ondersteuning werken in de eenheid samen aan dezelfde doelen en besluiten kunnen worden genomen met de snelheid en op de niveaus die nodig zijn. Maatwerk moet mogelijk zijn als de situatie daarom vraagt.



Vakontwikkeling

De ontwikkelingen in de samenleving zijn onvoorspelbaar en de veranderingen zullen elkaar in hoog tempo blijven opvolgen. Dat stelt eisen aan ons adaptief vermogen en aan ons moreel kompas. Daarom moeten we in staat zijn om te anticiperen, te leren van de gebeurtenissen en te reflecteren op ons werk. Onze professionals zijn betrokken bij hun vak en intrinsiek gemotiveerd om hun inhoudelijke en moreel-ethische vakuitoefening te professionaliseren. Zij worden daartoe gefaciliteerd en gestimuleerd. Dat begint in de teams, niet alleen als individu maar ook in verbinding met elkaar. De Politieacademie legt een goed fundament, dat in de taakuitvoering verder wordt uitgebouwd. Het bouwen en onderhouden van ons netwerk van kennis-, onderzoeks- en onderwijsinstellingen en onze eigen vakgroepen is daarvoor randvoorwaardelijk. Dat stelt ons in staat om te duiden wat er in de samenleving speelt en wat dat vraagt van het vakmanschap in onze teams.



Passend georganiseerd

Alles bij elkaar wordt politiewerk en het organiseren daarvan bepaald niet eenvoudiger. Er wordt een groot beroep gedaan op politiemensen en de politieorganisatie om nieuwe werkwijzen te ontwikkelen, creatieve oplossingen te bedenken, verbinding te maken met een complexe en hybride samenleving, nieuwe samenwerkingsverbanden aan te gaan, een nieuwe cultuur en nieuw leiderschap te ontwikkelen en bij dit alles het vertrouwen van onze eigen mensen en de samenleving te behouden. Voor dit alles moeten we kunnen terugvallen op een organisatie waarin alle randvoorwaarden goed geregeld zijn. Voor een deel kunnen we daar zelf voor zorgen, en voor een deel zijn we daarvoor afhankelijk van anderen.



Politie in beweging

Bij de bouw van de nationale politie is veel gestructureerd en gestandaardiseerd. Dat was nodig om een organisatie van deze omvang te laten werken. Een deel van ons werk is daarbij gebaat, maar het mag niet teveel knellen bij de effectieve uitvoering van de politietaken. Dat is een delicate balans. Bijna tien jaar na de formele start van de nationale politie kunnen we ons meer bewegingsruimte veroorloven. De snel veranderende samenleving vraagt dat ook van ons. Op basis van de structuren en procedures zoals ze gebouwd zijn, maar met meer ruimte voor alternatieve werkwijzen en organisatievormen. Onder de noemer "Politie in beweging" maken we de organisatie beweeglijker en creëren we ruimte voor de ontwikkeling van het politievak, samen met vakorganisaties en de Centrale Ondernemingsraad.



Digitaal fit en innovatief

Een modern politiekorps midden in de samenleving moet ook digitaal fit en innovatief zijn. We benutten state-of-the-art technologie en data om het beste antwoord te vinden voor de opgaven waarmee we worden geconfronteerd. De kunst zit in het ontwikkelen van een goede mix van mensen en technologie. De digitale transformatie die daarvoor in onze organisatie nodig is, kan niet in één grote, alles veranderende stap plaatsvinden. Daarvoor is ons werk in de samenleving en de stabiliteit en betrouwbaarheid van onze organisatie te belangrijk. Om beheerst en in kleine stappen te transformeren is een stabiele technologiebasis nodig die voortdurend wordt doorontwikkeld. Daarnaast moeten we nieuwe dingen kunnen proberen en moet er ruimte zijn om fouten te maken. Zowel op organisatorisch vlak als op het niveau van de individuele medewerker. Daarom gaan we de opbouw en verspreiding van actuele kennis over technologie verbeteren en onze innovatiefunctie versterken.



Gezaghebbend leiderschap

Op basis van ons publieke gezag en met de kennis en ervaring die wij opdoen midden in de samenleving willen wij naar buiten treden en positie innemen. We werken ondergeschikt aan het bevoegd gezag, maar we spreken met gezag. Dat geldt voor iedere collega die namens de politie naar buiten treedt. We kunnen en willen ons eigen geluid laten horen wanneer het gaat om maatschappelijke vraagstukken. Dat doen we natuurlijk samen, met elkaar, met het bevoegd gezag en in goede afstemming met partners, waaronder medezeggenschap en vakorganisaties.



Flexibel samenwerken

Bij een vernieuwende politie in een veranderende samenleving horen ook nieuwe samenwerkingsverbanden. Ons werk staat niet op zichzelf. We doen het samen met allerlei partners, omdat we afhankelijk zijn van elkaars gegevens, inzichten en ervaringen. We delen technologie, kennis en kunde met bedrijven en andere overheidsorganisaties om criminaliteit te kunnen bestrijden. We werken samen met professionals in de jeugd- en gezondheidszorg om de voedingsbodem voor criminaliteit aan te pakken. En voor het doorgronden en aanpakken van fenomenen die de landsgrenzen overstijgen, wisselen we kennis, ervaringen en netwerken uit met internationale partners.



Stabiele financiering.

Er moet zoveel veranderen dat we wel kunnen spreken van een transformatie. Dat moet gestalte krijgen naast het bestaande werk dat sterk onder druk staat door beperkingen in capaciteit en middelen. Daarom moet de politie weten waar ze aan toe is. De politie en haar partners hebben behoefte aan stabiel beleid van de overheid en het ministerie van Justitie en Veiligheid, gecombineerd met een stabiele financiering van de hoeders van de rechtsstaat. Zodat de politie op tijd weet waar ze aan toe is en niet voortdurend bezig hoeft te zijn met het bijsturen van het bestaande werk en de verantwoording daarover, maar de politie zich binnen heldere kaders ook kan richten op het realiseren van de Politie van overmorgen.



Wat we al doen (voorjaar 2021)

Midden in de samenleving

- In de ontwikkelagenda GGP met de titel [Podium voor goed politiewerk](#) besteden we aandacht aan de vervagende grens tussen wijk en web, de wereldproblematiek in de wijk en wendbare nabijheid.
- De [ontwikkelagenda opsporing](#) richt zich op het vereenvoudigen van de aansturing van de opsporing en het verbeteren van de aansluiting tussen gebiedsgeboden politie en de opsporing.
- Aan de hand van de [ontwikkelagenda Intelligence](#) bouwen we een gestructureerde informatiepositie op met betrekking tot incidentele en structurele dreigingen, versterken we het vermogen om intelligence-gestuurd te werken en vergroten we het innovatievermogen en de kennis van de politie op het gebied van intelligencewerk.
- Met het [Multidisciplinair Interventie Team](#) (MIT) ontwikkelen we een geavanceerd, landelijk team waarin uiteindelijk zo'n 400 experts van zes organisaties structureel samenwerken aan het duurzaam verstoren van criminele netwerken en hun bedrijfsprocessen. Op innovatieve wijze, omdat criminelen ook innovatief zijn.
- We ontwikkelen een meerjarige strategie op het thema [maatschappelijk ongenoegen](#), waarin we onderzoek doen naar informatieverspreiding via het digitale domein, de verschillende manieren waarop mensen met de waarheid omgaan, drijvende krachten achter polarisatie en de rol die de politie speelt of moet gaan spelen.
- Met het bepalen van de [positie in de informatiesamenleving](#), onder andere op basis van onderzoek naar "evil online" bereiden we de politie voor op een gezaghebbende positie in het digitale deel van de samenleving. In dit kader zullen we ook de dialoog voeren over moreel-ethische kwesties.

Met en voor mensen

- Het programma [Politie voor iedereen](#) staat voor een politie die er is voor iedere burger die hulp of bescherming nodig heeft, waar iedereen bij kan komen werken en waar iedere collega ertoe doet. Het programma werkt aan veilige, competente en effectieve teams waarin collega's hun unieke talenten en vakmanschap kunnen inzetten en zich vrij voelen om mee te denken.
- Met de [grondtoon leiderschap](#) wordt de beweging versterkt naar meer sturing op waarden, sterk (persoonlijk) leiderschap en ruimte voor variatie in de vorm waarin wij ons samenspel en onze organisatie vormgeven. Zowel door het uitdragen van deze beweging als door middel van de technische uitwerking ervan.
- De [ombudsfunctionaris van de politie](#) ziet toe op een veilige, gezonde en inclusieve werkomgeving voor alle collega's, met aandacht voor PTSS als beroepsziekte en interne veiligheid.
- Binnen de politie willen we verzuim of schade ten gevolge van het werk zoveel mogelijk voorkomen door risico's vroegtijdig te signaleren. In het nieuwe [Stelsel Beroepsziekten](#) zoeken we bij fysieke of mentale beschadiging samen met betrokkenen naar oplossingen waarbij we streven naar herstel, behoud en re-integratie.
- Met [Politieonderwijs 2021](#) zetten we vandaag stappen naar de toekomst door het basispolitieonderwijs te moderniseren, inclusief bijpassende didactische methoden en instrumenten. We richten ons op nieuwe beroepsprofielen en leren in de praktijk. Verder moet dit bijdragen aan versnelde instroom van nieuwe agenten.

- Samen met in- en externe partners heeft de politie een [Q-stelsel](#) (kwaliteitsstelsel) ontwikkeld. De ambitie is om daarmee zelf toe te zien op de kwaliteit van de taakuitvoering en daarover publieke verantwoording af te leggen.
- De uitvoering van de [ontwikkelagenda Bedrijfsvoering](#) zorgt ervoor dat de ondersteunende taken van de bedrijfsvoering dichter op de operatie worden georganiseerd.

Passend georganiseerd

- Het programma [Politie in beweging](#) geeft met een bedrijfskundige blik vorm aan flexibilisering van de organisatie en besteedt daarbij ruimte aandacht aan veranderingen in operationeel leiderschap en leiding, experimenteerruimte en intern ondernemerschap.
- Aan de hand van de [ontwikkelagenda GGP](#) bouwen we aan de interne organisatie met betrekking tot de positie van de basisteams, het organiseren van “klein binnen groot”, het ontwikkelen van beter samenspel en vernieuwend werken.
- Met programma's en opgaven op het gebied van [digitalisering en innovatie](#) werken we aan het onderzoek naar de betekenis van sleuteltechnologieën en de toepassing van technologie in het politiewerk. Samen met partners onderzoeken we hoe we met behulp van deze technologie nog beter kunnen samenwerken.
- Onder de noemer [marktwerking in de veiligheidssector](#) onderzoeken we hoe de veiligheidssector de afgelopen jaren is veranderd, welke rol nieuwe partijen daarin spelen, hoe zich dat de komende jaren zal gaan voortzetten en wat dit betekent voor de wijze waarop in de toekomst uitvoering zal worden gegeven aan de politietaak.
- In het [position paper voor de TK-verkiezingen in 2021](#), zoals in de inleiding benoemd, hebben we ruim aandacht besteed aan het geld en de capaciteit die de politie nodig heeft om het politiewerk op een verantwoorde en effectieve manier te kunnen blijven uitvoeren, en doen we een beroep op de politiek om te zorgen voor stabiel beleid en meerjarige financiële zekerheid voor de politie en haar ketenpartners.

2.2 Uitvoeren kabinetsstandpunt evaluatie Politiewet 2012

Het eindrapport *Doorontwikkelen en verbeteren* van de Commissie Evaluatie Politiewet 2012 is op 16 november 2017 aangeboden aan de minister en is gestoeld op een grondige analyse van de staat van de politie in de inrichtingsfase. De commissie doet aanbevelingen om de politie en het politiebestedel nog beter te laten functioneren. Mede op basis van de aanbevelingen zijn de afgelopen jaren belangrijke stappen gezet op het terrein van de doorontwikkeling van de bedrijfsvoering. Deze zijn ingegeven door tal van bedrijfsmatige en organisatiekundige bewegingen zoals PDC Next Level, Doorontwikkeling van de Begroting en Budgettering om het inzicht en de zeggenschap te vergroten in de eenheden. Daarnaast zijn ook andersoortige ontwikkelingen van invloed om overall meer ruimte voor flexibiliteit en ‘maatwerk’ te kunnen genereren. Een ander instrument is de inrichting van een monitoring- en evaluatie-eenheid. Hiermee is invulling gegeven aan de wens om meer kennis en inzichten te verwerven over de opbrengsten van de inzet van de politie ('zicht op effecten politiewerk'). Hiertoe is inmiddels het zogeheten Informatie- en Analyseteam (IAT) geoperationaliseerd. Dit team betreft een samenwerking met het Ministerie van Justitie en Veiligheid, het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS) en de Politieacademie. Dit team voert thematische en generieke analyses uit naar de maatschappelijke ontwikkelingen op het terrein van veiligheid en effecten van de inzet van de politie op de veiligheid. De scope van deze analyses is primair gericht op strategisch inzicht op nationaal niveau maar kunnen ook inzoomen op lagere aggregatieniveaus. De uitkomsten van deze analyses zijn bruikbaar en beschikbaar voor alle (bestuurlijke) niveaus.

Opgave(n) 2022 e.v.

In 2022 e.v. wordt door de politie ingezet op de afronding van de aanbevelingen van de Commissie Evaluatie Politiewet 2012 die specifiek zijn toebedeeld aan haar. Hierbij wordt de nodige verbinding en samenhang gezocht met de thema's die onderdeel uitmaken van de Strategische agenda politie 2021-2025 en in het bijzonder met het ontwikkelprogramma Bedrijfsvoering (zie paragraaf 4.1), waarbinnen de aanbevelingen worden geborgd.

2.3 Doorontwikkeling korps en ontwikkeldoelstellingen 2022

COVID-19

De gevolgen van COVID-19 zullen ook voor de politie op langere termijn zijn te merken. De grote nadruk op handhaving en uitstel van reguliere politiezorg zal vragen om extra aandacht in verschillende politieprocessen. In de loop van 2021 zal geïnventariseerd worden welke consequenties het betreft. Daarbij zullen in ieder geval de consequenties van een minder intensieve verbinding in de wijk en mogelijk uitstel van onderzoeken gezien worden. Intern betreft dit zaken als toename van op te nemen verlof en in te halen opleidingen en certificeringen. Niet uit te sluiten is, dat er gevolgen zijn voor de in deze begroting en beheerplan opgenomen doelstellingen.

Ontwikeldoelstellingen 2022

Afgeleid van de strategie heeft het korps doelstellingen voor 2022-2026 geformuleerd. Het zijn meerjarige doelstellingen die ieder jaar meer specifiek en concreet zullen worden ingevuld. De doelstellingen zijn geformuleerd op een viertal aandachtsgebieden; Wijken & Veiligheid, Opsporing, Digitalisering & Intelligence en Bedrijfsvoering.

De opbouw en structuur van deze begroting en beheerplan kent een aantal vernieuwingen. In hoofdstuk 2 staat de geactualiseerde strategie. De ontwikkeldoelstellingen zijn afgeleid van de geactualiseerde korpsstrategie en geven de sturingsfocus van de korpsleiding aan voor 2022. In hoofdstuk 3 volgt de meerjarige ontwikkeling. Dat hoofdstuk is dit jaar voor het eerste opgebouwd vanuit de kerntaken van de politie. Door uit te gaan van de kerntaken geven we een breder zicht op wat de politie doet en welke resultaten daarbij worden beoogd. Daarmee ontstaat een meer logische, samenhangende en doorlopende lijn in de begroting en beheerplan. Voor zover niet onderstaande opgenomen, zijn in hoofdstuk 3 de activiteiten voor 2022 benoemd die samenhangen met de onderstaande doelstellingen.

De aandachtsgebieden hangen samen met de kerntaken van de politie. Ze geven inhoud aan het ontwikkelgerichte deel. En dragen zo bij aan de vernieuwing binnen de kerntaken. In hoofdstuk 4 (Bedrijfsvoering) staan de activiteiten die bijdragen aan de doelstellingen op het terrein van de bedrijfsvoering van de politie., die onderstaand zijn opgenomen.



Aandachtsgebied Wijken & Veiligheid

Dit aandachtsgebied omvat:

- GGP
- Crisisbeheersing
- Dienstverlening
- Zorg en Veiligheid
- Kennismanagement

Doelstellingen:

1. Het versterken van de relatie met de burgers door het verder professionaliseren van de dienstverlening aan het publiek, het aangaan van partnerschappen met andere organisaties en het zijn van een politie voor iedereen.
2. Het transparant verantwoorden van aangewend geweld aan de samenleving, en het beter leren van aangewend geweld door het uitvoeren van een meerjarig ontwikkelprogramma en het implementeren van nieuwe wet- en regelgeving.
3. Het versterken van de taakuitvoering door de basisteams door het verbinden met de samenleving, een structurele doorontwikkeling en vernieuwing en het creëren van een continu lerende organisatie.

Aandachtsgebied Bedrijfsvoering

Dit aandachtsgebied omvat:

- Bedrijfsvoering
- Verzuim
- Capaciteitsmanagement

Doelstellingen:

1. Verbeteren van de dienstverlening door het PDC (menselijke maat) door in 2022 e.v. het realiseren van een digitaal serviceplein, het continue verbeteren van de dienstverlening op basis van de ingerichte feedback en het verder verbeteren van de één loket functie van het PDC;
2. Inzetten op het aantrekken en behouden van een passende bemensing door het ten uitvoer brengen van de eerste fase van het integraal personeelsplan;
3. Ontwikkelen van de bedrijfsvoering informatiesystemen zoals het vernieuwen van het capaciteitsmanagementsysteem en het voorbereiden van een nieuw financieel managementsysteem, zodat processen beter worden ondersteund en dit leidt tot meer gebruikersgemak voor de politiemedewerker;
4. Verstevenen en op orde houden van het fundament van de ICT van de politie door specifieke focus op de cybersecurity om de continuïteit en stabiliteit van de systemen te waarborgen, de politie informatie te beveiligen en datalekken en ander oneigenlijk gebruik van politie informatie te voorkomen.

Aandachtsgebied Digitalisering & Intelligence

Dit aandachtsgebied omvat:

- Intelligence
- Innovatie
- Vernieuwend registreren
- Digitalisering
- Ethiek en privacy

Als overkoepelende doelstelling richt dit aandachtsgebied zich op het werken aan digitale transformatie door een voortdurend vernieuwende, hoogtechnologische, intelligence gestuurde en ethisch verantwoord opererende politie om veiligheidsvraagstukken in een snel veranderende samenleving adequaat aan te pakken. Dit is onder andere uitgewerkt in de volgende doelstellingen:

1. Proactieve, zorgvuldige en legitieme toepassing van sleuteltechnologie (AI-kunstmatige intelligentie, Sensing) en strategische samenwerking met partners, om veiligheidsvraagstukken in de moderne samenleving aan te pakken, door in 2022 enkele proeftuinen uit te voeren waarin sleuteltechnologie gebruikt wordt om operationele vraagstukken op te lossen.
2. Intelligence gestuurd werken door vakbekwame professionals met kwalitatief hoogstaande intelligence voor een goede informatiepositie van de politie met haar partners, door in 2022 aan de hand van een visie en strategie een legitiem en verantwoord gebruik van data en informatietechnologie binnen de operatie te realiseren.
3. In werking brengen van de innovatiefunctie (Visie op innovatie) en het organiseren van de samenwerking op innovatie, door in 2022 een eenduidig proces te ontwikkelen voor de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van proeftuinen in aansluiting op het landelijke innovatieproces.
4. Ontwikkeling en implementatie van ethische en juridische kaders en instrumenten voor de legitieme en verantwoorde toepassing van technologie en het gebruik van data bij de aanpak van veiligheidsvraagstukken, door in 2022 daartoe een proces en governance in werking te brengen en (een netwerk van) ethische en (privacy)juridische deskundigheid in de eenheden te realiseren.

Aandachtsgebied Opsporing

Dit aandachtsgebied omvat:

- Ondermijning
- Vreemdelingenzaken en migratiecriminaliteit
- Generieke opsporing
- Specialistische Opsporing
- Thematische Opsporing
- CTER

Veiligheid bieden en recht doen. Dat is waar we ons dagelijks voor inzetten. Van internationale zaken rond drugs- en wapenhandel met daarbij het onderscheppen van grote hoeveelheden versleutelde berichten tussen criminelen, tot onderzoek naar straatroof en relatief kleine zaken als inbraken. Klein, maar o zo impactvol. De Nederlands opsporing hoort tot de betere van de wereld, en daar zijn we trots op. De wereld en dus ook de criminaliteit verandert wel doorlopend en steeds sneller. Ze wordt digitaler en brutaler, wat van politie vraagt te blijven ontwikkelen en innoveren.

Vanuit de commissie opsporing zijn onderstaande drie doelstellingen geformuleerd die waar relevant per portefeuille uitgewerkt worden in de portefeuillejaarplannen 2022. In deze jaarplannen vindt de concrete uitwerking plaats, de resultaten worden gemonitord in rapportages. Hierbij wordt benadrukt dat de randvoorwaarden die nodig zijn voor het behalen van deze doelstellingen, portefeuille en commissie overstijgend zijn. Dit vraagt wat van de governance van het korps. Realisatie van deze doelstellingen hangt nauw samen met de keuzes die worden gemaakt en de werk- en wendbaarheid van onze organisatie, waarbij de mogelijkheden van de bedrijfsvoering een cruciale factor is.

Ontwikkelafspraken commissie opsporing:

1. Realisatie van de afspraken binnen de Veiligheidsagenda op de thema's ondermijning (inclusief financieel opsporen), mensenhandel, cybercrime en seksueel kindermisbruik, executie en bestrijding terrorisme en extremisme.
Door:
 - werking o.b.v. besluitvorming LOVP in november 2020 en april 2021. Let wel: de Veiligheidsagenda loopt door tot en met 2022.
2. Realisatie van de ontwikkelagenda opsporing en de houtskoolschets opsporing waarbij de inzet van state of the art intelligence en technologie een voorwaarde is. Dit vraagt de komende jaren om een andere wijze van opsporen met nieuwe werkvormen, een nieuw personeelsarrangement, wetgeving en breder kennisgebruik om digitale en fysieke sporen sneller, met meer duiding en in groter volume beschikbaar te laten komen.
Door:
 - het actievermogen | door: doorontwikkeling en realisatie van initiatieven in de lijn van t=0 (presentatie en prestatie komen samen) zoals ZSM 3.0, forensisch onderzoek, snelrecht, DIGW (domeinoverstijgende informatiegestuurde werkwijze) en het tijdskritisch PD; en het inzetten van opsporing op effect.
 - het lerend vermogen | door: bevorderen van leven lang leren en ontwikkelen o.a. door: vaststelling van een gezamenlijke leerarchitectuur met inzet van formeel leren en non-formeel leren en versterken van leren in het werk; bevorderen van samenhang bij de introductie van nieuwe leermethodieken zoals VR en inzet van kwaliteitsnetwerken, ontwikkelpleinen en de intel- en opsporingsacademie; het faciliterend vermogen van lijn en organisatie te versterken door condities voor leren en ontwikkelen te articuleren en bijpassend instrumentarium te ontwikkelen; leren en ontwikkelen als resultaat te benoemen bij realisatie van t=0 en t=-1 (criminaliteit voorkomen).

- het intelligence- en datagestuurd werken | door: het werkend maken van de 'driehoeken' van intel, opsporing en specialistische opsporing of bijvoorbeeld GGP te betrekken in opsporingsonderzoek en bij de aanpak van fenomenen / facilitators.
 - het samenwerkend vermogen | door: het ontwikkelen van professionele standaarden en methodieken om te kunnen werken vanuit gezamenlijke operationele opdrachten waarbij de inzet van state of the art intelligence, data en technologie en het bereiken van effect door samenwerking een voorwaarde is.
 - de innovatie in de opsporing | door: het in werking brengen van de 'innovatietafel opsporing' om innovatie een integraal onderdeel te laten zijn van de strategie en organisatie.
 - het versterken van de digitale transitie in het opsporingsdomein | door: het werken aan een voortdurend vernieuwende, hoogtechnologische, intelligencegestuurde en ethisch verantwoord opererende politie om veiligheidsvraagstukken in een snel veranderende samenleving adequaat aan te pakken, en hierbij meer gedigitaliseerde sporen en bronnen sneller beschikbaar te laten zijn waardoor de effectiviteit en de efficiency in onderzoek en waarheidsvinding vergroot wordt.
3. Het benutten van kansen die samenwerking met burgers, met publieke en met private partners en (inter) nationale partners in de veiligheidsketen biedt in de aanpak van onder andere ondermijnende criminaliteit, financiële criminaliteit, mensenhandel, milieu en CTER. In ketenverband bijdragen aan de verbetering van het beheer van de Europese buitengrenzen en de Nederlandse grens.
- Door:
- beschrijving en implementatie van de werkende principes van PPS met verankering in de politie-eenheden, en het stimuleren en ondersteunen van collega's in het beter benutten van kennis van andere diensten, burgers, publieke en private partijen in het veiligheidsdomein.
 - De realisatie van afspraken zoals vastgelegd in het traject Grenzen & Veiligheid.

3. Kerntaken Politie

Deze begroting en beheerplan beschrijft welke doelen de politie nastreeft en met welke middelen ze dat doet. Om dit toe te lichten is het volgende deel van dit document opgedeeld in een hoofdstuk dat gaat over de uitvoering van de kerntaken van de politie (hoofdstuk 3) en een hoofdstuk dat gaat over de bedrijfsvoering. Dus alles wat de politie doet om de uitvoering van deze taken mogelijk te maken (hoofdstuk 4). Dit hoofdstuk gaat over de kerntaken. De Politiewet 2012 omschrijft de taak van de politie als volgt:

“De politie heeft tot taak in ondergeschiktheid aan het bevoegd gezag en in overeenstemming met de geldende rechtsregels te zorgen voor de daadwerkelijke handhaving van de rechtsorde en het verlenen van hulp aan hen die deze behoeven.”

De politie zorgt dus dat burgers de wetgeving naleven door op te treden tegen overtredingen en misdrijven. Daarnaast beschermt zij iedereen die in Nederland woont of verblijft en verleent zij hulp aan mensen die deze nodig hebben. Kortom, de politie ordent de samenleving door ontsporingen – van burenruzies tot het optreden van criminele groeperingen – te bestrijden. Op lokaal niveau treedt de politie op onder het gezag van de burgemeester als het de openbare orde en de hulpverlening betreft. Waar het gaat om strafrechtelijke handhaving en de taken ten dienste van de justitie, treedt de politie op onder het gezag van de officier van justitie. Tenzij dit bij wet anders is bepaald.

De wettelijke taak van de politie brengt verschillende aspecten met zich mee zoals toezicht houden, strafbare feiten opsporen en hulpverlenen. Het is een heel breed werkveld. De kerntaken van de politie zijn grofweg onder te verdelen in de volgende categorieën:

- Voor veiligheid zorgen (voor iedereen in Nederland)
- Criminaliteit voorkomen en bestrijden
- De openbare orde bewaken.
- Strafbare feiten opsporen.
- Hulp verlenen bij nood
- Uitvoeren van politietaken ten dienste van de justitie

Het politiewerk is binnen het korps verdeeld in basispolitiezorg en specialistische taken. Kort gezegd, richt de basispolitiezorg zich op het dagelijks politietoezicht. Dat zijn de agenten op straat, in het verkeer (weg, water, spoor), en de wijkagenten. Zodra specialistische kennis nodig is, bijvoorbeeld voor een (digitaal) opsporingsonderzoek of om sporen na een inbraak te onderzoeken, schakelt de politieagent specialisten in, zoals technisch rechercheurs. Ook zijn er forensisch rechercheurs die bijvoorbeeld een DNA-spoor onderzoeken. Naast deze taken zorgt de politie voor het zorgvuldig opnemen en afhandelen van aangiften en meldingen.



De ontwikkeldoelen die de politie zich in deze begroting stelt op het gebied van de taakuitvoering, zijn hierna onderverdeeld in:

- 1.1 Veiligheid voor iedereen in Nederland.
- 1.2 Hulp bij nood en het bewaken van de openbare orde.
- 1.3 Criminaliteit voorkomen en bestrijden en strafbare feiten opsporen.
- 1.4 Uitvoeren van politietaken ten dienste van justitie.
- 1.5 Veiligheid voor iedereen in Nederland.
- 1.6 Internationale samenwerking.

3.1 Veiligheid voor iedereen in Nederland

3.1.1 Veiligheidsagenda 2019-2022

De maatschappij verandert voortdurend en de focus van het politiewerk schuift mee. In de uitoefening van een groot deel van haar taken staat de politie onder gezag van de burgemeester en de officier van justitie. De burgemeester en officier van justitie voeren overleg met politie over de taakuitvoering van de politie en over het beleid ten aanzien van de taakuitvoering. De burgemeester en officier maken de afspraken over de inzet van de politie en de lokale prioriteiten en criminaliteitsbestrijding.

Volgend uit artikel 18 van de Politiewet 2012 stelt de minister van Justitie en Veiligheid, gehoord het College van procureurs-generaal en de regioburgemeesters, tenminste eenmaal in de vier jaar de landelijke beleidsdoelstellingen vast ten aanzien van de taakuitvoering van de politie. Eerder werden hier vooral kwantificeerbare resultaatafspraken gemaakt. In de laatste Veiligheidsagenda zijn ook ten aanzien van de benodigde ontwikkeling van de politie, als onderdeel van de veiligheidsketen, op diverse veiligheidsthema's afspraken gemaakt. Op 14 november 2018 heeft de minister de Tweede Kamer geïnformeerd over de landelijke beleidsdoelstellingen die voor de komende vier jaar (2019-2022) zijn vastgesteld. Dit zijn de onderwerpen die, los

van lokale prioriteiten, altijd meegewogen worden door het gezag bij de lokale prioritering en afstemming over de inzet van de politie. Het betreft hier ambities ten aanzien van:

- ondermijning;
- mensenhandel;
- cybercriminaliteit inclusief online seksueel kindermisbruik;
- executie.

Naast de onderwerpen waar concrete beleidsdoelstellingen op zijn geformuleerd, is een aantal onderwerpen apart benoemd in de Veiligheidsagenda. Het zijn onderwerpen waar in andere gremia reeds afspraken over zijn en waar de politie een partner is in de aanpak. Voor deze onderwerpen wordt middels de Veiligheidsagenda aandacht gevraagd, maar worden geen aanvullende landelijke afspraken gemaakt. Het is aan het lokale gezag om aan deze thematiek invulling te geven. Deze thema's worden wel op landelijk niveau gevolgd. Het betreft de volgende thema's: bestrijding terrorisme en extremisme, high impact crimes en mobiel banditisme, kindermishandeling en huiselijk geweld, personen met verward gedrag, lokaal en landelijk gezag (bewaken en beveiligen in het centrale domein en de migratietaak). Naast bovengenoemde landelijke doelstellingen, kent de politie op lokaal niveau prioriteiten en ruimte om deze lokaal in te vullen. In het driehoeksoverleg tussen de burgemeester, de officier van justitie en de politiechef worden die vastgesteld. In het driehoeksoverleg maken de burgemeester en de officier van justitie in overleg met de politiechef afspraken over de lokale prioriteiten.



In het Landelijk Overleg Veiligheid en Politie (LOVP) van 23 november 2020 is gesproken over de herijking van de Veiligheidsagenda 2019-2022. Hierin is afgesproken om in 2021 de beleidsdoelstellingen op het niveau van 2019 te handhaven. Reden hiervoor is enerzijds dat de COVID-19-crisis veel tijd en aandacht vraagt van de politie en anderzijds dat in de gebiedsgebonden politiezorg sprake is van een forse onderbezetting die onder meer noopt tot (tijdelijk) scherpere keuzes ten aanzien van de inzetbare politiecapaciteit. Ten aanzien van de beleidsdoelstelling voor mensenhandel, waarvoor in de Veiligheidsagenda 2019-2022 een groeipad is voorzien, is in overleg met de gezagen besloten om de kwantitatieve doelstelling voor het aantal bij het OM aangeleverde

verdachten van mensenhandel voor 2021 vast te stellen op 205 OM-verdachten. Met deze doelstelling wordt recht gedaan aan zowel ambities als realiteitszin en rekening gehouden met de huidige druk op de politiecapaciteit. Eind 2021 wordt de Veiligheidsagenda 2019-2022 opnieuw herijkt. Bij dat proces zal de politie nauw betrokken zijn, voornamelijk om inzichtelijk te maken welke ambities realistisch zijn. Op basis van de uitkomsten van dit traject zal duidelijk worden hoe de doelstellingen voor 2022 eruit zien.

3.1.2 Implementatie nieuwe wet- en regelgeving

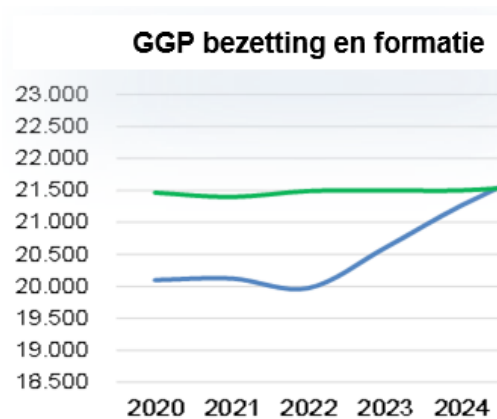
Op 11 mei 2021 is als onderdeel van de 'Stelselherziening geweldsaanwending opsporingsambtenaar' het wetsvoorstel geweldsaanwending opsporingsambtenaar aangenomen door de Eerste Kamer. Deze wet treedt gelijktijdig met de wijziging van de Ambtsinstructie tweede tranche inwerking, zodra alle politieambtenaren conform de gewijzigde Ambtsinstructie zijn opgeleid. Naar verwachting is dit rond 1 juli 2022. Met de implementatie en daarmee de voorbereiding op deze omscholing is in 2021 aangevangen.

De stelselherziening geweldsaanwending opsporingsambtenaar draagt bij aan het verder professionaliseren van geweld door de politie. Het geweldsmonopolie is belegd bij de staat. Op grond daarvan heeft de politie de bevoegdheid om geweld te gebruiken als dat (ultimum remedium) noodzakelijk is. Dat is een stevige verantwoordelijkheid. Het gebruik van dit geweld is onderdeel van het professioneel vakmanschap van politiemensen. Van politieagenten wordt door de maatschappij verwacht dat zij bewust een stap naar voren zetten als de situatie daar om vraagt. De-escalatie is daarbij het uitgangspunt maar soms is professionele escalatie noodzakelijk. De maatschappij moet op dat vakmanschap kunnen vertrouwen en het is cruciaal dat de politie dit vertrouwen borgt. Daar hoort bij dat de politie zorgvuldig en proportioneel met deze bevoegdheid omgaat, transparant is als het gaat om de verantwoording van geweldgebruik en leert van toegepast- en getoetst geweld. Hierdoor wordt het vakmanschap van de individuele politieagent verder vergroot. Dat versterkt de legitimiteit van de geweldsaanwending. Tegelijk is voor het vertrouwen van politieagenten noodzakelijk, dat zij kunnen optreden als de situatie vraagt om de inzet van geweld.

3.2 Hulp bij nood en het bewaken van de openbare orde

De hulpverlenende taken en de preventieve politiezorg zijn binnen de basisteams belegd. Het basisteam bewaart de sociale vrede en rust en houdt de balans en orde in stand. Waar nodig, herstelt het basisteam de balans. Het in stand houden of herstellen van balans in de samenleving kan probleemgericht, persoonsgericht, groepsgericht, gebiedsgericht, op de stromen van mensen, goederen en informatie en op de knooppunten waar deze stromen samenkomen. Waar de balans is verstoord, wordt actief ingegrepen met repressieve maatregelen. Hiertoe is binnen de basisteams de permanente oog- en oorfunctie belegd: wijkagenten en andere medewerkers van de basisteams kennen hun verzorgingsgebied en de personen die daarbinnen wonen en werken en staan in verbinding met sleutelfiguren in de wijk. Zij zijn alert op signalen uit de wijk en rapporteren hierover ten behoeve van een adequate opvolging. Vanwege de pluriforme samenleving en de maatschappelijke dynamiek laat het basisteam zien, dat de politie een politie voor iedereen is. Die de vrijheid van de één ruimte geeft en van de ander inperkt, zodat niemand boven de wet staat en ieder zich beschermd weet.

In de grafiek is de GGP bezetting en formatie weergegeven. De **groene lijn** is hierbij de formatie en de **blauwe lijn** de bezetting. De operationele sterkte van politie, die exclusief aspiranten rond de 47.000 ligt, kent in 2022 de naar verwachting grootste onderbezetting in de periode 2021-2025. De dip in 2022 wordt veroorzaakt door het schrappen van de instroom in week 41 2020 (600 asp.) t.b.v. de verkorting van de PA. Exclusief de inzet van operationeel specialisten met vakgebiedverdieping GGP. In deze periode wordt maximaal ingezet op de instroom van medewerkers GGP, waarmee de GGP naar verwachting in 2024 weer op formatie is en vanaf dit jaar ook weer ruimte is voor de instroom van operationeel specialisten (ESI). De uitstroom, deels veroorzaakt door de relatief hoge pensioenuitstroom vanaf 2021, is de komende jaren 4%. Dit betreft alleen het vakgebied GGP, dus dit is exclusief de operationeel specialisten die als vakgebied verdieping GGP hebben (dat zijn circa 600 fte).



3.2.1 GGP

Door maatschappelijke veranderingen, ontwikkelingen in de criminaliteit en digitalisering en de huidige onderbezetting in de basisteams, staat de lokale verankering van de politie onder druk. Door de basisteams en de daarbinnen werkzame (wijk-)agenten is de politie verankerd in de wijken en buurten, zowel in de stad als op het platteland. Ze heeft kennis van de fijnmazige verhoudingen aldaar, biedt een eerste aanspreekpunt voor burgers en is de ogen en oren op straat. Deze verbondenheid is een van de grootste krachten van de politie en de inzet is om die in de nabije en verdere toekomst te behouden en te versterken, voornamelijk ook op het web. Het is nodig dat de dienstverlening van de politie aan de burgers naast traditionele ook steeds meer modernere vormen aanneemt.

De digitalisering van de samenleving maakt dat er in toenemende mate ook ogen en oren op het web nodig zijn. Ondermijnende criminaliteit en maatschappelijke polarisatie, met periodes van oploeiende maatschappelijke onrust, wordt het steeds urgenter dat de politie in de haarvaten van de samenleving aanwezig is, een sterke informatiepositie opbouwt en problemen vroegtijdig signaleert. Het is van groot belang, ook voor hun vertrouwen in politie en rechtsstaat, dat als burgers zien dat de politie aanwezig is op straat en op het web en dat er bij verloedering, overlast en incidenten consequent en daadkrachtig wordt opgetreden. Dat geldt ook voor de aanpak van criminaliteit waarvan zij aangifte doen.

Overall is sprake van een daling van de geregistreerde criminaliteit, maar de online criminaliteit neemt toe. Jeugd en scholen vragen extra aandacht om te voorkomen dat probleemjongeren uitgroeien tot criminelen. Zo weten we dat 22% van alle jeugdige verdachten verantwoordelijk is voor 60% van alle geregistreerde misdrijven door jonge plegers. Zij beginnen op jonge leeftijd met criminaliteit, plegen veel delicten en gaan er lang mee door. Extern vragen al deze zaken een nauwe samenwerking met burgers en een groot netwerk aan publieke en private partners. Intern vragen ze om een steeds sterkere samenwerking tussen gebiedsgebonden politiezorg, opsporing en informatie-organisatie. Kortom: veranderingen in de samenleving maken dat het meer en steeds andere inspanningen van de politie vraagt om nabij te zijn en te blijven, zowel in de fysieke als de digitale wereld.

Modernisering en versterking gebiedsgebonden politie

Aan de hand van de ontwikkelagenda ('Podium voor goed politiewerk') richt de GGP zich op de modernisering van de GGP in de basisteams. Hiervoor is de ontwikkelagenda GGP opgesteld. De GGP beschikt over een bijzondere bijdrage van ongeveer 9,9 miljoen per jaar (versterkingsgelden), tot en met 2025. Vanuit de GGP wordt nauw samengewerkt met de eenheden om het gebiedsgebonden politiewerk te versterken en verder te ontwikkelen. De ontwikkelagenda GGP richt zich op vier externe opgaven:

1. Werken in wijk en web (verder integreren van de digitale wereld in het werk);

2. Omgaan met de wereld in de wijk (politiewerk in een veranderende en diverse samenleving);
3. Samenspannen tegen ondermijning (samen met partners aanpakken van criminaliteit en ondermijning);
4. Versterken van wendbare nabijheid (eigentijdse aanwezigheid in de wijk).

Om dit te bewerkstelligen kent de ontwikkelagenda GGP vier interne opgaven:

- Team en teamleiding in positie (het creëren van meer lokale (regel)ruimte);
- 'Klein binnen groot' organiseren (een antwoord vinden op het gevoel van anonimiteit binnen grote basisteams);
- Beter samenspel ontwikkelen (zoeken naar optimale samenspel tussen LFNP-functies en – werkterreinen en het informatie gestuurde werken tot volle wasdom laten komen van het samenspel tussen de basisteams, informatieorganisatie en opsporing);
- Vernieuwend werken (De beweging 'Vernieuwend Werken' beantwoordt aan een brede behoefte om op een manier te werken die uitgaat van de essentie van het politiewerk, en die is gericht op continue praktijkontwikkeling).

In april 2019 is door het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid een rapport opgesteld over samenleven in 2030. Het rapport beschrijft een toekomstverkenning op basis van drie scenario's:

1. Een gespleten samenleving met economische stagnatie en bevolkingskrimp;
2. Een anonieme samenleving met economische groei en bevolkingsgroei;
3. Een versplinterde samenleving met economische stagnatie en bevolkingsgroei.

Doel van de scenario's is om na te denken over zinvol beleid, gericht op de (middel)lange termijn. Eén van de beleidsaspecten is veiligheid en problematisch gedrag. De-radicaliseringsbeleid en grip op veiligheid zijn cruciaal in een samenleving. Tegelijkertijd is er een gevaar om problematisch gedrag uitsluitend vanuit het veiligheidsdomein te benaderen. Een brede aanpak – niet alleen vanuit veiligheid, maar ook vanuit zorg en welzijn – lijkt dan passender. Voor de inhoudelijke opgave ziet de GGP dit als één van de belangrijkste maatschappelijke kwesties of ontwikkelingen in de komende jaren.

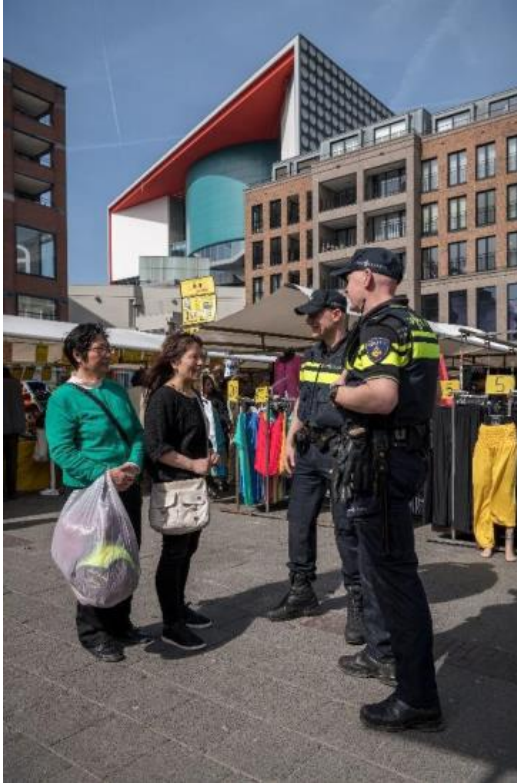
De GGP stimuleert dat alle politiemensen blijvend enthousiast en trots zijn op hun vak, op de organisatie en ieders bijdrage aan de veiligheid. Om een politie te realiseren, die blijvend neutraliteit uitstraalt, hulp verleent, de rust en orde bewaakt in de samenleving en in crisismomenten oplossingsgericht aanwezig is, in verbondenheid met wijk, web en wereld. Noodhulp wordt 24/7 dienstverlening. De politie staat schouder aan schouder met de gemeente (in de vorm van sociale wijkteams, handhaving en toezicht en de bestuurlijke aanpak, enzovoort), wooncorporaties en andere partners in de wijk. Lokaal verankerd en nabijheid tot burgers. Het belang van deze lokale verankering is één van de hoofdconclusies in het rapport van de Inspectie Justitie en Veiligheid 'Lokale handhaving door de politie', gepubliceerd per 1 september 2020. Ook wordt de verbinding met alle lagen van de samenleving in het rapport genoemd. De politie investeert verder in het versterken van de gebiedsgebonden politie. Dit vindt plaats tegen de achtergrond van de scenario's zoals beschreven in het genoemde SZW-rapport en langs de strategische koers naar 'De politie van overmorgen' (Politie Nederland, 2017). Daarom zal de politie moeten kiezen voor de brede taakstelling in samenwerking met partners.

Die brede taakstelling past ook in de bevindingen uit het rapport 'Kwalificaties en Opleidingsmogelijkheid voor het wijkagentschap in 2025' van de Politieonderwijsraad (POR). Van Lakerveld (WODC, Ministerie van Veiligheid en Justitie, 2017) benadrukt in het onderzoek 'Maatschappelijke ontwikkelingen en hun implicaties voor het gebiedsgebonden politiewerk', dat het nodig is om meer medewerkers hoger op te leiden in de GGP, teneinde de steeds complexer wordende omgeving aan te kunnen. Dat wordt nog eens bevestigd in het onderzoek 'Hoger onderwijs voor de politie; een onderzoek in Noorwegen, Noordrijn-Westfalen en Finland' van Dorian Schaap en Jan Terpstra (Radboud Universiteit Nijmegen, 2020). Het POR-advies 'Naar een toekomstbestendige politie' (POR, 2018) legt als het ware het fundament onder de ambitie van een kwalitatieve versterking van de GGP. Dat is breder dan alleen de wijkagent. Uiteindelijk is niet het ultieme doel om meer hoger opgeleiden binnen de GGP te werven. Belangrijk is dat de basisteams de mogelijkheden krijgen om passend binnen hun opdracht, invloed te hebben op de samenstelling en kwaliteit van de medewerkers van het basisteam.

De GGP intensificeert de samenwerking met opsporing, intelligence, dienstverlening en bedrijfsvoering. Er wordt 'ontschot' gewerkt, waarbij Intel, Opsporing en GGP gaandeweg verweven zullen raken. Door versterking in de basis op alle niveaus wordt gewerkt aan een samenhangende opsporing lokaal-regionaal-nationaal-internationaal. De GGP gaat verder met het versterken van de aansluiting van medewerkers op de ontwikkelingen in wijk en wereld, door de (digitale) startbekwaamheid, vakbekwaamheid en handelingsbekwaamheid van medewerkers te versterken om o.a. met de aanpak van ondermijning om te kunnen gaan. Dit bouwt voort op wat reeds vorig jaar is ingezet. Belangrijk om te beseffen is, dat de ontwikkelagenda GGP met vier interne en vier externe ontwikkelopgaven een bredere meerjarige focus heeft dan alleen jaarlijks geformuleerd doelstellingen. Veel van de activiteiten, die gekoppeld zijn aan de doelstellingen lopen dan ook meerjarig door.

Langs de ontwikkelopgaven werkt de GGP aan concrete activiteiten. In 2022 zal een deel van de versterkingsgelden beschikbaar gesteld worden aan de eenheden om decentrale verandering en goede initiatieven te initiëren. Het ontwikkelen van de GGP vanuit de context van het dagelijks werk is een belangrijk uitgangspunt. In 2022 wordt verder onderzoek gedaan naar de werking van de GGP in de praktijk. Het doel is om met de opgedane kennis van

het wetenschappelijk onderzoek, onder andere de kennis van de werking te vergroten en verbeteringen voor te stellen aan de eenheden. In 2022 wordt de samenwerking met de universiteit Leiden geïntensiveerd. Politie en de Universiteit Leiden willen het wetenschappelijk onderzoek naar politie en veiligheid versterken. Het wetenschappelijk onderzoek onderbouwt het gebiedsgebonden politiewerk meer wetenschappelijk. Dat is van belang voor het bestaansrecht van het politiewerk en de collega's in de basisteams plukken daar uiteindelijk de vruchten van.



Capaciteitsproblematiek

De versterking van de gebiedsgebonden politie gebeurt onder de omstandigheid, dat in de GGP sprake is van een onderbezetting die leidt tot allerlei inzetbaarheids- en inplanbaarheidsvraagstukken. Dit laatste resulteert in grote rooster- en werkdruk binnen de basispolitie. Ervaringen leren dat het vooral knelt bij agenten die in de roosterdienst werken (incidentenafhandeling - 24/7). De ernst van de onderbezetting verschilt per eenheid. Onderbezetting wordt veroorzaakt door verschillende factoren, zoals de later dan verwachte leeftijdsgebonden uitstroom, de financieel noodzakelijke afbouw van eerder ontstane overbezetting en de verhoogde doorstroom naar andere functies binnen de politie. Een andere oorzaak die onlosmakelijk verbonden is met de onderbezetting is het veranderende werkaanbod, zoals de vele demonstraties waarmee de politie wordt geconfronteerd, de verhoogde inzet vanuit de basisteams i.h.k.v. stelsel van bewaken en beveiligen en een groeiend aantal meldingen over personen met verward gedrag.

De politie heeft tal van maatregelen genomen, om de capaciteit op orde te brengen. De politie is op weg naar een nieuw evenwicht tussen formatie- en bezetting in 2024-2025, zo ook binnen de GGP. Vanaf dat moment is de vervangingsopgave gereed en zal de landelijke uitbreiding van de operationele capaciteit zijn gerealiseerd. Het plan van aanpak met de korte termijn maatregelen is maart 2021 vastgesteld.

3.2.2 Dienstverlening

Om te zorgen dat de politie van overmorgen aangesloten is bij de maatschappij, is een doorontwikkeling van de dienstverlening noodzakelijk. Hierbij ligt de nadruk op een zo hoog mogelijke tevredenheid van de burger over het contact met de politie, wat bijdraagt aan het vertrouwen in en de legitimiteit van de politie. Een organisatie die de focus verlegt van kijken vanuit politie, naar kijken vanuit de burger; kantelt van burgerparticipatie in politieprocessen, naar politieparticipatie in burgerprocessen. Van burgercontact naar politiecontact. Daarom zet de politie in op het verankeren van digitale nabijheid in de dienstverlening zonder het belang van fysieke nabijheid uit het oog te verliezen. Daarbij is Omnichannel – het bereikbaar zijn via verschillende routes en kanalen - het uitgangspunt. Hierbij maakt de politie gebruik van technologie om zodoende de dienstverlening slimmer in te richten. Digitaal intelligent & fysiek excellent. Een voorbeeld hiervan is de ontwikkeling van Virtueel Assistent (chatbot) WOUT.

De politie streeft naar uniforme, transparante en betrouwbare dienstverlening als basis. Uitgangspunt is daarbij om beter aan te sluiten bij de behoeften en rechten van burgers. Maatwerk blijft van belang voor een betekenisvolle afhandeling van zaken en de versteviging van de positie van slachtoffers. Om te borgen dat de dienstverlening blijft ontwikkelen naar de behoefte van burgers, wordt structureel de tevredenheid van het contact met de politie gemonitord. Deze data vormt de input om de dienstverlening te optimaliseren waarbij het korps zich laat inspireren door het principe *er is geen verkeerde deur*. Uitgangspunt binnen dit principe is dat de politie de betreffende burger begeleidt totdat de juiste organisatie de burger verder helpt.

2022 staat in het teken van het voortzetten van de in 2019 reeds gestarte realisatie en implementatie van de visie Politie in Verbinding. Ten behoeve van de bescherming van slachtoffers is er voor komend jaar budget beschikbaar gekomen. Op basis van de beschikbare budgetten wordt bezien welke andere activiteiten kunnen plaatsvinden in 2022. Hierbij wordt rekening gehouden met de volgende beoogde doelstellingen:

- Verdere doorontwikkeling van de Virtueel Assistent (Chatbot).
- Realisatie van nieuwe kanalen binnen de Omnichannelstrategie.
- Duurzaam ontwikkelen en optimalisatie van de monitoring op de kwaliteit van dienstverlening en het stimuleren van het lerend vermogen van de organisatie om de tevredenheid van het contact tussen burger en politie te verbeteren door o.a. het doorontwikkelen en implementeren van de politiemonitor.
- Het faciliteren van de intakeorganisatie om bij het contact tussen burger en politie aandacht te hebben voor een betekenisvolle interventie, door meerdere projecten binnen de teams RSC zoals bijvoorbeeld het dashboard RSC en het meldingenportaal.

- Verbetering van het informeren, beoordelen en beschermen van slachtoffers en daarmee recht doen aan slachtoffers door de implementatie (meerjarig) van de individuele beoordeling slachtoffers binnen de opsporing en het RSC.

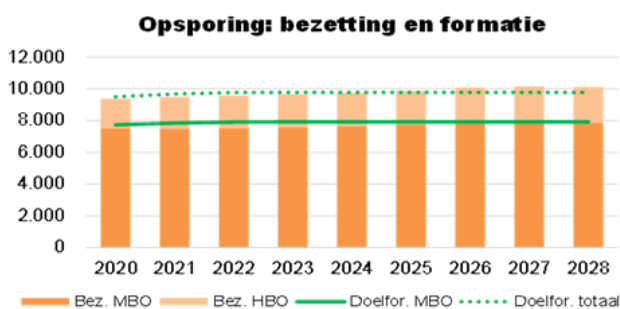
3.3 Criminaliteit voorkomen en bestrijden en strafbare feiten opsporen

De politie werkt met een voortdurende stroom van zaken in de vorm van aangiften en meldingen (brenzaken), daarnaast doet de politie zelf waarnemingen en maakt zij analyses van veiligheidsproblemen die leiden tot zaken (haalzaken). De politie staat onder gezag van de officier van Justitie in de selectie en aanpak van de zaken die voorliggen. De officier van justitie kan de politie de nodige aanwijzingen geven voor de invulling van haar taken, en hanteert hierbij de Aanwijzing voor de opsporing. De selectie van zaken op regionaal niveau baseert zich op de door het lokaal gezag, burgemeester en de officier van justitie, gestelde prioriteiten. De officier van justitie bij het Landelijk Parket is het gezag voor de opsporingsactiviteiten van de Landelijke Eenheid.

Opsporing van veelvoorkomende criminaliteit is een taak van het basisteam. Daarnaast wordt het basisteam voor de probleemgerichte aanpak van de veelvoorkomende criminaliteit bijgestaan door de districtsrecherche. De districtsrecherche voorziet verder in de opsporing van criminaliteit met een hoge impact zoals jeugdcriminaliteit en ondersteunt in die zin ook de aanpak van jeugdgroepen door de basisteams. Meer complexe zaken of zaken die een bijzondere expertise vereisen worden opgepakt door de regionale recherche of landelijke recherche, al dan niet in teams grootschalige opsporing die in alle eenheden actief zijn.

De opsporing kent naast het generieke werk veel gespecialiseerde werkgebieden als zeden, milieu, mensenhandel en contraterorisme. Voor de aanpak worden medewerkers ingezet met een expertise op bijvoorbeeld financieel-economisch onderzoek, digitaal en fysiek forensisch onderzoek, en werken onder dekmantel. Om effectief te zijn in de opsporing werkt de politie op veel aspecten van haar taakuitvoering samen met onder andere bijzondere opsporingsdiensten, onderzoeksinstituten en private organisaties.

In 2022 wordt in het domein een relatief hoge pensioenuitstroom vanwege RVU verwacht, in de periode 2021-2025 betreft het 5% van de medewerkers met MBO functies en 6% van de medewerkers met HBO functies. Waar nu het aandeel HBO functies ongeveer 20% is, zal dit vanaf 2022 toenemen door de instroom van meer operationeel specialisten.



Prognose bezetting tactische en forensische opsporing

3.3.1 Opsporing

Om te komen tot een toekomstbestendige opsporing ligt de komende jaren de focus op het vergroten van het actievermogen, het lerend vermogen, het intelligence-gestuurd werken, het samenwerkend vermogen, de innovatie in de opsporing en het versterken van de digitale transitie in het opsporingsdomein. Deze doelen krijgen binnen de Opsporing vorm door (o.a.) de uitvoering van de Ontwikkelagenda Opsporing en de realisatie van de Houtskoolschets.

De focus van de ontwikkelagenda opsporing voor de komende jaren ligt op vakontwikkeling en het verhogen van het actievermogen van de opsporing. Hieraan wordt vormgegeven door ten eerste de realisatie van de houtskoolschets opsporing, ten tweede de introductie van de vrijgestelde hulpofficier van Justitie en ten derde de realisatie van het Actieplan strafrechtketen. De vrijgestelde hulpofficier van justitie wordt per 2025, wanneer structurele financiering beschikbaar is vanuit het Regeerakkoord Rutte III, ingebracht als kwaliteits- bewaker in de basisteams van de politie. In de pilotfase, van 2021-2025, wordt gestart met vrijgestelde hulpofficieren in enkele tientallen basisteams. Het actieplan strafrechtketen, aangekondigd door de Minister van JenV in zijn brief aan de Tweede Kamer op 26 juni 2020, zet in op vijf lijnen: inzet van (super)snelrecht en ZSM, versnelling van doorlooptijden bij veel voorkomende criminaliteit (VVC) en high impact zaken (HIC), versnelling van de tenuitvoerlegging en afdoeningsbeslissingen, verbeteren van de ketenafstemming en samenhang, en het opnemen van de ketenafspraken in de jaarplannen van de betrokken partners.

Voor politie betekent dit in 2022 en de jaren daaropvolgend een extra inspanning op onder meer de doorontwikkeling van de Data Alliantie Strafrechtketen, met het OM een vertaalslag van het concept van 'betekenisvolle interventie' naar de selectiviteitskaders op VVC en HIC, met meerdere partners een versterking van het werkproces ZSM, versnelling van doorlooptijden op de processen rond zelfmelders en arrestanten, de ketendigitalisering en innovatie in de strafrechtketen. De ontwikkelagenda opsporing zal door invulling van de Houtskoolschets van de opsporing in de komende jaren verder worden ingekleurd. De Houtskoolschets beschrijft welk vakmanschap nodig is en welke randvoorwaarden van toepassing zijn om te komen tot de benodigde fundamentele aanpassing van de werkwijzen van de opsporing en de wijze van organiseren. Een belangrijk

onderdeel van de Houtskoolschets is de inrichting van een werksysteem waarbinnen het dynamisch sturen binnen gelijkwaardige “driehoeken” wordt vormgegeven. Dit betekent in praktijk het samenbrengen van verschillende disciplines in de opsporing zoals tactiek, specialisme en intelligence.

Het realisatieplan op de Houtskoolschets van de opsporing heeft werking tot 2025 en richt zich qua interne bedrijfsvoering van de opsporing en de intelligence op een werkwijze waarin budget en benodigde expertise meer leidend worden dan de formatie, om meer flexibel mee te bewegen met de ontwikkelingen in de Opsporing. Voor het uitvoeren van het realisatieplan wordt ingezet op een geleidelijke maar continue ontwikkeling. Waarbij in de praktijk ervaring wordt opgedaan met de werkwijzen zoals beschreven in de Houtskoolschets. Deze manier van werken vraagt ruimte om te leren en te ontwikkelen en de daarbij passende sturing van leidinggevende om dit te begeleiden.

Blijvende aandacht gaat ook binnen de opsporing uit naar het leren en ontwikkelen. Het vakmanschap in de opsporing is sterk afhankelijk van een stevig fundament voor het opleiden tot start- en vakbekwame medewerkers. Enkel de traditionele vormen van onderwijs zijn daarbij niet afdoende. Daarom is het van belang in de komende jaren in te zetten op leren en ontwikkelen binnen de opsporing. Met hierbij de aandacht voor alle vormen van leren, van het fundament voor startbekwame medewerkers via het basispolitieonderwijs tot de vakontwikkeling via alternatieve leervormen zoals ontwikkelpleinen en opsporingsacademies. Dit vraagt om samenhang in beleid tussen HRM, de Politieacademie en de operatie.

Modernisering van Wetboek van Strafvordering

De modernisering en de implementatie van het Wetboek van Strafvordering (WvSv) is een grote meerjarige veranderopgave voor de politie. De implementatie van WvSv is nog in afwachting van de politieke besluitvorming. Dit is aan een nieuw kabinet. De modernisering loopt al sinds 2014. De veranderopgave bevindt zich anno 2021 in de onderzoeks-/voorbereidingsfase. Doel is om op de datum van invoering van het nieuwe wetboek (nader te bepalen, huidige planning 2026) compliant te zijn aan het nieuwe Wetboek, strafvordering in bijzondere wetten en alle onderliggende regelgeving.

Dit betekent o.a.:

- Aanpassen van alle werkprocessen, inclusief bijbehorende verandertrajecten.
- Opleiden van alle nieuwe en zittende medewerkers met opsporingsbevoegdheden (47.500) en docenten qua nieuwe kennis en toepassingscomponenten.
- Aanpassen van relevante ICT systemen, noodzakelijke nieuwe IV oplossingen implementeren.
- Aanpassen van alle opleidingen en aanpassen van gevalideerde kennis op Kompol.
- Doorvoeren van overige consequenties voor de bedrijfsvoering zoals bijvoorbeeld op het facilitaire terrein.

Voortzetting, definitieve opdracht en planning zijn afhankelijk van het nieuwe kabinet en het wetgevingsproces. De politie werkt bij de (voorbereiding van) de implementatie nauw samen met alle relevante ketenpartners uit de strafrechtketen en het ministerie van Justitie en Veiligheid. In 2021 vindt een nadere verkenning plaats van de implementatiestrategie, de impact op de operatie en bedrijfsvoering en een vertaling naar benodigde mensen en middelen ten behoeve van de implementatie. Dit proces zal zich naar verwachting in de periode 2022-2023 herhalen na besluitvorming over het wetboek in de Tweede en Eerste Kamer. Vanaf 2022 zal gestart worden met de implementatiewerkzaamheden.

Pilots Innovatiewet Strafvordering

Anticiperend op implementatie van het nieuwe Wetboek worden vanaf begin 2022 wetteksten beproefd in een aantal pilots Innovatiewet Strafvordering. Ook dit hangt nog af van de politieke besluitvorming. De pilots hebben vanaf de start een doorlooptijd van 2 jaar. De voorbereidingen op het terrein van aanpassing werkprocessen IV en opleidingen voor de pilots zijn gestart in 2019 en in samenspraak met het ministerie en relevante organisaties in de strafrechtketen.

Het gaat om de volgende pilots:

- Uitoefenen van lichtere opsporingsbevoegdheden van de Officier van Justitie door de hulpofficier van justitie.
- Gebruik maken van camerabeelden en opnamen van verdachtenverhoor met behulp van audiovisuele registratie als vervanging van een volledig proces-verbaal.
- Toepassen van enkele nieuwe digitale opsporingsbevoegdheden te weten: netwerkzoeking na inbeslagneming, onderzoek na inbeslagneming van een geautomatiseerde gegevensdrager (bv smartphone) van later binnenkomende berichten en de ontgrendeling van biometrisch beveiligde gegevensdragers.

De vormgeving van het verdere proces is onder voorbehoud van de voortzetting en nog nader te bepalen planning wetgevingsproces. Zoals de behandeling in de Tweede en Eerste Kamer. Na het uitvoeren en evalueren van de pilots gaat het dan om het ontwerpen en uitwerken en natuurlijk uitvoeren van de werkprocessen, het opleidingsprogramma en IV aspecten.

Risico's

De voorbereiding en invoering van het gemoderniseerde wetboek kent in dit stadium de volgende risico's op hoofdlijnen (voetnoot: zie advies commissie implementatie nieuw WvSv, december 2020):

- Ontbreken van financiële middelen: de implementatie is een majeure operatie van grote omvang. Additionele financiering is nodig om te kunnen waarborgen dat de implementatie tijdig en kwalitatief goed plaatsvindt en andere opgaven voor de politie door de implementatie van het wetboek niet verdrongen worden.
- Onvoldoende capaciteit en middelen voor de implementatie als gevolg van externe herprioritering in opgaven voor de politie c.q. beleidsdrukte.
- Wijzigingen in inhoud en planning van het wetgevingstraject: inhoudelijke wijzigingen kunnen leiden tot andere impact en wijzigingen in de veranderopgave. Verschuivingen in de planning kunnen leiden tot herprioritering van capaciteit en middelen en een langere implementatietijd.
- Afhankelijkheden van andere programma's, portefeuilles en ontwikkelingen die de komende jaren op de politie afkomen. Zowel qua inhoud als qua planning zoals bijvoorbeeld het Programma Vernieuwend Registreren.
- Afspraken en nadere uitwerking van (keten-)werkprocessen
- Absorptievermogen van de organisatie in combinatie met de te maken prestatieafspraken. Specifiek in relatie tot de omvangrijke leeropgave.

3.3.2 Forensische opsporing

Het belang van forensisch onderzoek voor de opsporing en de bewijsvoering in strafzaken neemt toe. Om bij te blijven - of beter nog: de ontwikkelingen in de criminele sector voor te zijn - is het voor politie belangrijk goed aan te haken op de snelle ontwikkelingen rond human intel, techniek en (digitale) data. De opsporing en vervolging heeft daarom behoefte aan meer forensisch onderzoek op digitale en fysieke sporen waarvan de resultaten sneller beschikbaar zijn, zodat gericht (tactisch) onderzoek gedaan kan worden en zaken eerder opgelost worden. Een versterking en modernisering van de forensische opsporing, fysiek en digitaal, zal bijdragen aan deze vraag om een (meer) efficiënte en effectieve opsporing.

Het versterken en moderniseren van de forensische onderzoeksketen is beleids- matig vervat in de visie op forensisch onderzoek die de minister van JenV in 2018 aan de Tweede Kamer presenteerde. Voor politie is de essentie van die visie dat het aanbod en de snelheid van fysiek en digitaal forensisch onderzoek vergroot moeten worden. De realisatie van deze visie vraagt veel van de politieorganisatie en krijgt vorm in lijn met de realisatie van een toekomstbestendige opsporing zoals beschreven in de houtschoolschets van de opsporing.

Een belangrijk onderdeel van de houtschoolschets is de inrichting van het werksysteem waarbinnen verschillende disciplines in de opsporing zoals tactiek, forensisch / digitaal (zijnde specialismen) en intelligence worden samengebracht vanuit de gedachte dat de expertise aanschuift die bijdraagt aan de aanpak van de casus of het fenomeen dat voorligt. Van belang hierbij is het vergroten van de hoeveelheid en snelle beschikbaarheid van de sporen. Dit kan vormkrijgen door de inzet van bijvoorbeeld nieuwe technologieën, private partijen in onderzoek, en een verbeterde samenwerking tussen politie, OM en NFI gesteund door ketendigitalisering. Deze vernieuwing vraagt daarbij om een stevig fundament voor onderhoud van vakmanschap, een goed IV fundament bij politie en partners, een borging van kwaliteitsmanagement en een organisatiestructuur die aansluit op de toenemende vraag naar sneller en meer sporenonderzoek.



In 2021 is binnen politie ervaring opgedaan met de verschillende onderdelen van de gewenste vernieuwing in proeftuinen op onder andere de inzet van remote forensics (onderzoek naar sporen met gebruik van o.a. smartphones en mobiele laboratoria op de plaats delict), de inzet van marktpartijen bij DNA onderzoek, nieuwe manieren van data-analyse en de inzet van een bureau inzet coördinatie. Deze proeftuinen geven inzicht in de gewenste vakinhoudelijke en organisatorische ontwikkelingen van de forensische opsporing. De in de proeftuinen opgedane ervaringen, aangevuld met een in 2021 uitgevoerde

organisatierapportage en adviezen van derden, betekenen voor 2022 - na besluitvorming op de doorontwikkeling van de fysieke en digitale forensische opsporing door het korpsmanagementteam, ondersteund door medezeggenschap en partners - een eerste stap in omvorming van de huidige inrichting van forensische opsporing naar een meer efficiënte en effectieve organisatie.

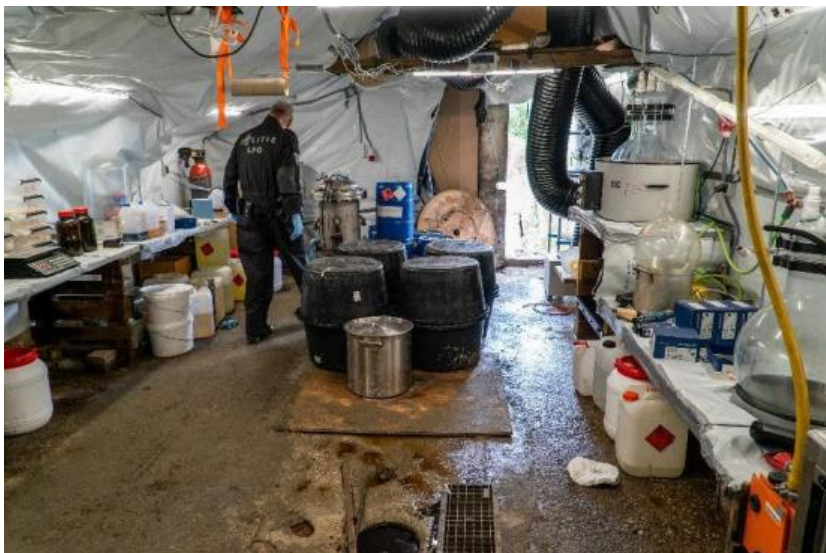
Ook worden in 2022 afhankelijk van de besluitvorming daarover - de eerste stappen gezet in de vorming van een landelijke voorziening waarbinnen taken als het beheer van de kwaliteitsstelsels, audits, accreditaties, werving en opleiding van medewerkers, en de op het forensisch onderzoek gerichte IT infrastructuur en datastrategie worden ondergebracht. Een goed IV fundament is voorwaarde voor de gewenste doorontwikkeling in digitalisering en versnelling, en draagt bij aan het verminderen van de administratieve taken van medewerkers.

3.3.3 Ondernijning

In de Veiligheidsagenda 2019-2022 staan op het thema ondernijning diverse afspraken die raken aan de samenwerking tussen opsporing, intelligence en GGP. Ook liggen kwalitatieve afspraken voor op de regio- of landsgrens overstijgende aanpak van criminaliteit, en een nieuwe wijze van rapporteren op kwalitatieve en kwantitatieve resultaten en maatschappelijk effecten van de aanpak. Totdat nieuwe indicatoren zijn ontwikkeld, wordt een kwantitatieve doelstelling, 1370 csv's, gehanteerd in de vorm van het aantal via strafrechtelijke weg aangepakte csv's (criminele samenwerkingsverbanden).

Onder het thema Ondernijning zijn in de Veiligheidsagenda ook afspraken gemaakt over de financiële invalshoek van de ondernijningsaanpak. Een belangrijk element daarin is het financieel onderzoek waarbij het streven is dat ieder voorgelegd signaal wordt voorzien van een financiële analyse waarin de financieel-economische aspecten en onderzoeksmogelijkheden van de zaak worden geïdentificeerd. Eveneens is in de Veiligheidsagenda afgesproken dat in alle ondernijningzaken financieel onderzoek wordt ingezet, tenzij uit de financiële analyse evident naar voren komt dat dit geen meerwaarde heeft. Begin 2021 in de context van de Veiligheidsagenda een kwantitatieve beslagdoelstelling voor de politie overeengekomen. Voor 2021 staat die op 180 miljoen euro en voor 2022 zal eind 2021 duidelijkheid zijn (zie paragraaf 3.2.1).

Politie hanteert de strategie op aanpak ondernijning (Chess) die vorm krijgt in samenwerking met publieke en private partners. De politie streeft daarbij naar een stelsel waarbij op basis van een multidisciplinaire strategische kennis-positie, up-to-date keuzes gemaakt worden voor een samenhangende aanpak die partijen in staat stelt om lokaal, nationaal en internationaal interventies te plegen die het crimineel proces fundamenteel verstoren. Binnen de aanpak Chess gaat bijzondere aandacht uit naar het terugdringen van de handel, productie en doorvoer van drugs; handel en gebruik van illegale wapens; en het terugdringen van de voedingsbodem waar ondernijning op kan bloeien. Deze doelstellingen worden conform de meerjarige strategie van ondernijning Chess uitgewerkt langs vijf lijnen: het versterken van de maatschappelijke weerbaarheid, het versterken van de lokale aanpak van ondernijnende criminaliteit, het ontwikkelen van kennis en inzicht, de bestrijding georganiseerde criminaliteit en dynamische regie op de bestrijding van ondernijning. In 2022 zal onder andere door inzet van webinars, flyers en actieweken aandacht gevraagd worden voor de criminele invloeden op vastgoed- en verhuurmakelaars, worden videoclips ingezet bij de preventie van jongerencriminaliteit en wordt door inzet van intelligence van politie met partnerorganisaties in gezamenlijke teams gewerkt aan passende interventies op verschillende werkgebieden.



Naast de afspraken in de veiligheids-agenda zijn op het thema ondernijning afspraken gemaakt in het Bestuurlijk keten-beraad (vooral gericht op doorlooptijden), het Coördinerend beraad Afpakken, en in het kader van de invulling van het breed offensief tegen georganiseerde ondernijnende criminaliteit (BOTOC). Hiertoe werkt politie in 2022 met partners verder aan het invulling geven van onder meer het Multidisciplinair Interventie Team (MIT), het Strategisch kenniscentrum georganiseerde ondernijnende criminaliteit (SKC) en de opdracht op Bewaken en beveiligen ter versterking van het stelsel. Het

BOTOC traject vormt een vliegwiel voor het in werking brengen van de meerjarige strategie Chess, maar staat ook aan de basis van de uitbouw van de wederkerigheid tussen SKC, MIT de landelijke fenomeentafels bij het Landelijke Informatie en Expertise Centrum (LIEC) en de operationele aanpak van ondernijning door eenheden en partners. De politie is een van de partners binnen het MIT en SKC, en voert het beheer over het MIT en het onderdeel Bewaken en beveiligen. Het beheer over het SKC ligt bij de DG ondernijning. De bestedingen van politie maken onderdeel uit van de bestedingen in bredere zin en betreffen onder andere de personeelskosten, organisatiekosten, de operationele trajecten in de vorm van de organized crime field labs die zich richten op onderzoek (wat werkt in het bevorderen van integrale samenwerking) en op het komen tot innovaties in de aanpak van zaken, operationele inzet, geselecteerde fenomenen en versterking van het digitaal opsporen ten behoeve van samenwerking binnen

het MIT. Politie ontvangt structureel budget voor BOTOC MIT en BOTOC Bewaken en beveiligen. In 2022 gaat het om respectievelijk 32,5 miljoen en 30 miljoen.

Binnen de aanpak gaat bijzondere aandacht uit naar het terugdringen van de handel, productie en doorvoer van drugs; handel en gebruik van illegale wapens; en het terugdringen van de voedingsbodem waar ondermijning op kan bloeien. Deze doelstellingen worden conform de meerjarige strategie van ondermijning uitgewerkt langs vijf lijnen: het versterken van de maatschappelijke weerbaarheid, het versterken van de lokale aanpak van ondermijnende criminaliteit, het ontwikkelen van kennis en inzicht, de bestrijding georganiseerde criminaliteit en dynamische regie op de bestrijding van ondermijning.

Ondermijnende criminaliteit en de aanpak daarvan is niet statisch en wordt sterk beïnvloed door maatschappelijke gebeurtenissen en tendensen in georganiseerde criminaliteit. Denk aan de bedreiging van bestuurders, gevolgen van maatschappelijke en/of economische crises, en de plotselinge toename van het gebruik van handgranaten of explosieve stijging van de productie van crystal meth in Nederland. Wat in 2022 doorgaat is de doorontwikkeling van het samenbrengen van de driehoek Gebiedsgebonden politiezorg, Intel en Opsporing door het verbeteren van de verbinding van de signaalfunctie van basisteams, data-analyse en de intelgedreven aanpak. Daarvoor worden aanvullende en alternatieve strategieën ontwikkeld en beproefd.

3.3.4 Mensenhandel

In de veiligheidsagenda is voor de politie de volgende beleidsdoelstelling ten behoeve van de prioritering van mensenhandel afgesproken: 'Meer interventies met een grotere maatschappelijke impact, waarbij de interventies lokaal, bovenlokaal, nationaal en internationaal kunnen zijn.' Een deel van wat in de Veiligheidsagenda is opgesteld, is in 2022 al gerealiseerd. Dat wil zeggen: concrete acties die vanuit de VA waren geïnitieerd, zijn afgerond, zoals de training mensenhandel voor eerstelijnsmedewerkers en de plaatsing van liaisonofficers, met taakaccent mensenhandel in het buitenland.

De concrete doelstelling die de politie intern voor 2022 heeft opgesteld ten aanzien van de aanpak mensenhandel is de volgende: Het ondersteunen van de versterking van de aanpak van Mensenhandel en migratiecriminaliteit met als doel het presterend vermogen van politie op dit terrein te verbeteren, door:

- het blijvend monitoren van resultaten en signaleren van verbeteringen en vragen van politie om brede aandacht voor de aanpak van mensenhandel.
- het implementeren van verbeterpunten uit de interne doorkijk Mensenhandel in afstemming met de operatie en rekening houdend met de ontwikkelingen in de opsporing.
- het met de lijn ontwikkelen van een visie op digitale ontwikkeling in relatie tot aanpak mensenhandel en migratiecriminaliteit en daarbij verbinding te leggen met andere delen van het korps.
- het in beeld brengen van de samenhang en het harmoniseren van de nationale en internationale (operationele)informatie processen tussen het Nationaal Vreemdelingen Informatie Knooppunt (NVIK), het Internationaal Rechtshulp Centrum (IRC), de Intelcel mensenhandel, het Expertisecentrum Mensenhandel en Mensensmokkel (EMM) en de lijn (dus de lijnen binnen de eenheden), o.a. met behulp van het Domeinoverstijgend Informatiegestuurd Werken (DIGW).

In de aanpak van mensenhandel ligt de nadruk van de politie deels op kwantitatieve doelstellingen in de Veiligheidsagenda, zoals het aanleveren van een vooraf bepaald aantal OM-verdachten per jaar en het verhogen van het aantal meldingen slachtoffers aan Comensha (landelijk coördinatiecentrum tegen Mensenhandel). Het einddoel voor 2022 is oorspronkelijk, dus voor herijking, gesteld op 240 verdachten die vanuit de politie zijn aangeleverd en die door het OM als mensenhandelverdachte worden geregistreerd. Daarnaast wordt er geïnvesteerd in AVIM-rechercheurs door ze op te leiden tot gecertificeerd mensenhandelrechercheur. Een risico bij het realiseren van de doelstellingen is de inzetbare capaciteit.

Om de aanpak verder te versterken vindt er de komende jaren ook een doorontwikkeling plaats op digitaal gebied. Uit diverse rapportages (zoals de Dadermonitor van de Nationaal Rapporteur Mensenhandel) blijkt dat mensenhandel steeds meer verschuift naar de digitale wereld. Daarom is het inzetten op diverse digitale instrumenten van groot belang. Dit wordt gedaan door onder andere Domeinoverstijgend Informatiegestuurd Werken (DIGW) tussen verschillende politiedomeinen, waarbij het samenwerken van diverse disciplines aansluit bij de principes van de houtskoolschets. Na landelijke invoering, zou dit in 2022 naar verwachting de eerste resultaten opleveren. Daarnaast zal in 2022 ingezet worden op het realiseren van andere digitale instrumenten, waarmee intensief gezocht kan worden naar mogelijke uitbuitingssituaties via bv. seksadvertenties. Met deze digitale ontwikkelingen krijgt de politie een beter informatiebeeld, wat leidt tot meer signalen mensenhandel die verder kunnen worden onderzocht. Dit moet leiden tot het stoppen van uitbuiting van slachtoffers en tot het strafbaar kunnen stellen van daders.

De politie zet daarnaast ook in 2022 in op het versterken van de internationale aanpak van mensenhandel. Dit gebeurt door operationele samenwerking en door non-operationele samenwerking, zoals capacity-building in bron- of transitlanden van mensenhandel. Een belangrijk element is informatie-uitwisseling ten aanzien van fenomenen en migratiestromen o.a. door de inzet van politieliaisons met taakaccent mensenhandel. Daarbij is het van belang dat de nationale en internationale (operationele) informatieprocessen en producten van de eerder genoemde

organisatieonderdelen NVIK, IRC, Intelcel, EMM en de lijn, goed op elkaar aansluiten en zo goed als mogelijk geharmoniseerd worden, o.a. met behulp van DIGW.

De politie ontvangt als bijzondere bijdrage, gefaseerd, structureel 10 miljoen vanuit de motie Segers-Asscher, waarvoor fte's voor mensenhandel (en I&R) worden geworven. In 2022 gaat het, in aanvulling op de eerder verworven 46 fte's, om drie fte's. In 2023 worden de laatste acht fte's geworven..

3.3.5 Cybercrime inclusief online seksueel misbruik

Cybercrime

In de Veiligheidsagenda 2019-2022 zijn afspraken gemaakt voor de te realiseren doelstellingen op het gebied van de aanpak van cybercrime. Het betreft afspraken over het aantal reguliere, fenomeen- en THTC-onderzoeken. Voor 2022 zijn de doelstellingen gesteld op respectievelijk 310, 41 en 20 onderzoeken. Reguliere onderzoeken betreffen onderzoeken die worden uitgevoerd op het regionale niveau van de basisteams en districten. Fenomeenonderzoeken zijn gericht op de brede bestrijding van eenheid overstijgende cybercriminele fenomenen en dadergroepen. Deze worden uitgevoerd door de cybercrimeteams in de eenheden. Het Team High Tech Crime van de Landelijke Eenheid voert onderzoeken uit met een high tech component. Daar- naast is er een kwalitatieve doelstelling opgenomen met betrekking tot de verbetering van de intake en service van cybercrime.

Cybercrime kenmerkt zich onder andere door grenzeloosheid, encryptie, anonimiteit en door een grote in- vloed van private partijen. Ook is er een grote criminele dienstensector die deze criminaliteit faciliteert en eenvoudig toegankelijk maakt. Voor de aanpak van cybercrime is daarom vanaf 2019 gestart met het inwerking brengen van een andere strategie, die zich kenmerkt door een proactieve, landelijke aanpak van fenomenen en dadergroepen. Naast opsporing wordt daarbij ook ingezet op alternatieve interventies met partners, zoals preventie, voorkomen van (verdere) schade, slachtoffernotificatie en verstoring. Er is sprake van een brede bestrijding met het maatschappelijke effect als uitgangspunt.



Deze fenomeenaanpak is in de afgelopen jaren in werking gebracht. De cybercrimeteams, het THTC en de informatieorganisatie werken op landelijk niveau intensief samen in het Landelijk Operationeel Cybercrime Overleg (LOCO) om op basis van landelijke trends en ontwikkelingen de juiste interventies te plegen. In 2022 wordt de aanpak verder doorontwikkeld. Dat gebeurt mede op basis van een Ontwikkelplan 2021-2023 dat begin 2021 in uitvoering is genomen. Daarin zijn op basis van een analyse van de huidige en gewenste situatie de belangrijkste ontwikkelijnen voor de komende jaren opgenomen en uitgewerkt.

De eerste ontwikkelijn is het inrichten van een structuur en governance, waarbij samenwerking tussen de cybercrimeteams in de eenheden verder wordt gestimuleerd en gefaciliteerd. Hierbij moet er voor de aansturing van de cybercrimeteams een goede balans worden gevonden tussen landelijke en regionale taken. De tweede lijn betreft het datagedreven werken en digitalisering van de Intake en Service (I&S). Het bedrijfsprocesmodel heeft grote toegevoegde waarde in het mogelijk maken van het datagedreven werken voor cybercrime. Dit model moet verder worden uitgeleerd en breder draagvlak krijgen binnen de eenheden. Digitale aangifte is op dit moment beperkt mogelijk en de I&S-processen verschillen per eenheid waardoor data analyse nog onvoldoende mogelijk is. Daarom wordt samenwerkt met het aandachtsgebied Dienstverlening om digitale aangiftes per fenomeen te realiseren. Ontwikkelijn drie is het ontwikkelen van nieuwe interventies. Binnen de politie wordt opsporing met als doel vervolging van verdachten nog steeds gezien als dominante interventie, terwijl cybercrime op grotere schaal slachtoffers kan veroorzaken in verschillende geografische gebieden. Samen met publiek-private, publiek-publieke partners en met de gezagen wordt geïnvesteerd in het ontwikkelen van alternatieve interventies (bijvoorbeeld voorlichting, preventie) om de opkomende cybercriminaliteit beter te kunnen bestrijden. De laatste ontwikkelijn betreft kennisontwikkeling. Het kennisniveau van de huidige medewerkers op het gebied van cybercrime en overige digitale criminaliteit is nog onvoldoende ontwikkeld. Daarnaast is er een tekort aan trainingen en opleidingen om medewerkers naar het juiste niveau te brengen. Om de samenwerking te versterken wordt binnen de cybercrime teams kennis onderling uitgeleerd, mede met als doel een olievlekwerking omtrent kennis van digitale criminaliteit in de eenheden.

Online seksueel misbruik (kinderporno)

Kinderpornografie is als prioriteit opgenomen in de Veiligheidsagenda 2019 – 2022. De daaraan gekoppelde doelstellingen zijn gericht op de aanpak van plegers (verdachten/verdenkingen). Deze zijn onderverdeeld in drie rubrieken in volgorde van prioriteit en arbeidsintensiteit:

Categorie en aantallen plegers (verdachten/verdenkingen) waarop de inzet is gericht:

A. Misbruikers/vervaardigers	100
B. Keyplayers/netwerken	15
C. Downloaders/verspreiders	400

In 2022 wordt ernaar gestreefd de afgesproken doelstellingen (zie paragraaf 3.2.1 i.v.m. herijking Veiligheidsagenda) te behalen (aantal verdachten en verdenkingen zoals hierboven opgenomen) door onder meer te investeren in digitale voorzieningen, waaronder Aviator, Eclipse, Viclas, DCED en de ontsluiting analysetools. En het organiseren van functioneel en technisch beheer van applicaties binnen Team Bestrijding Kinderporno en Kindersekstoerisme (TBKK) en Zeden.

Modernisering zedenwetgeving

Invoering van de gemoderniseerde zedenwetgeving is uiteraard afhankelijk van de richting die een nieuw kabinet kiest en van behandeling en goedkeuring door Tweede en Eerste Kamer. In de voorbereiding is Politie betrokken bij de consultatierondes voor het opstellen van deze nieuwe wetgeving en de impact (capaciteit en middelen) die de nieuwe wetgeving voor de politie heeft. Onder voorbehoud dat het nieuwe kabinet deze wetgeving voortzet. Een impactanalyse is opgesteld en het doel is deze wetgeving te implementeren binnen de organisatie en uitvoering te geven aan deze nieuwe wetgeving, onder meer door het verstevigen van werving- en selectieactiviteiten.

Uitbreiding zedencapaciteit (motie Klaver)

De extra gelden beschikbaar voor de zedenteams (€10 mln. in 2022, oplopend naar € 12,5 mln. structureel) worden gefaseerd structureel beschikbaar gesteld over een periode van 4 jaren en dit is gestart 2020. Het doel van deze financiering is om te investeren in extra capaciteit in de teams Zeden (65 fte in 2022), in forensisch onderzoek (20 fte in 2022) en in opleiding tot zedenrechercheurs (zie bijlage 1). Dit draagt bij aan het verbeteren van de doorlooptijden van zedenzaken. In afstemming met Cybercrime, Forensisch, Intelligence en de Politieacademie wordt de formatie opgehoogd.

Plan van aanpak inspectierapport J&V bejegening van slachtoffers

De politie geeft uitvoering aan het opgestelde plan van aanpak ter verbetering van slachtofferbejegening in het zedenproces. Het rapport heeft 2 concrete aanbevelingen: (1) doorontwikkelen huidige werkwijze rondom het informatief gesprek, de bedenktijd en de periode na aangifte en (2) zorg dat de ervaren werkdruk onder zedenrechercheurs wordt verminderd. Om invulling te geven aan deze aanbevelingen is een handelingskader informatief gesprek ontwikkeld en is gestart met een intervisieprogramma, waarbij ook wordt beoogd meer aandacht te schenken aan het welzijn van de zedenrechercheurs en wordt ook de nadruk gelegd op een juiste uitleg van de mogelijkheid van een bedenktijd voor slachtoffers.

De borging van de verbeterpunten wordt gevoerd onder leiding van de themahouder zeden - kinderpornografie, kindersekstoerisme en daarbij wordt gebruik gemaakt van de methodiek van het korps kwaliteitsstelsel.

Versterking digitale opsporing binnen het zedendomein

Digitale zedendelicten omvatten een veelheid aan strafbare feiten die op dit moment, vaak om pragmatische redenen, op een gefragmenteerde wijze zijn weggezet in het korps. Feiten als sexting, wraakporno, heimelijk filmen, seks met dieren, grooming, KP/KST hebben als gemeenschappelijk element dat er in een groot aantal gevallen beeldmateriaal bij aanwezig is met een strafbaar karakter waarvan het bezit en de verspreiding strafbaar is gesteld. Dit roept om betere afstemming rondom de positie van het slachtoffer bij het verwijderen van dit materiaal en het opnemen in diverse databases van de kenmerken van dit materiaal zodat het verwijderd kan worden van bepaalde plekken van het internet en er geen nodeloze tijd wordt geïnvesteerd in reeds bekende zaken. Hiertoef worden in 2021 voorstellen ter verbetering gedaan. Afhankelijk van de uitkomst zullen de voorstellen in 2022 omgezet worden in concrete activiteiten.

Vakontwikkeling

Gezien de digitale- en maatschappelijke ontwikkelingen, steeds wijzigend juridisch kader, de politieke aandacht maar ook de complexiteit en de psychische belasting van het werk, is permanente vakontwikkeling binnen het vakgebied zeden – kinderpornografie (KP) en kindersekstoerisme (KST) - van groot belang. Het doel van permanente vakontwikkeling is om de al aanwezige kennis en vaardigheden bij zeden- en KP rechercheurs van de politie te onderhouden en te verdiepen. Van belang is dat vooral op de werkvloer wordt geleerd aan de hand van zaken en voorbeelden uit de praktijk. Hierbij wordt gedacht aan het werken in groepen van zeden- en KP rechercheurs in het bijzijn van een docent, waar belangrijke onderwerpen worden doorgenomen. Een jaarlijkse landelijke themadag (zedendag), een landelijke TBKK-dag en studiedagen maken hier onderdeel van uit gericht op borging van kwaliteit door ontwikkeling. Het traject van permanente vakontwikkeling wordt zodanig ingericht dat het maximaal voldoet aan de (flexibele) behoefte van de Teams Zeden en van het landelijk programma.

3.3.6 Bestrijding financieel economische criminaliteit

Met de Strategische koers *FinEC* heeft de politie in 2019 een start gemaakt met de verschuiving van de aanpak van financieel economische criminaliteit naar de aanpak van criminaliteit vanuit een financieel economisch perspectief. Onder "financieel economisch perspectief" wordt verstaan het waarnemen (kijken, denken en doen)

van de werkelijkheid door een financieel economische bril. Dit betreft niet alleen het in beeld brengen en volgen van geldstromen, maar juist ook de blik vanuit kennis en kunde ten aanzien van bedrijfskundige aspecten, zoals verdienmodellen en financiële structuren. Dit met het oog op kansen voor interventies die breder zijn dan het strafrecht. Het doel is daarbij de verbinding met wijk, web en wereld, de rol van publiek-private veiligheidscoalities en de bijdrage vanuit intelligence en technologie te verstevigen. De aanpak gaat uit van een gezamenlijke verantwoordelijkheid van overheid, private organisaties en burgers. Concrete activiteiten zijn de ontwikkeling van een integraal vermogensdossier; het borgen van financieel opsporen in het onderwijs; realiseren dat financieel opsporen vanaf de start van een onderzoek worden meegenomen; het stimuleren van het gebruik en ontwikkelen van financiële intel-producten en de doorontwikkeling van het verwijzingsportaal bankgegevens. Daarnaast sluit de politie bij verschillende PPS verbanden aan. In 2021 wordt de strategie geactualiseerd, hierbij zal ook aandacht worden besteed aan de groei van digitale vormen van fraude.



Voor de bestrijding van financieel economische criminaliteit blijft de politie zich ook in 2022 richten op de afspraken opgenomen in de Veiligheidsagenda 2019-2022 met als doel middels het financieel economisch perspectief meer zicht te krijgen in criminele geldstromen en verdienmodellen en de mogelijke interventies om deze te verstoren en aan te pakken (waaronder door ontneming van crimineel verkregen vermogen) in samenwerking met partners. De afspraken uit de Veiligheidsagenda hebben betrekking op de financiële invalshoek ondermijning: Ieder voorgelegd signaal wordt voorzien van een financiële analyse waarin de financieel-economische aspecten en onderzoeksmogelijkheden van de zaak worden geïdentificeerd; in alle ondermijningszaken wordt financieel onderzoek ingezet, tenzij uit de financiële analyse evident naar voren komt dat dit geen meerwaarde heeft. Begin 2021 in de context van de Veiligheidsagenda een kwantitatieve beslagdoelstelling voor de politie overeengekomen. Voor 2022 staat die op 180 miljoen euro.

Op basis van de bevindingen van de evaluatie van het ketenprogramma Afpakken 2011-2018 zijn door de stuurgroep Afpakken (politie, OM en FIOD) actielijnen opgesteld. Dit betreft 4 lijnen:

1. het financieel-economisch perspectief aan de voorkant;
2. leren, ontwikkelen, en verbinden;
3. de afpakmonitor;
4. internationalisering.

Binnen deze lijnen worden verschillende stappen ontwikkeld/ondernomen om invulling te geven aan deze punten. De politie richt zich ook op het verder benutten van kansen die publiek-private samenwerking biedt in de vorm van concrete projecten en gegevensuitwisseling.

Een voorbeeld hiervan zijn de projecten in FEC-verband zoals de Serious Crime Task Force (SCTF) waarbij ingezet wordt op een effectievere en efficiëntere manier van informatiedeling, dat aansluit bij een meer risk based manier van signaleren en voorkomen van witwassen door financiële instellingen. Een ander voorbeeld is de doorontwikkeling van het LMIO (Landelijk Meldpunt Internet Oplichting). Na borging van LMIO worden in 2022 stappen gezet naar een doorontwikkeling van LMIO naar een PPS-portaal. Dit betreft een privaat-publiek portaal voor meldingen van internetfraude. Een haalbaarheidsonderzoek maakt hier deel van uit.

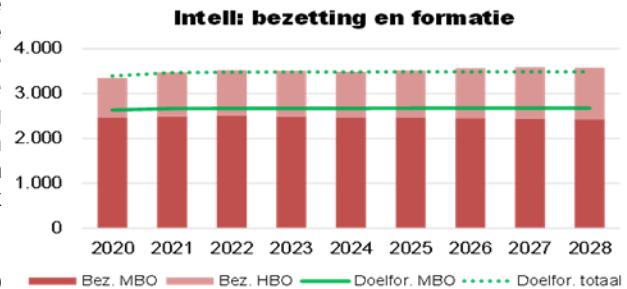
3.4 Informatie-uitwisseling

Goede intelligence is één van de pijlers onder goed politiewerk. Of het nu gaat om wijkagenten en andere collega's op straat, rechercheurs, noodhulp of beleidsmakers, met behulp van goede intelligence kunnen verantwoorde tactische keuzes, operationele resultaten en strategisch beleid worden gevormd. Het helpt bij het stellen van de juiste prioriteiten bij de operationele inzet.

Met behulp van (near) realtime 24/7 intelligence draagt de intelligenceorganisatie van de politie bij aan de heterdaadkracht, de veiligheid van collega's op straat, het signaleren en voorkomen van (hernieuwd) slachtofferschap en een passende inzet van politiecapaciteit. Ter ondersteuning van de informatiebelangen van de gehele politieorganisatie werken de tien diensten Regionale Informatieorganisatie (DRIO) en de dienst Landelijke Informatieorganisatie (DLIO) als één informatieorganisatie samen. Hiertoe zet de informatieorganisatie in op het inwinnen (waaronder heimelijk), verzamelen, veredelen, verwerken, analyseren en verstrekken van veiligheidsinformatie, informatiecoördinatie, alsook langs de weg van de toepassing van innovatie en data science, gericht op het verbeteren en innoveren van de informatiepositie.

Veiligheidsvraagstukken rondom uitingen van maatschappelijk ongenoegen en inzichten in de complexe en adaptieve aard en de omvang van de georganiseerde criminaliteit onderstrepen het belang van een structurele informatiepositie van de politie op operationeel, tactisch als strategisch niveau. Daarmee investeert de politie ook in de samenwerking met haar publieke- en private partners in het veiligheidsdomein, inclusief het bevoegd gezag, en ook internationaal.

De snelle ontwikkelingen in de digitaliserende samenleving, de exponentiële groei aan data en de nieuwe mogelijkheden van informatietechnologie vragen van de politie voorts om voortdurende vernieuwing. Parallel aan een steeds grotere omvang van beschikbare gegevens neemt ook het belang van bewustzijn van de juridische, maatschappelijke en ethische waarborgen voor een verantwoord gebruik van algoritmen en big data toe.



Het aandeel HBO geschoolden in de bezetting op intelligence neemt in 2022 licht toe. Ook op dit domein wordt een relatief hoge pensioenuitstroom verwacht, maar tevens een hogere instroom op HBO niveau.

3.4.1 Intelligence

Goede intelligence is één van de pijlers onder goed politiewerk. De snelle ontwikkelingen in de digitaliserende samenleving, de exponentiële groei aan data en de nieuwe mogelijkheden van informatietechnologie vragen van de politie voortdurende vernieuwing. De Ontwikkelagenda Intelligence 2020 – 2025 beschrijft op welke wijze de politie in 2025 de korpsbrede ambitie realiseert om met vakbekwame medewerkers en state-of-the-art technologie en intelligence te werken. Het realiseren van de Ontwikkelagenda Intelligence vergt een investering in drie ontwikkelopgaven: versterken van de informatiepositie van de politie, versterken van het vermogen om intelligencegestuurd te werken en versterking van kennis en innovatie van intelligence. Er is voor de politie de komende jaren nog veel werk te verzetten.

Veel inspanningen uit de ontwikkelagenda Intelligence zijn al gestart. In sommige gevallen gaat het dan ook om trajecten die meerdere jaren in beslag nemen. Dit is bijvoorbeeld het geval voor het Heliosveiligheidsbeeld, het raffineren van grote hoeveelheden gegevens voor de opsporing, het Kwaliteitskader Big Data en Risicotaxatie op personen. De politie moet haar informatiepositie in de digitaliserende samenleving structureel opbouwen. Recente veiligheidsvraagstukken als maatschappelijk ongenoegen, inzichten in de complexe en adaptieve aard en de omvang van de georganiseerde criminaliteit onderstrepen het belang van een structurele informatiepositie van de politie op operationeel, tactisch als strategisch niveau. Daarmee investeert de politie ook in de samenwerking met haar publieke- en private partners in het veiligheidsdomein, inclusief het bevoegd gezag, en ook internationaal.

Met behulp van (near) realtime 24/7 intelligence draagt de intelligenceorganisatie van de politie bij aan de heterdaadkracht, de veiligheid van collega's op straat, het signaleren en voorkomen van (hernieuwd) slachtofferschap en een passende inzet van politiecapaciteit. Het belang van het heimelijk inwinnen informatie (HUMINT) en informatie uit open bronnen (OSINT) wordt daarbij steeds groter. Het veilig, ethisch en juridisch verantwoord inwinnen, analyseren, duiden en delen van informatie zijn belangrijke aspecten van het operationele politiewerk in het algemeen en het intelligenciewerk in het bijzonder. Tegen deze achtergrond werkt de politie ook in 2022 verder aan de doorontwikkeling en landelijke dekking van het Kwaliteitskader Big Data. De politie heeft dit kader in samenwerking met het Openbaar Ministerie (OM) ontwikkeld. Het kader draagt bij aan het bewustzijn en besef van de ethische, maatschappelijke en juridische waarborgen van toepassingen van algoritmen en data science, reeds voorafgaand aan de ontwikkeling ervan. In 2022 zet de politie ook in op de doorontwikkeling en borging van Risicotaxatie op personen, aan de hand waarvan de politie een verantwoorde beslissing kan nemen over de inzet van capaciteit om criminaliteit te voorkomen en een veilige werkomgeving te bewerkstelligen.

Intelligence helpt om snel, slim en succesvol politiewerk te doen. Dit geldt voor alle operationele processen. Met het in een voorstadium van het opsporingsproces al betrekken van beschikbare intelligence, ook forensisch en financieel, ontstaat een krachtige samenhang tussen alle bij de opsporing betrokken vakgebieden. Zo kan de opsporing door intelligence beter probleemgericht opereren en sneller en beter inschatten of een zaak kansrijk is en welke interventie aangewezen is. En of dat altijd een opsporingsinterventie is. Hiervoor wordt ook in 2022 verder gewerkt aan de hand van het concept Dynamisch sturen, in combinatie met samenwerking in teams tussen specialisten opsporing, tactiek en intelligence-experts. De intelligenceorganisatie kan vice versa weer betere analyses maken op basis van nauwkeurigere registraties in de uitvoering van het politiewerk. Deze kruisbestuiving treedt ook op in de verbinding tussen intelligence en andere domeinen/ontwikkelagenda's, zoals die van GGP, Dienstverlening en Bedrijfsvoering.

In de digitaliserende samenleving is innovatie voor de politie van integraal belang. De kennis over en innovatie van het intelligenciewerk zijn echter nog versnipperd. Deze innovatie behelst in deze context toekomstbestendigheid in het gebruik van informatie en het efficiënt en effectief uitvoeren van intelligenciewerk. Met het oog op de doorontwikkeling van de professionaliteit van de informatieorganisatie behoeft de politie ook in 2022 en verder een inrichting en personeelsbezetting, die aansluit bij de steeds hogere eisen aan het intelligenciewerk met name voor OSINT, Team Getuigenbescherming en hoogwaardige analyse. De behoefte aan het aantrekken van medewerkers met nieuwe vaardigheden en een hoger opleidingsniveau valt samen met de aanstaande uitstroom van politiemedewerkers. Hoewel deze uitstroom een flinke opgave voor de politie vormt, ook waar het gaat om het verlies aan kennis van ervaren politiemensen, biedt deze tegelijkertijd kansen voor de transitie nodig voor het realiseren van de ontwikkelagenda.

In 2021 wordt een definitieve platformkeuze gemaakt op basis van een visie op data en technologie. In 2022 zal de focus liggen op het werken aan de realisatie van dat platform, een omgeving waar elke gebruiker doorlopend toegang heeft tot alle voor die gebruiker noodzakelijke gegevens.

3.4.2 Technologie en Innovatie

Op het gebied van innovatie en technologische vernieuwing zet de politie de komende jaren in op het steeds meer proactief kunnen inspelen op, en aansluiting vinden bij komende en de reeds gaande zijnde ontwikkelingen in de samenleving. Om deze ambitie te bereiken richt de politie zich enerzijds op het voorbereid zijn op de meer langere termijn effecten van innovatie; hoe verhouden deze nieuwe (disruptieve) technologieën en wetenschappelijke ontwikkelingen zich tot de verwachte ontwikkelingen van onze samenleving en wat betekent dat voor de uitvoering van het politiewerk. Anderzijds beziet de politie op de meer korte termijn hoe er door het professionaliseren van de innovatiefunctie binnen de politieorganisatie, reeds binnen handbereik zijnde (of op korte termijn komende) innovaties en technologieën binnen het politiewerk kunnen worden toegepast om mede daarmee een bijdrage te leveren aan de realisatie van een aantal urgente ontwikkelopgaven. Om deze professionalisering van de innovatiefunctie te realiseren heeft de politie in 2021 haar visie op de innovatiefunctie uitgebracht waarin het gewenste functioneren van innovatie binnen haar organisatie uiteen wordt gezet en is de Portefeuille Innovatie opgericht om deze visie in werking te brengen.

De politie zet innovatie in om de uitvoering van haar werk te verbeteren of te optimaliseren. Het is daarom van belang om te kunnen inschatten wat innovatie kan bijdragen aan de strategische doelstellingen en de ontwikkelopgaven binnen het korps. Om dit te kunnen, zet de politie in op horizonsscanning; zicht krijgen op zich in de verre en meer nabije toekomst aandienende nieuwe, disruptieve, technologieën en wetenschappelijke inzichten en het vertalen daarvan naar kansen en mogelijkheden om de politieorganisatie verder te ontwikkelen. Hierbij wordt uitgegaan van het gegeven dat het inmiddels relatief goed mogelijk is toekomstige wetenschappelijke, technologische en innovatieve trends waar te nemen en te duiden.

De politie onderkent dat er ondersteuning nodig is om deze trends goed te kunnen waarnemen. Daarom is er de afgelopen jaren al nadrukkelijk ingezet op verregaande samenwerking met wetenschappelijke- en kennisinstellingen zoals TNO en de universiteiten, die zowel nationaal als internationaal zeer goed gepositioneerd zijn om deze ontwikkelingen waar te nemen en te helpen duiden. Waar relevant wordt actief de samenwerking met ketenpartners opgezocht in het veiligheidsdomein en daarbuiten. De komende jaren zal worden ingezet op het continueren en professionaliseren van deze samenwerkingen, waarbij de dit jaar te ontwikkelen Science and Technology Agenda (S&T agenda) een belangrijke rol zal gaan vervullen. In de S&T agenda zal de middellange en lange termijn kennisbehoefte van de politie worden vertaald naar heldere kennisvragen op basis waarvan richting wordt gegeven aan het (toegepast) wetenschappelijk onderzoek dat de verschillende instituten in opdracht van de politie verrichten. Deze wordt ook richtinggevend voor de internationale samenwerking op dit terrein. De nieuwe meerjarige kennisopbouw planning 2022-2025 met TNO zal hiervan een eerste concrete uitkomst zijn.

De uitkomsten van het toegepast wetenschappelijk onderzoek en horizonsscanning geven inzicht in waar voor de politie prioriteiten op het gebied van vernieuwing en innovatie liggen, waar de politie het meeste rendement van innovatie verwacht en welke innovatieve en wetenschappelijke ontwikkelingen (zowel technologisch als ook op organisatorisch en menselijk vlak) het meest veelbelovend zijn voor de doorontwikkeling van de politieorganisatie. Dit inzicht stelt de politie in staat om gerichte keuzes te maken op welke onderwerpen te investeren, of de politie dat in eigen beheer doet of uitbesteedt, en met welke partners; zowel internationaal als nationaal, maar ook publiek en privaat. Om als organisatie structureel in staat te zijn om deze keuzes en prioriteiten te maken, wordt er op dit moment gewerkt aan de realisatie van een korpsbrede innovatieagenda. Deze innovatieagenda zorgt voor overzicht en inzicht, maar geeft ook de mogelijkheid om gericht regie te voeren op het stimuleren van innovatie.

Steeds vaker blijkt dat innovaties en nieuwe technologie een enorme impact kunnen hebben op de privacy van individuen en dat het gebruik van specifieke technologieën ook ethische vragen oproept. Dit is voor de politie een zeer belangrijk onderwerp en is een belangrijke randvoorwaarde dat de toepassing van nieuwe technologie en innovatieve manieren van werken altijd binnen de morele en ethische kaders van onze rechtstaat gebeurt. We zien dat door ethische en privacy gerelateerde vraagstukken vanaf het begin mee te nemen bij de ontwikkeling van innovaties, ze onderdeel worden van het creatieve (innovatieve) proces en er interessante innovatieve oplossingsrichtingen ontstaan. In het verlengde hiervan wordt binnen Privacy en Ethiek gewerkt aan de ontwikkeling van een instrumentarium dat er voor zorgt dat deze vraagstukken op een juiste manier worden meegenomen bij de ontwikkeling en toepassing van (nieuwe) technologie.

3.5 Uitvoeren van politietaken ten dienste van justitie

3.5.1 Korpscheftaken

Korpscheftaken zijn de door de wet aan de korpschef opgedragen taken met betrekking tot vergunningverlening ingevolge enkele bijzondere wetten (wapens, munitie, explosieven, particuliere beveiligers) en met betrekking tot het uitoefenen van de rol van direct toezichthouder ingevolge het Besluit buitengewoon opsporingsambtenaar. Ook worden adviezen uitgebracht aan de minister van Justitie en Veiligheid (Wet wapens en munitie, Wet natuurbescherming, Wet particuliere beveiligingsorganisaties en recherchebureaus, Wet explosieven voor civiel

gebruik en het Besluit buitengewoon opsporingsambtenaar). Korpscheftaken gaan over werken in de veiligheid (particuliere beveiligers en Boa's) en werken aan de veiligheid (verlofverlening, toezicht).

Er worden drie hoofdprocessen onderscheiden: advisering, vergunningverlening (formatie 186 fte) en het uitoefenen van toezicht (formatie 158 fte). Op vergunningverlening is een capaciteit tekort van 50 fte en dat heeft consequenties voor de taakuitvoering.

De korpschef staat verbinding met decentraal bestuur in het kader van de uitvoering van integrale veiligheidsbeleid. Aan de ene kant bespreekt de lokale politiefchef met het bevoegd gezag de integrale aanpak van lokale veiligheidsproblematiek. Aan de andere kant ziet de korpschef vanuit zijn rol als 'direct toezichthouder' toe op het functioneren van de inzet van Boa's van gemeenten en andere organisaties en het functioneren van de particuliere beveiligingsbranche in de veiligheidsketen.

In de uitvoering van de korpscheftaken zijn er nauwe contacten met verschillende onderdelen binnen het korps. Er is een directe relatie met de basisteams en de districten over de uitvoering van het toezicht en in de samenwerking met BOA's, maar ook met o.a. de DRIO's en Juridische Zaken m.b.t. het proces vergunningverlening. De gehele taakuitoefening valt ook onder de reikwijdte van de Wet openbaarheid van bestuur op grond waarvan allerlei gegevens opgevraagd kunnen worden. Dit heeft invloed op de inrichting van informatiesystemen en processen om die gegevens juist en volledig te hebben en goed te kunnen ontsluiten. De inzet is er steeds meer op gericht om de gegevens reeds vooraf te publiceren. Tot slot is op de verwerking van de gegevens in het kader van de korpscheftaken de Algemene verordening gegevensbescherming van toepassing, waardoor een afzonderlijk privacy-regime gevoerd moet worden v.w.b. autorisaties, archiveringsvraagstukken en de bewaking en monitoring van de gegevensverwerkingen.

3.5.2 Executie

De politie participeert samen met ketenpartners CJIB en Justid in het programma Onvindbare veroordeelden, een breed programma met als doel het verbeteren van de tenuitvoerlegging van strafrechtelijke beslissingen, vooral gericht op de vrijheidsgestraften. Een belangrijk deel van het programma betreft activiteiten die door partners zoals het OM en CJIB in het voortraject moeten worden verbeterd, zodat veroordeelden überhaupt niet "onvindbaar" worden. Daarnaast richt het programma zich op het samenbundelen en wegen van informatie en expertise binnen de overheid gericht op de vindplaats van een veroordeelde. Dit is de Tijdelijke verdeeltafel (TOV). De politie participeert hierin door middel van personele capaciteit van circa twintig medewerkers uit verschillende eenheden. Voor de politie leidt de aanwezigheid van een tweedelijnsvoorziening als het TOV tot verrijkte, uitvoerbare executiedossiers voor de opsporing en basisteams. De deelnemers aan de TOV (CJIB, Justid en politie) zullen voor de toekomst eind 2021 een ontwerp opleveren met betrekking tot de werkwijze vanaf januari 2022. Deze landelijke werkwijze wordt dan definitief verankerd in de organisaties. Dit zal vervolgens ook in de organisatie van de ketenpartners moeten worden ingebed.



In aanloop van de definitieve borging vindt in 2021 vinden vanuit het ketenprogramma Onvindbare Veroordeelden de volgende activiteiten plaats:

1. Een intentie- verklaring vanuit de stuurgroep Onvindbare Veroordeelden
2. Daaruit volgend een procesplan voor de keten, waaronder de politie.
3. Detecteren van de privacyaspecten met betrekking tot de informatie-uitwisseling tussen overheden over onder andere de verblijfplaats van veroordeelde (onherroepelijke) vrijheidsgestraften. en grondslag waarop de informatie-uitwisseling mogelijk is en blijft: borging in de betreffende organisaties.
4. Een impactanalyse van alle betrokken organisaties. Daarin zal op alle fronten binnen de bedrijfsvoering duidelijk moeten worden gemaakt wat de gevolgen zijn.

Na definitieve besluitvorming in december 2021 over het definitief ontwerp (inclusief impactanalyses), kan worden overgegaan tot implementatie door de partners in 2022.

De Veiligheidsagenda kent voor executie een kwantitatieve doelstelling:

“Voor de in behandeling genomen dossiers geldt vervolgens een inspanningsverplichting, die inhoudt dat een percentage van 40% van de aangeleverde dossiers positief wordt afgedaan.”

Aangezien de hele executiepraktijk door de corona- maatregelen er op dit moment anders uitziet, kan nu nog geen voorspelling worden gedaan over de prestaties.

3.6 Internationale Politiesamenwerking

Aan de hand van het strategisch kader Internationale Politiesamenwerking 2.0 (IPS 2.0) (2019-2023) ontwikkelen portefeuillehouders in 2022 op basis van internationale fenomeenbeelden en internationale fenomeen- strategieën internationale programma's die richting geven aan de internationale inzet van de Nederlandse politie op prioritaire criminaliteitsfenomenen in het buitenland. Uitgangspunt is het concept van upstream disruption waarbij de fenomenen zoveel mogelijk in bron- en transitlanden bestreden worden. Deze bestrijding vindt met name plaats vanuit de whole-of-government approach waar de politie met haar belangrijkste (internationale) ketenpartners instrumenten inzet om de meest efficiënte interventies na te streven. Uiteindelijk doel van IPS 2.0 is een beter operationeel resultaat en meer maatwerk in de keuze om met andere landen, regionale-, mondiale organisaties en samenwerkingsverbanden zoals de EU en INTERPOL samen te werken. Hierbij staat het veiligheidseffect voorop, is de politie een betrouwbare partner, wordt er rekening gehouden met de belangen van partners (wederkerigheid) en wordt er vanuit centrale sturing geopereerd. Naast de focus op criminaliteitsfenomenen is er in het kader een negental zgn. uitzonderingslanden benoemd die vanwege hun aard bijzondere aandacht genieten. Het betreft hier de buurlanden (België en Duitsland), strategische partnerlanden (VS en VK) en politiek-gevoelige landen (China, Suriname, Cariben, Marokko, Turkije, Rusland). Op al deze landen onderhoudt het korps (strategisch) relatiebeheer en faciliteert en ondersteunt daarbij de fenomeenportefeuillehouders in de uitvoering van hun werkzaamheden in deze landen.

In het kader van grootstedelijke problematiek is ruimte voor regionale/lokale veiligheidsvraagstukken en aansluiting bij bestuurlijke ontwikkelingen van belang. Grote steden varen vanwege het lokale gezag een eigen koers en kunnen vanuit grootstedelijk belang internationale activiteiten ontplooiën. Dit draagt bij aan het realiseren van de korps- doelstelling om de politie van overmorgen te verbinden met de wijk, het web en de wereld.

Om de hoeveelheid, complexiteit en urgentie van de operationele informatie uitwisseling en rechtshulp te verwerken wordt informatievoorziening steeds belangrijker. Mede vanwege politieke aandacht (Kamervragen over achterstanden) is eind 2018 besloten het programma Internationale Rechtshulp Op Orde (IROO) te starten. Het doel is de informatie voorziening van de rechtshulpvoorziening (LIRC en IRC's) te ondersteunen. Het programma loopt tot 31-12-2022.

De politie wil bijdragen aan de Europese beleidsontwikkeling ter bevordering van de politiesamenwerking. Om die reden ontwikkelt de politie op fenomenen en geprioriteerde thema's een Europese behoefte. Dit om het ministerie van JenV van de juiste informatie vanuit het politiewerk te voorzien ten behoeve van zijn onderhandelingspositie in het Europese beleidsproces. De politie heeft in overleg met het ministerie van JenV de volgende drie thema's geprioriteerd: ondermijning met specifiek drugs, cybercrime met specifiek kinderporno en de nieuwe technologieën met specifiek Artificial Intelligence.

Ten behoeve van de vakontwikkeling moet ook gekeken worden naar internationale benchmarking en kennisdeling op het bredere spectrum van het politiewerk. Denk daarbij bijvoorbeeld aan internationale benchmarking die het realiseren van de ambities op Generieke Opsporing, Politie voor Iedereen en GGP kunnen ondersteunen. De bijdrage aan de activiteiten van multilaterale organisaties in het kader van vredesmissies, rechtstaatontwikkeling en de bewaking van de Europese buitengrenzen wordt steeds meer gezien vanuit het kader Internationale politiesamenwerking IPS 2.0. Met de ontwikkeling van nieuwe instrumenten wordt de inzet meer gericht en flexibeler. De kosten voor deze bijdrage en de ontwikkelingen worden gefinancierd vanuit HGIS en bijdragen vanuit het Ministerie van JenV.

Voor wat betreft internationale strategische allianties en plaatsingen wordt gewerkt langs de kaders die in 2020 voor een periode van vier jaar zijn vastgelegd. Aan de hand van het beoordelingskader wordt beoordeeld of een alliantie/plaatsing zal worden aangegaan met inachtneming van budget en capaciteit. Daarin wordt ook meegewogen of een alliantie/plaatsing voor de doorontwikkeling van het korps op 'internationaal' kan worden aangegaan. Binnen de politieorganisatie moet voldoende kennis, expertise en competenties aanwezig zijn om de diverse internationale aspecten van politiewerk naar behoren uit te kunnen voeren. Naast fysiek reizen zal op het gebied van plaatsingen en allianties worden gezien of een hybride vorm van implementatie van de alliantie- en plaatsingsactiviteiten (online gecombineerd met fysieke bijeenkomsten) gecontinueerd zal worden.

De randvoorwaarden voor de uitvoering van bovengenoemd beleidskader vindt plaats door de beschikbare (bestaande) capaciteit in de eenheden, PDC en Politieacademie en vanuit de financiering van het ministerie van JenV via het beschikbaar stellen van bijzondere bijdrage op IPS.

3.6.1 Grenzen en veiligheid

De Europese Commissie heeft het initiatief genomen om de bestaande informatiesystemen voor grensbeheer, migratie en veiligheid van de betrokken landen beter te koppelen en de werkprocessen te versterken. Binnen enkele jaren zal dit leiden tot één integraal Europees informatiesysteem voor "slim" grensbeheer. Dat geeft de kans om onder andere beter zicht te krijgen op alle migratiestromen. De implementatie van een zevental Europese verordeningen (t.a.v. de systeemcomponenten: SIS, VIS, EURODAC, ECRIS, EES, ETIAS en INTER-OPERABILITY) leidt er toe dat de lidstaten deze informatiesystemen tijdig, juist en uniform gaan gebruiken. Dit

heeft ook behoorlijke consequenties voor de politie. Hiervoor is een programmateam ingesteld dat het proces van implementatie in gang zet en hierop stuurt

De doelstelling die vanuit de politie voor 2022 hiervoor is geformuleerd, luidt als volgt: In ketenverband bijdragen aan de verbetering van het beheer van de Europese buitengrenzen en de Nederlandse grens, door implementatie van het programma Grenzen en Veiligheid, de toepassing van moderne technologie en gebruik van slimme oplossingen. Deze moeten er toe leiden dat Nederland tijdig aan de Europese Verordeningen voor slimme grenzen voldoet, en hebben als doel: grensoverschrijdingen door mensen van buiten de Europese Unie met goede bedoelingen te faciliteren en met kwade bedoelingen – specifiek: terrorisme, migratiecriminaliteit en illegaal verblijf – te belemmeren.

Concreet betekent dit dat de politie, naast deelname aan het departementale programma rond de implementatie ook intern in diverse werkgroepen actief is om de implementatie van deze Verordeningen te begeleiden. Dit is een traject dat de komende jaren nog doorloopt. Dit gebeurt onder andere door aanpassing van diverse systemen en door voorbereidingen te treffen voor het informeren en opleiden van medewerkers.

Vanuit Europa wordt voorzien in subsidies om dit te realiseren (voor aanpassingen systemen). Dit budget is echter niet toereikend voor de structurele kosten voor de uitvoering van deze extra werkzaamheden. Er zijn middelen beschikbaar voor de benodigde capaciteit bij AVIM (46,3 fte's), Bureau Sirene (55 fte's) en voor de Zeehavenpolitie (5 fte's). Daarnaast is de politie afhankelijk van externe factoren, zoals de vaststelling van de EU-verordeningen (deze zijn nog niet alle definitief) en de uitwerking daarvan in nationale wet- en regelgeving, de oplevering van de onderdelen van het Europese Informatiesysteem door EU-LISA, en de planning van de regievoerders en de implementerende ketenpartners. Maar ook met interne factoren als financiële- en capaciteitsplanning en besluitvormingsprocessen, de lopende doorontwikkeling van de generieke digitale infrastructuur van de politie, en de noodzakelijke ontwerp- en voorbereidingswerkzaamheden.

4. Bedrijfsvoering

De bedrijfsvoering draait om het ontwikkelen, implementeren en ondersteunen van én adviseren over bedrijfsvoeringsprocessen en - producten of het operationeel ondersteunen van de interne organisatie. De bedrijfsvoering van de politie zorgt er voor dat de politiemedewerkers in de operatie optimaal worden ondersteund bij de uitvoering van hun werkzaamheden. In dit hoofdstuk zal de bedrijfsvoering van de politie worden toegelicht. Als eerste zal het ontwikkelprogramma bedrijfsvoering aan bod komen, hierin worden de opgaven voor de komende jaren besproken en aangegeven waar de focus van de bedrijfsvoering de komende jaren op richt. In paragraaf 4.2 zal worden inzicht worden gegeven op de inzet van mensen en middelen in en voor de operatie en de verdeling ervan over de eenheden. Dit vormt een basis waarop politiechefs in de driehoek het gezag kunnen adviseren en informeren over de operationele mogelijkheden van de inzet van de politie. Vervolgens zal er in paragraaf 4.3 worden ingegaan op de specifieke beheerthema's waaronder het strategisch risicomanagement, het professionaliseren van het capaciteitsmanagement en diversiteit en inclusie.

4.1 Ontwikkelprogramma Bedrijfsvoering

De bedrijfsvoering zorgt er de komende jaren voor dat de politiemedewerkers in de operatie optimaal worden ondersteund bij de uitvoering van hun werkzaamheden. De verbinding tussen de bedrijfsvoering en de operatie wordt hiermee verbeterd. De veranderbeweging Politiedienstencentrum (PDC) Next Level die hiervoor is ingezet, en in lijn ligt met het kabinetsstandpunt op het eindrapport van de Commissie Evaluatie Politiewet 2012 en de cao-afspraken, wordt met volle energie doorgezet. Tevens wordt gewerkt aan een moderne manier van begroten en budgetteren die de zeggenschap van de teamchefs in de eenheden vergroot. Een belangrijke opgave van de bedrijfsvoering is verder te zorgen voor een passende bemensing, waarbij voldoende juiste mensen op de juiste plek werken, rekening houdend met het actuele uitstroomvraagstuk, de impact van digitalisering op het politiewerk en het beter in balans brengen van formatie en bezetting.

Om ervoor te zorgen dat de informatievoorziening de bedrijfsvoeringsprocessen integraal ondersteunt, is de modernisering van de informatievoorziening bedrijfsvoering (MIB) een belangrijk speerpunt van de bedrijfsvoering. Tenslotte is duurzaamheid een belangrijk thema binnen de bedrijfsvoering, waarbij de focus ligt op huisvesting. De doelstellingen van de bedrijfsvoering worden gerealiseerd via twintig trajecten, zogenoemde "bedrijfsvoering kernopgaven (BKO's)". Voorbeelden hiervan zijn het continue verbeteren van de cybersecurity, het realiseren van één toegangssysteem van alle politielocaties, de verdere verspreiding en implementatie van het Stroomstootwapen (SSW) en het verduurzamen van de huisvesting van de politie. Naast het realiseren van deze veranderopgaven zet de bedrijfsvoering in op het continu meten van de beoogde effecten van deze opgaven. Een belangrijk instrument hiervoor is Rijkverantwoord. Op deze wijze kan tijdig en adequaat (bij)gestuurd worden.



In 2022 en volgende jaren richt de bedrijfsvoering zich op:

- Verbeteren van de dienstverlening door het PDC (menselijke maat) door in 2022 e.v. het realiseren van een digitaal serviceplein, het continue verbeteren van de dienstverlening op basis van de ingerichte feedback en het verder verbeteren van de één loket functie van het PDC;
- Inzetten op het aantrekken en behouden van een passende bemensing door het ten uitvoer brengen van de eerste fase van het integraal personeelsplan;
- Vernieuwen van de bedrijfsvoering informatiesystemen zoals het capaciteitsmanagementsysteem en een financieel managementsysteem, zodat processen beter worden ondersteund en dit leidt tot meer gebruikersgemak voor de politiemedewerker;
- Versterken en op orde houden van het fundament van de ICT van de politie door specifieke focus op de cybersecurity om de continuïteit en stabiliteit van de systemen te waarborgen, de politie informatie te beveiligen en datalekken en ander oneigenlijk gebruik van politie informatie te voorkomen;

Om de beoogde effecten via de veranderopgaven in 2022 (PDC Next Level, MIB, Cybersecurity en Datacenter & Werkplekken en de rest van de BKO's) is in totaal 41.175 dagen nodig om de veranderingen te realiseren. Rekening houdend met de vastgestelde niet operationele sterkte (NOS) in 2021 (12.525 fte) betekent dit dat iedere fte gemiddeld 3,3 dagen per jaar werkt aan de doorontwikkeling van de bedrijfsvoering.

4.2 Inzet middelen en mensen in de operatie

In opvolging van de aanbevelingen van de commissie Evaluatie Politiewet 2012 (zie paragraaf 2.2) is met ingang van de begroting en het beheerplan 2019 ingezet op het meer beleidsrijk en informatief maken van de begroting. In dit hoofdstuk wordt inzicht verschaft in de inzet van mensen en middelen in en voor de operatie en de verdeling ervan over de eenheden. Dit vormt een basis waarop politiechefs (en teamchefs) in de (lokale) driehoek het gezag

kunnen adviseren en informeren over de operationele mogelijkheden van de inzet van de politie (inclusief de beschikbaarheid van mensen en middelen voor die gewenste inzet). Dat begint met inzicht op begrotingsniveau, maar gaat doorwerking vinden in beschikbaarheid van deze informatie naar alle relevante organisatieonderdelen. Deze beweging volgt een groeipad over meerdere jaren, noodzakelijk om stap voor stap de gegevens uit de onderliggende registraties om te vormen naar te presenteren informatie.

4.2.1 Begrotingsmodel: middelen inzichtelijk gemaakt naar de eenheden

De aangeboden informatie valt uiteen in twee delen:

1. het aandeel van de begroting waarop eenheden en andere organisatieonderdelen meer of minder direct invloed of zeggenschap over hebben, de 'compartimentering';
2. de inzet van mensen en middelen in de eenheden en andere organisatieonderdelen in aantallen en (deels) geld, uitgewerkt in infographics.

In de begroting en het beheerplan 2020 en 2021 werd een eerste inzicht gegeven in het beslag van de eenheden op een aantal posten van de begroting. In deze begroting en dit beheersplan zijn enkele wijzigingen aangebracht in de manier waarop deze informatie gepresenteerd wordt. Met deze aanpassingen wordt aansluiting gezocht bij de ontwikkelingen van het programma Doorontwikkeling van de Begroting en Budgettering (DoBB).

Het doel van de navolgende tabel is om inzicht te geven in de (financiële) middelen waarover door de betreffende eenheden keuzes worden gemaakt, waar dit van toepassing is op lokaal en/of regionaal niveau. Dit betreft enerzijds posten waarover de onderdelen directe zeggenschap hebben (budgettering). Anderzijds betreft dit posten waarvoor het budget bij het PDC is belegd maar waarover in de gekozen ontwikkeling invloed en zeggenschap door de onderdelen versterkt wordt (compartimentering). De middelen die hier in beeld zijn gebracht betreffen de vaste- en overige personeelskosten, de operationele kosten en de eenheidsspecifieke kosten. De specificatie en onderbouwing van de hierna in beeld gebrachte begrotingsposten zijn met bijlagen in hoofdstuk 6 uitgewerkt.

Eenheden

(bedragen x € 1 miljoen)

	NN	ON	MN	NH	AM	DH	RD	ZWB	OB	LB	LE	Totaal
Personeel vast	279,8	468,7	328,5	241,9	366,7	419,4	397,0	238,9	217,2	200,8	412,9	3.571,8
Personeel overig	5,4	10,3	7,4	4,8	9,9	7,6	8,0	5,1	4,5	3,5	8,7	75,3
Operatie	22,0	34,0	24,0	18,1	27,7	29,7	29,8	19,0	16,7	14,4	51,9	287,1
Specifiek	2,9	4,6	6,7	2,8	15,2	5,4	5,4	4,0	2,4	6,6	69,1	125,1
Totaal	310,2	517,6	366,6	267,6	419,5	462,1	440,2	267,0	240,7	225,3	542,6	4.059,3
Sterkte (in FTE's)	4.098	7.050	5.080	3.626	5.597	6.392	6.093	3.592	3.275	3.046	5.500	47.849
Gem./fte (x € 1.000)	75,7	73,4	72,2	73,8	74,9	72,3	72,2	74,3	73,5	74,0	98,7	84,8

Op basis van de begroting en het beheerplan is het budgettaire kader voor de regionale en landelijke eenheid totaal € 412,2 miljoen. Daarover hebben de eenheden dus directe zeggenschap. Grondslag voor de verdeling over de eenheden komt voort uit de jaarplannen 2019, met enkele aanpassingen in totaal volume (o.a. door de cao) en enkele specifieke aanvullingen. Dit betreft de volgende posten met de daarbij benoemde kosten:

- Operatie: kosten voor operationele inzet (overwerk en operationele toelagen), voor operationele bedrijfsmiddelen (verkeersmiddelen, opsporingsmiddelen, e.d.) en enkele diverse beheersmatige kosten, zoals representatie, teambinding, bijzondere gebeurtenissen en vergaderkosten.
- Specifiek: budget voor kosten die specifiek aan eenheden zijn toegekend vanwege een specifieke opdracht (zoals voor GGP en cybercrime), kosten met een eenheidseigen opbouw (m.n. arrestantenverzorging) of incidentele budgetten voor tijdelijke maatregelen.

Naast de eenheidsbudgetten worden voor twee posten budgetten van het PDC gepresenteerd, voor het beslag dat daarop door de eenheden wordt voorzien. Hierop wordt in de komende tijd invloed en zeggenschap door de eenheden versterkt. Inhoud en grondslag voor de toerekening zijn als volgt:

- Personeel vast: dit betreft de vaste loonsomkosten van de voor het begrotingsjaar berekende doelsterkte (operationele sterkte, aspiranten en niet-operationele sterkte). De grondslag hiervoor is de Strategische Personeelsplanning 2022, met een prognose van de bezetting in 2022 en de daarbij behorende kosten (zie verder paragraaf 4.2.3).
- Personeel overig: dit betreft overige personeelskosten, zoals inhuur, opleidingen, reiskosten woon-werkverkeer en personeelsverenigingen. Deze budgetten zijn bij het PDC belegd, maar de zeggenschap voor de besteding ligt grotendeels bij de eenheden.

De kosten uitgedrukt per fte (sterkte) geven verschillen te zien tussen de verschillende eenheden. Dit betreft in hoge mate verschillen in de gemiddelde personeelskosten, terug te voeren op afwijkingen als gevolg van verschillen in inrichting (formatie) en bezetting voortvloeiend uit het verleden. Daarnaast veroorzaken enkele specifieke budgetten, zoals voor arrestantentaken, verschillen tussen eenheden. Toename van inzicht over de verdeling vraagt de komende jaren nadere analyse en toelichting. Dit maakt deel uit van het programma DoBB. Naast dit inzicht in de verdeling van de financiële middelen volgt in de volgende paragrafen inzicht in de middelen verdeling bezetting per eenheid.



4.2.3 Strategische personeelsplanning

De politie wil in staat zijn goed werk te leveren en klaar te zijn voor de veiligheidsvraagstukken van (over)morgen, binnen elk werkveld. Waarbij er geen vast eindpunt is, maar we steeds adaptief zijn op ontwikkelingen in de dan actuele veiligheidsvraagstukken. Het kabinet Rutte III heeft daar aan bijgedragen door stevige investeringen in de politie met extra politiemensen en versterking van een aantal belangrijke thema's, zoals ondermijning, zeden, bewaken en beveiligen, Brexit en mensenhandel. De politie en haar (gezags-)partners vinden dat de verankering in de wijk behouden moet blijven. Dit is noodzakelijk om een voor iedereen herkenbare, vertrouwde en gezaghebbende politie te zijn en daarmee een politie voor iedereen. De komende jaren ziet de politie zich gesteld voor een vraagstuk op inzetbaarheid en voldoende operationele capaciteit. Daarbovenop verwacht de politie de komende jaren een flinke uitstroom en is de realiteit dat een groot aantal basisteams, die de basis vormen van het politiewerk op straat, onderbezet zijn of de komende jaren enige tijd onderbezet raken. Door wat de technologische ontwikkelingen inmiddels mogelijk maken – kijkt de

politie steeds meer naar bijvoorbeeld digitalisering en/of het inzetten van technologische middelen voor het realiseren van prestaties en het leveren van 'veiligheid'. In 2022 en verdere jaren zal een flinke inspanning geleverd worden om de groei, de uitstroom, het tweede transitiejaar van het nieuwe politieonderwijs en versterkte inzet op

digitalisering tot een goede balans te brengen. Naast een zeer grote instroom van aspiranten zet de politie ook in 2022 op een maximale zijinstroom op grond van de Executief Specifieke Inzet (ESI-aanstelling).

Ontwikkeling van de bezetting en in- door- en uitstroom van personeel

De *Strategische Personeelsprognose*, voor zowel de operatie als de bedrijfsvoering, vormt de basis voor de verwachte in-, door- en uitstroom in het korps voor de periode 2022-2026. De Personeelsprognose geeft zicht op de personeelssamenstelling en de kwalitatieve en kwantitatieve behoefte aan in-, door- en uitstroom van personeel (zie ook bijlage D). De Personeelsprognose is financieel vertaald in de Begroting en het beheerplan 2022-2026.

In deze personeelsprognose is voor de jaren 2025 en 2026 uitgegaan van de formatie van de volledig opgeleide sterkte en de aspiranten. De basispolitieopleiding is vernieuwd waardoor aspiranten in twee in plaats van drie jaar op de politieacademie worden opgeleid. Ultimo 2024 is de operationele formatie en bezetting van politie in balans. Daardoor is de huidige verwachting dat vanaf 2025 minder aspiranten nodig zijn om de continuïteit van de politieorganisatie te borgen. De komende periode wordt onderzocht wat vanaf 2025 een passend aantal aspiranten is bij de afgesproken omvang en samenstelling van de operationele sterkte. In de begroting 2023-2027 worden die aantallen opgenomen. In deze begroting is in de bijlage personeelsinformatie (Model D) voor de jaren 2025 en 2026 uitgegaan van de formatie. De jaren 2022 t/m 2024 in hetzelfde model laten (zoals gebruikelijk) de bezetting zien.

Operationele sterkte (os)

De bezetting van de operationele sterkte (inclusief aspiranten) groeit naar verwachting in 2022 met ongeveer 670 fte's. Ondanks deze groei in de bezetting is er sprake van onderbezetting in de operationele sterkte ten opzichte van de ook stijgende formatie. Dat wordt veroorzaakt doordat het totaal van de vervangingsvraag en de uitbreiding groter is, dan nu met instroom kan worden opgevangen. Deze onderbezetting kent eind 2021 haar maximum, neemt naar verwachting af in 2022 en 2023 en is in 2024 opgelost. De bezetting van de aspiranten (medewerkers in opleiding) zal in 2022 en 2023 overbezet zijn ten opzichte van de aspirantenformatie. Dit is nodig om de vervangingsvraag en uitbreiding te realiseren. Uit de Strategische Personeelsprognose blijkt dat eind 2022 de bezetting van de os (exclusief aspiranten) zich ongeveer 1150 fte's onder de formatie bevindt. Er was in de vorige begroting ook rekening gehouden met een onderbezetting, deze is echter toegenomen door het besluit om de instroom van week 41 te schrappen in verband met de voorbereiding op het nieuwe politieonderwijs PO21. Over 2020 zijn in totaal 747 fte's minder aspiranten ingestroomd. Deze instroom van aspiranten was voorzien om in 2022 na diplomering door te stromen naar een functie in de operationele sterkte. Dit veroorzaakt dat de operationele sterkte exclusief aspiranten niet zal stijgen, maar licht zal dalen. Ook in 2022 zullen er medewerkers vanuit de operationele sterkte doorstromen naar de niet-operationele sterkte, voor een groot deel ten behoeve van het opleiden en begeleiden van de grote aantallen nieuwe medewerkers en aspiranten.



In de vijf jaar van de meerjarenbegrotingsperiode 2022 tot en met 2026 stromen opgeteld meer dan 11.000 fte ervaren politiemensen uit, voornamelijk door pensioen. De pensioenuitstroom is de afgelopen jaren al hoog geweest en deze piekt de komende jaren met een jaarlijkse uitstroom van gemiddeld 1400 fte's. De piek wordt naast de personeelsopbouw mede veroorzaakt door de afspraken die met de vakorganisaties zijn gemaakt over de regeling vervroegd uittreden (RVU). Ook zal de overige mobiliteit en doorstroom naar niet-operationele sterkte functies (ten behoeve van begeleidings- en docentfuncties van de grote aantallen aspiranten) naar verwachting de komende jaren nog hoog zijn.

De opgave voor de politie voor ultimo 2022 is het realiseren van een structurele uitbreiding van de politiesterkte met ruim 1100 fte's (Regeerakkoord – Vertrouwen in de toekomst). Deze opgave is nadien aangevuld met extra uitbreidingen onder andere naar aanleiding van moties uit de Tweede Kamer, zoals bijvoorbeeld bij de Zedenpolitie, bij AVIM, Bewaken en Beveiligen en in verband met de Brexit. In totaal stijgt de operationele sterkte formatie in de periode van 2017-2026 met ruim 2400 fte's. Daarnaast is gestart met de intensivering van de aanpak van ondermijning, onder andere in de vorm van het Multidisciplinair Interventie Team (MIT) met partners in de veiligheidsketen. Dit team wordt over meerdere jaren opgebouwd en groeit ook in 2022 door.

Er wordt maximaal ingezet om bij te sturen op de onderbezetting ten opzichte van de gestegen formatie. In het bijzonder geeft de verkorting van het basispolitieonderwijs van drie naar twee jaar een sterke impuls voor een snellere balans tussen formatie en bezetting. Op basis van de Strategische Personeelsprognose wordt jaarlijks een instroomarrangement opgesteld. Dat arrangement geeft de benodigde instroom aan, zowel ten behoeve van het Basis politie Onderwijs (BPO) als de overige instroom die opleidingscapaciteit van de Politieacademie vraagt. De aspiranteninstroom voor 2022 is voorzien op 2500 fte's. De bezetting van de aspiranten zal hierdoor fors toenemen en de komende jaren een overbezetting kennen die nodig is om de toekomstige hoge uitstroom en formatiegroei

op te vangen Tevens wordt maximaal ingezet op de zijinstroom. De grote instroomaantallen zijn nodig om het vertrek van ervaren operationele medewerkers op te vangen en geplande groei te realiseren. De zijinstroom voor 2022 is geprognosticeerd op 960 fte's. In de zijinstroom wordt een expliciete keuze gemaakt voor meer hbo. Er wordt al rekening gehouden met de wens vanuit de opsporing en intelligence tot meer hbo- instroom (i.p.v. mbo instroom) dan op grond van de doelformatie nodig zou zijn. Er wordt de keuze gemaakt om mbo- functies vacant te houden zodat er hbo-medewerkers kunnen instromen.

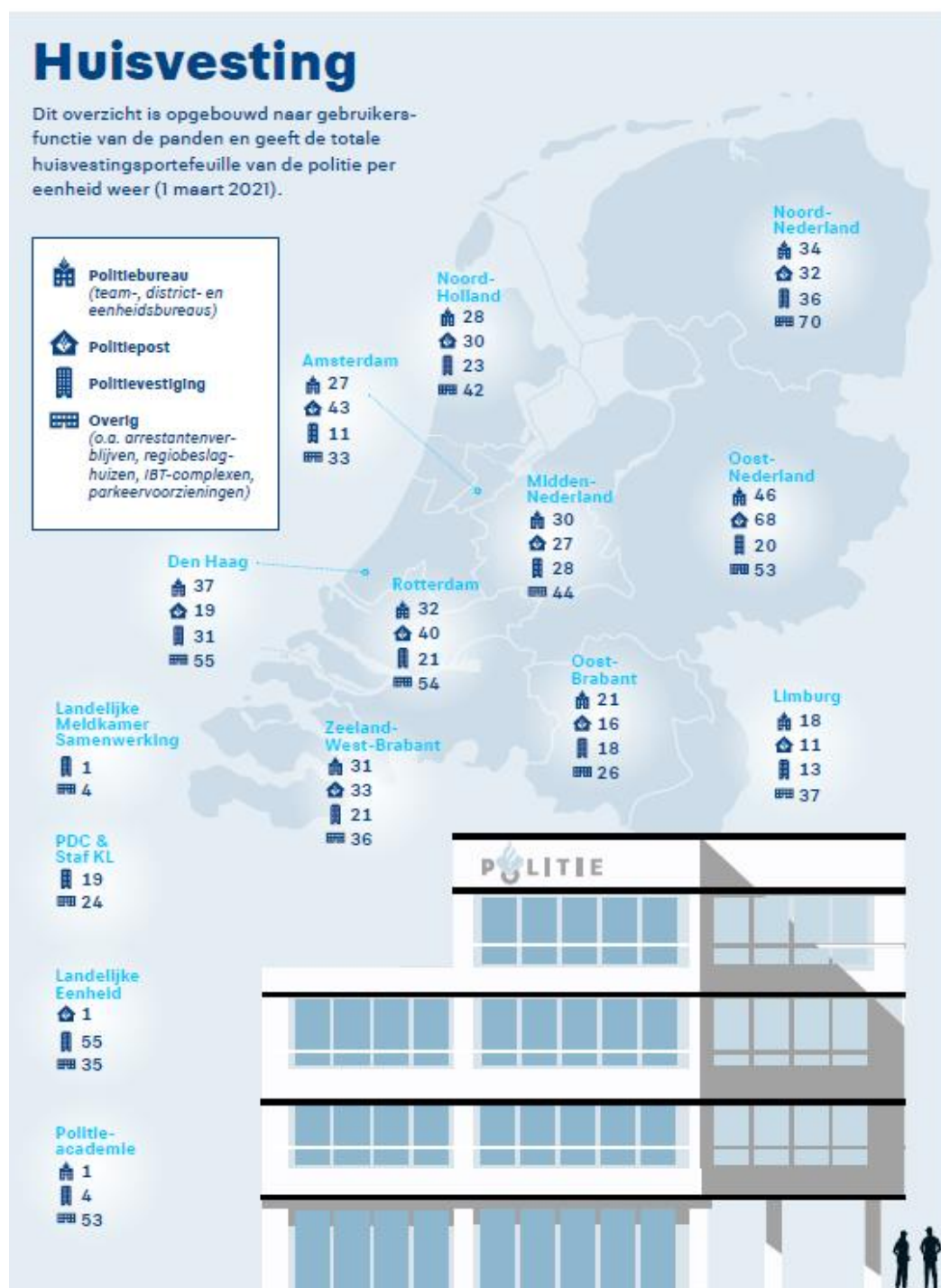
Er wordt een nieuw LFNP (Landelijk Functiegebouw Nationale Politie)-vakgebied geïntroduceerd; politieondersteuner. De functies in dit vakgebied zijn ten dele bedoeld om de functies te vervangen die voorheen via het (vervallen) Basispolitieonderwijs op niveau 2 werden gevuld. De nieuwe functies zullen in 2022 worden gevuld via zijinstroom. In de Strategische Personeelsprognose is hiermee rekening gehouden. De uitbreidingen en de vervangingsvraag vroegen daarmee de afgelopen jaren forse inspanningen op het gebied van de instroomopleiding en doorstroom van personeel en dat zal de komende jaren niet anders zijn. De geprognosticeerde groei van de bezetting laat zien dat het na 2022 lukt om de vervangingsvraag in te vullen en daarbij ook nog daadwerkelijk te groeien. Ultimo 2024 zal de totale operationele sterktebezetting en formatie in balans zijn. De Strategische Personeelsprognose die ten grondslag ligt aan deze cijfers is in mei 2021 opgesteld. De meest actuele situatie en te verwachten ontwikkeling van de coronapandemie zijn verwerkt in de aannames rondom in-, door- en uitstroom. Het is echter lastig gebleken het verloop van de pandemie meer dan enkele maanden vooruit te voorspellen. Dit maakt de Personeelsprognose daarmee iets onzekerder dan in voorgaande jaren.

Niet Operationele sterkte

Tot de niet-operationele sterkte (NOS) van de politie behoren alle ondersteunende bedrijfsvoeringsfuncties in het korps en de docentfuncties bij de Ondersteunende dienst Politieacademie. De bezetting van de niet operationele sterkte bevindt zich al enige jaren boven de vastgestelde doelformatie. Een deel van deze overbezetting heeft betrekking op de zogenaamde 'scheefheid in bezetting' tussen functies en organisatieonderdelen: overbezetting op bepaalde functies versus onderbezetting op andere functies, waarbij deze functies en de mensen die deze uitvoeren onderling niet uitwisselbaar zijn. Daarnaast is een deel van de NOS-overbezetting nodig om de maximale wervings- en opleidingsinspanningen te kunnen realiseren. Ook is een deel van de overbezetting in de niet-operationele sterkte bij de eenheden 'noodzakelijk' om de effecten van de onderbezetting in de operationele sterkte te mitigeren. De NOS ondersteunt waar mogelijk de OS door taken over te nemen, die niet noodzakelijkerwijs door een medewerker met OS-status hoeven te worden gedaan. In de Meerjarenbegroting 2021-2025 is een daling van de overbezetting NOS voorzien. De korpsleiding heeft opnieuw bevestigd dat dit dalpad in de Meerjarenbegroting 2022-2026 wordt gevolgd:

Uiterlijk in 2024 dient de overbezetting op de NOS te zijn afgebouwd, namelijk als de OS weer op sterkte is. Dat betekent dat er strak gestuurd wordt op met name de instroom. De in deze begroting opgenomen instroom NOS is daar op afgestemd en ligt daarmee veel lager dan er op grond van vervangingsbehoefte en scheefheid in de bezetting zou moeten instromen. De instroom is daarmee niet de uitkomst van de Personeelsprognose, maar is te zien als een taakstellend maximum dat de politie zichzelf heeft opgelegd.

4.2.3 Huisvesting per eenheid



Toelichting op de cijfers

In het Strategisch Huisvestingsplan van de politie is aangegeven hoe de toekomstige huisvesting van de politie eruit komt te zien. Door de eenheden is, binnen kaders, bepaald in welke panden (bestaand of nieuw) de politie gehuisvest gaat worden en welke panden worden afgestoten.

Bovenstaande infographic geeft het aantal panden (in beheer) weer per eenheid, onderverdeeld in de categorieën politiebureau, politiepost, kantoor en overig. Het gaat hierbij om 866 panden met ruim 1.700 gebruikersfuncties. Het overzicht wordt de komende periode in samenspraak met externe en interne belanghebbenden verder ontwikkeld.

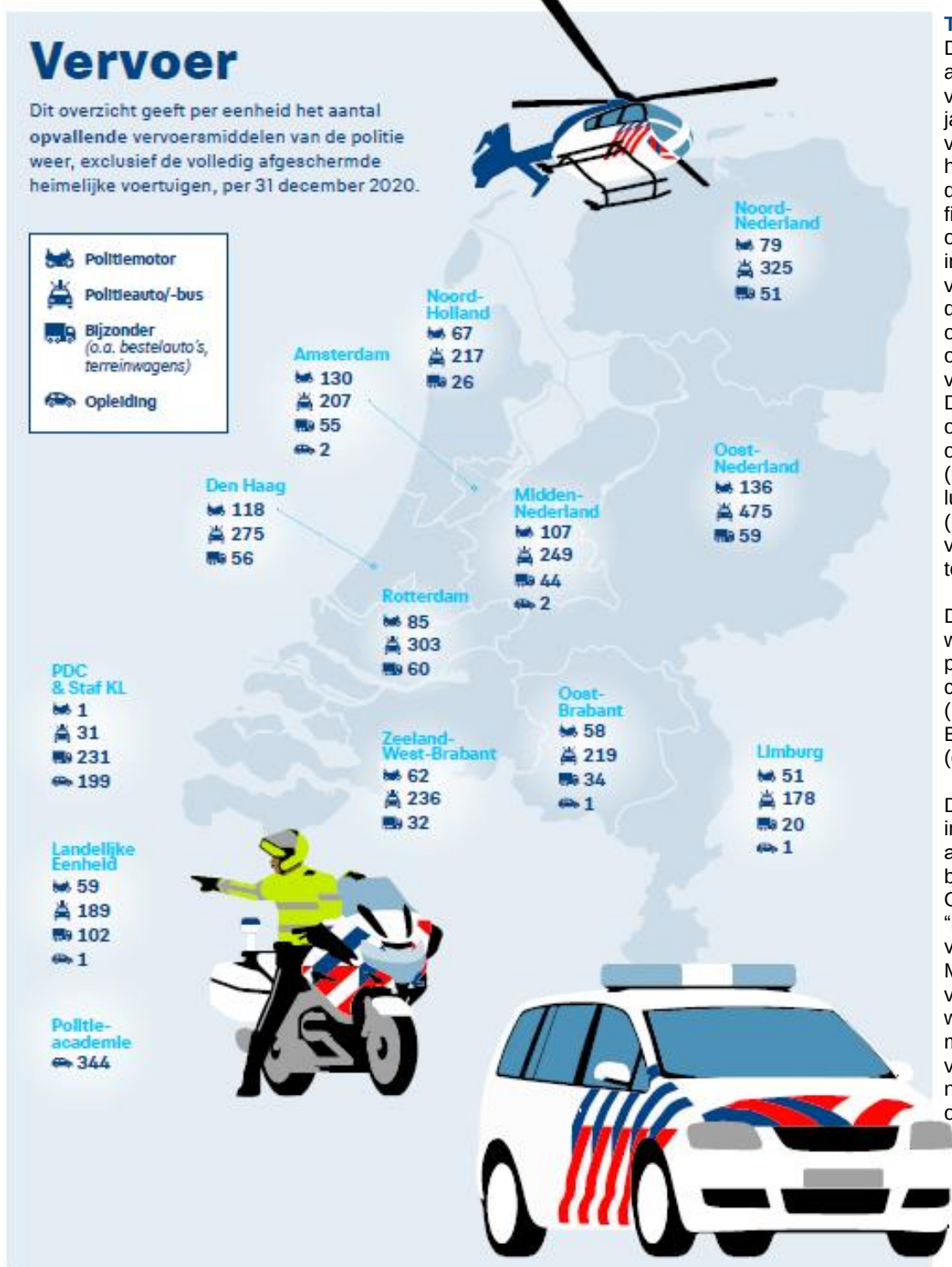
Dit overzicht is opgebouwd naar panden met de kenmerkende functie en geeft de totale huisvestingsportefeuille van de politie per eenheid weer (per 1 maart 2021). Een zeer klein deel van de basisteams is in politieposten in bijvoorbeeld het gemeentehuis gestationeerd. Onder politiebureaus wordt verstaan de team-, districts- en eenheidsbureaus. politievestigingen huisvesten onderdelen zoals bijvoorbeeld de,

Recherche, stafdiensten van de operatie en de decentrale bedrijfsvoering vanuit het PDC. Het PDC is gehuisvest in bedrijfsvoeringslocaties. Onder 'overig' wordt voornamelijk verstaan arrestantenverblijven, regiobeslaghuizen, IBT-complexen, parkeervoorzieningen en opslag.

Huisvestingskosten

Dit hoofdstuk geeft dit jaar voor het eerst een beeld van de bestedingsverhoudingen van de totale huisvestingskosten van 2022 (345 miljoen) tussen de eenheden, PDC, Staf KL, Politieacademie en de Landelijke Meldkamer Samenwerking. De kosten in de onderstaande tabel bestaan uit de vaste kosten van de panden per onderdeel, aangevuld met de algemene kosten die niet specifiek aan een pand toegewezen kunnen worden. Het gaat onder andere om voorbereidingskosten op toekomstige projecten. Deze kosten zijn toegerekend aan de panden op basis van vierkante meter en geven daarmee dus een indicatie.

4.2.5 Vervoer per eenheid



Toelichting op de cijfers

De infographic geeft het aantal vervoersmiddelen van de politie weer ultimo januari 2020 (exclusief de volledig afgeschermdde heimelijke voertuigen en de categorie snor/ brom/ fiets/ scooter). Gekozen is om de vervoersmiddelen in te delen naar vervoersmiddelen die ten dienste staan van de operatie, ten dienste van opleiding en ten dienste van de interne mobiliteit. Daarbinnen zijn naast opvallende en onopvallende voertuigen (per eenheid) de luchtvaartuigen (landelijke eenheid) en de vaartuigen (landelijk) toegevoegd.

De vaartuigen kunnen worden onderverdeeld in patrouille vaartuigen, consoleboten, RHIB (Rigid Hull Inflatable Boat), waterscooters en (drijvende) boothuizen.

De voertuigen zijn ingedeeld in motoren, auto's/bussen en bijzondere voertuigen. Onder de categorie "bijzonder" wordt verstaan de bestelauto's, ME, terreinwagens, vrachtwagens en werkmaterieel. Voor het merendeel van de voertuigen is een normeringsmodel ontwikkeld.

Deze normering beoogt een (her) verdeling van de voertuigen over de eenheden, waarbij medewerkers in

vergelijkbare omstandigheden kunnen beschikken over een gelijke inzet van voertuigen. Voor de basisteams is een minimum norm berekend voor noodhulpvoertuigen waarbij rekening is gehouden met het aantal incidenten, de afhandelingstijd, een opslag voor piekmomenten, een locatiefactor en een gebiedslast (gebaseerd op landelijke- en stedelijke omgevingsfactoren van een basisteam). Eenheden hebben tot op subteamniveau zelf invloed op de voertuigmix binnen het normeringsmodel.

Vervoer

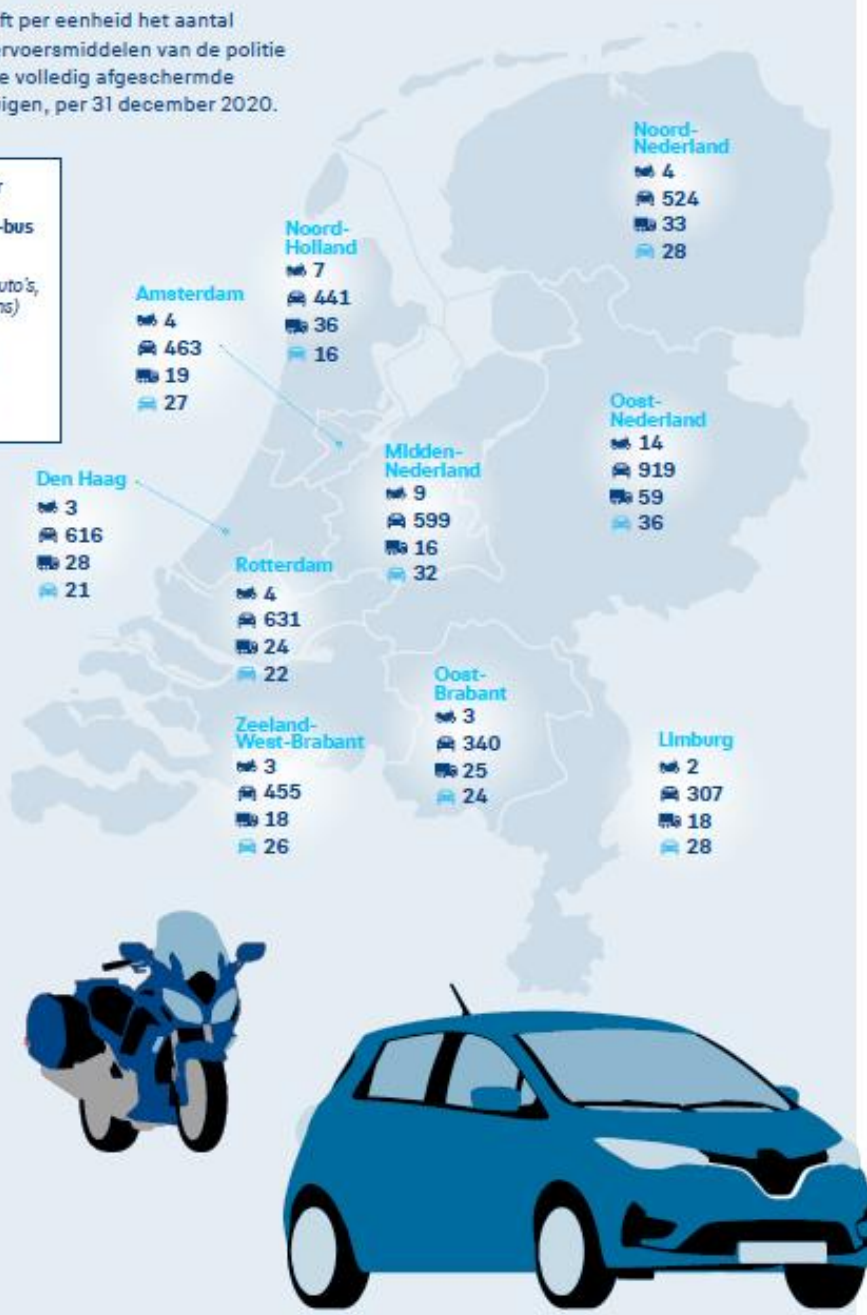
Dit overzicht geeft per eenheid het aantal onopvallende vervoersmiddelen van de politie weer, exclusief de volledig afgeschermdde heimelijke voertuigen, per 31 december 2020.

	Politie-motor
	Politieauto/-bus
	Bijzonder (o.a. bestelauto's, terreinwagens)
	Opleiding
	Interne mobiliteit

PDC & Staf KL
 - 906
 74
 43
 607

Landelijke Eenheid
 30
 1484
 91
 92

Politie-academie
 - 4
 6
 126
 26



Beschrijving van het vervoersbeleid:

De visie op de "politietoon op het water" en het functioneel kader vaartuigen is recent vastgesteld. Met het noodplan vaartuigen is daar grotendeels al op geanticipeerd. De visie wordt nu uitgewerkt in een vlootplan door de operatie.

De kaders voor eenheden zijn opgehoogd met de regeerakkoordgelden in 2020. We ontwikkelen aparte kaders voor fietsen, drones en in de toekomst vaartuigen. Waar mogelijk voegen we deze kaders samen zodat een grotere keuzevrijheid ontstaat voor de teams in de eenheden.

We bereiden ons voor op de verduurzaming van het wagenpark via de trias logistica: Verkleinen, Verslimmen, Vergroenen. Er zijn twee pilots actief rond emissieloze voertuigen. Ook worden momenteel fietsen, e-bikes, e-scooter en speed-pedelects aanbesteed in de verwachting dat hiermee het aantal kilometers met auto's gaat dalen. En daarmee vergroten we het aanbod voor de teams, net als het toevoegen van drones aan de mix. We werken verder aan de routekaart duurzaamheid voor vervoer, waarin ook woon-werkverkeer wordt meegenomen.

ICT-werkplekvoorzieningen

Dit overzicht geeft de IV-middelen per eenheid weer (maart 2021), die direct zijn gerelateerd aan de operatie. Per eenheid worden vaste en mobiele werkplekken inzichtelijk gemaakt. Onder vaste werkplekken vallen: vaste terminals en desktops. Onder mobiele werkplekken vallen laptops, chromebooks en tablets. Mobiele telefoons maken geen deel uit van dit overzicht.



PDC & Staf KL
 🖥️ 5823
 📱 4540

Landelijke Eenheid
 🖥️ 3899
 📱 2850

Amsterdam
 🖥️ 5675
 📱 2023

Den Haag
 🖥️ 5992
 📱 2365

Noord-Holland
 🖥️ 3763
 📱 1871

Midden-Nederland
 🖥️ 5281
 📱 3158

Rotterdam
 🖥️ 6646
 📱 2483

Zeeland-West-Brabant
 🖥️ 4237
 📱 2507

Oost-Brabant
 🖥️ 2648
 📱 2043

Oost-Nederland
 🖥️ 7637
 📱 3149

Noord-Nederland
 🖥️ 4650
 📱 1625

Limburg
 🖥️ 2663
 📱 1564



Toelichting op de cijfers

Meerjarig volgt politie een werkplekstrategie, waarover reeds in eerdere begrotingen is bericht. Hierbij worden vaste werkplekken grotendeels vervangen door mobiele werkplekken. De meerjarige planning wordt nog steeds gevolgd, waarbij voor 2022 5.000 laptops op de uitrustingsplanning staan. Om meer transparantie te bieden over geleverde laptops en geplande aantallen, werkt de projectleiding aan een uitrustingsrapportage. Conform planning zal van de vaste werkplekken 15% beschikbaar blijven ter ondersteuning van operationele werkzaamheden. De uitrustingsvolgorde houdt rekening met de door de eenheden aangegeven en gewenste prioriteit.

4.2.7 IV-strategie en control

De politie werkt aan een toekomstbestendige Informatievoorziening (IV) die het politiewerk faciliteert en innovatie en digitale transformatie van de politie mogelijk maakt en richting geeft aan de ontwikkelambities van belang voor de politieorganisatie van vandaag en in de toekomst. Dit wordt vormgegeven langs drie hoofdlijnen: versterken van de basisinfrastructuur ten behoeve van continuïteit; realiseren van vernieuwing; en het vergroten van de cybersecurity. De behoefte aan IV blijft groeien. Dit vraagt om kaderstelling en prioritering, zodat er gewogen keuzes te maken zijn ten aanzien van activiteiten die in uitvoering worden genomen en waarmee een goede balans wordt gevonden tussen beheerkosten, stabiliteit en vernieuwing.

Continuïteit

Betrouwbare, werkende, wendbare en veilige ICT is essentieel voor politiewerk. Een huidig en toekomstbestendig ICT landschap vereist voortdurende aandacht en investeringen. Hiervoor is een passende balans tussen beheer en vernieuwing van belang. Onvoldoende uitgeven aan beheer, vooral Life Cycle Management, leidt op termijn tot hogere beheerlasten (technische schuld) en risico's ten aanzien van o.a. cybersecurity. Hier staat tegenover dat te weinig inzetten op vernieuwing op termijn leidt tot verouderde functionaliteit. Met het oog op het structureel functioneren van de IV werkt de politie - conform de adviezen uit het Onderzoek personele en materiele lasten 2021-2025 - aan het in balans brengen van beheer en vernieuwing. Een verhouding van 70% (beheer, stabiliteit) en 30% (vernieuwing) wordt als een duurzame en in de ICT breed geaccepteerde verhouding gezien.

EBO's

Om recht te doen aan de continue operationele innovatiebehoefte en tegelijkertijd de kraan voor het ontstaan van nieuwe Eigen Beheerde ICT Omgevingen (EBO's) dicht te draaien, heeft het EBO programma het technisch innovatieplatform HaaS gerealiseerd. Dit platform is operationeel, veilig en ook gecertificeerd. Op dit platform kan de operatie veilig en snel haar innovaties ontwikkelen en landelijk schalen. Op 1 maart 2021 heeft het LOVP besloten over het voorstel om deze problematiek op te lossen door de EBO's en het bijbehorende beheer over te brengen naar het PDC, door deze te laten landen op het HaaS-platform. Ook in 2022 e.v. werkt de politie aan het opruimen van de bestaande EBO's, nieuwe EBO's te voorkomen en innovatie in de operatie te faciliteren.

Vernieuwing

Op basis van de korpsvisie "Politie van Overmorgen" wordt in 2021 de IV-strategie herijkt en vernieuwd. Met deze strategie wordt concreet houvast en richting gegeven aan de ontwikkelambities die van belang zijn voor de politieorganisatie van vandaag en in de toekomst (zoals in hoofdstuk 3 beschreven). Een toekomstbestendige IV-organisatie is hierbij van groot belang om innovatie en digitale transformatie van de politie mogelijk te maken. Langs de uitgangspunten van de IV-strategie wordt uitvoering gegeven aan het ontwikkelportfolio van de politie. Dit portfolio bestaat onder meer uit een drietal majeure ontwikkelprogramma's:

Programma Vernieuwend Registreren (PVR)

De ambitie van PVR is om in de komende jaren een stabiele en duurzame registratieve voorziening voor de politie te realiseren en daarmee 12 legacy systemen, waaronder de Basis Voorziening Handhaving (BVH) en Summ-IT (voor opsporing), te vervangen. Met het opleveren van de module Winkeldiefstal is de basis voor de vervanging gelegd. In 2022 e.v. werkt de politie aan een gefaseerde, modulaire vervanging van de huidige functionaliteiten inclusief in- en externe koppelingen, waarbij in navolging van het advies van Deloitte de prioriteit ligt op het vervangen van zogenoemde "must have" functionaliteit.

Modernisering Informatievoorziening Bedrijfsvoering

Het huidige bedrijfsvoeringapplicatielandschap van de politie is gebaseerd op applicaties en bedrijfsprocessen uit de voormalige regiokorpsen. De huidige kolomgerichte oplossingen maken het ondersteunen van integrale processen en realiseren van integrale management informatie moeizaam en kostbaar. De contractduur en lifecycle van systemen nemen af, waardoor de tijd dringt voor vernieuwing. Om sturing te geven aan deze grote meerjarige veranderopgave is in 2020 het programma Modernisering Informatievoorziening Bedrijfsvoering gestart. In 2022 e.v. werkt de politie stap voor stap aan het vernieuwen van de bedrijfsvoeringprocessen en bijbehorende applicaties.

IV Next Base

Nog meer dan nu al het geval is, worden zaken als uniformering en het delen of het consolideren van grote hoeveelheden informatie van groot belang voor het politiewerk. Het programma IV Next Base werkt op het gebied van werkplekken, connectiviteit, platformen en IV-voortbrenging aan de state of the art IV die nodig is om al het werk binnen de politieorganisatie te blijven uitvoeren. Hierbij worden onder meer de doelplatformen aangepast aan de specifieke eisen van beschikbaarheid, veiligheid en performance waarmee voorzien wordt in een kortere time-to-market, lagere exploitatielasten en het verbeteren van de flexibiliteit. Met het programma IV Next Base werkt de politie in 2022 e.v. aan de continuïteit en wendbaarheid van de IV.

Informatiebeveiliging

Digitale kwetsbaarheid en hackpogingen om daar misbruik van te maken nemen overal toe en de impact van hack- en ransomware aanvallen wordt steeds zichtbaarder. De politie zorgt dat zij wendbaar en weerbaar is en blijft tegen digitale dreigingen en aanvallen. Dat betekent niet alleen actie ondernemen tegen actuele dreigingen (reactief),

maar ook het borgen dat de politie in de toekomst weerbaar is en blijft (proactief). De politie moet blijvend anticiperen op de veranderende dreigingen in de buitenwereld. In 2022 e.v. hanteert de politie een risico-gebaseerde aanpak, geleid door de Baseline Informatiebeveiliging Overheid (BIO). De politie neemt daarbij zowel organisatorische als technische maatregelen om de beschikbaarheid, integriteit en vertrouwelijkheid van gegevens en de dienstverlening aan de maatschappij zo goed als mogelijk te borgen.

Projectbeheersing

Binnen de politieorganisatie is in 2021 een CIO-office ingericht. Daarnaast worden sinds 2019 startende projecten met een meerjarige IV-component van meer dan € 5 miljoen aangemeld bij het Adviescollege ICT-toetsing (voorheen BIT). Voorafgaand hieraan worden deze projecten aan een interne pre BIT-toets onderworpen en wordt een CIO-oordeel opgesteld. Op deze wijze wordt de beheersbaarheid van grote IV-projecten vergroot en kunnen risico's vroegtijdig worden gemitigeerd. Ten behoeve van het Adviescollege ICT-toetsing stelt de politie, onder regie van de CIO, jaarlijks een zogeheten BIT-toets kalender op waarin alle projecten met een meerjarige IV-component van meer dan € 5 miljoen zijn opgenomen.

4.3 Beheerthema's

4.3.1 Strategisch risicomanagement

Om risicomanagement goed in de organisatie te beleggen, wordt in 2022 geïnvesteerd in het verder uitdragen van het gedachtegoed van risicogestuurd werken. Vanuit beheersmatig perspectief zijn enkele risico's geïdentificeerd die een impact zouden kunnen hebben op de realisatie van de doelen.

De belangrijkste risico's en hun mitigatiemaatregelen kunnen zich voordoen bij de volgende onderwerpen:

Capaciteit en belastbaarheid

De capaciteit van de politie staat onder druk. Zodanig dat de druk op de uitvoering van de basistaak ook is toegenomen. Als gevolg van Covid 19 wordt een extra beroep gedaan op de inzetbaarheid van medewerkers. Deze medewerkers hebben echter ook tijd nodig om te herstellen na hun inzet. Dit geldt bijvoorbeeld voor de ingezette medewerkers van wijkteams, waar de druk op de capaciteit groot is. Medewerkers draaien veel diensten en hebben minder gelegenheid om tot rust te komen. Als er in de komende periode nog tegenvallers met een impact op de beschikbare capaciteit komen, dan kunnen mogelijk alleen de kerntaken van de politie worden uitgevoerd. Ook brengt de druk op de capaciteit het risico van (langdurig) uitval van medewerkers met zich mee. Om de druk op de capaciteit te beperken, is het 'plan capaciteitsbevorderende maatregelen' ingezet. Dit plan omvat meerdere maatregelen die zich richten op het vergroten van de capaciteit en de inzetbaarheid. Ook bevat dit plan maatregelen gericht op de belastbaarheid van medewerkers.

De politie heeft in het algemeen een goede positie op de arbeidsmarkt. Wel onzeker is of er voldoende instroom van hoogwaardige specialisten (bijvoorbeeld cybercrime en financieel-specialisten) kan worden gerealiseerd. Ook de mate waarin de politie in staat is om voldoende diversiteit te realiseren, is onzeker. Om voldoende diversiteit in de instroom te realiseren is er het programma 'politie voor iedereen' waarin onder meer ook actief de samenwerking met gemeenten en ketenpartners wordt gezocht in de werving.

Politieonderwijs

De hoge instroom en de gewenste doorstroom van personeel vragen ook capaciteit in het politie onderwijs. Docenten en begeleiders komen vanuit de basisteams. Zij worden vrijgemaakt van hun werkzaamheden ten behoeve van de begeleiding van studenten. Daardoor zijn de begeleiders niet meer inzetbaar voor alle reguliere werkzaamheden. Medewerkers die doorstromen, gaan weer naar school en moeten in hun nieuwe taken enige tijd worden begeleid en zijn eveneens tijdelijk niet inzetbaar. Om binnen de noodzakelijke grenzen van de inzetbaarheid te zorgen voor voldoende docenten en begeleiders, zal worden ingezet op het aantrekken van extra capaciteit voor de academie.

Cybersecurity en uitval kritieke systemen

Continu wordt de politie uitgedaagd om de beveiliging van haar systemen op orde te hebben. Regelmatig wordt geprobeerd om van buitenaf toegang te krijgen tot de systemen van de politie. Vooralsnog is de politie voldoende weerbaar. Maar een geslaagde poging kan grote invloed hebben op het werk van de politie. Eenzelfde geldt voor acties ingezet door burgers of groeperingen die zich richten op kritieke systemen of de vitale infrastructuur (tunnels, bruggen, Deltawerken maar ook de masten voor 5G en de C2000 zendmasten). Door het platleggen van deze systemen en/of infrastructuur kan ook het functioneren, de bereikbaarheid en de onderlinge communicatie door politiemedewerkers worden geraakt.

De politie heeft een team ingericht dat zich bezig houdt met de intensivering van haar cybersecurity en de uitval van kritieke systemen. Ook worden de noodzakelijke investeringen gedaan in benodigde software en hardware. Het korps heeft een informatiebeveiligingsbeleid en voor nieuwe ontwikkelingen geldt het (privacy &) security by design kader. De CISO houdt toezicht op de security compliance. Als onderdeel van de Bedrijfsvoering is cyber tot BedrijfsvoeringsKernOpgave benoemd. Het cyber security programma geeft richting aan de benodigde ontwikkeling. Er worden verschillende maatregelen getroffen. Zo zijn er bijvoorbeeld technische maatregelen getroffen, en is er een Programma Cybersecurity dat structureel de informatiebeveiliging versterkt.

Innovatie en technologische ontwikkelingen

Het tempo van de maatschappelijke en technologische ontwikkelingen vergt veel van de politieorganisatie. Vanzelfsprekende ontwikkelingen, nieuwe technologieën en vernieuwingen vragen een grote inspanning om daadwerkelijk in te bedden in het dagelijks functioneren van de organisatie. Dit vereist voldoende absorptievermogen en voldoende middelen en infrastructuur. Afspraken over politiesterke beperken grotendeels de mogelijkheden van de politie om te investeren in de benodigde infrastructuur en middelen voor vernieuwing. Bij elke aanvraag voor budget wordt bij taakuitbreiding nu een component voor ICT meegenomen. Aandacht voor de noodzakelijke ICT- en vernieuwingscomponent wordt nu met meer nadruk dan in het verleden meegenomen in de budgetaanvragen.

Stabiele duurzame financiering

Veiligheidsvraagstukken spelen in de maatschappij altijd een pregnante rol. Ontwikkelingen in de digitale maatschappij en veranderingen in de samenleving leiden tot een bredere vraag naar politie inzet. Een maatschappelijke behoefte aan dienstverlening door de politie is op steeds meer onderwerpen gewenst. Dit leidt regelmatig tot een uitbreiding van taken, omdat de eerder gestelde behoeften aan handhaven van veiligheid en dienstverlening van de politie niet komen te vervallen.

Om de taakuitvoering en dienstverlening van de politie kwalitatief en kwantitatief voldoende te kunnen borgen, is een langdurige stabiele financiering nodig. Uit het onderzoek 'Continuïteit in de bekostiging van politie, Openbaar Ministerie en Rechtspraak' van het WODC (2021) blijkt dat fluctuerende financiële kaders risicovol zijn voor de continuïteit van organisaties. Het WODC wijst erop dat voortdurend aanpassen van budgetten een risico vormt voor lange termijn aspecten op het vlak van hoeveelheid en kwaliteit van het personeel, maar ook materiele ondersteuning. Om afwijkingen van duurzame financiering en de mogelijke gevolgen daarvan tijdig inzichtelijk te maken, zal stelselmatig overleg plaatsvinden met het ministerie.

Privacy

De WPG en de AVG vragen de politie om compliant te zijn op de regelgeving, die niet is toegesneden op de taak van de politie. Gewenste aanpassingen voor het functioneren van de politie zijn voor deze wetten nog niet gerealiseerd. Hierdoor bevindt de politie zich in spagaat tussen nieuwe ontwikkelingen, ethiek en privacy. Veel is mogelijk, maar in hoeverre is het gewenst om veiligheid te borgen met inbreuk op privacy. Belangrijkste vraag die we ons daarbij elke keer opnieuw stellen is: "Welke politie willen we zijn vanuit ethisch kader bij de onuitputtelijke technologische ontwikkelingen die nu mogelijk zijn?" In deze overweging wordt onze eigen visie en het standpunt vanuit de maatschappij nadrukkelijk gewogen. Om de overweging goed te kunnen maken heeft de politie een privacykader opgesteld.

4.3.2 Professionaliseren capaciteitsmanagement

De beoogde ontwikkeling van capaciteitsmanagement (CM) bij de politie kent een basis in diverse ontwikkelingen, stukken, aanbevelingen en activiteiten. In 2018 is met het opstellen van het Plan van aanpak capaciteitsmanagement politie 2018-2023 een aanzet gedaan om al deze elementen in samenhang met de beoogde ontwikkeling van capaciteitsmanagement overzichtelijk en bestuurbaar weer te geven. Dit wordt voortdurend geactualiseerd. Veel aanbevelingen en activiteiten uit dit plan van aanpak zijn inmiddels opgepakt en uitgevoerd. Tegelijk zijn er weer nieuwe aanbevelingen en te verrichten activiteiten bijgekomen zoals die van de cao 2018-2020, het onderzoek van de Rekenkamer 2019 (ARK, Politie ter plaatse, febr. 2020) en het programma Business Change CM 2020.

Vanwege de professionalisering van het portfolio /portefeuillemanagement bij de politie is, in analogie met het tijdpad van de nationale veiligheidsagenda, een plan capaciteitsmanagement politie 2021-2023 opgesteld. Dit plan bevat één actueel en samenhangend plan voor de relevante aanbevelingen en te verrichten activiteiten en de toedeling en planning hiervan, zoals voornoemde aanbevelingen en activiteiten, het vaststellen CM inzetkaders, advies taskforce politiesterke en capaciteit en de oprichting van de Operationele Landelijke CM tafel. Het in 2018 definitief vastgestelde visiedocument capaciteitsmanagement politie geldt hierbij als uitgangspunt en kader voor de beoogde ontwikkeling van capaciteitsmanagement bij de politie. Om adequaat invulling te kunnen geven aan de gewenste coördinatie en realisatie zal dit document zo nodig tijdens de looptijd nog worden geactualiseerd.



Voor de beoogde ontwikkeling van capaciteitsmanagement wordt uitgegaan van de visie, de strategie en de randvoorwaarden als beschreven in het visiedocument CM politie.

Visie: "De politie realiseert haar prestaties met behulp van capaciteitsmanagement en richt zich daarbij op verantwoord kiezen, flexibiliseren, kostenbewustzijn, ruimte geven en medewerkerswelzijn."

- Verantwoord kiezen door een zakelijke dialoog over wat te doen en wat niet.
- Flexibiliseren door brede veerkracht en wendbaarheid en minder administratie en regelgeving.
- Kostenbewustzijn door oog voor efficiëntie en kosten bij de inzet van het menselijk kapitaal.
- Ruimte geven door lokaal maatwerk en inbreng van de professional.
- Medewerkerswelzijn door overleg met, zorg voor en ontwikkeling van medewerkers.

Verder krijgt de beoogde ontwikkeling vorm langs de in het visiedocument geformuleerde strategie: Ter realisatie van de visie op capaciteitsmanagement zijn de volgende succesbepalende activiteiten beschreven:

- Procesbeschrijving capaciteitsmanagement;
- Sturing met capaciteitsmanagement;
- Cultuurontwikkeling.

De vervanging van de CM-systemen is voorzien in 2022 en vraagt om dan om hele concrete activiteiten die vooral zijn gericht op implementatie en inwerking brengen van het systeem. Daarbij horen het nader kwalificeren en kwantificeren van activiteiten die bij de verschillende organisatie onderdelen worden uitgevoerd en activiteiten in belang van de cultuurontwikkeling. In 2023 staan ten slotte de opleidings-, evaluatie- en borgingsactiviteiten gepland.

4.3.3 Diversiteit en inclusie

Politie voor iedereen

De politie is van en voor iedereen. De wettelijke taak die zij heeft, kan alleen goed worden uitgevoerd als ze de samenleving in al haar diversiteit, professioneel en met open vizier tegemoet blijft treden. Een randvoorwaarde is dat ze die diversiteit ook binnen de politie heeft en weet te waarderen en haar professionaliteit blijft ontwikkelen. Daarom wordt vanuit een nieuw perspectief gewerkt aan thema's diversiteit, inclusie en vakmanschap. Het voorkomen en bestrijden van discriminatie en racisme en het zorgen voor veiligheid in de teams en veiligheid voor alle burgers heeft daarbij expliciet de aandacht.

Politie voor iedereen staat voor:

- Een politie die er is voor ieder mens die hulp of bescherming nodig heeft, maar ook voor ieder mens die begrensd moet worden. Voor de politie is iedereen gelijkwaardig. Iedereen moet zich kunnen herkennen in hun politie en zich vrij voelen om haar te benaderen.
- Iedereen die zich wil inzetten voor en trouw is aan de gezamenlijk gedragen waarden, is welkom om bij de politie te komen werken. Bij de politie werkt een brede variëteit aan politiemensen die het vak verstaan en uiterst vaardig zijn in het verbinden met mensen. Het maakt niet uit wat iemands achtergrond is, maar wel dat die persoon intrinsiek wil bijdragen aan een veilige en inclusieve samenleving.
- Iedere politiemens doet er toe. Van de nieuwkomer tot en met wie binnenkort met pensioen gaat, alle politiemensen moeten zich binnen veilig, gezien en gewaardeerd kunnen voelen. Tegelijkertijd moeten zij zich allen kunnen onderscheiden in het vak met hun talent en hun unieke toegevoegde waarde.
- Vragen of klachten over het optreden van de politie worden gedegen en transparant onderzocht en voorzien van een reactie waarover ook verantwoording wordt afgelegd. Waar disciplinaire maatregelen of juridische actie nodig is, wordt dit in gang gezet. Waar lessen te leren zijn worden deze expliciet gemaakt om de professionalisering van het handelen van de politie een impuls te geven. Leren van ervaringen en gemaakte fouten is nodig om het werk professioneler te doen met voldoende vertrouwen om op te treden waar dat nodig is.

Onder de noemer *Politie voor iedereen* vallen vijf aandachtsgebieden waar per jaar de ambities worden bepaald die volgen op de resultaten van het jaar ervoor en ons verder brengen op weg naar het bovenstaande doel. De aandachtsgebieden zijn de volgende:

Veilige en inclusieve teams

Goed en professioneel kunnen functioneren in de maatschappij vereist dat gewerkt kan worden in een politieorganisatie die veilig is. De politie is alert op de sociale veiligheid in de teams waarin open en transparant gesproken moet kunnen worden over gedrag en omgangsvormen tussen collega's en met burgers. Hiervoor worden momenten van bewustwording en reflectie georganiseerd aan de hand van casuïstiek uit de praktijk. Maar ook de resultaten uit de metingen over het vertrouwen van burgers in de politie, de reputatiemetingen over de politie en de metingen van de beleving van medewerkers worden hiervoor gebruikt. De politie kijkt naar wat elk team nodig heeft om in haar omgeving goed te kunnen functioneren. Waar dat nodig is worden interventies gedaan om grensoverschrijdend gedrag te corrigeren en gedrag dat passend en effectief is te stimuleren.

Discriminatie, racisme en uitsluiting zijn bij wet verboden. Het overschrijden van deze norm door politiemedewerkers vormt een afbreukrisico voor het vertrouwen in en de geloofwaardigheid van de politie, zowel intern als extern. Het OM beoordeelt of gedrag van politiemedewerkers vervolgd kan worden vanuit het strafrecht. Naast de mogelijkheid om een zaak strafrechtelijk af te doen, is het van belang dat de politie als organisatie zelfstandig een oordeel vormt over welke disciplinaire maatregelen nodig zijn die vallen onder het bestuursrecht.

De beoordeling en correctie van ongewenst gedrag vindt altijd plaats binnen een juridische en maatschappelijke context. Verschillende incidenten hebben aanleiding gegeven om in ieder geval te kijken naar de manier waarop de politie discriminerend gedrag van politiemensen normeert en sanctioneert. De CDO zal hier invulling aan geven via gesprekken met interne en externe deskundigen. Deze gesprekken vinden plaats als onderdeel van de bredere strekking van de motie Dittrich cs. die op 11 mei 2021 door de Eerste Kamer is aangenomen. Deze motie verzoekt de regering om onderzoek te doen naar een nieuw

disciplinair systeem van onderzoek naar en beoordeling van de wijze waarop de politieambtenaar in concrete situaties onjuist heeft gehandeld. De motie verbreedt het vraagstuk m.b.t. het normeren en sanctioneren van ongewenst gedrag naar alle vormen van ongewenst gedrag en het volledige sanctiestelsel. Deze verbreding valt buiten de scope van het realisatieplan Politie voor Iedereen. Vanuit de CDO wordt geparticipeerd om specifiek invulling te geven aan de vraag hoe om te gaan met discriminerend gedrag van politiemensen binnen het brede palet van ongewenst gedrag.

Diverse Instroom

Politie voor Iedereen zijn vereist ook een politie met iedereen zijn. De diversiteit van onze medewerkers is hiervoor een randvoorwaarde. De politie werkt aan het realiseren van teams die een samenstelling hebben die is afgestemd op het politiewerk in deze de samenleving. Passend bij de lokale bevolkingssamenstelling en lokale veiligheidsvraagstukken. Daarvoor blijft zij werken aan de diversiteit van de instroom van nieuwe medewerkers, hun landing in de politieorganisatie en het volgen van hun ontwikkeling. We werken aan het matchen kwalitatieve behoeften met individuele kwaliteiten. Diversiteit realiseren in de instroom heeft voortdurende aandacht. In de pilot opgedreven samenwerking is voor de vier Randstedelijke eenheden (R4) vastgesteld de komende jaren te groeien naar een cultureel diverse instroom van minimaal 35% per 2025. Daartoe is in 2021 het werkproces voor werving en selectie aangepast. In 2022 evalueert de politie het effect van het wervings- en selectieproces voor de R4 en bepaalt ze verbeteringen.



De duiding van culturele achtergrond komt maatschappelijk steeds meer ter discussie te staan omdat bijvoorbeeld de duiding van een 'niet-westerse' achtergrond beleefd wordt als een erfenis van historisch denken waar de samenleving zich los van wil maken. Het CBS heeft in april 2021 aangekondigd dat zij zal stoppen met het registreren van onderscheid van afkomst in 'westers' en 'niet-westers'. De WRR ziet de tweedeling 'westers en niet-westers' ook als een rangschikking in plaats van een neutrale nevenschikking. Het WRR-advies verschijnt waarschijnlijk tegen de zomer van 2021. Deze maatschappelijke beweging en de wetenschappelijke steun ervoor, is niet alleen voor politie van belang maar voor het stellen en volgen van doelen op diversiteitsgebied in heel Nederland en het afleggen van kwantitatieve verantwoording op alle niveaus. Binnen politie voor iedereen wordt om die reden een specifieke doelstelling toegevoegd aan het programma om in de komende jaren te bepalen met wetenschappers en maatschappelijk belanghebbenden of en hoe de politie kan vaststellen of ze op de goede weg is met het realiseren van een personeelsbestand dat divers is en aansluit op de context waarin de politie werkt. Voor de uitwerking van deze vraag wordt in 2021 een opdracht geformuleerd die vanaf 2022 kan worden uitgevoerd. De uitkomsten van deze opdracht worden zodra dat mogelijk is verwerkt in de manier waarop de politie volgt welk resultaat bereikt wordt met de kwantitatieve doelstelling onder het onderwerp 'diverse instroom' binnen het programma – tot die tijd zal voor de telling de huidige definitie van CBS worden gehanteerd.

Aanpak Discriminatie

De politie werkt aan een goede transparante behandeling van signalen van en klachten over discriminatie en het blijven reflecteren in teams op de lessen die hieruit geleerd kunnen worden. Bij de ontwikkeling van technische hulpmiddelen zal altijd ook vanuit het oogpunt ethiek en discriminatie worden getoetst in hoeverre sprake is van een objectieve rechtvaardiging. In zijn brief van 23 november 2020 aan de Tweede Kamer meldt de minister van Justitie en Veiligheid dat voor 2021-2024 cumulatief 7 miljoen euro wordt ingezet voor de activiteiten in het kader van Politie voor Iedereen, in het bijzonder de pilot als gevolg van de motie Paternotte om in nauw overleg met het OM de mogelijkheden van inzet van gespecialiseerde rechercheurs bij discriminatie te onderzoeken.

In 2021 wordt ten behoeve van de eenheden (in de lijn als het kan, ondersteunend aan de lijn als het moet) gestart met het in werking brengen van de voorziening Expertise Centrum Aanpak Discriminatie – Politie (ECAD-P). De komende vijf jaar zal de decentrale inrichting van het aandachtsveld Aanpak Discriminatie in de politie-eenheden in samenhang en onderlinge afstemming met het operationaliseren van het ECAD-P zijn beslag krijgen. Hierbij wordt in nauw overleg met het OM onderzocht welke meerwaarde specialisatie kan hebben bij het verbeteren van de aanpak van discriminatie, waaronder het herkennen van commune delicten met een discriminatieaspect (Codis-feiten). Deze voorziening draagt er toe bij dat politiemedewerkers en andere relevante professionals door een gezamenlijk handelingskader, steeds beter, in staat zijn discriminatievraagstukken tijdig te herkennen, op te pakken en af te handelen. Binnen het ECAD-P wordt daarnaast een landelijke informatie- en kennisfunctie ingericht die

ontwikkelingen in de buitenwereld monitort en expertise op het thema discriminatie ontwikkelt, toepast en onderhoudt. Deze kennis wordt waar mogelijk geïntegreerd in het politieonderwijs.

Professioneel controleren

De politie treedt op en voert controlerende taken uit nadat er strafbare feiten zijn gepleegd, maar ook om ze te voorkomen. Hoewel het werken met ervaring van belang is om dit goed te kunnen doen, is gebleken dat ervaring de blik ook kan vertroebelen waardoor alternatieven uit het oog worden verloren. Het blijft nodig om gedrag in de samenleving professioneel waar te nemen, te duiden en ook te voorzien van professioneel handelen dat gestoeld is op de gegeven bevoegdheden die proportioneel zijn in relatie tot de situatie. De politie wil voorkomen dat er (proactieve) controles plaatsvinden op grond van ras, etniciteit, huidskleur, taal of religie zonder objectieve rechtvaardiging. Zij blijft daarom werken aan de professionele manier waarop controles worden uitgevoerd en biedt medewerkers ook nieuwe tools om de proportionaliteit te toetsen. Een voorbeeld daarvan is het gebruik van Virtual Reality (VR) simulatie, waarbij professioneel controleren wordt geoefend en de uitkomsten in kleine groepjes worden besproken in relatie tot het handelingskader.

Reflectie is een belangrijk onderdeel van het handelingskader en krijgt in vrijwel al deze interventies een plek. Deze functionaliteit wordt in 2021 kleinschalig opgestart, geëvalueerd, halverwege het jaar uitgebreid en in 2022 verder uitgerold. Uit een eerste onderzoek naar het gebruik van de MEOS-app is gebleken dat het vrijblijvend aanreiken van plannen en kaders weinig effectief is. Van belang daarentegen zijn verhalenvertellers, ambassadeurs die een goed gesprek kunnen leiden en begeleiden. Daartoe worden in de basisteams in 2021 en verder ambassadeurs professioneel controleren benoemd. Zij worden ingezet om medewerkers te coachen en begeleiden tijdens de dienst en geven instructies bij briefings en gerichte controles. Professioneel controleren op basis van het handelingskader wordt als integraal onderdeel van het IBT -lesprogramma opgenomen en verwerkt in de profcheck die ook in 2022 kan worden beoefend. In 2022 volgen in ieder geval de ambassadeurs de praktijkopleidingen op gebied van proactief signaleren, professioneel uitleggen en reflecteren.

Netwerk Divers Vakmanschap/Bondgenoten

De vanuit de operatie gestarte beweging Netwerk Divers Vakmanschap (NDV) heeft de afgelopen jaren succesvol haar bestaansrecht bewezen. Het NDV is in 2021 structureel binnen de organisatie geborgd. De netwerkleden werken in hun teams aan kennisdeling over gemeenschappen, leefstijlen en culturen. Ze weten wat er speelt, wat de effecten zijn van het optreden van de politie en staat nauw in verbinding met informele netwerken (zoals het Joods, Caribisch, Marokkaans netwerk, RiB, etc.) en Bondgenoten (sleutelfiguren vanuit verschillende gemeenschappen waar- mee de politie nauw contact onderhoudt). Ongeveer 80% van de netwerkleden is, en ongeveer 20% wordt in 2021-2022 opgeleid in het adviseren en coachen van collega's op hun vakmanschap. Zij helpen de teams om te reflecteren op gedrag in verhouding tot ander. Naast reflecteren en adviseren fungeert het NDV ook als meldpunt van diversiteits- en inclusieproblematieken.

Met coördinatie op de methodiek Bondgenoten wordt de kwaliteit van netwerken en het relatieonderhoud vergroot, zodat tijdig gereageerd kan worden in tijden van maatschappelijke onrust of crisis. De methodiek is inmiddels geborgd in de crisisorganisatie (handhavend netwerken). In 2021-2022 vindt de landelijke implementatie plaats van de inclusieve netwerkapplicatie Bondgenoten. Hiermee wordt op professionele en gebruikersvriendelijke wijze de netwerkontwikkeling ondersteund. Zo kan in tijden van maatschappelijke onrust en crisis snel en flexibel geschakeld worden met en ondersteuning gevraagd worden van Bondgenoten.

Rijker verantwoord

De politie heeft een brede taakopdracht en is meerzijdig verbonden aan gezagsdragers en burgers die belang hebben bij een goede verantwoording over ons werk. Dit geldt voor alle politietaken maar ook voor dat wat de politie doet onder de noemer Politie voor iedereen. Verantwoording afleggen is een proces dat veelzijdig is en op maat gedaan moet worden om de transparantie te bieden die op elk niveau nodig en mogelijk is. De politie zoekt met vertegenwoordigers binnen en buiten de politie naar een rijkere manier van verantwoording en laat zich hierbij van advies dienen door deskundigen uit de wetenschap. Er wordt gezocht naar een goede combinatie van het onderbouwen van wat politie doet met cijfers en de onderbouwing die niet goed te becijferen is en meer verhalend en in dialoog moet plaatsvinden. Het gaat erom dat de verantwoording samen tot stand komt en die betekenis heeft die nodig is voor de verdere samenwerking en het onderling vertrouwen. Er zal in ieder geval gewerkt worden aan het kwantitatief volgen en duiden van de klachten over het optreden van de politie en discriminatie door burgers en medewerkers.

5. Bijzondere accenten

In deze paragraaf zullen enkele belangrijke onderwerpen aan bod komen die aandacht in de begroting en het beheerplan vragen. Er wordt ingegaan op de landelijke eenheid, het politieonderwijs en de Landelijke Meldkamer Samenwerking. In paragraaf 5.1 zal de doorontwikkeling van de landelijke eenheid worden besproken. In paragraaf 5.2 zal worden ingezoomd op de Politieacademie. Er zal worden ingegaan op de vaste kerntaken van de politieacademie, hoe zij inspelen op de ontwikkelingen binnen de politie en de opleidingsbehoeften van het korps, en op de vernieuwingsopgaven. Sinds 1 juli 2020 is de Wijzigingswet meldkamers van kracht en de ministeriële regeling Hoofdpijnen van beleid en beheer. Hiermee is de politie verantwoordelijk geworden voor het beheer van meldkamers, voor deze taak is het politie onderdeel Landelijke Meldkamer Samenwerking opgericht. Dit zal in paragraaf 5.3 worden toegelicht.

5.1 Landelijke eenheid

“De politie kent één operationele landelijke eenheid (LE). Waar de tien regionale eenheden een territoriale verantwoordelijkheid dragen, is de landelijke eenheid belast met de landelijke en specialistische uitvoering van politietaken. Daarnaast werkt de landelijke eenheid samen met de regionale eenheden bij het bieden van hoogwaardige operationele ondersteuning. De eenheid opereert vanuit locaties in binnen- en buitenland en beschikt over specialistische mensen, middelen en expertise¹. De landelijke eenheid zorgt voor nationale operationele samenhang en voor internationale verbondenheid. Aanvullend op de regionale eenheden schaaft zij robuust op vanuit inzicht en overzicht en het doen van interventies door middel van het inzetten van specialismen in de vorm van medewerkers, expertise en middelen. Daartoe investeert de eenheid blijvend in technische en sociale innovatie. Tevens kent de landelijke eenheid een aantal zelfstandige en opgedragen taken, die vanwege hun aard en omvang landelijk georganiseerd zijn.”²

In de doorontwikkeling van de operatie overstijgt de LE de eigen organisatiegrenzen. Om succesvol te zijn in bijvoorbeeld de aanpak van ondermijnende criminaliteit, is er steeds meer samenwerking met private en publieke partijen. De brede bestrijding van de ondermijnende criminaliteit vraagt om brede interventies. De aanpak is zowel strafrechtelijk als bestuursrechtelijk en gericht op vergroten van de maatschappelijke weerbaarheid en het tegenhouden van criminele organisaties.

Zelfstandige en opgedragen taken door het gezag

De zelfstandige taken liggen in hoofdzaak op het terrein van de aanpak van zware criminaliteit, terrorismebeveiliging, bewaken en beveiligen en de aanpak van veiligheidsproblemen op de infrastructuur. Genoemde taken zijn georganiseerd in de diensten: de DLR (Landelijke Recherche), de DSI (Specialistische Interventies), DKDB (Koninklijke en Diplomatieke Beveiliging) en de dienst Infrastructuur: DINFRA.

De LE is verantwoordelijk voor de operationele gereedheid van zowel het Stelsel van Speciale Eenheden als het Stelsel Bewaken & Beveiligen.

Stelsel van Speciale Eenheden

De DSI is in navolging van de Politiewet 2012 verantwoordelijk voor het strafrechtelijk handhaven van de rechtsorde door het geven van een adequaat antwoord op levensbedreigende situaties, alle vormen van ernstig geweld dan wel terrorisme over het gehele geweldsspectrum. Binnen de DSI werken personeel van Defensie en Politie nauw samen.

Versterken reactieconcept

Omdat elke seconde telt bij een (mogelijke) terroristische aanslag wordt het reactieconcept van de DSI de komende jaren versterkt. Dit gebeurt op het gebied van kwaliteit, flexibiliteit en snelle inzetbaarheid. Door het kabinet is hiervoor extra geld vrijgemaakt. Het concept houdt in dat de DSI zich steeds fijnmaziger organiseert om ernstige vormen van geweld aan te kunnen en hierop snel te reageren en ter plaatse te zijn. Een aanslag is nooit 100% te voorkomen, maar de inzet is om er maximaal op voorbereid te zijn, mede door voortdurend te trainen. Half mei 2021 heeft dit concept zich in korte tijd meermalen bewezen (steekincident en gewapende overval waarde transport in Amsterdam)³.

Het reactieconcept is niet alleen een ‘DSI-concept’. Naast de inzet van DSI - met meerdere teams die verspreid zijn over heel Nederland, zoals de Rapid Response Teams, een Quick Reaction Force met lange afstand precisie schutters en de ontwikkeling van een team Quick Reaction Air om met helikopters snel ter plaatse te kunnen zijn - zijn de basisteams, de operationele centra en medewerkers van intelligence en opsporing betrokken. Op deze manier ligt er een nog fijnmaziger net over Nederland.

¹ Inrichtingsplan Nationale Politie 2012

² Strategische Agenda Landelijke Eenheid versie 2021

³ www.Volkskrant.nl/nieuws d.d. 23 mei 2021

Stelsel Bewaken & Beveiligen

Het Stelsel Bewaken & Beveiligen is ingericht ter voorkoming van (terroristische) aanslagen op personen, objecten en diensten. Bij de beveiliging van personen staat het voorkomen van ernstige schending van de fysieke integriteit centraal. In het stelsel werken het Openbaar Ministerie, inlichtingen- en veiligheidsdiensten, politie en bestuurlijke organisaties samen om zorg te dragen dat personen, objecten en diensten, ondanks dreiging en risico, zo veilig en zo ongestoord mogelijk kunnen functioneren. In het stelsel is geregeld hoe op basis van informatie over dreiging en risico tot beveiligingsmaatregelen wordt besloten. De uitvoering van maatregelen is belegd bij de politie.

De DKDB is verantwoordelijk voor de beveiliging van personen conform het stelsel Bewaken & Beveiligen, verzorgt de landelijke coördinatie van bijzondere beveiligingsmiddelen, vormt het (inter)nationale loket voor bewaken en beveiligen, borgt specifieke kennis en expertise voor bewaken en beveiligen en geeft vorm aan de regiefunctie op beveiligingsmaatregelen bij hoge dreiging.

De maatschappelijke actualiteit doet een appèl op innovatie van werkprocessen van de DKDB en op het continu verbeteren van de data gedreven intelligence. De capaciteitsdruk is onverminderd hoog. De DKDB richt zich mede daarom in 2021 en 2022 op een substantiële en duurzame verbetering in de toerusting van de dienst op de afhandeling van complexe zaken. Daaronder valt onder meer de versterking van kennis en expertise en het ontwikkelen van alternatieve beveiligingsconcepten

Ondermijnende criminaliteit en contra terrorisme

De DLR houdt zich bezig met de bestrijding van de zware georganiseerde criminaliteit op nationaal en internationaal niveau. Bij de LE is specifieke expertise ingericht op het gebied van High Tech Crime, internationale misdrijven, opsporing van voortvluchtige veroordeelden en de opsporing van voortvluchtige terbeschikkinggestelden (TBS'ers), contra terrorisme en oorlogsmisdrijven.

Interventies op de infrastructuur

De Dienst Infrastructuur (DINFRA) van de LE geeft vorm aan de projectmatige bestrijding van veiligheidsvraagstukken op de infrastructuur (weg, water, spoor, lucht en steeds vaker ook op de digitale infrastructuur). Illegale goederen zoals drugs, wapens en sigaretten worden via logistieke ketens zoals de post of koerier gedistribueerd aan kopers / verkopers. 'Groot gemak, kleine pakkans' is hierbij de (ondermijnende) tendens. Het Post Interventieteam van DINFRA benut op landelijk niveau kansen en mogelijkheden om de aanpak te versterken door het opbouwen van een intelligencebeeld, integraal opwerpen van barrières, controleren, strafrechtelijk onderzoek en effectieve maar vooral ook duurzame publiek private samenwerking.

Hoogwaardige operationele ondersteuning

De hoogwaardige operationele ondersteuning ligt in hoofdzaak op het terrein van specialistische recherche-ondersteuning, specialistische forensische ondersteuning, intelligence en informatievoorziening, internationale politiesamenwerking, luchtsteun, operationele ondersteuning en landelijke operationele coördinatie. Deze taken zijn georganiseerd in de diensten DSO (Specialistische Operaties), de DLIO (Landelijke Informatie Organisatie), de DLOC (Landelijke Operationeel Centrum) en DINFRA (Luchtvaart). Deze diensten leveren ondersteuning of werken in het verlengde van operaties die elders worden geïnitieerd: zowel in de landelijke als in de regionale eenheden. Omwille van efficiëntie, samenhang en de wens tot onderlinge verwevenheid en afhankelijkheid zijn de ondersteuningstaken niet gescheiden naar afnemers maar integraal georganiseerd.

Binnen DSO zijn speciale toepassingen en bijzondere expertises gebundeld ter ondersteuning van recherche-processen, zoals voor infiltratie (werken onder dekmantel), getuigenbescherming, interceptie en toegang verschaffing. Tevens zijn binnen deze dienst van de LE de bijzondere middelen geconcentreerd zoals helikopters, specialistische honden of paarden ten behoeve van het gehele korps.

Criminele fenomenen zijn complex, internationaal en steeds meer digitaal. Specialisme ontwikkelt zich continue mee met (inter) nationale modus operandi zoals bijvoorbeeld bij Cybercrime. Goede specialistische ondersteuning moet meegroeien met actuele ontwikkelingen in buiten- en binnenwereld en vraagt dus ook om investeringen en innovatie. Dit brengt ook een ander soort bedrijfsvoering met zich mee.

Landelijke voorzieningen

Bij de LE worden landelijke voorzieningen en projecten uitgevoerd voor de hele Nationale Politie. Voorbeelden zijn de meerjarige ondersteuning van het LON (Landelijke Operationeel Netwerk), grondstations, Sensing, UAV's (Unmanned Aerial Vehicles), helikopters (mission equipment en midlife update), afgeschermd operaties en EBO's (Eigen beheerde Omgevingen).

Nationale operationele samenhang

In de actualiteit zorgt de LE met intelligence voor inzicht en overzicht en met Operations vult de eenheid met een snelle reactie en ondersteuning het werk van regionale eenheden aan. Bij problematiek waarbij verschillende regionale eenheden zijn betrokken of waarbij incidenten zich van de ene naar de andere eenheid verplaatsen, coördineert DLOC de samenwerking.

De LE regisseert het toezicht en de opsporing op de fysieke en virtuele infrastructuur. Specifieke, branche gerelateerde kennis en expertise zijn gebundeld beschikbaar, de informatiepositie van de politie is collectief. Mogelijkheden van sensing, zoals ANPR (automatische nummerplaat herkenning), en cameratoezicht worden benut ter versterking van de probleem- en incidentgerichte aanpak.

Veiligheidsthema's LE

Daarbovenop is er een collectieve aanpak op vijf geprioriteerde thema's. Op die thema's heeft de LE een brede bestrijdingsaanpak, zowel strafrechtelijke als een bestuurlijke aanpak en op alle thema's wordt gekeken naar mogelijkheden voor vernieuwing en innovatie. De opsporing wordt verder verbeterd en vernieuwd vanuit het gedachtengoed van de houtskoolschets opsporing. Een rode draad daarin is data gedreven opsporing.

Ondermijning aanpakken en het tegengaan van georganiseerde internationale criminaliteit en vermenging van boven- en onderwereld is en blijft daarbij het belangrijkste speerpunt. In haar fundament heeft de LE in 2016, een vijftal operationele thema's benoemd tot speerpunt.

- 1) Ondermijning
- 2) Cybercrime
- 3) Transportcriminaliteit
- 4) Contra terrorisme, Extremisme en Radicalisering
- 5) Mobiel Banditisme

In de houtskoolschets opsporing en in de bouwfase van het MIT wordt met nieuwe werkvormen geëxperimenteerd. Daarnaast geldt dat de LE vanuit haar landelijke rol anticipeert op nieuwe fenomenen in de maatschappij.

De LE beweegt mee met de maatschappelijke vraag en zal vanuit haar fundament reageren op nieuwe fenomenen. Effectieve bestrijding vereist een nauwe samenwerking met de regionale eenheden, andere opsporingsdiensten en diverse publieke en private (inter)nationale partners.

Houtskoolschets Opsporing

Om meer fenomeengericht te kunnen werken en een betere en meer gelijkwaardige verhouding te krijgen tussen tactiek, intelligence en specialisme, zijn er clusters ingericht. In een cluster werken medewerkers uit tactiek, intelligence en specialisme samen in een team dat gericht is op een specifiek thema. In de clusters wordt ernaar gestreefd om de aanpak zoveel mogelijk gezamenlijk te doen met andere partijen. De brede bestrijdingsfilosofie wordt gebruikt bij de aanpak van de veiligheidsthema's.

Internationale verbondenheid:

Criminelen houden zich niet aan grenzen en opereren wereldwijd. In data gedreven opsporing lopen de cyber-specialisten van de Nederlandse politie wereldwijd voorop en boekten de afgelopen jaren al grote successen. Denk aan de onderzoeken naar cryptocommunicatieproviders EncroChat en Sky. Op basis van de thema's worden criminaliteitsanalyses uitgevoerd, die leiden tot programma's en (inter)nationale onderzoeken. De LE heeft het team politieel rechtshulp en beheert de kanalen Interpol, Europol, LO en FLO en coördineert de behandeling van politieel rechtshulpverzoeken in Nederland.

De LE fungeert als één centraal aanspreekpunt voor internationale partners ten aanzien van de operationele samenwerking wanneer voor het buitenland niet duidelijk is tot wie zij zich moeten richten (het zogeheten 'single point of contact'). Organisatie, coördinatie en logistiek van vredesmissies zijn belegd bij de LE, onder aansturing van de korpschef

Meerjarige ontwikkelingen bij de LE

In het kader van de *Ontwikkelingen bij de Landelijke eenheid*⁴ heeft de minister van JenV de opdracht verstrekt aan een externe commissie onder leiding van voormalig Burgemeester Schneiders tot heroriëntatie van de positie van de LE in het huidige politiebestedel. Onderdeel daarvan is ook de voor de LE noodzakelijke bedrijfsvoering.

Daarnaast heeft de korpschef opdracht gegeven tot een programmatische aanpak voor de realisatie en borging van al lopende (verbeter)maatregelen bij de LE. Deze programmatische aanpak zal gericht zijn op:

1. het (organisatorisch) op orde brengen van de basis;
2. het verbeteren van leiderschap en cultuur;
3. het versterken van de interne en externe sturing en monitoring.

Vanuit het oogpunt van samenhang zullen de al lopende LE-interne trajecten gericht op leiderschap en cultuur integraal deel gaan uitmaken van de programmatische aanpak. De programmatische aanpak moet op korte termijn leiden tot meer samenhang in de uitvoering van en sturing op de in gang gezette verbeterplannen in de LE. Daarbij zijn het versterken van de (centrale) sturing en de aandacht voor de medewerkers van belang.

Naast de bijzondere landelijke en specialistische taken van de LE zullen beide opdrachten de komende jaren gevolgen hebben voor de LE en daarmee voor het korps.

⁴ brief van de minister van Justitie en Veiligheid van 26 april 2021

5.2 Politieonderwijs

Vaste kerntaken PA en vernieuwingsopgaven.

De vaste PA kerntaken zijn de uitvoering en doorontwikkeling van:

1. het Basis Politie Onderwijs (BPO)
2. het Vakspecialistisch Politie Onderwijs (VPO)
3. Bachelor en Master Politieopleidingen
4. Kennis en Onderzoek

De ontwikkelingen binnen de politie en de opleidingsbehoeften van het korps zijn leidend voor de manier waarop de PA haar kerntaken invult. De grote uitstroom van politieambtenaren maakt investeren in de politieopleidingen noodzakelijk : investeringen in de opleidingscapaciteit en in onderwijsvernieuwing met alle bijbehorende (digitale) leermiddelen. Gegeven de opleidingsbehoeften van het korps staat de PA in de jaren 2022-2025 voor diverse meerjarige vernieuwingsopgaven:

- de invoering en borging van de nieuwe basispolitieopleiding (PO21)
- de uitwerking van de nieuwe beroepsprofielen politie naar nieuwe politieopleidingen
- het inspelen op de veranderende korpsvraag naar vakspecialistische opleidingen
- bouwen aan toekomstbestendig opsporingsonderwijs
- versterking van het hoger politieonderwijs (opleidingen op associate degree-, bachelor- en masterniveau)
- onderwijsvernieuwing naar inhoud en vorm (flexibilisering, slimme leerroutes, digitalisering)
- verdere professionalisering van de specifieke onderwijsbedrijfsvoering (o.a. op IV-gebied)

Hieronder een doorvertaling van deze taken en opgave naar de meerjarig benodigde middelen.

Onderwijsuitvoering

1. BPO

Het gaat om de Basis Politie Opleidingen (BPO) voor startende beroepsbeoefenaren. De basis voor de meerjarige Korpsbehoefte aan BPO-opleidingen is het meerjarig instroomarrangement 2019-2024. Elk jaar wordt dit in detail ingevuld en door de KL vastgesteld.

De afgelopen jaren is sprake van hogere instroomaantallen dan in 2018 voorzien in het meerjarig instroomarrangement. Dit leidt tot een extra docentencapaciteit in de periode 2021-2024, bovenop de formatie-uitbreiding van het Regeerakkoord. In 2020 is de nieuwe tweejarige basispolitieopleiding N4 (PO21) ontwikkeld, die vanaf 2021 wordt ingevoerd. Het eerste jaar leren aspiranten op de PA en het tweede jaar 50-50 % in de praktijk. Naast de basispolitieopleiding bestaat het BPO onder meer uit opleidingen voor instromende specialisten die als executief Politieambtenaar specifiek worden ingezet op de Financieel Economische Criminaliteit, Digitale Opsporing, Forensische Opsporing en Intelligence. De Korpsbehoefte aan deze medewerkers Specifieke Inzet neemt sinds 2020 toe. Om PO 21 meerjarig goed te borgen in de jaren 2022-2025 zal aan een aantal randvoorwaarden worden voldaan.

Randvoorwaarde PO 21 - ondersteunende onderwijs-IV en onderwijshuisvesting.

Studenten PO 21 leren mobiel: tijd-, plaats- en device-onafhankelijk. Dat vraagt meerjarig om extra investeringen in de digitale leeromgeving en in digitale leermiddelen, waaronder VR-simulatiesystemen voor schietvaardigheid en rijvaardigheid. Daarvoor moet elke student beschikken over een device voor het volgen van PO21. In bredere zin zal de PA worden bediend in haar behoefte aan specifieke onderwijs-IV. Een goede IV-onderwijslogistiek is naast een digitale leeromgeving een randvoorwaarde voor de verdere flexibilisering van het onderwijs en voor de onderwijsbehoeftestelling en -planning door het Korps. Verder heeft de nieuwe basisopleiding PO 21 impact op de huisvesting. Bij elke eenheid zijn investeringen nodig in Leer Ontwikkel Pleinen.

Randvoorwaarde PO 21 – voldoende en kwalitatief goede praktijkbegeleiding

De PA is eindverantwoordelijk voor de kwaliteit van de basispolitieopleiding, inclusief de kwaliteit van het praktijkdeel en de kwaliteit van de begeleiding van studenten. Een belangrijke randvoorwaarde van PO 21 is de aanwezigheid van voldoende en geschoolde traject- en praktijkbegeleiders. Aan hand van de vastgestelde kwaliteitsstandaarden voor het Werkend Leren zullen de zittende praktijkbegeleiders worden bijgeschoold en de nieuwe praktijkbegeleiders worden opgeleid.

2.VPO

De VPO-opleidingen van de PA zijn vakopleidingen voor zittende Politiedeskwalificanten en variëren van korte trainingen van één of meer dagen tot meerjarige leergangen. Het opleidingsaanbod is verdeeld over specialistische onderwijsteams, aansluitend bij de Politievakgebieden. Voor het VPO zijn bij de CAO 2018 structureel extra middelen ter beschikking gesteld zowel voor meer opleidingscapaciteit om in de korpsbehoefte te voorzien als voor capaciteit voor de flexibilisering van de VPO-opleidingen. De KL heeft de ambitie te komen tot een meerjarige behoeftestelling aan VPO-opleidingen, vergelijkbaar met het meerjarig BPO-instroomarrangement. De grote vervangingsvraag zal zich de komende jaren niet uitsluitend meer afspelen in de basisteams, maar ook bij de specialismen. Hieruit komt naar verwachting een sterke in de vraag naar VPO-opleidingen voort.

3. Hoger Onderwijs

De Korpsbehoefte aan Bachelor en Master Politieopleidingen zal de komende jaren veranderen, als gevolg van de Korpsvisie op het aandeel hoger opgeleiden binnen de Politie en als gevolg van de nieuwe opleidingen die de PA zal ontwikkelen op basis van de nieuwe beroepsprofielen Politie. De doorwerking van deze veranderingen op de meerjarige opleidingsbehoefte 2022-2025 zal in kaart worden gebracht door Korps en PA, via de gebruikelijke afstemmingsorganen gericht op de onderwijsbehoeftestelling.



Onderwijsvernieuwing

PO21 is het eerste resultaat van de doorvertaling van de nieuwe beroepsprofielen Politie naar nieuwe opleidingen. De vernieuwing van de basispolitieopleiding voor aspiranten (PO 21) is exemplarisch voor de vernieuwingen van andere Politieopleidingen in de jaren 2022-2025, om op langere termijn te voldoen aan de opleidingsbehoeften van het korps. In de jaren vanaf 2022 volgt de ontwikkeling van meerdere nieuwe opleidingen, onder andere op de hogere opleidingsniveaus Associate Degree en Bachelor en Master. Net als bij PO 21 zal dat vragen om voldoende ontwikkelcapaciteit voor vernieuwingen en om investeringen in de benodigde randvoorwaarden zoals specifieke onderwijs-IV-dienstverlening. Het Korps heeft in 2020 en 2021 voor de onderwijsvernieuwing van PO 21 middelen vrijgemaakt. De incidentele PO 21 kosten worden in 2021 gedekt door inzet van eigen vermogen.

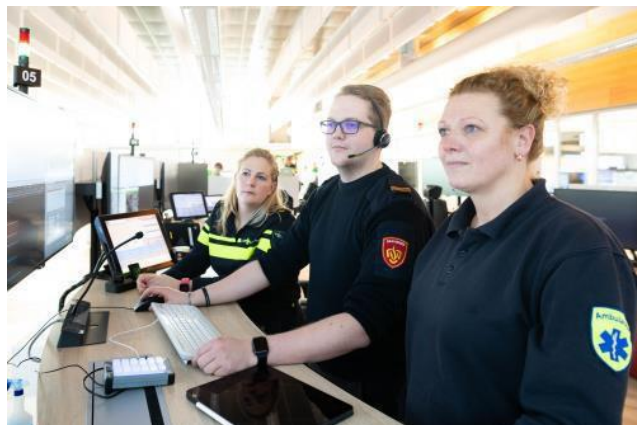
Naar een stabiel meerjarig financieel perspectief Politieonderwijs

De opleidingsbehoeften van het Korps en de diverse vernieuwingsopgaven zijn tot nu toe in de Politiebegroting niet vertaald naar een nieuwe meerjarige budgetreeks. Hier speelt mee dat de kosten voor het onderwijs nog niet uitgekristalliseerd zijn. De budgetreeks zoals opgenomen in bijlage 8 bij deze begroting is nog gebaseerd op historische gegevens.

5.3 Landelijke Meldkamer Samenwerking

Sinds 1 juli 2020 is de Wijzigingswet meldkamers van kracht en de ministeriële regeling Hoofddijnen van beleid en beheer. Met deze wet is de politie verantwoordelijk geworden voor het beheer van meldkamers. Daartoe ontvangt de politie een bijzondere bijdrage Beheer meldkamers. Voor deze taak is het politie onderdeel Landelijke Meldkamer Samenwerking opgericht.

In de ministeriële regeling zijn afspraken opgenomen over de multi-governance, het beleid en beheer (waaronder de P&C cyclus). Jaarlijks maakt LMS in afstemming met het meldkamerveld een beleids- en bestedingsplan meldkamers. Daarin is de ontwikkeling van het meldkamerdomein opgenomen, zoals de implementatie van de Wijzigingswet meldkamers, de uitvoering van de aanbevelingen van het Inspectie rapport Continuïteit van meldkamers en de aanbevelingen rond informatiebeveiliging C2000. De minister stelt dit beleids- en bestedingsplan vast, gehoord hebbende de multi-governance. Elke vier maanden rapporteert LMS over de uitvoering van het beleid en het beheer. Daarnaast maakt LMS een jaarverantwoording over de realisatie van het beleids- en bestedingsplan die aan de multi-governance wordt voorgelegd. Deze jaarverantwoording is een verbijzondering van de jaarverantwoording politie over de bijzondere bijdrage Beheer meldkamers.



Ontwikkeling meldkamerfunctie politie

De traditionele meldkamer politie, die eenheden aanstuurt naar aanleiding van vooral telefonische meldingen, is veranderd in een Operationeel Centrum (OC), dat als onderdeel van een nog steeds groeiend netwerk, continu de veiligheidssituatie in het verzorgingsgebied monitort en in afstemming met andere disciplines, duiding geeft aan informatie en initiatief neemt om (proactief en reactief) de noodzakelijke acties in gang te zetten. De OC's vervullen een belangrijke rol in het netwerk om politiestatistiek beter te maken. De OC's van de politie bevinden zich in een proces van transformeren. Er is een nieuwe wettelijke context en er zijn nieuwe inzichten over de samenwerking

met de andere hulpverleningsinstanties en andere publiek- en private actoren, de onderlinge informatie-uitwisseling en de verbinding met de informatie-organisaties, de bereikbaarheid voor het publiek en de inzet van communicatiemiddelen. Het operationeel centrum anno 2021 is onvergelijkbaar met de meldkamer politie van de periode voor de vorming van de nationale politie en ook van de periode voor de Wijzigingswet meldkamers.

De inrichting van de huidige OC's sluit nog niet naadloos aan bij de genoemde veranderingen. Formatie, bezetting, ICT- en andere functionaliteiten kennen nog beperkingen tegen de achtergrond van de huidige taken, werkzaamheden en verantwoordelijkheden van de OC's. Vorenstaande is onder meer bevestigd op basis van eigen onderzoek en ook in een onderzoek "personele en materiele lasten 2021-2025" door PwC. In het jaar 2022 en daarna werkt de politie aan het in balans brengen van de inrichting en werking van de OC's met de actuele taken, werkzaamheden en verantwoordelijkheden, gebaseerd op de aangepaste wettelijke context en de aangescherpte operationele bijdragen aan de resultaten van de politie

6. Financiën

In dit hoofdstuk wordt het financiële totaalbeeld geschetst van de politie aan de hand van enkele verkorte overzichten. Uitgebreidere modellen, zoals aangegeven in de Jaaraanschrijving 2022-2026, zijn als bijlage opgenomen.

6.1 Begroting in één oogopslag

In de onderstaande tabellen zijn de exploitatieresultaten over de begrotingsperiode 2022-2026 in beeld gebracht. Daarnaast zijn de vastgestelde cijfers uit de jaarrekening 2020 en de begroting 2021 ter vergelijking opgenomen.

Exploitatierekening

Bedragen x €1 miljoen

Exploitatierekening	Realisatie 2020	Begroting 2021	Begroting 2022	Meerjaren 2023	Meerjaren 2024	Meerjaren 2025	Meerjaren 2026
(Rijks) Bijdragen							
Rijksbijdragen	6.384	6.228	6.424	6.412	6.416	6.370	6.414
Overige bijdragen (o.a. gemeenten)	8	8	7	7	7	25	25
Totaal (Rijks) bijdragen	6.392	6.236	6.431	6.420	6.423	6.395	6.439
Personeel	4.934	4.733	4.842	4.851	4.857	4.835	4.880
Rente en soortgelijke kosten	9	8	7	7	7	7	6
Opleiding en vorming	66	84	81	81	81	79	79
Huisvesting	381	343	348	336	333	328	328
Vervoer	182	206	210	211	211	211	211
Verbindingen en automatisering	482	522	518	523	522	523	523
Geweldmiddelen en uitrusting	34	54	71	55	58	58	58
Operationeel	190	149	192	194	193	193	194
Beheer	120	146	161	162	161	161	161
Buitengewone baten	0	-10	0	0	0	0	0
Exploitatieresultaat	-5	0	0	0	0	0	0

Resultaatbestemming

Bedragen x €1 miljoen

Resultaatbestemming	Realisatie 2020	Begroting 2021	Begroting 2022	Meerjaren 2023	Meerjaren 2024	Meerjaren 2025	Meerjaren 2026
mutatie algemene reserve	-5	0	0	0	0	0	0
Bestemming exploitatieresultaat	-5	0	0	0	0	0	0

6.2 Financiële randvoorwaarden

De begroting, meerjarenraming en het beheerplan zijn gebaseerd op het financieel kader. Het financieel kader is opgenomen in de Meerjarige aanschrijving Politie 2022-2026, het addendum Meerjarige aanschrijving Politie 2022-2026 van de minister van Justitie en Veiligheid, en de politieke besluitvorming rondom o.a. het Regeerakkoord 2017 en de effecten van de afgesloten cao. Het budgettaire kader bestaat uit algemene en diverse bijzondere rijksbijdragen. Bij de Begroting en het beheerplan 2022-2026 is er vanuit gegaan dat afwegingen van nieuwe voornemens binnen het genoemde kader moeten plaatsvinden, net als bij de vorige begroting en het beheerplan.

De begroting vormt de financiële vertaling van de activiteiten en middelen die samenhangen met het vastgestelde beleid en de vastgestelde voornemens. Het zorgt ervoor dat de politie meer grip krijgt op de (financiële) sturing en beheersing van de politieorganisatie. De marges blijven krap; daarom wordt er in de begroting en het beheerplan rekening gehouden met twee uitgangspunten voor nieuwe initiatieven. Er wordt uitgegaan van ofwel het principe 'nieuw voor oud', ofwel dat nieuwe voornemens uit aanvullende middelen worden gedekt. Op het moment dat de politie extra taken krijgt of zelf met nieuwe voornemens komt, zal er dus óf een afweging moeten worden gemaakt welke bestaande taken niet meer worden uitgevoerd (nieuwe taken zullen moeten worden ingepast), óf zullen deze extra taken gepaard moeten gaan met additionele middelen.

Aan de begroting van de Nationale Politie liggen een aantal uitgangspunten ten grondslag. Deze vormen de randvoorwaarden voor de uitvoering van de begroting. De belangrijkste uitgangspunten zijn:

- Het sturen op de uitvoering binnen de gestelde financiële kaders. Gedurende het uitvoeringsjaar wordt de voortgang zichtbaar gemaakt door middel van periodieke (management)rapportages;

- Het op peil houden van het vermogen, d.w.z. het vermogen binnen de geldende kaders brengen, dan wel houden om zo het weerstandsvermogen van de politie te borgen;
- Het sturen op het realiseren van een betaalbare operationele sterkte en een niet-operationele sterkte van passende omvang.

6.3 Waarderingsgrondslagen/uitgangspunten

Voor de Begroting en het beheerplan 2022–2026 zijn de onderstaande uitgangspunten en waarderingsgrondslagen gehanteerd:

- De begroting is gebaseerd op de Meerjarige aanschrijving Politie 2022-2026, het addendum Meerjarige aanschrijving Politie 2022-2026, en de hierin opgenomen budgettaire kaders, de politieke besluitvorming en de cao.
- De begroting voldoet aan de bepalingen uit het Besluit financieel beheer politie (AMvB).
- Het Besluit financieel beheer politie is leidend voor de waarderingsgrondslagen. Voor de afschrijvingstermijnen van activa, die hun oorsprong kennen voor de inwerkingtreding van de Politiewet 2012, is in 2017 een aanpassing van regelgeving doorgevoerd. De afschrijvingstermijnen zijn bijgesteld tot termijnen die passen bij de werkelijke gebruiksduur van deze activa.
- De begroting is gebaseerd op de prognoses van het Strategisch Prognosemodel Personeel (SPP).
- De balansen, zoals opgenomen in de begroting, zijn opgesteld op basis van de historische boekwaarde.
- De uitgangspunten zijn in overeenstemming met het Besluit financieel beheer politie.
- Voor de lasten is het huidige prijspeil 2021 gehanteerd. Er is geen inflatiecorrectie toegepast voor wat betreft het meerjarig perspectief. De pensioen- en sociale verzekeringspremies zijn bepaald op het niveau van 2021.

6.4 Toelichting op exploitatieresultaat en kengetallen

De onderstaande tabellen zijn ter toelichting van het exploitatierekening (weergegeven in paragraaf 6.1) over de begrotingsperiode 2022-2026. De vastgestelde cijfers uit de jaarrekening 2020 en de begroting 2021 zijn ter vergelijking opgenomen. Een verandering in de cijfers over de jaren heen kan verschillende oorzaken hebben. Op basis van de realisatie wordt jaarlijks gekeken of er aanleiding is te schuiven tussen begrotingsposten om de begroting en de realisatie steeds beter in overeenstemming te krijgen. Daarnaast wordt een recent toegekende post soms op een bepaalde regel toegevoegd en later over meerdere regels verdeeld.

Jaarrekening 2020

Het jaar 2020 is heel anders verlopen dan bij het opstellen van de begroting werd gedacht. Het is geen jaar van grote evenementen geworden, maar een jaar van een pandemie met maatregelen die gehandhaafd moesten worden en een aantal grote demonstraties, die veel inzet van de politie vergden. In 2020 lagen de kosten € 151 miljoen hoger dan begroot. Daar stonden grotendeels hogere bijdragen tegenover. Dit heeft ondanks dit turbulente jaar geleid tot een licht negatief financieel resultaat van € 5 miljoen, wat neutraal te noemen is.

4-Maandsrapportage 2021 (managementrapportage over januari t/m april 2021)

Op basis van de prognose over het lopende begrotingsjaar 2021, voorziet politie in 2021 meer kosten dan passen binnen de politiebegroting. Politie neemt maatregelen om een deel van deze overschrijding in het lopende jaar te kunnen opvangen. Essentiële taakuitvoering, zoals de 24/7-diensten, de cao-afspraken en de ICT-security worden ontzien. Mogelijk dat een deel van deze verwachte kosten zich uiteindelijk niet of in mindere mate zullen voordoen. In het jaarverslag 2021 van de politie zal over de resultaten van politie gerapporteerd worden.

De handhaving van de COVID-19 maatregelen en de (grootschalige) openbare ordeverstoringen hebben een behoorlijke impact op capaciteit, inzetbaarheid en gemaakte afspraken/doelstellingen. De druk op de capaciteit was in de eerste maanden van 2021 onverminderd hoog. Ook de druk op de individuele medewerkers was groot. Vanuit personeelszorg en menselijke maat blijft het van belang de balans te bewaken tussen inzet en rust/verlof, om uitval van medewerkers te voorkomen.

Begroting 2022 en meerjarenraming 2023-2026

Financiële consequenties van beleids- en wetswijzigingen worden voor zover bekend in de meerjarenraming opgenomen. In het vervolg van dit hoofdstuk worden de bijdragen en kostenposten nader toegelicht.

Bijdragen

De bijdragen zijn gebaseerd op de budgettaire kaders, zoals vermeld in de Meerjarige aanschrijving Politie 2022-2026, het addendum Meerjarige aanschrijving Politie 2022-2026 en de politieke besluitvorming. Uit het exploitatieoverzicht, opgenomen onder 'Exploitatiecijfers' en bijlage 7, blijkt de ontwikkeling van het totaal van de bijdragen.

Bedragen x €1 miljoen

Bijdragen	Realisatie 2020	Begroting 2021	Begroting 2022	Meerjaren 2023	Meerjaren 2024	Meerjaren 2025	Meerjaren 2026
Bijdragen	6.392	6.236	6.431	6.420	6.423	6.395	6.439

Kengetallen

Kengetallen geven inzicht in de financiële positie van een organisatie. Door te kijken naar de samenhang tussen verschillende kengetallen wordt de financiële positie van een organisatie in beeld gebracht. De kengetallen helpen meer inzicht te verkrijgen in de relatie tussen doelstellingen, activiteiten en beschikbare middelen.

Deze kengetallen, zoals opgenomen in de Meerjarige aanschrijving Politie 2022-2026, zijn hieronder gepresenteerd.

Kengetallen	Realisatie 2020	Begroting 2021	Begroting 2022	Meerjaren 2023	Meerjaren 2024	Meerjaren 2025	Meerjaren 2026
Vlottende activa / kort vreemd vermogen	54,0%	36,2%	46,7%	71,7%	65,0%	55,9%	47,7%
Eigen vermogen / totaal vermogen	6,8%	5,6%	5,3%	4,7%	4,8%	5,1%	5,4%
Afschrijvingen / exploitatielasten in %	4,4%	4,6%	5,1%	5,3%	5,5%	5,9%	5,9%
Opleidingslasten / personeelslasten in %	1,4%	1,7%	1,6%	1,7%	1,6%	1,6%	1,6%
Personeelslasten / totale lasten in %	77,5%	77,1%	76,6%	76,8%	76,9%	76,9%	77,0%
Lasten IV / totale lasten in %	12,2%	12,2%	12,6%	12,5%	12,5%	12,5%	12,4%
Huisvestingslasten / totale lasten in %	6,1%	5,5%	5,4%	5,2%	5,2%	5,1%	5,1%

Voor het kengetal IV geldt dat dit integrale lasten betreft. De integrale IV-lasten zijn uitgedrukt in een percentage van de totale lasten van de politie. Naast de kosten van verbindingen en automatisering (€ 518 miljoen in 2022), maken kosten van eigen personeel (€ 213 miljoen in 2022), de kosten van inhuur van personeel van derden (€ 52 miljoen in 2022 (zie kapstokmodel ICT-personeel)), opleidings- (€ 1 miljoen in 2022), meldkamer- en beheer- (€ 10 miljoen in 2022) en huisvestingskosten (€ 25 miljoen in 2022) onderdeel uit van de integrale IV-lasten.

Personele kosten

De personele kosten zijn onderverdeeld in verschillende categorieën, zoals te zien in onderstaand overzicht. Het personeel vormt het hart van de politieorganisatie. Gemiddeld 76,9% van de totale lasten wordt ingezet op personeel. De personele lasten stijgen ten opzichte van de vorige begroting en het vorige beheerplan als gevolg van een stijging in de salarissen van het huidige personeel, een stijging in de sociale lasten, de bijkomende personele lasten en een stijging in het personeel van derden. Voornamelijk de sociale premies zijn duurder geworden en verklaren het grootste verschil in de toegenomen kosten. De pensioenlasten zijn gestegen, voornamelijk als gevolg van de aanpassing van de pensioenpremies. Hiernaast hebben er ook wijzigingen in de formatie plaats gevonden, onder andere als het gevolg van nieuwe ontvangen bijzondere bijdragen (voornamelijk BOTOC Bewaken en beveiligen en BOTOC MIT). Mede door deze nieuwe bijzondere bijdragen, wordt er meer personeel van derden ingehuurd. Er is sprake van overbezetting op de niet-operationele sterkte (NOS). Die we in 2024 verwachten te hebben afgebouwd.

Bedragen x €1miljoen

Personele kosten	Realisatie 2020	Begroting 2021	Begroting 2022	Meerjaren 2023	Meerjaren 2024	Meerjaren 2025	Meerjaren 2026
Personeel							
Salarissen huidig personeel	3.138	3.175	3.243	3.250	3.252	3.251	3.250
Toelagen huidig personeel	246	276	228	225	224	220	217
Sociale lasten huidig personeel	966	981	1.047	1.047	1.047	1.046	1.045
Bijkomende personele lasten huidig personeel	148	174	179	187	192	183	232
Vrijwillige politie	3	7	7	7	7	7	7
Personeel van derden	135	98	118	115	114	108	108
Mutaties voorzieningen	299	21	21	21	21	21	21
Totaal Personeel	4.934	4.733	4.842	4.851	4.857	4.835	4.880
Opleiding en vorming	66	84	81	81	81	79	79
Totaal personele kosten	4.999	4.817	4.923	4.932	4.938	4.915	4.959

Rente

De rentelasten ten op zichten van de begroting van 2021 dalen licht. Dit komt doordat nieuwe leningen ter financiering van investeringen naar verwachting tegen lagere rentekosten kunnen worden afgesloten. Voor meer informatie omtrent de liquiditeitspositie wordt verwezen naar paragraaf 6.7 Toelichting financiering.

Bedragen x €1miljoen

Rente	Realisatie 2020	Begroting 2021	Begroting 2022	Meerjaren 2023	Meerjaren 2024	Meerjaren 2025	Meerjaren 2026
Rente en soortgelijke kosten	9	8	7	7	7	7	6

Huisvesting

De huisvestingskosten zijn afgeleid van de historische kostprijs per m2 BVO. De kosten bedragen momenteel ca. € 195 per m2. De kosten per m2 zijn opgebouwd uit de kostensoorten afschrijvingen, energie, onderhoud, huur en overige kosten. De kostprijs is afgelopen jaren relatief laag geweest, omdat er sinds de oprichting van de Nationale Politie weinig herinvesteringen zijn gedaan in afwachting van de totale landelijke huisvestingstransitie. Huisvesting heeft in basis een jaarlijks aflopend exploitatiekader door een taakstellende besparing van structureel €76,5 miljoen in 2025. Dit wordt bereikt door ca. 500.000 m2 vastgoed af te stoten en de toekomstbestendige panden te verbouwen en te vernieuwen. Om de ambities, besparingen en daarvoor benodigde investeringen op het gebied van huisvesting meerjarig bestendig te realiseren is er een pakket aan maatregelen. Dit betreft onder andere: schuifplannen, aansluiting van afschrijvingstermijnen op Rijksnormen, (her)waardering van panden en onderhoud. Of in andere woorden, de kosten gaan voor de baten uit. Om onze toekomstige besparingen te realiseren moeten nu extra kosten gemaakt worden.

Bedragen x €1miljoen

Huisvesting	Realisatie 2020	Begroting 2021	Begroting 2022	Meerjaren 2023	Meerjaren 2024	Meerjaren 2025	Meerjaren 2026
Huisvesting	381	343	348	336	333	328	328

Vervoer

Bij de verdeling van de voertuigen is uitgegaan van instandhouding van het huidige wagenparkvolume, passend binnen het financieel kader. Onderstaand de kostenontwikkeling, die een stabiel karakter kent.

Bedragen x €1miljoen

Vervoer	Realisatie 2020	Begroting 2021	Begroting 2022	Meerjaren 2023	Meerjaren 2024	Meerjaren 2025	Meerjaren 2026
Vervoer	182	206	210	211	211	211	211

Verbindingen en automatisering

In de begroting worden alleen toegekende middelen opgenomen. De structurele middelen uit het Regeerakkoord zijn opgenomen conform de voorgaande begroting. De kosten op de post verbindingen en automatiseringen zijn redelijk stabiel van aard. De oorzaak hiervan is vooral in de kosten voor ICT te vinden. De kosten voor ICT bestaan naast de categorie verbindingen en automatiseringen ook onder meer uit kosten voor inhuur. De daling op deze post wordt gecompenseerd door hogere kosten op de inhuur van ICT-personeel en activiteiten in het kader van BOTOC.

Bedragen x €1miljoen

Verbindingen en automatisering	Realisatie 2020	Begroting 2021	Begroting 2022	Meerjaren 2023	Meerjaren 2024	Meerjaren 2025	Meerjaren 2026
Verbindingen en automatisering	482	522	518	523	522	523	523

Geweldsmiddelen en uitrusting

Bij de verdeling van de geweldsmiddelen en uitrusting is uitgegaan van instandhouding van het huidige volume, passend binnen het financieel kader. Er is een stijging in de kosten, door de aanschaf van het stroomstootwapen de vervanging van het DKDB wapen en de uitrol van de Airsoft wapens. Het bedrag van de afschrijvingen neemt toe in verband met de aanschaf van 7.500 harnassen. Deze "kogelvrije" vesten zijn een aanvulling op de veiligheidsvesten, en zorgen voor een verdergaande steek en kogelwerende functie. Hiernaast nemen de kosten voor de aankoop van duurzame goederen en de overige zaken en diensten toe.

Bedragen x €1miljoen

Geweldsmiddelen en uitrusting	Realisatie 2020	Begroting 2021	Begroting 2022	Meerjaren 2023	Meerjaren 2024	Meerjaren 2025	Meerjaren 2026
Geweldsmiddelen en uitrusting	34	54	71	55	58	58	58

Operationeel

De kosten zijn hoger, omdat er hogere budgetten zijn toebedeeld aan de eenheden. Hier is voor gekozen vanwege de structurele toename van kosten voor o.a. tolken bij verhoren, het opruimen van drugsafval, het opvragen van medische informatie en het vervoer van bloedblokken.

Bedragen x €1miljoen

Operationeel	Realisatie 2020	Begroting 2021	Begroting 2022	Meerjaren 2023	Meerjaren 2024	Meerjaren 2025	Meerjaren 2026
Operationeel	190	149	192	194	193	193	194

Beheer

Het budgettair kader is ten opzichte van de vorige begroting en het beheerplan verhoogd. De kosten van externe deskundigheid nemen toe.

Bedragen x €1miljoen

Beheer	Realisatie 2020	Begroting 2021	Begroting 2022	Meerjaren 2023	Meerjaren 2024	Meerjaren 2025	Meerjaren 2026
Beheer	120	146	161	162	161	161	161

Buitengewone baten

Er worden geen buitengewone baten begroot.

Bedragen x €1miljoen

Buitengewone baten en lasten	Realisatie 2020	Begroting 2021	Begroting 2022	Meerjaren 2023	Meerjaren 2024	Meerjaren 2025	Meerjaren 2026
Buitengewone baten	0	10	0	0	0	0	0

6.5 Toelichting op de balans

In onderstaande tabel is de verkorte balans van het laatste boekjaar opgenomen. De balansposten worden hieronder nader toegelicht. Het volledige balansmodel wordt is terug te vinden in Model A: Balans. De balansen in de kolommen Jaarrekening 2020 en Begroting 2021 zijn conform de respectievelijke documenten overgenomen. De balansposten van 2022 en van volgende jaren zijn gebaseerd op de per jaar verwachte balansmutaties. In onderstaande balansen en in alle overige balansmodellen in deze begroting is de resultaatbestemming van de betreffende jaren eveneens verwerkt.

Bedragen x €1miljoen

Balans	Realisatie 2020	Begroting 2021	Begroting 2022	Meerjaren 2023	Meerjaren 2024	Meerjaren 2025	Meerjaren 2026
Activa							
Vaste activa	2.616	2.568	2.551	2.594	2.554	2.483	2.404
Vlottende activa	802	433	547	897	817	688	584
Totaal Activa	3.418	3.001	3.098	3.491	3.371	3.171	2.988
Passiva							
Eigen vermogen	172	168	163	163	163	163	163
Voorzieningen	643	305	373	322	264	196	128
Langlopende schulden	1.142	1.333	1.391	1.755	1.688	1.581	1.473
Kortlopende schulden	1.461	1.195	1.171	1.251	1.257	1.231	1.224
Totaal Passiva	3.418	3.001	3.098	3.491	3.371	3.171	2.988

6.5.1 Activa

6.5.1.1 Vaste activa

De post vaste activa bestaat uit de materiële en financiële vaste activa. De materiële vaste activa worden gewaardeerd tegen kostprijs, verminderd met de cumulatieve afschrijvingen en bijzondere waardeverminderingen. De kostprijs van de genoemde activa bestaat uit de verkrijgingsprijs en overige kosten om de activa op hun plaats en in de staat te krijgen noodzakelijk voor het beoogde gebruik. Bij materiële vaste activa moet er gedacht worden aan; de grond en de terreinen, casco gebouwen, overige huisvesting, vervoer, ICT en de overige materiële vaste activa. De ontwikkeling van de materiële vaste activa wordt in onderstaand overzicht weergegeven. In 2020 heeft de politie het besluit genomen om vanaf 1 januari 2021 de minimale orderwaarde als grens te laten vervallen. Hierdoor nemen de afschrijvingslasten toe.

Materiële vaste activa

Bedragen x €1 miljoen

Materiële vaste activa	Realisatie 2020	Begroting 2021	Begroting 2022	Meerjaren 2023	Meerjaren 2024	Meerjaren 2025	Meerjaren 2026
Beginstand	2.152	2.355	2.390	2.470	2.540	2.554	2.483
Investerings	445	376	414	417	372	311	303
Overige mutaties	-25	0	0	0	0	0	0
Afschrijvingen	-272	-285	-333	-347	-358	-382	-382
Boekwaarde einde boekjaar	2.299	2.447	2.470	2.540	2.554	2.483	2.404

Financiële vaste activa

De financiële vaste activa bestaan grotendeels uit het langlopende deel van de vordering op het Ministerie van Justitie en Veiligheid inzake de Regeling voor vervroegde Uittreding (RVU). De mutaties op deze post zijn voorgeschreven in de Jaaraanschrijving en komen terug in het kortlopende deel van de vordering onder de vlottende activa.

Bedragen x €1 miljoen

Financiële vaste activa	Realisatie 2020	Begroting 2021	Begroting 2022	Meerjaren 2023	Meerjaren 2024	Meerjaren 2025	Meerjaren 2026
RVU	122	0	80	54	0	0	0
Inkoop Max	195	116	0	0	0	0	0
Overige	1	5	0	0	0	0	0
Totaal Financiële Vaste Activa	318	122	81	54	0	0	0

6.5.1.2 Meerjarige investeringsbegroting

In deze investeringsparagraaf worden de investeringen per beleidsgebied nader toegelicht. Daarbij wordt ingegaan op: het beleid dat er aan ten grondslag ligt, grootste projecten, trends en effecten van ontwikkelingen in de uitvoering. Onder de tabel zijn de belangrijkste begrote investeringen in huisvesting, vervoer en ICT, nader toegelicht.

Bedragen x €1 miljoen

Investerings	Realisatie 2020	Begroting 2021	Begroting 2022	Meerjaren 2023	Meerjaren 2024	Meerjaren 2025	Meerjaren 2026
Opleiding en vorming	-2	0	1	1	1	1	1
Huisvesting	168	193	231	225	166	120	120
Vervoermiddelen	106	69	81	81	81	81	81
Verbindingen en automatisering	150	91	68	78	93	78	78
Geweldmiddelen en uitrusting	3	0	3	3	3	2	2
Operationele activiteiten	19	23	29	29	28	29	21
Beheer	1	0	1	1	1	1	1
Totaal Investerings	445	376	414	417	372	311	303

Huisvesting

In het Strategisch Huisvesting Plan (SHP) zijn de strategische afwegingen inzake het huisvesten van de gehele politieorganisatie opgenomen. Het Strategisch Huisvestingplan is in 2012 vastgesteld door de korpsleiding en is nog steeds van kracht. Om invulling te kunnen geven aan het strategisch huisvestingsplan is als afgeleide hiervan per eenheid een huisvestingsplan opgesteld, deze plannen zijn vastgesteld door de korpsleiding in 2017. Deze plannen bevatten alle huisvestingsmutaties zoals afstoot, verbouw en nieuwbouw incl. de berekende effecten op de m2 en €. Alle belanghebbenden hebben hieraan meegewerkt zoals eenheidsleiding, district- en teamchefs, OR, ketenpartners e.d. Om sturing te geven aan de uitvoering van de gemaakte keuzes zijn per eenheid stuurgroepen ingesteld. Voor de Landelijke Eenheid, de Politieacademie en het Politiedienstcentrum zijn nog geen huisvestingsplannen beschikbaar.

Huisvesting heeft in basis een jaarlijks aflopend exploitatiekader door een taakstellende besparing van structureel € 76,5 miljoen in 2025. Dit wordt bereikt door ca. 500.000 m2 vastgoed af te stoten en de toekomstbestendige panden te verbouwen of te vernieuwen. Totaal zal gedurende deze transitieperiode ca. € 1,2 miljard geïnvesteerd worden. Naast het bovenstaande zijn de effecten van aangepaste wet- en regelgeving en interne besluitvorming in deze begroting verwerkt. Voornaamste voorbeelden zijn groei van de formatie, duurzaamheid, brandveiligheid en het project toegangsbeveiliging.

Meerjarig onderhoud

De onderhoudsplannen worden per jaar in detail gemaakt. Al het vastgoed wordt geïnspecteerd. Er is daarnaast een analyse op het meerjarig groot onderhoud uitgevoerd. In deze begroting zijn de inzichten hieruit overgenomen. De realisatie van 2019 is als uitgangspunt genomen voor de jaren 2021 – 2025. Dit betreft regulier onderhoud om de objecten in portefeuille in stand te houden vanuit het meerjarig onderhoudsplan en het groot onderhoud vanuit de definitie die in 2019 is vastgesteld.

Vervoer

Onder de voertuigen vallen alle gemotoriseerde en niet-gemotoriseerde vervoermiddelen die voor het operationele- en ondersteunende werk noodzakelijk zijn. Deze vervoermiddelen zijn in te delen in de reguliere- en heimelijk voertuigen en het werkmaterieel. Voor de reguliere voertuigen (operationele- en vijftien ondersteunende (bedrijfs-) auto's en motoren) is een normeringsmodel ontwikkeld. Het Strategisch Voertuigen Plan (SVP: vastgesteld op 15 december 2015) heeft als doel te komen tot een voorstel voor een optimale en beschikbare inzet van de voertuigen voor de politie. Dit gebeurt door middel van verwerven, (her)verdelen en afvoeren van voertuigen. Het geeft de organisatorische eenheden binnen de politie de mogelijkheid om op basis van de operationele behoefte van de afdeling of het team te kiezen uit verschillende soorten voertuigen. Deze vervoersbehoefte wordt periodiek uitgevraagd. Vooralsnog is dit eenmaal per jaar, of wanneer hiervoor een operationele noodzaak is.

Het werkmaterieel bestaat uit gemotoriseerde voertuigen zoals vrachtwagens en mobiele (commando)units. Niet gemotoriseerde voertuigen zijn bijvoorbeeld tekstkarren en aanhangwagens. In verband met de door de politie gehanteerde investeringsgrens, geldt voor fietsen en bikes dat deze veelal in de exploitatie worden verantwoord. Het investeringsbeleid op het gebied van emissieloos rijden is op dit moment nog in ontwikkeling. Er zijn twee pilots gestart en vanuit de Routekaart Vervoer is de volledige strategie op duurzaam vervoer voor de komende tien jaar uitgestippeld.

Vaartuigen

Op 29 januari 2020 is de visie op de politiewatertaak vastgesteld door de korpsleiding. Kenmerkend is dat vanaf 2026 de politiewatertaak op zee wordt uitgevoerd in nauwe samenwerking met vaartuigen van de kustwacht. In het aanbesteden en bestellen van vaartuigen is hierop de afgelopen twee jaar al geanticipeerd.

Vervangingscriteria

Het doel is te komen tot een beschikbaarheid en verdeling van de voertuigen, vaartuigen en luchtvaartuigen die ruimte biedt voor maatwerk en tevens binnen financiële kaders kan worden bekostigd. Hiervoor zijn naast het normeringsmodel voor voertuigen tevens vervangingscriteria vastgesteld. De vervangingscriteria borgen de betrouwbaarheid van de inzet en passen binnen de financiële kaders van de betaalbaarheid.

ICT

De investeringen in ICT zijn gebaseerd op de speerpunten die vanuit de informatievoorziening ten aanzien van de intensivering van technologie zijn gesteld en bestaan uit investeringen die de continuïteit van de dienstverlening, systemen en infrastructuur in de going concern borgen. Prioriteit wordt daarbij gegeven aan lifecyclemanagement, cybersecurity, vernieuwend registreren en interceptie. Een aantal daaraan gerelateerde ontwikkelingen en investeringen is hieronder nader toegelicht.

Generieke infrastructuur / interne politiecloud

Ook bij de politie is de beweging naar de cloud in gang gezet. Niet alleen omdat het technische voordelen heeft, maar vooral ook omdat de cloud de mogelijkheid biedt om snel en betaalbaar nieuwe functionaliteit te bieden aan de politie. De schaalbaarheid van de cloud biedt een oplossing voor de continu groeiende stroom aan informatie die noodzakelijk is voor de uitoefening van de politietaken. Gevoelige data gaat nooit naar de externe cloud. Voor deze data en de informatiesystemen die deze data verwerken wil de politie wel gebruik maken van cloudtechnologie door een interne politiecloud in gebruik te nemen.

Het verder uitrollen van de generieke infrastructuur en het gebruik maken van cloudtechnologie leiden enerzijds toe dat er in principe steeds minder (vervangings-)investeringen in onderdelen van de huidige infrastructuur plaats vinden, maar anderzijds dat de exploitatiekosten stijgen. De verwachting is dat begin 2022 de generieke infrastructuur voor ca. 60% gevuld is. Afhankelijk van de snelheid waarin de migratie naar nieuwe platformen en infrastructuren plaats vindt, kan het t.b.v. continuïteit en security nodig zijn ook investeringen te blijven doen in de conventionele infrastructuur. Vanzelfsprekend worden deze tot een minimum beperkt.

Werkplekken

In de werkplekstrategie is onder meer beoogd dat Office 365 uiteindelijk op iedere werkplek beschikbaar is. De werkplekstrategie kent daardoor samenhang met het beleidskader clouddiensten, maar is bijvoorbeeld ook gerelateerd aan de huisvesting- en datacenterstrategie. De visie achter de werkplekstrategie is dat medewerkers van de politie overal en op veilige wijze, 24/7, op hun (mobiele) werkplek direct toegang hebben tot de voor hun werk benodigde (vertrouwelijke) informatie, functionaliteit en (externe) zakelijke connecties. Hierdoor kunnen zij snel, eenvoudig, naadloos en zonder verstoring hun werk uitvoeren. Bij de vervanging van bestaande werkplekapparatuur worden zogenaamde WBT's grootschalig vervangen door laptops.

EBO's / innovatie

De investeringen in de eigen beheerde omgevingen van de eenheden (EBO's) gaat uit van noodzakelijke vervangingen om de bestaande dienstverlening zodanig in stand te houden dat continuïteit is gegarandeerd waarbij aan de cybersecurity vereisten wordt voldaan totdat de EBO's gemigreerd worden naar het centrale innovatieplatform (HAAS). De huidige EBO's moeten eind 2023 zijn overgezet naar HAAS.

Smartphones

Het overgrote deel van de politiemedewerkers heeft een smartphone ter beschikking. Uitgangspunt is dat een smartphone na drie jaar vervangen wordt, omdat de leverancier daarna geen security-updates meer garandeert. De jaarlijkse vervanging fluctueert de komende jaren tussen de 5.000 tot 40.000 stuks per jaar.

Interceptie

De huidige interceptiefaciliteit is aan end-of-life. De leverancier heeft aangekondigd de huidige tapfaciliteit per 31 december 2022 te stoppen. De nieuwe interceptievoorziening moet dan operationeel zijn.

6.5.1.3 Vlottende activa

De post vlottende activa bestaat onder meer uit vooruitbetaalde bedragen, vorderingen op derden uit hoofde van dienstverlening en toegezegde bijdragen.

Bedragen x €1 miljoen

Vlottende activa	Realisatie 2020	Begroting 2021	Begroting 2022	Meerjaren 2023	Meerjaren 2024	Meerjaren 2025	Meerjaren 2026
Voorraden	31	35	36	36	36	36	36
Vorderingen en overlopende activa	226	218	260	160	185	135	135
Rekening-courant Ministerie van Financiën	509	178	251	701	596	517	412
Liquide middelen	35	2	0	0	0	0	0
Totaal Vlottende Activa	802	433	547	897	817	688	584

6.5.2 Passiva

6.5.2.1 Eigen vermogen

Het eigen vermogen (EV) bestaat op dit moment alleen uit de algemene reserve. De algemene reserve heeft de financiële bufferfunctie om incidentele tegenvallers op te kunnen vangen. De bufferfunctie van het eigen vermogen is de verhouding van de algemene reserve ten opzichte van de gemiddelde bijdrage van de afgelopen drie jaar. Volgens de regelgeving moet de bufferfunctie algemene reserve van de politie zich vanaf 2018 tussen de grenswaarden 0% en 5% begeven. Solvabiliteit is de verhouding tussen het eigen vermogen en het totale vermogen. Het solvabiliteitscijfer geeft inzicht in de financiële positie van een organisatie op de lange termijn.

Bedragen x €1 miljoen

Eigen vermogen	Realisatie 2020	Begroting 2021	Begroting 2022	Meerjaren 2023	Meerjaren 2024	Meerjaren 2025	Meerjaren 2026
Algemene reserve	172	168	163	163	163	163	163
Totaal eigen vermogen	172	168	163	163	163	163	163

Kengetallen balans	Realisatie 2020	Begroting 2021	Begroting 2022	Meerjaren 2023	Meerjaren 2024	Meerjaren 2025	Meerjaren 2026
Bufferfunctie eigen vermogen	3,0%	2,8%	2,6%	2,6%	2,6%	2,6%	2,6%
Solvabiliteit	6,8%	5,6%	5,3%	4,7%	4,8%	5,1%	5,4%

6.5.2.2 Voorzieningen

Onder de post voorzieningen zijn de bestaande voorzieningen opgenomen voor WIA, FLO, wachtgeld en Vangnetregelingen "Veilig en gezond werken". In de jaren 2022 tot en met 2026 wordt uitgegaan van een voorzieningsniveau conform de vorige begroting. Eind 2021 wordt de hoogte van de voorzieningen opnieuw getoetst.

Bedragen x €1 miljoen

Voorzieningen	Realisatie 2020	Begroting 2021	Begroting 2022	Meerjaren 2023	Meerjaren 2024	Meerjaren 2025	Meerjaren 2026
WIA	55	54	61	66	67	67	66
FLO	22	19	17	14	12	10	8
Inkoop Max	195	83	0	0	0	0	0
Wachtgeld WAO WW	75	72	66	56	48	32	17
RVU	179	0	157	129	94	57	21
Vangnetregelingen	118	78	72	57	43	30	17
Overige voorzieningen	0	0	0	0	0	0	0
Totaal Voorzieningen	643	305	373	322	264	196	128

6.5.2.3 Langlopende schulden

Voor een verdere toelichting op de langlopende schulden wordt verwezen naar paragraaf 6.7, Toelichting financiering.

6.5.2.4 Kortlopende schulden

De post kortlopende schulden bestaat onder meer uit het kortlopende deel van de langlopende schulden en schulden aan het personeel. De mutaties in het kortlopend deel van de leningen worden veroorzaakt door het verloop van de aflossing van reeds bestaande leningen (zie hiervoor ook paragraaf 6.7 Toelichting financiering). Openstaande Rijksbijdragen worden zoveel mogelijk in de begroting en beheerplanperiode ingezet. De schulden personeel bestaan grotendeel uit de opgebouwde vakantie-uitkering van de in dienst zijnde medewerkers en het resterende aantal verlof- en overuren per jaareinde. Daarnaast zijn de aan het eind van het jaar nog te betalen loonheffing en sociale verzekeringspremies onder de schulden personeel opgenomen.

Bedragen x €1 miljoen

Kortlopende schulden	Realisatie 2020	Begroting 2021	Begroting 2022	Meerjaren 2023	Meerjaren 2024	Meerjaren 2025	Meerjaren 2026
Kortlopende deel leningen	249	271	323	406	417	396	391
Openstaande rijksbijdragen	281	48	28	25	20	15	13
Schulden personeel	703	663	625	625	625	625	625
Crediteuren en overlopende posten	228	214	195	195	195	195	195
Rekening Courant Ministerie van financiën	0	0	0	0	0	0	0
Totaal Kortlopende Schulden	1.461	1.195	1.171	1.251	1.257	1.231	1.224

6.6 Toelichting op kasstroomoverzicht

In onderstaande tabel is de verkorte kasstroom per boekjaar opgenomen. De kasstroom wordt hierna nader toegelicht. Voor het volledige kasstroomoverzicht wordt verwezen naar Model C: Kasstroomoverzicht. De kasstromen in de kolommen Jaarrekening 2020 en Begroting en beheerplan 2021 zijn conform de respectievelijke documenten overgenomen. De kasstromen 2021 en verder zijn gebaseerd op de verwachte kasstromen 2022 en verder.

Bedragen x €1 miljoen

Kasstroomoverzicht	Realisatie 2020	Begroting 2021	Begroting 2022	Meerjaren 2023	Meerjaren 2024	Meerjaren 2025	Meerjaren 2026
Kasstroom operationele activiteiten	581	224	-217	387	319	344	298
Kasstroom investeringsactiviteiten	-547	-376	-414	-417	-372	-311	-303
Kasstroom financieringsactiviteiten	128	213	276	480	-52	-111	-99
Totale kasstroom	161	61	-355	450	-105	-79	-104

Volgens de vigerende regelgeving worden de activiteiten zoveel mogelijk gefinancierd vanuit de verstrekte bijdragen door het Ministerie van JenV. Voor investeringen in materiële vaste activa kan worden geleend bij het Ministerie van Financiën, waarbij het Ministerie van JenV een garantie moet verstrekken. De investeringen 2022-

2026, zoals weergegeven in de tabel bij de vaste activa, vormen de leenbehoefte voor de periode 2022 tot en met 2026.

6.7 Toelichting financiering

Bedragen x €1 miljoen

Financiering	Realisatie 2020	Begroting 2021	Begroting 2022	Meerjaren 2023	Meerjaren 2024	Meerjaren 2025	Meerjaren 2026
Lening ministerie van financiën	1.115	1.303	1.364	1.728	1.661	1.555	1.446
Overige langlopende passiva	27	30	27	27	27	27	27
Investeringsbijdragen	1.142	1.333	1.391	1.755	1.688	1.581	1.473

Lening bij het Ministerie van Financiën

Het is, conform artikel 29, lid 3 van de Politiewet 2012, de politie niet toegestaan om leningen elders dan bij het Ministerie van Financiën aan te gaan. Ter financiering van geplande investeringen kunnen derhalve middelen bij het Ministerie van Financiën worden aangetrokken. Voor zover gebruik wordt gemaakt van het rekening courant krediet bij het Ministerie van Financiën is het rentetarief van de debetrente gelijk aan het rentetarief van de dagrente op basis van EONIA.

Ter financiering van de investeringen van september tot en met december 2020 zullen leningen (€ 155,1 miljoen) in september 2021 worden aangetrokken op basis van de realisatie in genoemde periode (excl. onderhanden werk). Voor deze leningen zijn de volgende vaste rentepercentages gehanteerd als rekenrente: 0,00% looptijden 2, 3, 4 en 5 jaar, 0,02% looptijd 7 en 10 jaar, 0,05% looptijd 15 jaar en 0,08% looptijd 20 jaar. Leningen met een looptijd van 30 jaar worden niet aangegaan.

De omvang en samenstelling van de financiering voor de investeringen van 2021 zal in de 8-marap nader worden gezien; deze zijn nu niet in de aantrekkingen van 2021 opgenomen, maar zijn in maart 2022 ingepland. Voor de aan te gane leningen in 2022 zijn de volgende vaste rentepercentages gehanteerd als rekenrente: 0,04% looptijden 2, 3, 4 en 5 jaar, 0,07% looptijd 7 en 10 jaar, 0,10% looptijd 15 jaar, 0,13% looptijd 20 jaar en 0,30% looptijd 30 jaar. Voor de jaren 2023 tot en met 2026 is een oplopend verloop in de rekenrentes gehanteerd.

Voor de jaren 2022 tot en met 2026 worden voor de investeringen in materiële vaste activa nieuwe leningen aangetrokken. Deze worden afgelost conform de looptijd van de onderliggende activa. Voor een renteherziening van één lopende lening in 2022 is een rentepercentage van 0,10 % gehanteerd als rekenrente. Voor renteherzieningen van drie leningen in 2025 zijn rentepercentages van 0,15% en 0,17% gehanteerd. Eventueel tijdelijke overschotten en tekorten worden volgens het stelsel van Schatkistbankieren (GMB), uitgezet dan wel aangetrokken bij het Ministerie van Financiën. Gezien de huidige rentestand zijn hieruit geen opbrengsten en kosten te verwachten.

6.8.1 Kwaliteitszorg middels kwaliteitsstelsel

De politie werkt aan het in werking brengen van een Kwaliteitsstelsel, dat zij heeft ontwikkeld met interne en externe partners. Dit stelsel stelt de politie als organisatie in staat om (zelf) toe te zien op de kwaliteit van haar taakuitvoering en daarover periodiek publieke verantwoording af te leggen. Een interne Kwaliteitsraad begeleidt de inwerkingtreding.

Op basis van de ontwikkelopdracht en het transformatieplan (2019-2021) van de Kwaliteitsraad werkt de politie aan: (a) het vakgroepsgewijs in werking stellen van het stelsel, zodat die politieproef wordt, (b) het zorgen voor de inbedding met interne partners en (c) de externe inbedding met relevante partners. De uitkomsten van de vakgroepen tonen een sterk sociaal relatiesysteem, die in nabijheid en onder peers wil werken aan de Kwaliteit van hun vakgebied voor de komende jaren.

Omdat het programma de afgelopen twee jaar vertraging opliep vanwege de coronapandemie – fysieke werkgroepen vormden de basis van het stelsel – zijn hybride vormen van werkgroepen en bijeenkomsten ontwikkeld.

De activiteiten voor 2022 zijn afhankelijk van het besluit van de Kwaliteitsraad over de voortgang, naar verwachting wordt dit besluit genomen in september. Voor de jaren na 2021 is het budget nog niet vastgesteld. De verdere ontwikkeling en het verloop van het transformatieplan in 2022 en de jaren daarna, is afhankelijk van het te nemen besluit van de Kwaliteitsraad. Dit besluit, wordt verwacht medio 2021 en heeft implicaties voor de implementatie van het stelsel, de politie organisatie en het programmteam.

6.8.2 Opvolging Inspectierapporten

Samen met het Ministerie van Justitie en Veiligheid is een inventarisatie gemaakt van de aanbevelingen van de rapporten van de Inspectie Justitie en Veiligheid vanaf 2017. De politie is een lerende organisatie en de aanbevelingen van de Inspectie helpen de politie bij een verdere professionalisering van haar organisatie en haar taakuitvoering. Daarom worden de aanbevelingen van de Inspectie ook meegenomen in portefeuilles,

programma's, projecten, pilots of de lijn, om deze binnen de organisatie te borgen. Het opstellen van een inventarisatielijst is relatief eenvoudig, het inzichtelijk maken van een stand van zaken daarbij is dat niet. Immers, aanbevelingen worden naar verloop van tijd geborgd binnen de organisatie en moeten onderdeel worden van de 'going concern' waarbij deze specifieke aanbeveling veelal opgaat in een groter geheel. Daar de stand van zaken aan ontlene is lang niet altijd eenvoudig. Een voorbeeld van hoe een aanbeveling van de Inspectie opvolging kan krijgen ter verduidelijking; de conclusies en aanbevelingen uit het Inspectierapport over de Modernisering van de gebiedsgebonden politiezorg hebben geleid tot de ontwikkelagenda GGP in oktober 2018 om het gebiedsgebonden politiewerk binnen de politieorganisatie een impuls te geven.

Deze ontwikkelagenda gaat verder dan alleen de opvolging van de conclusies en aanbevelingen uit betreffende inspectierapport. Dit wel echter niet zeggen dat elke aanbeveling tot op de letter is opgevolgd. De verstrekking van Chromebooks bijvoorbeeld – een specifieke aanbeveling uit dit rapport - is na een eerste aanschaf gecancelld nadat onderzocht was of de Chromebooks aan de verwachtingen voldeden en of het gebruik in overeenstemming met de verwachtingen was. Dit bleek niet het geval. Resultaat is dan ook dat deze aanbeveling sec genomen niet gerealiseerd gaat worden. Dat laat echter onverlet dat het achterliggende doel – het bevorderen van locatie onafhankelijk werken – met behulp van de aanschaf van laptops op een andere wijze ingevuld gaat worden. Oftewel; aanbevelingen kunnen een beweging in gang zetten die er toe leiden dat doelen op een andere wijze behaald gaan worden dan initieel aanbevolen door de Inspectie.

Uit een eerste inventarisatie blijkt dat er zo'n 80 aanbevelingen voortkomen uit de inspectierapporten. Dik 80 procent van deze aanbevelingen zijn ingevuld, dan wel nog in behandeling. In 20 procent van de aanbevelingen is de invulling in voorbereiding of is hierbij nog niet geheel duidelijk op welke wijze invulling gegeven gaat worden. Met het ministerie van Justitie en Veiligheid is afgesproken dat vanaf mei 2021 periodiek de stand van zaken van de aanbevelingen besproken gaat worden en de inventarisatie lijst wordt bijgehouden opdat er een goed beeld ontstaat van de stand van zaken voor zo ver mogelijk.

Bijlage 1. Formatieplan

Bijlage 1.

FORMATIEPLAN

bijlage 1 (blz. 1 van 3)

BEGROTING 2022-2026 - Formatieplan						KORPSTOTAAL
bron: SPP sc77	2021	2022	2023	2024	2025	2026
OS Formatie op 1/1/2021 (vastgesteld op LFNP)	46.714,2	46.714,2	46.714,2	46.714,2	46.714,2	46.714,2
Formatieontwikkelingen begroting 2022-2026	437,1	665,3	696,3	696,3	775,8	843,3
Recherche Samenwerkings Team (RST)	75,0	75,0	75,0	75,0	75,0	75,0
Dienst Speciale Interventies	110,0	110,0	110,0	110,0	110,0	110,0
Bewaken en beveiligen	24,0	24,0	24,0	24,0	24,0	24,0
Wet Computercriminaliteit (CCIII)	9,0	9,0	9,0	9,0	9,0	9,0
Brexit	3,4	5,9	13,9	13,9	25,9	25,9
AVIM - Identificatie en Registratie	57,2	58,7	63,0	63,0	63,0	63,0
AVIM - Migratiecriminaliteit en Mensenhandel	36,4	39,3	48,0	48,0	48,0	48,0
AVIM - Expertisecentrum MM	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0
Capaciteit Zedenzaken	50,0	65,0	75,0	75,0	75,0	75,0
Capaciteit Zedenzaken - Forensisch onderzoek	20,0	20,0	20,0	20,0	20,0	20,0
Camera In Beeld (interne herschikking)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Uitbreiding Landelijke eenheid (interne herschikking)	31,5	31,5	31,5	31,5	31,5	31,5
Team Internationale Misdrijven (i.p.v. externe inhuur)	11,0	11,0	11,0	11,0	11,0	11,0
Afpakteam Ondermijning Zuid-Nederland	2,6	2,6	2,6	2,6	2,6	2,6
UAV (Unmanned Aerial Vehicles) - Drones	3,0	3,0	3,0	3,0	3,0	3,0
RA - Cyber/Digi	0,0	6,9	6,9	6,9	6,9	6,9
RA - Wijk	0,0	121,9	121,9	121,9	121,9	121,9
RA - Zwacri-ondermijning	0,0	72,5	72,5	72,5	72,5	72,5
RA - Restant kader eenheden	0,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0
RA - Vrijgestelde HoVJ basisteams	0,0	0,0	0,0	0,0	67,5	135,0
DOELFORMATIE Operationele Sterkte op 31/12	47.151,4	47.379,5	47.410,6	47.410,6	47.490,1	47.557,6
ASP Formatie op 1/1/2021 (vastgesteld op LFNP)	4.680,0	4.680,0	4.680,0	4.680,0	4.680,0	4.680,0
Toename formatie aspiranten o.b.v. groei OS-volume	0,0	0,0	0,0	0,0	8,1	16,3
DOELFORMATIE Aspiranten Sterkte op 31/12	4.680,0	4.680,0	4.680,0	4.680,0	4.688,2	4.696,3
Totaal DOELFORMATIE OS (incl. Asp) op 31/12	51.831,4	52.059,6	52.090,6	52.090,6	52.178,2	52.253,9
Formatie NOS op 1/1/2021 (vastgesteld op LFNP)	10.418,8	10.418,8	10.418,8	10.418,8	10.418,8	10.418,8
Formatieontwikkelingen begroting 2022-2026	526,1	552,8	552,6	553,3	553,3	553,3
Vakspec. Politie Onderwijs (VPO) (CAO-gelden 2018-202)	3,5	2,3	-8,8	-15,6	-15,6	-15,6
Veilig en gezond werken (P/M-onderzoek)	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9
Onderst. Teamleiding basisteams	168,0	168,0	168,0	168,0	168,0	168,0
Staf KL (o.a. MD, ombudskloket, progr. management, IAT)	40,0	40,0	40,0	40,0	40,0	40,0
Onderst. doorontwik. begroting en budgettering (DOBB)	24,0	24,0	24,0	24,0	24,0	24,0
Wervingscapaciteit t.b.v. diversiteit	27,0	27,0	27,0	27,0	27,0	27,0
Coörd. Fit@NP	3,0	3,0	3,0	3,0	3,0	3,0
UAV (Unmanned Aerial Vehicles) - Drones	6,0	6,0	6,0	6,0	6,0	6,0
Bewaken en beveiligen	3,0	3,0	3,0	3,0	3,0	3,0
AVIM - Expertisecentrum MM	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0
Inrichting PDC Staf	140,9	140,9	140,9	140,9	140,9	140,9
Taken J&V naar NP/Staf KL	3,5	3,5	3,5	3,5	3,5	3,5
RA - Innovatie Generiek	18,0	18,0	18,0	18,0	18,0	18,0
RA - IV-Vernieuwing (cyber)	13,7	13,7	13,7	13,7	13,7	13,7
RA - Politieacademie (ODPA)	31,0	51,1	62,0	69,5	69,5	69,5
RA - Politiedienstencentrum (HRM)	7,0	7,0	7,0	7,0	7,0	7,0
RA - Onderst. Eenheden	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0
RA - Onderst. Staf KL	29,0	35,5	35,5	35,5	35,5	35,5
RA - Onderst. Politiedienstencentrum	3,5	3,5	3,5	3,5	3,5	3,5
RA - Restant kader eenheden	0,0	1,3	1,3	1,3	1,3	1,3
DOELFORMATIE NOS op 31/12	10.944,9	10.971,6	10.971,4	10.972,1	10.972,1	10.972,1
TOTAAL DOELFORMATIE ultimo jaar	62.776,3	63.031,1	63.062,0	63.062,7	63.150,3	63.225,9
Vastgestelde formatie op LFNP-nivo per 01/01/21	61.813,1					

Tranches uitbreiding OS t/m 2022 o.b.v. Regierakkoord 2018 al verwerkt in deze stand per 1/1/2021: OS-eenheden + 1.031,6 fte

*) Naast dit "topoverzicht" formatieplan 2022-2026 zijn de gedetailleerde overzichten beschikbaar in het bijlageboek "formatieplan 2022-2026". Dit bijlageboek sluit aan op het topoverzicht en maakt onlosmakelijk deel uit van de Begroting 2022-2026.

bron: SPP sc77

TOPOVERZICHT FORMATIEPLAN per ORG.EENHEID *)	TOTAAL	Korpsleiding	Staf Korpsleiding	Noord-Nederland	Oost-Nederland	Midden-Nederland	Noord-Holland	Amsterdam	Den Haag	Rotterdam	Zeeland-West-Brabant	Oost-Brabant	Limburg	Landelijke Eenheid	Politiedienstencentrum	Politieacademie	Overig (RST)
A. VASTGESTELDE FORMATIE 1-1-2021																	
OS	46.714,2	4,0	0,0	3.631,9	6.136,5	4.400,9	3.092,3	5.022,6	5.649,9	5.343,0	3.082,3	2.789,7	2.576,9	4.941,8	18,0	24,5	0,0
ASP	4.680,0	0,0	0,0	373,4	619,0	434,2	308,9	261,5	367,3	545,6	321,7	285,2	240,4	65,0	858,0	0,0	0,0
totaal OS (incl ASP)	51.394,3	4,0	0,0	4.005,3	6.755,5	4.835,1	3.401,2	5.284,1	6.017,2	5.888,6	3.404,0	3.074,9	2.817,2	5.006,8	876,0	24,5	0,0
NOS	10.418,8	1,0	411,2	133,2	229,6	175,1	122,1	185,6	213,4	200,8	123,9	117,4	116,9	286,2	7.024,9	1.077,6	0,0
TOTAAL 1-1-2021	61.813,1	5,0	411,2	4.138,5	6.985,1	5.010,1	3.523,3	5.469,7	6.230,5	6.089,4	3.527,9	3.192,3	2.934,1	5.293,0	7.900,8	1.102,1	0,0
B. FORMATIEONTWIKKELINGEN BEGROTING 2022-2026 (specifiek tot op LFNP-functie en teamniveau nog uit te werken)																	
OS	843,3	0,0	0,0	83,9	100,6	39,4	35,9	44,8	41,0	61,6	59,6	82,9	27,9	190,8	0,0	0,0	75,0
ASP	16,3	0,0	0,0	-18,6	-56,9	-9,2	-13,6	-10,0	-12,4	-24,6	-34,0	-23,3	-5,6	0,0	224,5	0,0	0,0
totaal OS (incl ASP)	859,6	0,0	0,0	65,3	43,7	30,2	22,3	34,8	28,6	37,0	25,6	59,6	22,3	190,8	224,5	0,0	75,0
NOS	553,3	0,0	103,0	16,6	26,7	17,7	12,1	17,5	25,8	19,2	13,5	9,8	12,4	6,0	217,0	56,0	0,0
subtotaal	1.412,8	0,0	103,0	81,9	70,4	47,9	34,4	52,3	54,4	56,2	39,1	69,4	34,7	196,8	441,5	56,0	75,0
C. DOELFORMATIE (gefaseerd te bereiken in 2026)																	
	TOTAAL	Korpsleiding	Staf Korpsleiding	Noord-Nederland	Oost-Nederland	Midden-Nederland	Noord-Holland	Amsterdam	Den Haag	Rotterdam	Zeeland-West-Brabant	Oost-Brabant	Limburg	Landelijke Eenheid	Politiedienstencentrum	Politieacademie	Overig (RST)
OS	47.557,6	4,0	0,0	3.715,8	6.237,1	4.440,2	3.128,3	5.067,4	5.690,9	5.404,6	3.142,0	2.872,5	2.604,7	5.132,6	18,0	24,5	75,0
ASP	4.696,3	0,0	0,0	354,8	562,1	425,0	295,3	251,5	354,9	521,0	287,7	261,9	234,8	65,0	1.082,5	0,0	0,0
totaal OS (incl ASP)	52.253,9	4,0	0,0	4.070,6	6.799,2	4.865,2	3.423,6	5.318,9	6.045,7	5.925,6	3.429,7	3.134,4	2.839,5	5.197,6	1.100,5	24,5	75,0
NOS	10.972,1	1,0	514,2	149,8	256,3	192,8	134,2	203,1	239,2	220,0	137,4	127,2	129,3	292,2	7.241,9	1.133,6	0,0
TOTAAL DOELFORMATIE	63.225,9	5,0	514,2	4.220,4	7.055,5	5.058,0	3.557,8	5.522,0	6.284,9	6.145,6	3.567,1	3.261,6	2.968,8	5.489,8	8.342,3	1.158,1	75,0

Toelichting formatieontwikkelingen	NIET OPERATIONEL E STERKTE		OPERATIONELE STERKTE (OS)				TOTAAL	
	mutatie	cum.	OS (excl. aspirant)	Aspirant	Totaal OS	mutatie	cum.	mutatie
bron: SPP sc77								
A. VASTGESTELDE FORMATIE (op LFNP nivo) per 1 MEI 2020		10.300,8	46.531,8	4.655,3	51.187,1			61.487,9
FORMATIEWIJZIGINGEN van 1 mei 2020 t/m 1 januari 2021								
RA - Cyber/Digi			4,0		4,0			4,0
RA - Wijk			69,9		69,9			69,9
RA - Zwaai-ondermijning			21,5		21,5			21,5
RA - Restant kader eenheden (afrondding)	0,2		56,6		56,6			56,6
RA - IV Vernieuwing (cyber)	11,0				0,0			11,0
RA - Onderst. Politieacademie (ODPA) chfr	1,0				0,0			1,0
RA - Politieacademie (ODPA)	5,4				0,0			5,4
Aspiranten o.b.v. volumegroei OS				24,7	24,7			24,7
Vakspec. Politie Onderwijs (VPO) (CAO-gelden 2018-2020)	35,4		0,0		0,0			35,4
Brexit	3,0		55,1		55,1			58,1
AVIM - Identificatie en Registratie			-14,5		-14,5			-14,5
AVIM - Migratiecriminaliteit en Mensenhandel			10,0		10,0			10,0
Capaciteit Zedenzaken (incl 3,0 fte ODPA extra docenten)	3,0		18,0		18,0			21,0
Inrichten Beslaghuis			-13,8		-13,8			-13,8
DSI / LE uitbr. Luchtvaart (tly DSI gelden)	4,0		6,0		6,0			10,0
Uitbreiding VGW (PM-gelden)	25,0				0,0			25,0
Alpakteam Ondermijning Zuid-Nederland (ZWB)			3,4		3,4			3,4
Uitbr. LE (interne herschikking budget) - beheer NSCBO	1,5		6,0		6,0			7,5
Staf KL (interne herschikking budget) - zakelijk leider NPOrkest	1,0				0,0			1,0
Coörd. Fit@NP	10,0				0,0			10,0
SG / LE			2,0		2,0			2,0
div. herschikkingen binnen eenheden/PDC/ODPA/StafKL	17,5		-41,8		-41,8			-24,3
subtotaal FORMATIEWIJZIGINGEN van 1 mei 2020 t/m 1 januari 2021		118,0	182,4	24,7	207,2			325,2
A. VASTGESTELDE FORMATIE (op LFNP nivo) per 1 januari 2021		10.418,8	46.714,2	4.680,0	51.394,3			61.813,1

B. BEGROTE FORMATIEONTWIKKELINGEN o.b.v. extra middelen c.g. herschikking (specifiek tot op LFNP-functie en teamnivo nog uit te werken)								
FORMATIEONTWIKKELINGEN in MEERJARENBEGROTING 2022-2026								
Recherche Samenwerkings Team (RST)			75,0		75,0			75,0
Dienst Speciale Interventies (DSI)			110,0		110,0			110,0
Bewaken en beveiligen	3,0		24,0		24,0			27,0
Wet Computercriminaliteit (CCM)			9,0		9,0			9,0
Brexit			25,3		25,3			25,3
AVIM - Identificatie en Registratie (I&R)			63,0		63,0			63,0
AVIM - Migratiecriminaliteit en Mensenhandel (MM)			48,0		48,0			48,0
AVIM - Expertisecentrum MM	2,0		4,0		4,0			6,0
Capaciteit Zedenzaken			75,0		75,0			75,0
Capaciteit Zedenzaken - Forensisch onderzoek			20,0		20,0			20,0
Camera In Beeld (interne herschikking)			0,0		0,0			0,0
Uitbreiding Landelijke eenheid (interne herschikking)			31,5		31,5			31,5
Team Internationale Misdrijven (i.p.v. externe inhuur)			11,0		11,0			11,0
Alpakteam Ondermijning Zuid-Nederland			2,6		2,6			2,6
UAV (Unmanned Aerial Vehicles) - Drones	6,0		3,0		3,0			9,0
RA - Cyber/Digi			6,3		6,3			9,9
RA - Wijk			121,9		121,9			123,9
RA - Zwaai-ondermijning			72,5		72,5			72,5
RA - Restant kader eenheden	1,3		5,0		5,0			6,3
RA - Vrijgestelde HoVJ basisteams			135,0		135,0			135,0
Aspiranten o.b.v. volumegroei OS				16,3	16,3			16,3
Vakspec. Politie Onderwijs (VPO) (CAO-gelden 2018-2020)	-15,6							-15,6
Veilig en gezond werken (P/M-onderzoek)	0,9							0,9
Onderst. Teamleiding basisteams	168,0							168,0
Staf KL (o.a. MD, ombudsloket, progr. management, IAT)	40,0							40,0
Onderst. doorontwikk. begroting en budgettering (DOBB)	24,0							24,0
Wervingscapaciteit t.b.v. diversiteit	27,0							27,0
Coörd. Fit@NP	3,0							3,0
Inrichting PDC Staf	140,9							140,9
Taken J&V naar NP/Staf KL	3,5							3,5
RA - Innovatie Generiek	18,0							18,0
RA - IV-Vernieuwing (cyber)	13,7							13,7
RA - Politieacademie (ODPA)	69,5							69,5
RA - Politiedienstencentrum (HRM)	7,0							7,0
RA - Onderst. Eenheden	2,0							2,0
RA - Onderst. Staf KL	35,5							35,5
RA - Onderst. Politiedienstencentrum	3,5							3,5
B. subtotaal BEGROTE FORMATIEONTWIKKELINGEN		553,3	843,3	16,3	859,6			1.412,8

Toelichting formatieontwikkelingen	NIET OPERATIONEL E STERKTE		OPERATIONELE STERKTE (OS)				TOTAAL	
	mutatie	cum.	OS (excl. aspirant)	Aspirant	Totaal OS	mutatie	cum.	mutatie
C. TOTAAL DOELFORMATIE (ultimo 2026)		10.972,1	47.557,6	4.696,3	52.253,9			63.225,9

Bijlage 2. Model A: Balans

Bedragen x €1 miljoen

Balans	Realisatie 2020	Begroting 2021	Begroting 2022	Meerjaren 2023	Meerjaren 2024	Meerjaren 2025	Meerjaren 2026
Activa							
Vaste activa							
Materiële vaste activa	2.298	2.447	2.470	2.540	2.554	2.483	2.404
Financiële vaste activa	318	122	81	54	0	0	0
Totaal Vaste activa	2.616	2.568	2.551	2.594	2.554	2.483	2.404
Vlottende activa							
Vorraden	31	35	36	36	36	36	36
Vorderingen en overlopende activa	226	218	260	160	185	135	135
Rekening-courant Ministerie van Financiën	509	178	251	701	596	517	412
Liquide middelen	35	2	0	0	0	0	0
Totaal Vlottende activa	802	433	547	897	817	688	584
Totaal Activa	3.418	3.001	3.098	3.491	3.371	3.171	2.988
Passiva							
Eigen vermogen							
Algemene reserve	172	168	163	163	163	163	163
Totaal Eigen vermogen	172	168	163	163	163	163	163
Vorzieningen							
Vorzieningen	643	305	373	322	264	196	128
Totaal Voorzieningen	643	305	373	322	264	196	128
Langlopende schulden							
Langlopende schulden	1.142	1.333	1.391	1.755	1.688	1.581	1.473
Totaal Langlopende schulden	1.142	1.333	1.391	1.755	1.688	1.581	1.473
Kortlopende schulden							
Kortlopende deel leningen	249	271	323	406	417	396	391
Openstaande rijksbijdragen	281	48	28	25	20	15	13
Schulden personeel	703	663	625	625	625	625	625
Crediteuren en overlopende posten	228	214	195	195	195	195	195
Rekening Courant Ministerie van financiën	0	0	0	0	0	0	0
Totaal Kortlopende schulden	1.461	1.195	1.171	1.251	1.257	1.231	1.224
Totaal Passiva	3.418	3.001	3.098	3.491	3.371	3.171	2.988

Bijlage 3. Model B: Exploitatierkening

Exploitatierkening

Bedragen x €1miljoen

Exploitatierkening	Realisatie 2020	Begroting 2021	Begroting 2022	Meerjaren 2023	Meerjaren 2024	Meerjaren 2025	Meerjaren 2026
(Rijks) Bijdragen							
Rijksbijdragen	6.384	6.228	6.424	6.412	6.416	6.370	6.414
Overige bijdragen (o.a. gemeenten)	8	8	7	7	7	25	25
Totaal (Rijks) bijdragen	6.392	6.236	6.431	6.420	6.423	6.395	6.439
Personeel	4.934	4.733	4.842	4.851	4.857	4.835	4.880
Rente en soortgelijke kosten	9	8	7	7	7	7	6
Opleiding en vorming	66	84	81	81	81	79	79
Huisvesting	381	343	348	336	333	328	328
Vervoer	182	206	210	211	211	211	211
Verbindingen en automatisering	482	522	518	523	522	523	523
Geweldmiddelen en uitrusting	34	54	71	55	58	58	58
Operationeel	190	149	192	194	193	193	194
Beheer	120	146	161	162	161	161	161
Buitengewone baten	0	10	0	0	0	0	0
Exploitatieresultaat	5	0	0	0	0	0	0

Resultaatbestemming

Bedragen x €1miljoen

Resultaatbestemming	Realisatie 2020	Begroting 2021	Begroting 2022	Meerjaren 2023	Meerjaren 2024	Meerjaren 2025	Meerjaren 2026
mutatie algemene reserve	-5	0	0	0	0	0	0
Bestemming exploitatieresultaat	-5	0	0	0	0	0	0

Bijlage 4. Model C: Kasstroomoverzicht

Bedragen x €1 miljoen

Kasstroomoverzicht	Realisatie 2020	Begroting 2021	Begroting 2022	Meerjaren 2023	Meerjaren 2024	Meerjaren 2025	Meerjaren 2026
Kasstroom operationele activiteiten							
Exploitatieresultaat	-5	0	0	0	0	0	0
Afschrijvingen vaste activa	273	285	333	347	358	382	382
Overige mutaties financiële vaste activa	0	0	17	0	0	0	0
Mutatie voorzieningen	115	-119	-152	-51	-59	-68	-68
Overige mutaties eigen vermogen	0	-10	0	0	0	0	0
Mutatie werkkapitaal (excl. liquide middelen)	207	75	-409	98	26	36	-10
Ontvangen Rente	0	0	0	0	0	0	0
Betaalde rente	-9	-8	-7	-7	-7	-7	-6
Totaal Kasstroom operationele activiteiten	581	224	-217	387	319	344	298
Kasstroom investeringsactiviteiten							
Investerings materiële vaste activa	-445	-376	-414	-417	-372	-311	-303
Desinvesteringen materiële vaste activa	25	0	0	0	0	0	0
Investerings financiële vaste activa	-134	0	0	0	0	0	0
Desinvesteringen financiële vaste activa	7	0	0	0	0	0	0
Totaal Kasstroom investeringsactiviteiten	-547	-376	-414	-417	-372	-311	-303
Kasstroom financieringsactiviteiten							
Ontvangsten langlopende schulden	377	498	559	813	363	302	294
Aflossingen langlopende schulden	-249	-285	-284	-333	-415	-413	-393
Totaal Kasstroom financieringsactiviteiten	128	213	276	480	-52	-111	-99
Totaal kasstroom	161	61	-355	450	-105	-79	-104

Bijlage 5. Model D: Personeelsinformatie (in- en uitstroom 2022-2026)

	Jaarrek.	Begroting	Begroting		Meerjarenraming		
	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Operationele sterkte [exclusief aspiranten]							
Noot: De uitstroom op 31 december van enig jaar wordt in het jaar erop pas in de uitstroom opgenomen.							
Sterkte aanvang boekjaar in FTE		46.278	46.279	46.230	46.883		
Instroom uit opleiding		1.931	1.517	2.185	2.261		
Instroom		932	960	878	799		
Werktijdwijziging		(83)	(63)	(62)	(63)		
Doorstroom NOS > OS		108	99	80	71		
Doorstroom OS > NOS		288	258	211	169		
Uitstroom [voorzienbaar]		1.695	1.487	1.425	1.487		
Uitstroom [onvoorzien]		823	816	792	807		
Sterkte einde boekjaar in FTE	46.174	46.361	46.230	46.883	47.488	47.702	47.770
Aspiranten in fte							
Aantal aspiranten aanvang boekjaar		4.177	4.778	5.496	5.367		
Instroom in opleiding		2.406	2.501	2.401	2.101		
Uitval		272	266	345	347		
Uitstroom uit opleiding		1.931	1.517	2.185	2.261		
Aantal aspiranten einde boekjaar	4.454	4.380	5.496	5.367	4.860	4.688	4.696
Berekening gemiddelde operationele sterkte							
Beginstand		50.454	51.057	51.727	52.251		
Eindstand		50.741	51.727	52.251	52.348		
Gemiddelde OS		50.598	51.392	51.989	52.299	52.391	52.466
Niet-operationele sterkte							
Beginstand		11.305	11.563	11.408	11.303	11.173	11.115
Instroom		451	282	365	438	512	587
Doorstroom NOS > OS		108	99	80	71	60	51
Doorstroom OS > NOS		288	258	211	169	126	97
Werktijdwijziging		11					
Uitstroom [voorzienbaar]		512	361	370	439	411	424
Uitstroom [onvoorzien]		250	236	232	227	225	222
Eindstand	11.669	11.162	11.408	11.303	11.173	11.115	11.102
Gemiddelde sterktes:							
Operationele sterkte excl. aspiranten	46.225	46.319	46.254	46.557	47.186	47.702	47.770
Aspiranten	4.289	4.278	5.137	5.432	5.114	4.688	4.696
Niet-operationele sterkte	11.436	11.234	11.485	11.355	11.238	11.144	11.108
Overall sterkte	61.951	61.831	62.877	63.344	63.537	63.534	63.575
Financiële gegevens							
Gemiddelde loonsom OS		73.008	73.525	73.137	72.636	72.189	71.971
Gemiddelde loonsom aspiranten		33.383	34.070	34.606	34.802	35.266	35.859
Gemiddelde loonsom NOS		75.954	76.593	76.379	76.377	76.333	76.249

In deze personeelsprognose is voor de jaren 2025 en 2026 uitgegaan van de richtformatie van de volledig opgeleide sterkte en de aspiranten. De basispolitieopleiding is vernieuwd waardoor aspiranten in twee in plaats van drie jaar op de politieacademie worden opgeleid. Ultimo 2024 is de operationele formatie en bezetting van politie in balans. Daardoor is de huidige verwachting dat vanaf 2025 minder aspiranten nodig zijn om de continuïteit van de politieorganisatie te borgen. De komende periode wordt onderzocht wat vanaf 2025 een passend aantal aspiranten is bij de afgesproken omvang en samenstelling van de operationele sterkte. In de begroting 2023-2027 worden die aantallen opgenomen. In dit model D is voor de jaren 2025 en 2026 uitgegaan van de richtformatie en niet van de geprognosticeerde bezetting. Om die reden zijn ook de personele stromen in die jaren blanco gelaten. De jaren 2022 t/m 2024 in hetzelfde model laten (zoals gebruikelijk) de geprognosticeerde bezetting en personele stromen zien.

Bijlage 6. Kapstokmodel

Bedragen x €1miljoen

Exploitatie	Realisatie 2020	Begroting 2021	Begroting 2022	Meerjaren 2023	Meerjaren 2024	Meerjaren 2025	Meerjaren 2026
Bijdragen							
Personeel							
Salarissen huidig personeel	21	16	16	16	16	16	16
Sociale lasten huidig personeel	0	0	0	0	0	0	0
Bijkomende personele lasten huidig personeel	0	0	0	0	0	0	0
Personeel van derden	18	10	18	18	18	18	18
Mutaties voorzieningen	0	0	0	0	0	0	0
Totaal Personeel	40	26	34	34	34	34	34
Rente en soortgelijke kosten							
Rentebaten	0	0	0	0	0	0	0
Totaal Rente en soortgelijke kosten	0	0	0	0	0	0	0
Opleiding en vorming							
Overige zaken en diensten	1	0	1	1	1	1	1
Totaal Opleiding en vorming	1	0	1	1	1	1	1
Huisvesting							
Boekwinst/ verlies activa	20	0	11	33	11	25	25
Huren, pachten en lease	6	5	3	3	3	3	3
Duurzame goederen	0	0	0	0	0	-1	-1
Overige zaken en diensten	3	4	14	24	37	54	54
Totaal Huisvesting	28	8	28	59	50	81	81
Vervoer							
Boekwinst/ verlies activa	6	7	5	5	5	5	5
Schade	0	1	1	1	1	1	1
Overige zaken en diensten	1	4	0	0	0	0	0
Totaal Vervoer	7	11	6	6	5	5	5
Verbindingen en automatisering							
Boekwinst/ verlies activa	1	0	0	0	0	0	0
Overige zaken en diensten	28	27	24	19	19	19	19
Totaal Verbindingen en automatisering	28	27	24	19	19	19	19
Geweldmiddelen en uitrusting							
Huren en lease	0	0	0	0	0	0	0
Overige zaken en diensten	2	1	2	2	2	2	2
Totaal Geweldmiddelen en uitrusting	2	1	2	2	2	2	2
Operationeel							
Boekwinst/ verlies activa	0	0	0	0	0	0	0
Huren en lease	0	0	0	0	0	0	0
Duurzame goederen	0	0	0	0	0	0	0
Reis- en verblijfkosten binnen- & buitenland	0	0	0	0	0	0	0
Arrestantenzorg	2	1	1	1	1	1	1
Meldkamerkosten vanuit samenwerking derden	4	0	1	1	1	1	1
Overige zaken en diensten	14	12	17	17	17	16	16
Totaal Operationeel	19	12	19	19	19	18	18

Beheer							
Catering	0	2	0	0	0	0	0
Overige zaken en diensten	2	3	3	3	3	3	3
Totaal Beheer	2	5	3	3	3	3	3
(Rijks) Bijdragen							
Rijksbijdragen	6.384	6.228	6.424	6.412	6.416	6.370	6.414
Overige bijdragen (o.a. gemeenten)	2	0	7	7	7	25	25
Totaal (Rijks) bijdragen	6.387	6.228	6.431	6.420	6.423	6.395	6.439
Totaal Bijdragen	6.514	6.319	6.548	6.563	6.557	6.558	6.602
Exploitatiekosten							
Personeel							
Salarissen huidig personeel							
Schaalsalaris	2.759	2.785	2.848	2.851	2.851	2.847	2.845
Vakantie-uitkering	232	233	240	240	240	240	240
Eindejaarsuitkering	225	225	231	231	231	231	231
Overig	-57	-53	-60	-57	-54	-52	-50
Totaal Salarissen huidig personeel	3.160	3.191	3.259	3.266	3.269	3.267	3.267
Toelagen huidig personeel							
Overwerkvergoeding	17	51	21	21	21	21	21
Operationele toelagen	131	136	132	133	133	132	132
Levensloop	33	42	26	23	20	17	15
Overig	65	47	49	49	50	50	49
Totaal Toelagen huidig personeel	246	276	228	225	224	220	217
Sociale lasten huidig personeel							
Premie OP/NP/ANW	429	438	458	457	456	455	454
Premie Arbeidsongeschiktheidspensioen	16	16	16	16	16	16	16
Overgangspremie VPL	87	88	104	104	104	104	104
Bijdrage zorgverzekeringswet	200	201	216	216	216	217	217
Premie WW (pseudo)	215	218	232	232	233	233	233
Premie WAO/WIA	1	0	0	0	0	0	0
Overige (UFO / wg-bijdr.kinderopvang / pseudo WW)	19	20	21	21	21	21	21
Totaal Sociale lasten huidig personeel	966	981	1.047	1.047	1.047	1.046	1.045
Bijkomende personele lasten huidig personeel							
Reiskosten woon-werkverkeer	67	83	80	80	79	79	79
Kosten bedrijfsgeneeskunde	37	28	28	28	28	28	28
Kosten dienstongevallen	6	10	10	10	10	10	10
Algemene onkostenvergoeding	4	6	6	6	6	6	6
Overig	34	49	56	64	70	61	110
Totaal Bijkomende personele lasten huidig personeel	148	175	179	187	192	183	232
Vrijwillige politie							
Sal: vrijwillige politie	3	7	7	7	7	7	7
Totaal Vrijwillige politie	3	7	7	7	7	7	7
Personeel van derden							
Uitzendkrachten	16	17	21	21	21	21	21
WSW'ers	6	2	2	2	2	2	2
ICT-personeel	69	35	51	48	49	48	48

Overige inhuur personeel van derden	62	55	62	62	61	56	56
Totaal Personeel van derden	153	108	136	133	132	126	126
Mutaties voorzieningen							
Toevoeging WIA	33	8	18	18	18	18	18
Toevoeging wachtgeld, WW, WAO	27	10	0	0	0	0	0
Toevoeging overige personeelsvoorzieningen	0	0	0	0	0	0	0
Toevoeging voorziening RVU	179	0	0	0	0	0	0
Toevoeging voorziening vangnetregelingen	61	3	3	3	3	3	3
Totaal Mutaties voorzieningen	299	21	21	21	21	21	21
Totaal Personeel	4.974	4.759	4.877	4.885	4.892	4.869	4.914
Rente en soortgelijke kosten							
Rentelasten	9	8	7	7	7	7	6
Totaal Rente en soortgelijke kosten	9	8	7	7	7	7	6
Opleiding en vorming							
Afschrijvingen	0	2	0	0	0	0	0
Boekwinst/ verlies activa	0	0	0	0	0	0	0
Huren, pachten en lease	1	2	1	1	1	1	1
Duurzame goederen	0	1	0	0	0	0	0
Munitie en pepperspray	9	8	8	8	8	8	8
Overige zaken en diensten	56	71	72	72	71	70	70
Totaal Opleiding en vorming	66	84	82	82	82	80	80
Huisvesting							
Afschrijvingen	90	87	99	112	118	141	141
Boekwinst/ verlies activa	10	0	22	21	21	20	20
Energie	41	40	39	40	40	41	41
Huren, pachten en lease	63	62	60	60	60	59	59
Duurzame goederen	7	6	5	5	5	5	5
Onderhoud	91	70	53	53	54	56	56
Schoonmaak	38	35	37	38	39	40	40
Overige zaken en diensten	69	51	61	66	46	47	47
Totaal Huisvesting	409	352	375	395	383	409	409
Vervoer							
Afschrijvingen	65	76	91	95	99	101	101
Boekwinst/ verlies activa	1	2	1	1	1	1	1
Brandstof	28	39	33	33	33	33	33
Huren en lease	10	13	10	10	10	10	10
Duurzame goederen	5	3	4	4	4	4	4
Onderhoud	44	50	44	44	44	44	44
Schade	6	7	7	7	7	7	7
Overige zaken en diensten	30	27	27	23	19	17	17
Totaal Vervoer	189	217	216	216	216	216	216
Verbindingen en automatisering							
Afschrijvingen	97	100	115	110	112	111	111
Boekwinst/ verlies activa	1	0	0	0	0	0	0
Huren en lease	0	4	0	0	0	0	0
Duurzame goederen	18	11	16	16	16	16	16

Overige zaken en diensten	394	433	411	416	414	415	415
Totaal Verbindingen en automatisering	511	549	542	543	541	541	541
Geweldmiddelen en uitrusting							
Afschrijvingen	2	2	3	4	4	4	4
Huren en lease	0	1	0	0	0	0	0
Duurzame goederen	1	13	28	12	15	15	15
Overige zaken en diensten	32	40	42	41	41	41	41
Totaal Geweldmiddelen en uitrusting	35	56	73	57	60	60	60
Operationeel							
Afschrijvingen	18	18	21	21	21	21	21
Boekwinst/ verlies activa	0	0	0	0	0	0	0
Huren en lease	3	1	3	3	3	3	3
Duurzame goederen	6	4	4	4	4	4	4
Reis- en verblijfkosten binnen- & buitenland	29	42	46	46	46	46	46
Arrestanten zorg	35	37	35	35	35	35	35
Meldkamerkosten vanuit samenwerking derden	-1	0	0	0	0	0	0
Overige zaken en diensten	121	60	102	104	103	103	103
Totaal Operationeel	210	161	211	212	211	211	211
Beheer							
Afschrijvingen	0	0	0	0	0	0	0
Huren en lease	4	5	4	5	5	5	5
Duurzame goederen	1	1	1	1	1	1	1
Catering	16	20	21	21	21	21	21
Externe deskundigheid	57	47	70	68	68	68	68
Vergaderkosten	5	7	8	8	8	8	8
Overige zaken en diensten	39	72	61	61	61	60	60
Totaal Beheer	122	151	164	165	164	164	164
Totaal Exploitatiekosten	6.524	6.337	6.548	6.563	6.557	6.558	6.602
Gerealiseerd resultaat	10	18	0	0	0	0	0

Bijlage 7. Specificaties besteding bijdragen

Bedragen x € 1 miljoen

Onderwerp	Beginsaldo	Ontvangsten	Beschikbaar	Bestedingen via exploitatie	Bestedingen via activa	Bestedingen via balans	Eindsaldo
	a	b	c (=a+b)	d	e	f	g (=c-d-e-f)
2022							
Algemene Bijdrage J&V	-	5.871,8	5.871,8	5.871,8			-
Bijzondere Bijdragen J&V	37,5	316,2	353,7	334,2			19,5
Overige Bijdragen J&V*)	4,7	217,6	222,3	217,8			4,5
Overige Bijdragen	3,5	7,4	10,9	7,4			3,5
Totaal (rijks)bijdragen	45,7	6.413,0	6.458,8	6.431,2	-	-	27,5
2023							
Algemene Bijdrage J&V	-	5.870,6	5.870,6	5.870,6			-
Bijzondere Bijdragen J&V	19,5	321,7	341,3	323,8			17,5
Overige Bijdragen J&V*)	4,5	217,6	222,1	217,8			4,3
Overige Bijdragen	3,5	7,4	10,9	7,4			3,5
Totaal (rijks)bijdragen	27,5	6.417,3	6.444,8	6.419,5	-	-	25,3
2024							
Algemene Bijdrage J&V	-	5.870,7	5.870,7	5.870,7			-
Bijzondere Bijdragen J&V	17,5	321,8	339,3	327,3			12,1
Overige Bijdragen J&V*)	4,3	217,4	221,6	217,6			4,1
Overige Bijdragen	3,5	7,4	10,9	7,4			3,5
Totaal (rijks)bijdragen	25,3	6.417,2	6.442,5	6.422,9	-	-	19,6
2025							
Algemene Bijdrage J&V	-	5.845,5	5.845,5	5.845,5			-
Bijzondere Bijdragen J&V	12,1	302,3	314,3	307,1			7,2
Overige Bijdragen J&V*)	4,1	216,7	220,8	217,0			3,8
Overige Bijdragen	3,5	25,3	28,8	25,3			3,5
Totaal (rijks)bijdragen	19,6	6.389,8	6.409,4	6.394,8	-	-	14,6
2026							
Algemene Bijdrage J&V	-	5.896,4	5.896,4	5.896,4			-
Bijzondere Bijdragen J&V	7,2	298,3	305,5	299,5			6,0
Overige Bijdragen J&V*)	3,8	217,7	221,5	217,9			3,6
Overige Bijdragen	3,5	25,3	28,8	25,3			3,5
Totaal (rijks)bijdragen	14,6	6.437,7	6.452,2	6.439,1	-	-	13,1

*) Onderdeel van de Overige Bijdragen J&V is de bijdrage Meldkamerdomein van € 197,2 miljoen

Bijlage 8. Overzicht bijzondere bijdragen 2022

Bedragen x € duizend

Staat van overdrachten en bestedingen (rijks)bijdragen 2022			
Onderwerp	Ontvangsten	Totaal beschikbaar	Bestedingen
Aanpak uitreizigers	2.700	2.700	2.700
Analysecapaciteit Vreemdelingenketen	435	435	435
Bestrijding mensenhandel	12.600	12.600	12.600
BOTOC	62.309	62.309	62.309
Cybersecurity	6.000	6.000	6.000
Digitalisering en Cybercrime	13.800	17.800	13.800
DSI	73.435	76.435	73.435
FEC	1.137	1.137	1.137
Financial Intelligence Unit (FIU)	1.233	1.233	1.233
Grenzen en veiligheid (implementatie EU richtlijn)	9.047	9.047	9.047
Hoekstra	107	107	107
Individuele beoordeling slachtoffers	11.143	11.143	11.143
Internet Referral Unit (IRU)	1.784	1.784	1.784
Investering aanpak cybercrime	1.500	1.500	1.500
Kwaliteitsimpuls Cariben	700	700	700
Liaisons	13.204	13.204	13.204
Passenger Information Unit (PIU)	2.578	2.578	2.578
Programma Afpakken	7.931	7.931	7.931
RST	17.941	17.941	17.941
Stroomstootwapen	5.000	35.518	22.984
Team Verkeershandhaving	51.635	51.635	51.635
Versterking gebiedsgerichte inzet	9.985	9.985	9.985
Zeden	10.000	10.000	10.000
Bijzondere bijdragen JenV	316.202	353.721	334.186

Bijlage 9. Politieacademie

De Politieacademie is het onderwijsend en kwalificerend instituut voor de politie en draagt daarnaast als onderzoeks- en kennisinstituut bij aan het vakmanschap en het lerend vermogen van de politie. Vanuit haar taak als kennisinstituut verricht de Politieacademie onderzoek en verzamelt, verbetert, beheert en draagt zij politiekundige kennis over. Zie de nadere toelichting hier op in paragraaf 5.2 van deze begroting.

Onderstaande tabel geeft globaal inzicht in de mensen en materialen die voor de Politieacademie structureel beschikbaar zijn.

Exploitatierekening Politieacademie						
	Begroting	Begroting	Meerjarenraming			
Bedragen x € 1 miljoen	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Exploitatiekosten						
Personeel	131	128	128	122	118	117
Rente	3	3	3	3	3	3
Opleiding en vorming	21	21	21	21	21	21
Huisvesting	20	20	20	20	20	20
Vervoer	6	6	6	6	6	6
Verbindingen en automatisering	10	10	10	9	8	8
Geweldmiddelen en uitrusting	1	1	1	1	1	1
Operationeel	3	3	3	3	3	3
Beheer	5	5	5	5	5	5
Totaal exploitatiekosten	198	197	197	190	184	184

Toelichting op de begroting van de Politieacademie

- Op 1 januari jl. 2017 is de Wet tot wijziging Politiewet 2012 in werking getreden en zijn alle medewerkers van de Politieacademie overgegaan naar de Politie. Zoals op grond van de tabel te constateren valt, betreft het merendeel van de begroting van de Politieacademie personele middelen. De doelformatie, vertrekkend vanuit de werkelijk bezetting eind 2020, vormt de basis van de begrote loonsomkosten (SPP-scenario 77). Voor de personele kosten wordt gerekend met geactualiseerde gemiddelde loonsommen.
- De ondersteuning die de Politieacademie nodig heeft op het gebied van HRM, Facility Management, Communicatie, ICT en Financiën is sinds de inbedding afkomstig van het Politie Diensten Centrum en de staf Korpsleiding. Toerekening vindt plaats op basis van de formatie die aan het PDC en de staf Korpsleiding is toegevoegd. In totaal 238,5 FTE tegen de gemiddelde loonkosten per schaal.
- De kosten van de activiteiten die als gevolg van de inbedding niet meer behoren bij de taak van de Politieacademie, zoals de landelijke werving en selectie, het congresbureau, de Landelijke Deskundigheidsmakelaar en politieblad Blauw, zijn geen onderdeel van deze begroting.
- De begroting omvat alle toegevoegde middelen ten behoeve van de Politieacademie, zoals de regeerakkoordgelden voor uitbreiding van het basispolitieonderwijs, de VPO-gelden uit de cao 2018-2020 (€ 10,1 miljoen) en de AVIM-gelden.
- Er is een budget van € 2,5 miljoen toegevoegd voor de uitbreiding van de rijopleidingen in de periode 2020 t/m 2024.

De incidentele kosten voor de vernieuwing van het basispolitieonderwijs (PO21) zijn toegevoegd (2021: 9,6 miljoen). De kosten betreffen voor een groot deel (tijdelijke) personeelslasten en voor een kleiner gedeelte verbindingen en automatisering.