

NHVEILIG

Jaarplan 2024

Verbindt Versterkt Verbetert



Inhoud

De nieuwe
werkorganisatie:
NHVeilig

Nieuwe governance

NHVeilig – verbindt,
versterkt, verbetert

Inleiding

Wat verstaan we onder
oedermijning?

Inleiding

Ondersteuning
partners

RIEC convenant:
de basis voor integraal
samenwerken

Handhavingsknelpunten

Wat doen we in 2024?

Inleiding

Thema Weerbare
Jeugd

Thema Drugsproductie
en -logistiek

Thema Criminele
geldstromen

Thema Mensenhandel

Inleiding

Thema Cybercrime en
gedigitaliseerde
criminaliteit

Thema
Maatschappelijke
onrust en radicalisering

Thema Jeugd en
Veiligheid

Leeswijzer

Voor u ligt het jaarplan 2024 van NHVeilig.

Wanneer wij schrijven over NHVeilig en 'onze regio' dan bedoelen wij ons werkgebied dat bestaat uit 32 gemeenten, ingedeeld in de veiligheidsregio's Noord-Holland Noord, Kennemerland en Zaanstreek-Waterland. Het gebied bestrijkt de provincie Noord-Holland, zonder de regio's Amsterdam-Amstelland en Gooi en Vechtstreek. Daarmee komen onze regiogrenzen overeen met die van onze partners Politie (Eenheid Noord-Holland) en het Openbaar Ministerie (OM) (Arrondissement Noord-Holland)

Onze regioburgemeester Jos Wienen leidt ons jaarplan in het voorwoord in. Na het voorwoord kunt u lezen over onze nieuwe organisatie: NHVeilig. We lichten onze nieuwe governance toe en vertellen meer over wie we zijn en wat u van ons kunt verwachten.

Daarna delen wij met u wat onze geprioriteerde thema's voor 2024 zijn. Het thema ondermijning heeft zowel onze aandacht vanuit de kernactiviteiten van het Regionaal Informatie en Expertise Centrum Noord-Holland (RIEC NH) als vanuit de thematische aanpak ondermijning van het Integraal Meerjarenbeleidsplan Veiligheid 2024-2027 (IMV 2024-2027). Deze thematische aanpak resulteert in vier thema's: Weerbare jeugd, Drugsproductie en -logistiek, Criminele geldstromen en Mensenhandel. In dit meerjarenplan staat daarnaast nog een

drietal andere veiligheidsthema's omschreven: Cybercrime en gedigitaliseerde criminaliteit, Maatschappelijke onrust en radicalisering en Jeugd en Veiligheid. Voor de opbouw van dit jaarplan betekent dit dat we u in drie hoofdstukken meenemen in de activiteiten die wij in 2024 uitvoeren.

- 1. Ondermijning RIEC NH**
- 2. Thematische aanpak ondermijning**
- 3. Thematische aanpak Integraal Meerjarenbeleidsplan Veiligheid**

'Jeugd' is een belangrijke doelgroep in onze regio en verweven met de andere thema's van dit jaarplan. Op twee plaatsen in dit jaarplan komt dit expliciet terug. Allereerst bij het thema 'Weerbare Jeugd' onder de thematische aanpak van ondermijning (hoofdstuk 2) en ten tweede bij het thema Jeugd en Veiligheid (hoofdstuk 3). Dit laatste thema staat niet op zichzelf. Vanuit het thema 'Weerbare jeugd' wordt, gezien de expertise op de doelgroepaanpak en het netwerk, de samenwerking met en afstemming tussen de thema's binnen het IMV gecoördineerd.

Het laatste deel van dit jaarplan bestaat uit de begroting waarin u kunt lezen hoe deze verschillende thema's gefinancierd worden.

Namens alle collega's van NHVeilig kijken wij uit naar 2024! Heeft u vragen over onze activiteiten, schroom nooit om deze aan ons te stellen.

Voorwoord

Criminelen zijn slim en criminele activiteiten stoppen niet bij de grens van een gemeente. We zien misstanden, zoals arbeidsuitbuiting, illegale praktijken, zoals vastgoedfraude en witwassen, en uiteenlopende vormen van criminele activiteiten zoals cyber- en drugscriminaliteit. Uit de praktijk van de afgelopen jaren blijkt hoe belangrijk het is om als één overheid te handelen en op te treden, zodat we de krachten en expertise kunnen bundelen. En dat is nodig, want samenwerking is de sleutel tot het oplossen van complexe vraagstukken. We willen voorkomen dat problemen zich verplaatsen van de ene gemeente naar de andere.

Noord-Holland Samen Veilig en het RIEC Noord-Holland waren onze partners waar we terecht konden met onze complexe veiligheidsvraagstukken. En dat kan nog steeds! Hun krachten zijn gebundeld en vanaf 1 januari 2024 vormen zij samen NHVeilig. Zij zijn er klaar voor om samen met én voor ons als partners te zorgen voor nog meer **verbinding** van kennis en expertise, **versterking** van onze aanpak zodat we onze weerbaarheid **verbeteren**.

Zoals bijvoorbeeld de aanpak van illegale, niet vergunde prostitutie, waarbij speciaal opgerichte teams met opgeleide professionals controles uitvoeren in meerdere gemeenten. Deze professionals hebben oog voor de illegale of criminele kant van de zaak, maar ook voor de kwetsbare mens, bij wie arbeidsuitbuiting op de loer ligt. Inspelen op criminele trends is belangrijk, bijvoorbeeld bij signalen van misbruik van arbeiders in nieuwe bedrijfstakken zoals bij internetbedrijven die kabels

aanleggen. Het mag niet zo zijn dat een werkgever ermee wegblokt zijn werknemers onder slechte arbeidsomstandigheden het werk te laten doen en fraudeert. Dit moeten we stoppen, of nog beter: zien te voorkomen. Want eerlijk ondernemerschap is de norm.

Een mooi voorbeeld van het belang van een gezamenlijke aanpak, is de recente aanhouding van de (criminele) lijfwacht van een bekende rapper. Dankzij een integrale informatiepositie is cruciale informatie naar boven gekomen die een doorbraak heeft veroorzaakt in het strafrechtelijke onderzoek. Ik ben erkentelijk voor de inbreng en samenwerking met onze partners. In een bovenregionaal informatie-overleg bij het thema maatschappelijke onrust & radicalisering merkte één van de partners op: “de samenwerking op het thema is landelijk gezien best uniek”.

Op deze voet gaat NHVeilig door. Zo vormen we een slagvaardig netwerk en behalen we veiligheidswinst op belangrijke thema's. Ik spreek dan ook mijn waardering uit voor al die professionals die zich op straat of achter de schermen inzetten voor een veilig Noord-Holland.

Samen staan we sterker.

Jos Wienen,
Regioburgemeester Noord-Holland

Inleiding

De nieuwe werkorganisatie: NHVeilig

Met ingang van 1-1-2024 is onze nieuwe werkorganisatie NHVeilig¹ gerealiseerd. Vanuit NHVeilig werken we met onze partners aan een veilig en leefbaar Noord-Holland en zorgen we voor één integrale en slagvaardige aanpak van complexe veiligheidsvraagstukken. Met het zicht op lokale problematiek bieden we uitvoeringskracht, concrete handelingsperspectieven en ondersteuning bij de opvolging van bijvoorbeeld casuïstiek. We zorgen dat inzichten vanuit een repressieve aanpak de preventieve aanpak versterken. Én we bieden praktische kennis en tools. We ondersteunen onze veiligheidspartners bij ons gezamenlijke doel; het weerbaarder maken van de maatschappij.

Het Integraal Meerjarenbeleidsplan Veiligheid (IMV 2024-2027) van de Eenheid Noord-Holland², het regionale Versterkingsplan Noord-Holland³ en de kerntaken van het RIEC NH liggen ten grondslag aan ons werk.

Nieuwe governance

Er is een slagvaardig organisatiemodel gekozen met zo min mogelijk bureaucratie. Het beheermodel is transparant en de financieringsstructuur is helder.

Het besturend platform is de regionale Stuurgroep NHVeilig. Deze bestaat uit de tien burgemeesters (namens de basisteamdriehoeken), de politiechef, de hoofd Officier van Justitie en de bestuurders van de landelijke RIEC-partners. Deze Stuurgroep fungeert ook als Stuurgroep RIEC⁴. Naast de stuurgroep blijven het overleg tussen de voorzitters van de tien basisteamdriehoeken (V10) en Regionaal Bestuurlijk Overleg Politie (RBOP) overleg bestaan. Het ambtelijke regionale overleg is met ingang van 1 januari 2024 het Regionaal Ambtelijk Vooroverleg (RAVO).

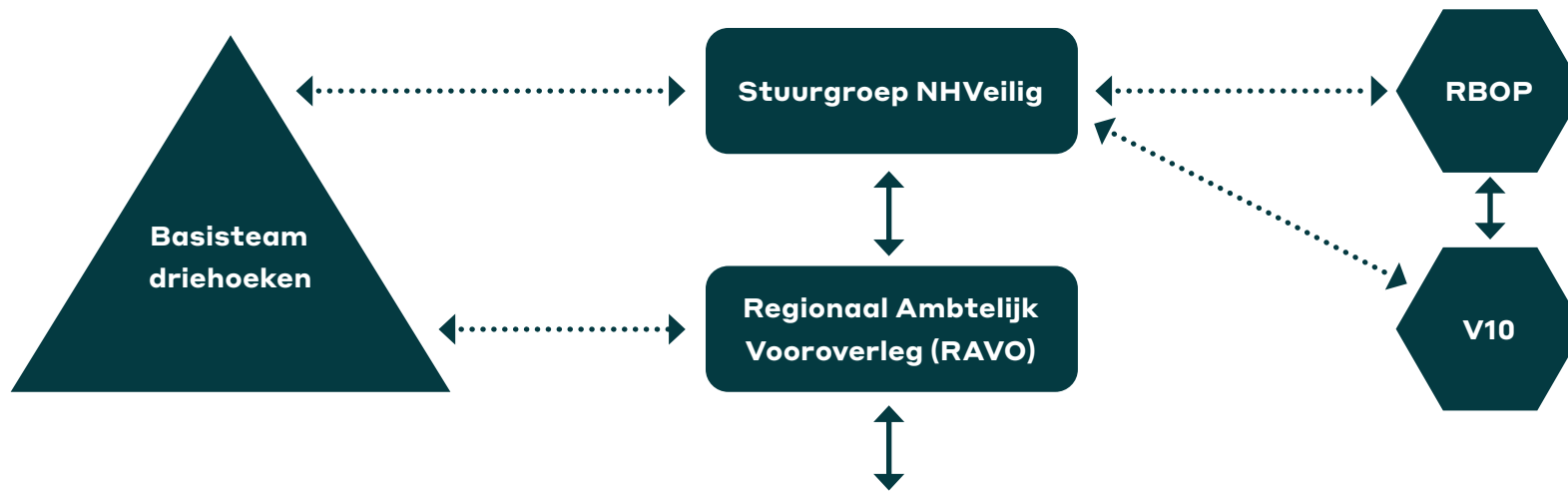
De Stuurgroep stelt het jaarplan vast en stuurt op het behalen van de doelen. Dit jaarplan gaat in op de inhoudelijke aanpak van de veiligheidsvraagstukken in 2024: wat willen we bereiken, wat gaan we daarvoor (gezamenlijk) doen en wat is daarvoor aan middelen nodig.

1 NHVeilig is ontstaan uit de samenvoeging van RIEC NH, Programma Aanpak Ondernijning en NH Samen Veilig

2 November 2023 vastgesteld door het Regionaal Bestuurlijk Overleg Politie (RBOP)

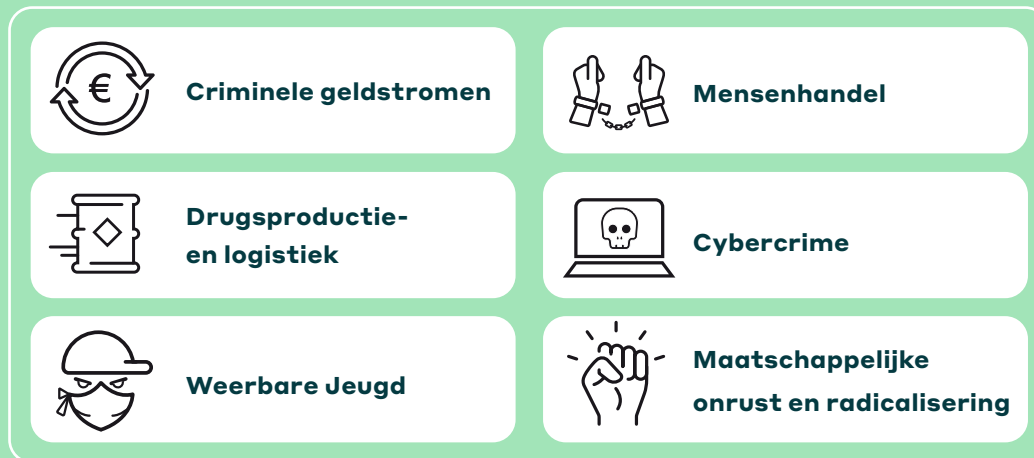
3 In 2022 vastgesteld door de voormalige Stuurgroep Programma Aanpak Ondernijning.

4 Het landelijke RIEC-LIEC convenant schrijft voor dat er een regionale RIEC stuurgroep is die verantwoordelijk is voor het samenwerkingsverband RIEC.

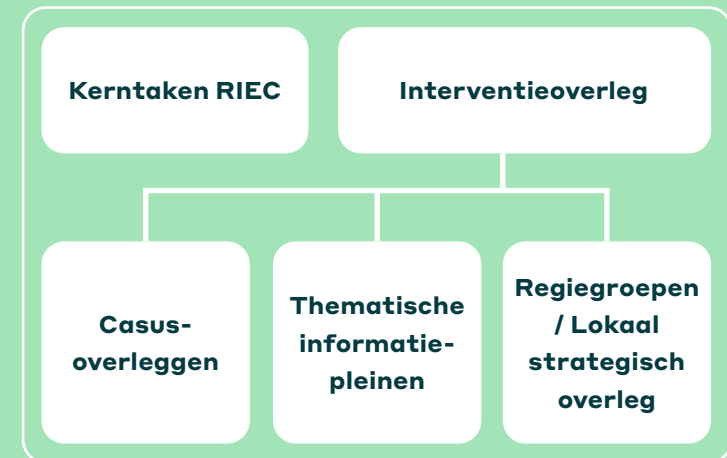


NHVeilig

Thematische aanpak



Aanpak signalen en casuïstiek



verbindt versterkt verbetert

NHVeilig is er om partijen, kennis en expertise te verbinden. Wij zijn er om de preventieve en repressieve aanpak te versterken. Met als doel de weerbaarheid in onze regio te verbeteren.

Wij voelen ons de bondgenoot die effectief samenwerken stimuleert en faciliteert. Wij willen onze partners beter laten presteren. Met meer mogelijkheden, meer oplossingen, meer impact. Daar draait het om.

Zo vormen we een slagvaardig netwerk en behalen we veiligheids-winst op belangrijke thema's.

Samen staan we sterker.

Geprioriteerde thema's

Inleiding

We stellen op regionaal niveau prioriteiten. De veiligheidsvraagstukken zijn complex en vragen om een gezamenlijke integrale aanpak. Doel is het vergroten van inzicht en informatie-uitwisseling, opbouwen van expertise, vergroten van handelingsperspectief en gezamenlijk optrekken in het versterken van de samenwerking met andere regio's en het Rijk.

De geprioriteerde thema's zijn:



Ondermijning - RIEC Noord Holland



Thematische aanpak ondermijning:
Weerbare jeugd



Thematische aanpak ondermijning:
Drugsproductie en -logistiek



Thematische aanpak ondermijning:
Criminele geldstromen



Thematische aanpak ondermijning:
Mensenhandel



Thematische aanpak IMV:
Cybercrime en gedigitaliseerde criminaliteit



Thematische aanpak IMV:
Maatschappelijke onrust en radicalisering



Thematische aanpak IMV:
Jeugd en Veiligheid

In onze werkwijze en aanpak nemen wij het voortouw in het ontwikkelen van een effectieve preventieve en repressieve aanpak. In de ondersteuning van gemeenten zorgen we voor een goede afstemming tussen de diensten en producten die op de regionale thema's worden ontwikkeld en op de prioriteiten die gemeenten, met OM en politie lokaal kiezen.

Wat verstaan we onder ondermijning?

Ondermijning is het gebruik maken van legale bedrijven en diensten voor illegale activiteiten. Het gevolg is dat de normen vervagen, de invloed van criminelen op de bovenwereld toeneemt, de onder- en bovenwereld vermengd raken en dat het gevoel van veiligheid in de samenleving afneemt. We willen niet dat criminelen grip en invloed krijgen op onze samenleving. Daarom moeten illegale praktijken worden aangepakt en moet worden voorkomen dat georganiseerde criminaliteit voet aan de grond krijgt in de samenleving.

Georganiseerde criminaliteit bestaat uit veel soorten criminaliteit en activiteiten die daarmee samenhangen. In onze integrale, regionale aanpak van ondermijning⁵ zijn vier deelthema's vastgesteld. In hoofdstuk 2 laten we zien welke activiteiten in 2024 worden uitgevoerd.

Het RIEC NH heeft een essentiële taak in de aanpak van ondermijnende criminaliteit. In het volgende hoofdstuk lichten we dit nader toe.



1. Ondernijning: kernactiviteiten RIEC Noord-Holland

Inleiding

Het RIEC NH helpt overheidsdiensten om georganiseerde, ondernijnde criminaliteit in de samenleving te voorkomen en te stoppen. Het RIEC NH stimuleert samenwerking tussen overheidsdiensten en tussen private ondernemingen en de overheid om de samenleving weerbaarder te maken en zo ondernijning tegen te gaan.

Het RIEC NH richt zich op:

- ✓ **het vergroten van bewustzijn bij de overheid en private partijen over de problematiek van ondernijning;**
- ✓ **het ondersteunen en versterken van samenwerking binnen de overheid en met publiek-private partners;**
- ✓ **het delen van kennis en expertise op het gebied van de aanpak van ondernijning.**

Ondersteuning partners

Het RIEC NH maakt deel uit van het landelijke netwerk van de RIEC's en het LIEC en kan daarmee een breed scala aan diensten en producten aanbieden op het vlak van kennisontwikkeling, juridische ondersteuning, communicatie en ICT⁶. Dit aanbod stemmen we, samen met onze partners, af op de lokale ondernijningsproblematiek.

We ondersteunen partners bij de aanpak van concrete casussen en helpen hen bij het versterken van de (bestuurlijke) weerbaarheid tegen ondernijning. Dit kan zijn door samen met onze partners de aard en omvang van ondernijning in onze regio in beeld te brengen. Dat doen we onder andere op basis van jaarlijks door de stuurgroep vast te stellen handhavingsknelpunten⁷ (zie hieronder). Ook faciliteren wij het opzetten, uitvoeren en monitoren van casuïstiek en fenomeenonderzoek en wij ondersteunen bij Bibob-onderzoek.

RIEC convenant: de basis voor integraal samenwerken

De werkzaamheden van het LIEC, de tien RIEC's, waaronder het RIEC NH, en de partners vinden hun grondslag in een landelijk convenant.

6 Nederland kent in totaal tien RIEC's. Samen met het Landelijk Informatie- en Expertise Centrum (LIEC) vormen zij een netwerkorganisatie voor heel Nederland. Het LIEC ondersteunt de RIEC's op verschillende vlakken.

7 De stuurgroep NHVeilig stelt de Handhavingsknelpunten vast, conform het Convenant RIEC.

Het convenant regelt de samenwerking tussen de betrokken partijen op landelijk en regionaal niveau. Het convenant zorgt ervoor dat alle partners zo samenwerken dat ze optimaal gebruikmaken van de bestuursrechtelijke, strafrechtelijke én fiscaalrechtelijke maatregelen tegen ondermijnende criminaliteit. Hiervoor wisselen partners informatie uit die nodig is voor een effectieve interventiestrategie.

Samen met de partners zorgt RIEC NH ervoor dat het delen van deze informatie volgens de wettelijke kaders en voorwaarden gebeurt. Het RIEC-convenant, in combinatie met de wettelijke taken en bevoegdheden van partners, biedt de basis voor een brede samenwerking bij verschillende vormen van georganiseerde criminaliteit, zoals:

- mensenhandel en -smokkel,
- georganiseerde hennepcultuur,
- fraude in de vastgoedsector,
- misbruik in de vastgoedsector en
- witwassen en daaraan gerelateerde vormen van financieel-economische criminaliteit.

Handhavingsknelpunten

Kader en context

De partners van RIEC NH mogen alleen vertrouwelijke gegevens uitwisselen bij signalen van ondermijnende criminaliteit. Soms zijn er duidelijke aanwijzingen dat hiervan sprake is, maar zijn ze niet concreet genoeg om een RIEC-casus te starten. In zo'n geval kan de stuurgroep NHVeilig een handhavingsknelpunt vaststellen. Op basis van een hand-

havingsknelpunt kan RIEC NH met de partners gegevens uitwisselen, zonder dat er een concreet signaal is ontvangen van georganiseerde criminaliteit. Informatie-uitwisseling binnen een handhavingsknelpunt moet bijdragen aan het verkrijgen van inzicht in de problematiek in gebieden of sleutelplaatsen, die knooppunt zijn voor criminaliteit of daar kwetsbaar voor zijn. Soms komt een casus voort uit een onderzoek in het kader van een handhavingsknelpunt, maar dat hoeft niet. Met onderzoek vanuit de handhavingsknelpunten kunnen we ondermijnende criminele activiteiten vaststellen, om die vervolgens effectief aan te pakken. Hiermee zijn de handhavingsknelpunten van groot belang voor de aanpak van georganiseerde criminaliteit in de regio Noord-Holland.

Handhavingsknelpunten in Noord-Holland

De stuurgroep NHVeilig stelt jaarlijks de handhavingsknelpunten vast. Daartoe weegt de stuurgroep de lopende handhavingsknelpunten en wordt door alle betrokken partners besloten tot een verlenging of beëindiging. De handhavingsknelpunten voor 2024 worden vastgesteld in de stuurgroep van december 2023. De stuurgroep kan op ieder moment in het jaar een nieuw handhavingsknelpunt vaststellen.

Wat doen we nieuw in 2024?

De stuurgroep heeft aangegeven vaker geïnformeerd te willen worden over de voortgang en resultaten van de handhavingsknelpunten. Daarom zal in 2024 'Handhavingsknelpunten' een vast agendapunt zijn voor de vergaderingen van de stuurgroep. Het agendapunt kent twee vaste onderdelen:

1. de bespreking van het schema voortgang lopende handhavingsknelpunten;
2. een presentatie van één van de handhavingsknelpunten in een gemeente. Deze presentaties zijn voor 2024 ingepland.

Wat is het resultaat?

Primair gaat het om het verkrijgen van zicht op en inzicht in de (veronderstelde) problematiek, en daarmee:

- het gericht kunnen opwerpen van barrières;
- het kunnen vormgeven van een integrale aanpak in RIEC-verband in de vorm van één of meer RIEC -casussen;
- het kunnen starten van een aanpak buiten RIEC-verband (bijvoorbeeld monodisciplinair).

Wat doen we in 2024?

Een groot aantal speerpunten dat in het jaarplan 2023 staat omschreven, betreft onze dagelijkse operatie. Daar gaan we ook in 2024 mee door. Meer informatie hierover is terug te lezen in het online [jaarplan 2023](#). In 2024 zullen wij een aantal speerpunten uit het jaarplan 2023 continueren. Enerzijds omdat de speerpunten een langere looptijd hebben dan een kalenderjaar.

Anderzijds omdat het activiteiten betreft in het kader van de vorming van NHVeilig, die ook in 2024 aandacht en energie zullen vragen. Dit betekent

dat voor 2024 scherpe keuzes zijn gemaakt in de kwantiteit en kwaliteit van de (nieuwe) speerpunten.

Waar gaan we mee door? En wat is nieuw?

1. Versterken van de integrale signaalaanpak en het proces van thematisch werken en sturen in het kader van een duurzame samenwerking.

Samen met onze RIEC-partners zijn in 2023 zogenoemde integrale thematische informatiebeelden opgesteld en besproken op de thematische informatiepleinen. In deze informatiebeelden staat welke fenomeeninformatie partners gezamenlijk op een ondermijningsthema hebben. De verbeterde informatiepositie helpt de RIEC-partners bij het gericht ondernemen van acties tegen ondermijning en bij het richting geven aan beleid op thema's als drugs en mensenhandel.

Opvolgen van de bevindingen uit de RIEC-evaluatie die medio 2023 is uitgevoerd op het proces van het opstellen van thematische informatiebeelden⁸. Belangrijke randvoorwaarde in dit proces is het aanleveren van informatie door RIEC-partners voor een effectief bruikbaar informatiebeeld. Doelstelling is om de thematische informatiebeelden (nog meer) te verbinden aan de integrale casusaanpak en geschikt te maken voor monodisciplinaire toepassing.

⁸ In december 2023 bespreekt het interventieoverleg een voorstel van RIEC NH met scenario's voor procesoptimalisatie

✓ **Optimaliseren van het proces van het inbrengen van signalen in de (thematische) informatiepleinen.**

In 2023 is onderzoek gedaan naar bestaande belemmeringen in het huidige proces. Dit onderzoek gaf een beeld van oorzaken en oplossingsrichtingen. RIEC NH wil kritische procesindicatoren (KPI's) formuleren op de doorlooptijd van dit proces en op de bijbehorende producten en diensten. Doelstelling is om de signaalaanpak te versterken en het proces efficiënt te laten zijn.

✓ **Implementeren van de werkwijzen Integrale casusaanpak (ICA) en Handhavingsknelpunten (HHK).**

Dit zijn toelichtingen op de bestaande procesbeschrijvingen Integrale casusaanpak en Handhavingsknelpunten. Deze verduidelijking is toegespitst op behoeften vanuit de praktijk.

✓ **Ophalen van best practices binnen het RIEC/LIEC bestel voor casuïstiek en toepassen/delen in onze regio.**

Doelstelling is om de werkwijze in NH te vergelijken en waar mogelijk te verbeteren.

2. Continueren van het ondersteunen van gemeenten

RIEC NH ondersteunt al vele jaren gemeenten met (juridisch) advies, kennis en expertise. Om de weerbaarheid van gemeenten tegen ondermijning duurzaam te versterken, is RIEC NH begin 2023 gestart met de ondersteuning van gemeenten. Dit initiatief staat als Spoor 1

omschreven in het versterkingsplan⁹. Hier gaat RIEC NH in 2024 mee door, onder leiding van een projectleider. Daar vanaf januari 2024 RIEC NH onderdeel zal zijn van NHVeilig, wordt in dit spoor ook de verbinding gezocht met de thematische aanpak (spoor 2).

✓ **Opstellen van gemeentelijke informatiebeelden (spoor 1).**

Doelstelling is dat alle gemeenten die een informatiebeeld willen afnemen, hierover uiterlijk in december 2024 beschikken en dat het proces in het vierde kwartaal van 2024 wordt geëvalueerd.

- RIEC NH levert een handleiding voor gemeenten opdat zij in staat zijn het informatiebeeld actueel te houden en zelf in de toekomst op te stellen.
- Ook biedt RIEC NH via de accountmanagers hulp bij het opzetten van een plan van aanpak, op basis van het gemeentelijke informatiebeeld, en bij het stellen van prioriteiten. Het plan vraagt een gezamenlijke instemming van OM, politie en gemeente.

✓ **Voorzien in specialistische bestuurlijke ondersteuning (spoor 1).**

De versterkte informatiepositie bij gemeenten genereert specialistische advies- en (juridische) ondersteuningsvragen op het gebied van de bestuurlijke aanpak van ondermijning.

- RIEC NH heeft in 2023 de eerste aanvragen in behandeling genomen. Prognose is dat RIEC NH in 2024 van andere gemeenten aanvragen zal ontvangen.
- Ook verkrijgt RIEC NH met het opstellen van de gemeentelijke

⁹ Officieel: Aanvraag regionale versterkingsmiddelen Noord-Holland, 2022

informatiebeelden steeds beter zicht op de (analyse)behoefte van gemeenten. In 2024 wil RIEC NH samen met betrokken gemeenten bekijken hoe in deze behoefte te voorzien.

✓ **Verbinden van repressieve aanpak met preventieve aanpak in de basisteamdriehoeken (spoor 2).**

Vanuit het RIEC NH geven we in 2024 in de basisteamdriehoeken expliciet aandacht aan het verbinden van preventieve en repressieve aanpak en de thematische aanpak (spoor 2). Voor beide aanpakken is een breed palet van producten en diensten vanuit NHVeilig beschikbaar.

3. **Bedienen van de vraag van partners met kennis en expertise**

Met trainingen, bewustwordingssessies, masterclasses, workshops, factsheets, Bibob-cursussen, e-learning, expertsessies en netwerkbijeenkomsten zet RIEC NH de kennis en (juridische) expertise van zijn professionals in om de bewustwording van de medewerkers in ons samenwerkingsverband, belast met de aanpak van de aanpak georganiseerde criminaliteit, te vergroten. Dit zal altijd een actueel speerpunt zijn in onze jaarplannen. In 2024 ondernemen wij de volgende activiteiten.

✓ **Ontwikkelen van de loketfunctie, samen met thematische aanpak (spoor 2), krijgt extra aandacht.**

- Nieuw is het ontwikkelen van een professionele standaard voor (senior) accountmanager en het ontwikkelen van de rol van ca-

susregisseur. Onderdeel hierin is het (her)kennen van de problematiek en behoefte van partners.

- Het bestaande aanbod van (juridische) trainingen uitbreiden door:
 - verbinding te leggen met de landelijke portefeuille Leren & Ontwikkelen in het RIEC/LIEC-bestel;
 - nieuwe trainingen en workshops te ontwikkelen.

4. **Vergroten van de bestuurlijke weerbaarheid**

Veel gemeenten in de regio Noord-Holland kunnen nog weerbaarder worden tegen georganiseerde ondermijnende criminaliteit. RIEC NH helpt gemeenten om de zwakke plekken in hun organisatie en beleid te ontdekken en te versterken. Zo kunnen we hun weerbaarheid op strategisch, tactisch én operationeel niveau blijvend vergroten.

✓ **Bereiken van een gezamenlijk niveau voor gemeentelijke weerbaarheid**

Dit speerpunt uit het jaarplan van 2023 continueren wij in 2024. De aandacht voor bestuurlijke weerbaarheid blijft nodig en de professionals van RIEC NH ondernemen daar diverse acties op, in samenwerking met de gemeenten en in samenwerking met provincie Noord-Holland.

✓ **Toewerken naar een Noord-Hollandse weerbaarheidsnorm**

In veel regio's zijn gemeenten gestart om met elkaar te komen tot een gezamenlijk ambitieniveau op het gebied van bestuurlijke weerbaar-

heid. RIEC NH wil dit ook in onze regio stimuleren en faciliteren door goede voorbeelden uit te wisselen en ondersteuning te bieden bij het formuleren van een ambitieniveau.

5. Integrale intelligence en analyse

Om ondermijnende criminaliteit effectief aan te kunnen pakken, is een compleet en actueel beeld van het probleem onontbeerlijk. De gezamenlijke analyses van verschillende RIEC-partners geven zicht op de problemen, trends en vormen van ondermijning of thema's daarbinnen. Op basis van deze analyses kunnen we gericht optreden en proactief en preventief te werk gaan als één overheid.

✓ Voortzetten thematische informatiebeelden

In 2023 zijn de eerste thematische informatiebeelden Drugs en Mensenhandel opgesteld. Voor 2024 hebben we de ambitie om ook voor financieel/criminele geldstromen een thematische informatiebeeld te realiseren. In deze beelden staat vermeld welke fenomeen-informatie betrokken partners gezamenlijk hebben op een thema en hoe deze kennis verder verstevigd kan worden. De verbeterde informatiepositie helpt de deelnemers aan het Interventieoverleg in de besluitvorming over te ondernemen acties tegen ondermijning. Zij kunnen de informatie wegen en benodigde acties prioriteren. Het onderzoekende gesprek over de toepassing en meerwaarde van de thematische informatiebeelden is in 2023 met de partners in het interventieoverleg gestart. Dit zal in 2024 worden vervolgd. Zie ook 1.

✓ Onderzoeken van thematische verbreding in de gemeentelijke informatiebeelden

Op het terrein van gemeentelijke en thematische informatiebeelden liggen kansen voor samenhang en efficiëntie. In 2024 onderzoeken we vanuit het RIEC NH (vanuit spoor 2) hoe de thema's mee te nemen in de gemeentelijke informatiebeelden (spoor 1). De onderzoeksvraag is of het haalbaar is om voor 32 gemeenten dan wel 10 basisteamdriehoeken de informatiebeelden uit te breiden met themabeelden. Antwoord zullen wij onder andere zoeken via de pilot die in 2023 is gestart.

✓ Borgen van Platform Waarneming Ondermijning (PWO) (voorheen bekend als Trendwatching)

Het Platform Waarneming Ondermijning (PWO) wordt in 2024 verder ingebed in de bestaande werkwijze van RIEC NH. Doelstelling is om waarnemingen van criminele activiteiten in een vroeg stadium te registreren en te duiden door de waarneming van meer betekenis te voorzien. Zo kunnen vroegtijdig nieuwe vormen van criminaliteit gesignaleerd worden, wat inzicht geeft in ontwikkelingen en trends binnen bestaande soorten misdaad. Ons streven is PWO te verbinden aan de thematische informatiepleinen en hierin vervult het RIEC NH een belangrijke taak. Via het interventieoverleg wil RIEC NH de resultaten en producten van PWO in de lijn brengen. Hiervoor zullen wij presentaties, bijv. over trends en fenomenen, verzorgen. We onderzoeken welke behoefte voor PWO bestaat aan een klankbordgroep, en zo ja, wie daar zitting in zouden moeten nemen.

2. Thematische aanpak ondermijning: vier prioriteiten

Inleiding

Met ingang van 2022 heeft het kabinet structureel extra geld beschikbaar gesteld om de aanpak van ondermijnende criminaliteit in de regio's te versterken. Ondermijnende criminaliteit is zó vergroeid met de maatschappij, dat de aanpak ervan vraagt om intensieve betrokkenheid van maatschappelijke partners. Daarom hebben de regio's de opdracht gekregen de extra middelen niet alleen te investeren in het versterken van de overheidssamenwerking, maar juist ook maatschappelijke organisaties, burgers en bedrijven bij de aanpak te betrekken. Het zwaartepunt van de aanpak moet daarbij liggen op het voorkómen van ondermijnende criminaliteit, door kansen en gelegenheden hiervoor weg te nemen.

In de aanpak van ondermijnende criminaliteit hebben de samenwerkende partners van het RIEC NH de volgende vier thema's geprioriteerd. Dit zijn:



Deze onderwerpen vormen de rode draad in de veiligheidsvraagstukken van de gemeenten in onze regio. Op deze thema's voeren we vanuit het RIEC NH op regionaal niveau regie op het ontwikkelen van een effectieve preventieve en repressieve aanpak. In de volgende paragrafen gaan we nader in op deze thema's en laten we zien wat we in onze samenwerking op de thema's in 2024 doen.



Thema Weerbare Jeugd

Aanleiding

Een grote groep jongeren en jongvolwassenen lijkt vatbaar voor de aantrekkingskracht van drugscriminaliteit. Uit het fenomeenonderzoek 'Dealen met Drugs'¹⁰ bleek dat drugscriminaliteit onder jongeren ontstaat door een combinatie van maatschappelijke context, aanwezigheid van risicofactoren en motieven. Ook het ervaren van (een gebrek aan) kansen en perspectieven speelt een rol.

Deze factoren vormen niet alleen een voedingsbodem voor drugscriminaliteit, maar ook voor andere aan jeugd gerelateerde maatschappelijke problemen, zoals cybercriminaliteit, uitbuiting en radicalisering. Veel

van deze problematiek speelt zich af op het snijvlak van het veiligheidsdomein en het sociaal domein, waaronder naast zorg, ook onderwijs, werk en inkomen een rol spelen. Cruciaal in de aanpak is een effectieve samenwerking tussen die domeinen: alhoewel preventie uitgangspunt blijft, is een zichtbare succesvolle repressieve aanpak in aanvulling daarop normstellend en onmisbaar om tegenwicht te bieden aan de verlokkingen van (drugs)criminaliteit.

Wat willen we bereiken?

- ✓ We willen de aantrekkingskracht van criminaliteit bij jongeren doen afnemen, om te voorkomen dat ze in het criminele (drugs) circuit belanden.
- ✓ We verstevigen de bestaande samenwerking tussen partners uit het sociaal domein en het veiligheidsdomein en breiden deze verder uit met nieuwe partners. We zetten meer in op vroeg signalering door het bieden van kennis en een handelingsperspectief aan medewerkers van samenwerkende partnerorganisaties.
- ✓ We ondersteunen partnerorganisaties bij het verstevigen van lokale en subregionale coalities en/of de aanpak. In de aanpak wordt gebruikgemaakt van de eerder ontwikkelde instrumenten.

Wat doen we in 2024?

Waar gaan we mee door? En wat is nieuw?

Het thema richt zich in 3 deelprojecten op weerbare jeugd:

1. Versterken lokale aanpakken
2. Investeren in (kennis en kunde binnen) het regionale netwerk
3. Overzicht creëren van interventies, handelingsperspectief en ervaringen

Nieuw in 2024 is het inzichtelijk maken van interventies en een versterkte inzet op een vraaggerichte, lokale ondersteuningsbehoefte. Verder brengen we in kaart hoe met bepaalde jeugdvindplekken (scholen, verenigingen, buurthuizen) samenwerking kan worden gezocht of versterkt en welke interventies daarbij effectief zijn. Onderdeel daarvan is het geluid van jongeren (laten) horen.

Onderstaand volgt beknopt een beschrijving van ieder deelproject en laten we zien wat we in 2024 op ieder deelproject doen.



1. Versterken lokale aanpakken

Wat houdt dit in?

We ondersteunen gemeenten maatwerkgericht bij het verstevigen van lokale coalities en/of de lokale aanpak, met aandacht voor preventie, vroeg signalering en repressie. Thema Weerbare Jeugd ondersteunt gemeenten onder meer met expertise, advies, organisatie en begeleiding van sessies. Ook zorgen we voor verbinding rondom het thema Weerbare Jeugd binnen de ondersteuning gemeenten vanuit het RIEC NH.

Wat is het doel?

- ✓ Het verstevigen van het lokale netwerk en de lokale aanpak, opdat
- ✓ meer vroegtijdig wordt gesignaleerd en/of kan worden gehandeld (door inzet van verschillende preventieve en repressieve interventies), zodat

- ✓ de weerbaarheid wordt vergroot dan wel de voedingsbodem wordt weggenomen voor betrokkenheid bij (drugs)criminaliteit. Voorkomen wordt dat jongeren daar onderdeel van worden of daarin doorgroeien door in te zetten op een beter alternatief.

Wat is het resultaat?

- ✓ Per district een bijeenkomst bij en mét gemeente(n) om samenwerking tussen afdelingen en/of partners te bevorderen¹¹.
- ✓ Vraaggerichte lokale ondersteuning om de eerste, interne stappen te zetten om de lokale behoefte(n) en opgave(n) (denk aan het organiseren van een sessie, opmaken van een werkproces) verder te brengen¹².
- ✓ Een regionaal visiedocument met daarin de operationalisering van de prioriteit "Weerbare jeugd".

2. Investeren in (kennis en kunde binnen) het regionale netwerk

Wat houdt dit in?

We werken toe naar een stevig en duurzaam regionaal expertisenetwerk op de doelgroep weerbare jeugd. We houden zicht op trends en ontwikkelingen op het thema en adresseren die daar waar mogelijk. We organiseren bijeenkomsten om kennis te vergroten en om verbindin-

gen tussen partners en processen te stimuleren. We brengen in 2024 "BUIT voor professionals" - dat eind 2023 is gelanceerd - verder onder de aandacht van partners.

We bieden partners een regionaal platform om de ervaringen, kennis en (succesvolle) interventies delen. Gemeente Zaanstad deelt op dit platform de ervaringen binnen het programma "Preventie met gezag".

Tot slot werken we nauw samen met landelijke partners en breiden we ons netwerk uit met nieuwe partners. Zo is het project aangehaakt bij het landelijk netwerk op dit thema om de uitwisseling van kennis en ervaringen niet tot de regio beperkt te houden.

Wat is het doel?

- ✓ Integraal (uit) leren, kennis en ervaringen ophalen en delen (het geheel is meer dan de som der delen).
- ✓ Het optimaal effectief en efficiënt handelen van betrokken partners, vanuit het eigen werkdomein, de eigen verantwoordelijkheid en in aansluiting op elkaar.

Wat is het resultaat?

- ✓ 4 regionale (online) kennisbijeenkomsten, waarin (nieuwe) kennis wordt gedeeld op specifieke deelthema's
- ✓ 6 netwerkmomenten, waarbij goede praktijkvoorbeelden en

11 Deze bijeenkomsten worden ingericht op de specifieke lokale behoefte. Ze kunnen bv. Inhoudelijke deskundigheidsbevordering betreffen of gericht zijn op de lokale integrale samenwerking. Het kan intern binnen de gemeente zijn of juist met de partners in het jeugdveld. Maar het kan ook om het college van B&W gaan voor bestuurlijk draagvlak.

12 Deze ondersteuning is altijd in samenwerking met een medewerker van gemeente die, op basis van kennis van de organisatie en positie in het netwerk, het (veelal integrale) vervolg vorm kan geven.

onderlinge samenwerking centraal staan. De ervaringen en kennis uit programma “preventie met gezag” in Zaanstad worden hierin meegenomen.

- ✓ 4 nieuwsbrieven met onder meer trends, ontwikkelingen en relevante bijeenkomsten.
- ✓ Actieve deelname aan het landelijk (RIEC)-platform “Jonge aanwas”, waarin kennis, ervaringen en best practices worden uitgewisseld. We dragen daarmee bij aan en putten uit de landelijke kennisopbouw.
- ✓ Een netwerkoverzicht “Weerbare Jeugd” met contactpersonen en gegevens.
- ✓ Een goed geëquipeerd team Weerbare Jeugd dat verbinding heeft met de partners in de regio.

3. Overzicht creëren van interventies, handelingsperspectief en ervaringen

Wat houdt dit in?

Op het thema Weerbare jeugd in relatie tot (drugs)criminaliteit zijn inmiddels veel interventies ontwikkeld en uitgetest: lokaal, in de regio en landelijk. We creëren overzicht in die (effectieve) interventies en handelingsperspectieven (best practices). Denk hierbij aan interventies en handelingsperspectieven gericht op (kwetsbare) jongeren zelf, de omgeving van (kwetsbare) jongeren (interventies rondom ouders/ouderbetrokkenheid) en de online weerbaarheid van jongeren. We nemen de ervaringen van partner(s) bij de toepassing daarin mee en kijken ook nadrukkelijk naar “wat werkt” (op basis van onafhankelijke onder-

zoeken en bronnen). Daarbij brengen we in kaart hoe met bepaalde jeugdvindplekken (scholen, verenigingen, buurthuizen) samenwerking kan worden gezocht of versterkt en welke interventies effectief zijn. Onderdeel daarvan is het geluid van jongeren (laten) horen.

De focus ligt nadrukkelijk op:

- ✓ Het verdiepen van het concept ‘rolmodellen’ en ‘credible messengers’ met aandacht voor randvoorwaarden, inzetbaarheid en ‘let op’s’.
- ✓ We verkennen de samenwerking met project Uitbuiting voor een (lokale) pilot gericht op opvoeders/ouders van kwetsbare jongeren.

Wat is het doel?

- ✓ Het innoveren en integraal door ontwikkelen (op basis van wetenschappelijke inzichten), met als einddoel:
- ✓ Het versterken van de weerbaarheid van kwetsbare jongeren en het equiperen van hun omgeving, in eerste instantie ouders.

Wat is het resultaat?

- ✓ Een overzicht van bestaande interventies op het thema “Weerbare Jeugd” in relatie tot (drugs)criminaliteit, met aandacht voor “jeugdvindplekken” daarbij.
- ✓ Een overzicht van overwegingen, randvoorwaarden en factoren om mee te wegen bij de inzet van (lokale) rolmodellen/ credible messengers.
- ✓ Een pilot gericht op de ouders/ opvoeders van kwetsbare kinderen in samenwerking met project Uitbuiting.



Thema Drugsproductie en -logistiek

Aanleiding

Noord-Holland is aantrekkelijk en kwetsbaar voor drugscriminaliteit vanwege de ligging, de infrastructuur en de logistieke mogelijkheden (buitengebied, Schiphol, Noordzeekanaalgebied). We weten dat hier via land, water en lucht op grote schaal cocaïne en grondstoffen voor synthetische drugs ons land binnenkomen. Ook worden er op tal van locaties in onze regio hennep en synthetische drugs geproduceerd en wordt cocaïne uit goederen gewassen.

We hebben al beter zicht op de aard en omvang van de productie van synthetische drugs in Noord-Holland¹³ en kansen in de aanpak zijn gedetecteerd. Maar voor andere typen drugs geldt, dat er nog onvoldoende inzicht is in de problematiek, zoals inzicht in de criminele bedrijfsprocessen van de verschillende soorten drugs en de rol van facilitators in deze onderdelen¹⁴. Hier willen we iets aan doen.

Ook zien we door verschillende werkprocessen en (informatie)systemen bij samenwerkende publieke partners een gefragmenteerde in-

formatiepositie. Informatie gaat soms verloren en kansen in de aanpak worden gemist.

Tot slot blijkt ook dat er veelal sprake is van onwetendheid en van gebrek aan urgentiebesef en onverschilligheid ten aanzien van de productie, opslag en handel in drugs. Voor facilitators¹⁵ is het, om verschillende redenen, gemakkelijk om weg te kijken.

Wat willen we bereiken?

- ✓ We willen de productie van drugs bemoeilijken, drugstransport en -logistiek verstoren.
- ✓ We zetten in op het vormen van regionale en lokale coalities voor integrale samenwerking, in het belang van een effectieve samenwerking tussen burgers, ondernemers en overheidspartners.
- ✓ We willen bewustwording, weerbaarheid en meldingsbereidheid van inwoners, ondernemers en publieke partners vergroten.
- ✓ We richten ons op het gezamenlijk verkrijgen en behouden van een actuele integrale informatiepositie en een daarop gebaseerde preventieve en repressieve aanpak, ter verbetering van de informatiepositie en voor het effectief ontwikkelen en opwerpen van barrières.

13 Versterkingsplan Productielocaties Drugs (2019-2022)

14 Concrete voorbeelden zijn: het verwerven van panden die worden gebruikt voor de handel, opslag en productie van drugs; het leveren van grondstoffen en benodigheden voor het inrichten van een productielocatie; de productie en het transport van drugs; de geldstromen die met de drie voorgaande punten te maken hebben.

15 Een facilitator is een persoon die in verband wordt gebracht met het faciliteren van illegale activiteiten. Bijvoorbeeld een makelaar of een elektricien die even iets regelen voor de "echte" crimineel.

Wat doen we in 2024?

Het thema zet haar zes deelprojecten uit 2023 voort:

1. Drugshub
2. Veilig Buitengebied en veilige bedrijventerreinen
3. Data gestuurd interveniëren
4. Drugscommunity
5. (Fenomeen)Onderzoeken op deelgebieden / Onderzoeksprints
6. NH Drugsalert

Onderstaand volgt beknopt een beschrijving van ieder deelproject en laten we zien wat we in 2024 doen.

1. Drugshub**Wat houdt dit in?**

De RIEC-partners in Noord-Holland werken in de Drugshub samen aan de operationele aanpak van casuïstiek op het gebied van drugsproductie en -logistiek. In de Drugshub komen alle relevante signalen samen onder het handhavingsknelpunt Drugsproductie en -logistiek. Komen er signalen binnen, dan zoeken we daar in onze systemen extra informatie bij en als er kansen zijn bepalen we met partners een aanpak. Actuele informatie maakt gerichte acties mogelijk, zowel preventief als repressief, met aandacht voor het maatschappelijk effect. Vanuit (lokaal) gerichte acties komt ook weer nieuwe informatie. Op deze wijze breiden wij onze kennis over drugsproductie en -logistiek steeds verder uit. De huidige focus is om zoveel mogelijk harddrugproductie-locaties te vinden, 'stuk te maken' en criminele activiteiten te frustreren. Het

Thematisch Informatieplein Drugs en het Drugsconvenant helpen ons bij de samenwerking met partners.

Wat is het doel?

- ✓ Beter samenwerken door elkaar beter te positioneren (informatiedeling).
- ✓ Vastleggen en ontwikkelen van integrale werkwijzen.
- ✓ Via de Drugshub focus aanbrengen in de integrale aanpak, voor prioritering in casuïstiek en onderwerpen voor fenomeenonderzoeken.
- ✓ De Drugshub een broedplaats laten zijn voor nieuwe aanpakken, een expertisecentrum voor de regio en de medewerkers leren door te 'doen'.

Wat is het resultaat?

- ✓ De Drugshub verzorgt 2x per jaar een actueel informatiebeeld
- ✓ De Drugshub zorgt voor een voortdurende stroom aan informatieproducten voor alle partners en ook voor overheidspartners buiten de regio waarop geacteerd kan worden.
- ✓ Inbreng van kansrijke signalen, na integrale verrijking onder het Handhavingsknelpunt, ingebracht bij het Thematisch Informatieplein Drugs (TID) van het RIEC. Waar nodig neemt de Drugshub de regie op de integrale casus.
- ✓ Experimentele aanpakken op volgende onderwerpen uit het versterkingsplan:
 - Logistiek
 - Locaties

- Grondstoffen
- Geldstromen
- ✓ Beschikbare expertise op het gebied van drugsproductie en -logistiek, actief aangeboden aan het netwerk.

2. Veilig Buitengebied en veilige bedrijventerreinen

Wat houdt dit in?

Dit deelproject is gericht op het weerbaarder maken van burgers en ondernemers in het buitengebied en op bedrijventerreinen. Daarmee bedoelen wij dat burgers foute situaties herkennen, dat ze in staat zijn om nee te zeggen tegen criminelen en weten waar ze misstanden kunnen melden. Zo voorkomen we dat criminelen schuren, loodsen en bedrijfsgebouwen kunnen gebruiken om drugs te produceren.

Wat is het doel?

- ✓ Weerbaar maken van gebieden, branches, ondernemers en burgers waar het gaat om drugsproductie en -logistiek.

Wat is het resultaat?

- ✓ Ondersteunen van gemeenten bij het organiseren van integrale controles.
- ✓ Voorlichting op evenementen en markten ter verhoging van de meldingsbereidheid.
- ✓ Voorlichtingsbijeenkomsten voor bewoners / ondernemers / pandeigenaren

- ✓ Trainingen aan:
 - Professionals (zoals politie, gemeente, omgevingsdienst etc).
 - Ondernemers, parkmanagers en beveiligers (in samenwerking met PVO)
- ✓ Bezoeken van facilitators om bewustwording te creëren.
- ✓ Kwetsbare pandeigenaren vinden en hun weerbaarheid vergroten.

3. Data gestuurd interveniëren

Wat houdt dit in?

Door gebruik te maken van risico-indicatoren kunnen we slimme selecties maken uit grote hoeveelheden data. Zo wordt onze gezamenlijke, multidisciplinaire capaciteit voor controles (meer) effectief ingezet.

Na een heroriëntatie in 2023 heeft het inzetten van een geografische informatiesysteem zoals QGIS nu de focus. Voor opbouw en borging van deze expertise wordt in 2024 een deskundige aangetrokken en het vak uitgeleerd aan de huidige analisten van NHVeilig.

Wat is het doel?

- ✓ Gemeenten en partners hebben, op basis van data, zicht op kwetsbare gebieden en panden.
- ✓ Betere informatie maakt gerichte acties en toezicht uitvoerbaar. Het toezicht is bedoeld om criminaliteit te voorkomen, om aan te pakken en te bestraffen. Schaarse capaciteit wordt gericht ingezet.

Wat is het resultaat?

Een voorlopige versie van een instrument om data te combineren in het geografische informatiesysteem (bv. QGIS).

- ✓ Een vorm van gegevensuitwisseling, goedgekeurd door de privacyfunctionarissen van de samenwerkende partijen.
- ✓ Minimaal 2 experimenten in specifieke geografische gebieden in verschillende gemeenten.

4. Drugscommunity**Wat houdt dit in?**

De drugscommunity is een multidisciplinair netwerk van professionals en experts op het gebied van drugsaanpak.

Wat is het doel?

- ✓ De deelnemers van de drugscommunity weten elkaar goed te vinden en elkaars mogelijkheden te benutten.
- ✓ De deelnemers van de community krijgen steeds meer kennis van het onderwerp.
- ✓ De deelnemers zijn op de hoogte van de meest actuele ontwikkelingen op het onderwerp.

Wat is het resultaat?

- ✓ Periodieke nieuwsbrief
- ✓ Masterminds (Een groep experts die samen nadenken en adviseren over bepaalde problematiek.)
- ✓ Masterclasses / Trainingen
- ✓ Jaarlijkse netwerkbijeenkomst

5. (Fenomeen)Onderzoeken op deelgebieden / Onderzoeksprint**Wat houdt dit in?**

Met het versterkingsproject Productielocaties Drugs (2019-2022) hebben we zicht gekregen op de aard en omvang van de productie van synthetische drugs in onze regio. Daarmee hebben we kansen in de aanpak ontdekt. In 2023 zijn we gestart met onderzoek naar de andere drugsmarkten, daar gaan we in 2024 mee door.

Op basis van de, binnen de Drugshub en in het RIEC-netwerk, beschikbare informatie doen we kortlopende onderzoeken naar fenomenen en onderdelen van de verschillende crimescripts, zodat acties tegen ondermijning kunnen worden bepaald.

Wat is het doel?

- ✓ Meer inzicht krijgen in de problematiek door het uitvoeren van onderzoeken naar onderwerpen die in onze regio prioriteit hebben:
 - Voldoende zicht op de (rol van) facilitators die bij de verschillende onderdelen van criminele bedrijfsprocessen betrokken zijn, zoals bij:
 - Het verwerven van panden die worden gebruikt voor de handel, opslag en productie van drugs;
 - het leveren van grondstoffen en benodigdheden voor het inrichten van een productielocatie;
 - de productie en het transport van drugs;
 - de geldstromen die met de drie voorgaande punten te maken hebben.

Ten aanzien van Transport en logistiek:

- ✓ Weten wat de kwetsbare/faciliterende branches zijn.
- ✓ Weten wat de plekken van 'overdracht van drugs' zijn.
- ✓ Weten wat de meest gebruikte transportroutes zijn (weg, water, lucht).
- ✓ Begrijpen hoe geldstromen, om transport en logistiek te organiseren, lopen.

Ten aanzien van het bemoeilijken van de productie van drugs:

- ✓ Het kennen van de risico-indicatoren voor productielocaties en weten hoe criminelen aan die panden komen (kenmerken).
- ✓ Het hebben van goed zicht op de (rol van) facilitators die bij de verschillende onderdelen van het criminele bedrijfsproces betrokken zijn (subjecten). We begrijpen waar het verdiende geld heen vloeit en pakken deze routes aan (kenmerken en bijzonderheden aanpak).

Wat is het resultaat?

- ✓ Minstens twee deelonderzoeken in 2024 die ons in staat stellen beter preventief (met barrières voor criminelen) en repressief (aanpak in casussen) te handelen.

6. NH Drugsalert

Wat houdt dit in?

We willen de informatiepositie van inwoners verbeteren en de meldingsbereidheid onder hen verhogen.

Wat is het doel?

- ✓ Het vergroten van bewustwording van de verschijningsvormen en de risico's van drugsproductie.
- ✓ Het verhogen van de meldingsbereidheid door mensen over te halen eerder vermoedens van drugsproductie en/of -transport kenbaar te maken.
- ✓ Een gegroeid besef dat drugsproductie en -logistiek een groot probleem is. Dat blijkt uit de toegenomen meldingen en casussen.

Wat is het resultaat?

- ✓ Meer uitgebreide berichtgeving over het onderwerp, over resultaten vanuit casuïstiek én over barrières en met maatschappelijke impact.



Thema Criminele geldstromen

Aanleiding

Met behulp van crimineel verdiend vermogen krijgen criminelen in de maatschappij snel een positie, status en macht. Als dat vermogen zich kan vermengen met legaal verdiend inkomen, beschadigt dat het economische systeem.

Zo kan er oneerlijke concurrentie ontstaan door bedrijven die zijn opgericht met crimineel geld. Daarnaast hebben de meer zichtbare verschijnselen, zoals een luxe levensstijl met dure auto's en sieraden, een aantrekkingskracht op jongeren.

Daarom is het (zichtbaar) afpakken en tegenwerken van criminele investeringen in panden, ondernemingen en luxegoederen belangrijk. Hiermee wordt een ongunstig vestigingsklimaat gecreëerd voor criminelen.

Zichtbaar optreden zorgt voor bewustwording en verhoogt de meldingsbereidheid. Ook wordt met zichtbaar optreden de potentiële nieuwe aanwas ontmoedigd.

Wat willen we bereiken?

- ✓ We willen op lokaal en regionaal niveau een samenhangend, sterk optreden van overheidsorganisaties door meer gezamenlijke, integrale acties tegen criminelen te ontwikkelen, preventief én repressief.
- ✓ We hebben een goed zicht op de manier waarop crimineel verdiend geld wordt geïnvesteerd in legale activiteiten, dan wel wordt ingezet ten behoeve van andere criminele activiteiten.
- ✓ Door kort cyclisch afpakken laten we zien dat misdaad niet loont. We maken dit zichtbaar om zo bij te dragen aan het gevoel van veiligheid en rechtvaardigheid van inwoners van onze regio.
- ✓ We ondersteunen de rol van partners om een duurzaam effect van afpakken te realiseren. Bijvoorbeeld: na afpakken dient ook aandacht te zijn voor het sociaal-maatschappelijk welzijn van de betrokkenen.
- ✓ We zetten in op het versterken van bewustzijn van de partners voor zicht op voortdurend veranderende gelegenheidsstructuren, zodat zij barrières en interventies

daarop kunnen aanpassen.

- ✓ We integreren de in onze regio ontwikkelde visie op afpakken in de dagelijkse werkzaamheden van professionals, zoals bijvoorbeeld bij integrale verkeerscontroles.

Wat doen we in 2024?

Dit project bestaat naast 'criminele geldstromen algemeen' ook uit een specifiek deelproject Financial Intelligence Team (FIT).

1. Criminele geldstromen algemeen
2. Financial Intelligence Team (FIT)

Onderstaand volgt beknopt de beschrijving van de deelprojecten en laten we zien wat we in 2024 op ieder deelproject doen.

1. Criminele geldstromen algemeen

Wat houdt dit in?

We bundelen informatie van verschillende overheidspartners. Aan de hand van dit beeld organiseren wij op lokaal en regionaal niveau een integraal preventieve en repressieve aanpak op criminele geldstromen. Nadrukkelijk zoeken we hierin de samenwerking met private partijen. Daarnaast willen we ook binnen de samenwerkende organisaties de mogelijkheden versterken om crimineel vermogen af te pakken. We willen een aanpak die duidelijk zichtbaar is voor burgers en voelbaar voor criminelen en laten zien: 'Misdada loont niet'.

Wat is het doel?

- ✓ Inzicht krijgen in de aard en omvang van (on)zichtbare criminele geldstromen in onze regio.
- ✓ Gelegenheidsstructuren voor witwassen in kaart brengen.
- ✓ Samen met publieke en private partijen werken aan:
 - Bewustwording onder burgers, ondernemers en handhavende / toezichthoudende overheidsinstellingen.
 - Vergroten wij de kennispositie bij professionals in de financiële branche, maar ook binnen de financiële opsporing.
 - Versterken wij de poortwachtersfunctie van private partijen met concrete handelingsperspectieven.
- ✓ Inzetten op de doorontwikkeling van het Thematisch Informatieplein Financieel (TIF).
Het TIF bestaat uit financieel specialisten van verschillende RIEC-partners. Zo ontstaat een integraal intelligencebeeld op geldstromen en kunnen gefundeerde keuzes worden gemaakt in de integrale aanpak.

Wat is het resultaat?

- ✓ Een integraal intelligencebeeld (inclusief de faciliterende gelegenheidsstructuren) van mogelijke criminele geldstromen op minstens twee veiligheidsvraagstukken: thema's drugsproductie en weerbare jeugd. Hierbij worden de gelegenheidsstructuren die de criminele geldstromen faciliteren ook in kaart gebracht.

- ✓ Concrete preventieadviezen voor interventies om barrières op te werpen.
- ✓ Een integraal intelligencebeeld als de bijdrage aan effectieve interventie-adviezen ten behoeve van de thema's drugsproductie en weerbare jeugd.
- ✓ Bewustwordingsbijeenkomsten voor publieke en private partijen om versterkte financiële weerbaarheid te creëren.


2. Financial Intelligence Team (FIT)
Wat houdt dit in?

Criminelen investeren hun illegaal verkregen vermogen in panden, ondernemingen en luxegoederen. Zo krijgen ze een positie, status en invloed in de bovenwereld. Het afpakken van het crimineel verdiend vermogen is daarmee een onmisbaar instrument in de aanpak van ondermijnende criminaliteit.

Het afpakken van crimineel vermogen vereist doorgaans een langdurig en soms ook ingewikkeld onderzoek. Het Financial Intelligence Team (FIT) specialiseert zich in afpakken na een kort onderzoek¹⁶.

Wat is het doel?

- ✓ Meer, sneller en slagvaardiger afpakken van crimineel vermogen en hiermee:
- ✓ De onaantastbaarheid van criminelen doorbreken;
- ✓ Criminele bedrijfsprocessen verstoren;

16 Bijvoorbeeld bij een signaal van ongebruikelijk bezit zoals een dure auto van iemand die een uitkering heeft: het FIT verzamelt bij verschillende samenwerkende overheidsinstellingen informatie om vervolgens direct in te grijpen.

- ✓ Een duidelijke maatschappelijke norm ('misdad mag niet lonen') stellen door snel en zichtbaar overheidsoptreden.

Wat is het resultaat?

- ✓ Het FIT-proces van afpakken en opsporen wordt in 2024 onderhouden en geoptimaliseerd.
- ✓ Informatie uit signalen is verwerkt in het fenomeenbeeld criminele geldstromen.
- ✓ Dat fenomeenbeeld levert een verbeterd zicht op afpakkansen, zodat we de repressieve kant van onze aanpak versterken.
- ✓ Presentaties en trainingen voor deelnemende samenwerkingspartners (waaronder Handhaving en Politie) voor meer kennis over en bewustwording van ongebruikelijk bezit.
- ✓ In 2024 wordt gekeken of de presentaties en trainingen uitgebreid of aangepast moeten worden, nadat ze aan alle deelnemende samenwerkingspartners zijn gegeven.
- ✓ Het borgen van de FIT-methodiek: een vaste plek binnen de deelnemende samenwerkingspartners (FIOD, Politie, Belastingdienst en in de toekomst mogelijk ook de KMAR).



Thema Mensenhandel

Aanleiding

Mensenhandel is een onmiskenbare vorm van ondermijnende criminaliteit, die ongekend ontwrichtend is voor zowel een individu als voor de samenleving. Onder mensenhandel verstaan we verschillende vormen van uitbuiting, zoals seksuele uitbuiting, criminele uitbuiting, arbeids-

uitbuiting/ernstige benadeling en gedwongen orgaandonatie. We zien hierbij dat minderjarigen, vluchtelingen, migranten, verslaafden en overige kwetsbare personen sneller slachtoffer worden van seksuele en criminele uitbuiting en daarbij vatbaar zijn voor herhaald slachtofferschap.

Ongeveer de helft van de signalen van mensenhandel gaat over mogelijke slachtoffers van seksuele of criminele uitbuiting. Een iets kleiner aandeel betreft signalen van illegale prostitutie. De overige signalen gaan over arbeidsuitbuiting. Om dit aan te pakken werken de betrokken partners al samen in de regio en weten zij elkaar steeds beter te vinden. De komende jaren is echter zeker nog een aantal verbeteringen mogelijk om de aanpak van mensenhandel te versterken. Niet alleen in repressieve zin, maar ook in preventieve zin. Bijvoorbeeld door het vergroten van de informatiepositie van betrokken partners met betrekking tot mensenhandel, het vergroten van bewustzijn en het herkennen van signalen. Daarnaast kan gedacht worden aan het bieden van handelingsperspectieven, inzet op deskundigheidsbevordering bij professionals, of beleidsontwikkeling en -ondersteuning van gemeenten, gericht op de regionale samenwerking met ketenpartners en versterking van de uitvoering.

Wat willen we bereiken?

- ✓ We willen een meerjarige visie en beleidsplan voor een regionale aanpak op mensenhandel vormgeven voor alle ketenpartners en in het bijzonder voor gemeenten. Hierbij hebben we voldoende aandacht voor lokale verschillen, maar ook voor beschikbare middelen.

- ✓ We krijgen een duidelijke focus op preventief beleid en preventieve acties, naast de bestaande repressieve aanpak.
- ✓ We willen onze samenwerking versterken en optimaliseren en het commitment en draagvlak bij bestuurders ten aanzien van dit thema vergroten.

Wat doen we in 2024?

Het thema richt zicht in 4 deelprojecten op de aanpak van mensenhandel:

1. De basis op orde
2. Faciliteren en borgen project Bestuurlijk Toezicht Prostitutie (BTP)
3. Vergroten kennis en bewustzijn voor signalen mensenhandel voor front-office/ baliemedewerkers/ leidinggevenden gemeenten
4. Aanpakken arbeidsuitbuiting en ernstige benadeling.

Nieuw in 2024 is de doorontwikkeling van de samenwerking tussen gemeenten en ketenpartners en de aandacht voor preventief beleid en een integrale aanpak.

Onderstaand volgt beknopt een beschrijving van ieder deelproject en laten we zien wat we in 2024 op ieder deelproject doen.

1. De basis op orde

Wat houdt dit in?

In 2024 worden (per kwartaal) kennisbijeenkomsten georganiseerd voor gemeenten en ketenpartners ter ondersteuning en doorontwikkeling van de aanpak van mensenhandel door de 32 gemeenten in onze

regio. Extra aandacht komt er voor de samenwerking met ketenpartners, zoals zorgcoördinatoren/ Politie/OM.

We bezien of er behoefte is, bij vooral kleinere gemeenten, aan extra ondersteuning bij het ontwikkelen en uitvoeren van mensenhandel beleid. Dit kan bijvoorbeeld door het organiseren van een praktische workshop en/of facilitering en stimuleren van samenwerking bij het thema met andere (koploper) gemeenten.

We zorgen ervoor dat minimaal één keer een brede (ambtelijke) regionale thema bijeenkomst over de aanpak Mensenhandel wordt georganiseerd voor/door gemeenten en ketenpartners in de regio. Daarbij zal de nieuwe bestuurlijk ambassadeur Mensenhandel worden betrokken. Dit is nodig om meer regionale speer/actiepunten op te halen als input voor een regionaal plan.

Ook zal er minimaal één keer een themabijeenkomst Mensenhandel worden georganiseerd voor de bestuurders van onze regio. Dit in samenwerking met de bestuurlijk ambassadeur Mensenhandel om het bestuurlijk draagvlak en commitment op het thema te vergroten.

Wat is het doel?

- ✓ Binnen onze regio een solide aanpak tegen mensenhandel te ontwikkelen, waarbij 32 gemeenten en ketenpartners optimaal samenwerken en kunnen inspelen op actuele ontwikkelingen.

Wat is het resultaat?

- ✓ Een consistente en stevige aanpak van mensenhandel, waarbij meer slachtoffers en daders in beeld komen bij ketenpartners

en waarbij passende maatregelen en/of opvang kunnen worden getroffen. Ook meer focus op een preventieve aanpak.

2. Faciliteren en borgen project Bestuurlijk Toezicht Prostitutie (BTP)

Wat houdt dit in?

Voor de aanpak van niet-vergunde en illegale prostitutie is gestart met het regionale project. Op grond van de ervaringen en controles, van het afgelopen anderhalf jaar, heeft een evaluatie plaatsgevonden. Deze laat de meerwaarde zien van het project en tevens de verbeterpunten voor verdere doorontwikkeling en borging van het project in onze regio. In 2024 geven wij uitvoering aan deze doorontwikkeling, door uitvoering van het actieplan dat door de regionale (ambtelijke) werkgroep BTP is opgesteld.

Vanuit het project wordt gezorgd voor:

- ✓ De ondersteuning aan de 3 coördinatoren BTP en de toezichthouders op het gebied van samenwerking, organisatie, verantwoording en deskundigheidsbevordering.
- ✓ De ondersteuning aan de voorbereidingen van een pilot met webcrawler¹⁷ onder regie van gemeente Zaanstad en in samenwerking met de themahouder.

Wat is het doel?

- ✓ Een solide borging van het project BTP in de regio.
- ✓ Het optimaliseren en professionaliseren van de werkwijze van het project BTP, met name meer transparantie en duidelijke verantwoording richting deelnemende gemeenten.
- ✓ Het aantonen van de meerwaarde van deze manier van werken en het organiseren van de BTP controles.

Wat is het resultaat?

- ✓ Een optimale borging van alle noodzakelijke acties voor uitvoering en beheer van het project BTP in de regio. Dit houdt in:
 - Begin 2024 hebben alle deelnemende gemeenten een Dienstverlening overeenkomst/verwerkersovereenkomst afgesloten met de coördinerende gemeenten (Alkmaar, Zaanstad, Haarlem). Per kwartaal worden per district verantwoordingsoverzichten gedeeld met de deelnemende gemeenten, voor zicht op voortgang van de uitvoering van de BTP-controles per gemeente.
 - In 2024 wordt de (structurele) samenwerking met de Politie (team mensenhandel van de afdeling Vreemdelingenpolitie, Identificatie en Mensenhandel) geborgd.
 - Wij operationaliseren de pilot Webcrawler bij de gemeente Zaanstad en evalueren deze in verband met mogelijke uitrol bij Haarlem en Alkmaar.

¹⁷ Een 'crawler' is een stuk software waarmee alle pagina's op het internet kunnen worden doorzocht. Het is een continu en geautomatiseerd proces waarbij links worden gevolgd om alle publieke toegankelijke pagina's te bezoeken en te indexeren.

3. Vergroten kennis en bewustzijn voor signalen mensenhandel voor front-office/ balie medewerkers/ leidinggevenden gemeenten

Wat houdt dit in?

De afgelopen periode is vanuit diverse signalen uit de keten en landelijk¹⁸ gebleken, dat medewerkers bij frontoffices en/of balie medewerkers van gemeenten in de praktijk onvoldoende bewustzijn hebben en kennis van signalen (en praktijken) van mensenhandel.

Daarnaast ontbreekt het hen vaak ook aan handelingsperspectief. In het kader van het thema Mensenhandel als onderdeel van Ondernijning is het belangrijk om deze medewerkersgroepen (inclusief leidinggevenden) van de gemeenten gericht en herhaaldelijk hierop te trainen, zodat de weerbaarheid verder toeneemt. Bij het ontwikkelen van deze training zal gebruik gemaakt worden van de expertise/tools van andere experts uit de regio en daarbuiten (Fairwork, HVO Querido, RIEC-LIEC bestel)

Een aantal gemeenten in de regio heeft dit onderdeel reeds opgepakt. Dit is bij uitstek een activiteit die regio breed georganiseerd en aangeboden kan worden. Zo kunnen ook kleinere/middelgrote gemeenten daarvan gebruik maken en is dit bovendien efficiënter en goedkoper te organiseren.

Wat is het doel?

- ✓ Gemeenten worden in staat gesteld om zoveel mogelijk signalen van mensenhandel aan de voorkant te herkennen en waar mogelijk op te acteren.
- ✓ Verhogen bewustzijn en kennis van signalen mensenhandel en handelingsperspectief bij frontoffice/balie medewerkers (en leidinggevenden) van gemeenten in de regio.

Wat is het resultaat?

- ✓ Het opwerpen van barrières voor misbruik, ook in het belang van potentiële slachtoffers die zich melden bij de gemeenten. Gemeenten, ketenpartners én slachtoffers moeten meer weten van rechten/plichten in Nederland en handelingsperspectief kunnen bieden.

4. Aanpakken arbeidsuitbuiting en ernstige benadeling

Wat houdt dit in?

Door de grote mate van inhuur en inzet van arbeidsmigranten door werkgevers in delen van onze regio, is het onwenselijk dat negatieve gevolgen van arbeidsuitbuiting/ernstige benadeling uitsluitend bij gemeenten (en slachtoffers) blijven liggen. De bewustwording onder werkgevers dient te vergroten zodat zij actief mee gaan denken en werken om de negatieve gevolgen zoveel mogelijk te beperken.

18 O.a. Nederlandse Arbeidsinspectie, Vereniging van Nederlandse Gemeenten

Wat is het doel?

- ✓ Het adequaat opvolging geven aan (vage) signalen en voorzien van gerichte adviezen en acties voor nader onderzoek en / of doorgeleiding naar hulpverlening. Zo kan snel geschakeld worden door gemeenten (of andere ketenpartners) bij onverwachte ontwikkelingen.
- ✓ De rol en verantwoordelijkheid van lokale werkgevers verduidelijken en versterken bij het voorkomen van arbeidsuitbuiting en bijkomende negatieve omstandigheden en gevolgen (bijvoorbeeld slechte huisvesting of wanbetaling) ten aanzien van arbeidsmigranten en/of andere kwetsbare groepen in land-/tuinbouw en/of horeca.

Wat is het resultaat?

- ✓ Integraal overleg arbeidsuitbuiting/ernstige benadeling (elke zes weken). Op basis van een evaluatie is gebleken dat dit overleg aantoonbare meerwaarde heeft voor professionals van gemeenten, de NLA en zorgcoördinatoren.
- ✓ De start van een pilot door een gemeente in onze regio gericht op publiek/private samenwerking. Te denken valt bijvoorbeeld aan een convenant met samenwerkingsafspraken tussen gemeente en (lokale) private werkgevers over de wijze van inhuren/opvang/huisvesting arbeidsmigranten en het daarbij horen van malafide uitzendbureaus en/of andere dubieuze verhuurders/bemiddelaars etc.

3. Thematische aanpak Integraal Meerjarenbeleidsplan Veiligheid Noord-Holland

Inleiding

Op grond van artikel 39 lid 1 van de Politiewet stellen de burgemeesters en de Hoofdofficier van Justitie, met inachtneming van de landelijke beleidsprioriteiten, tenminste éénmaal in de vier jaar een regionaal beleidsplan vast. In de eenheid Noord-Holland noemen wij dit het Integraal Meerjarenbeleidsplan Veiligheid (IMV). Het is een gezamenlijk plan van de 32 burgemeesters, de politie en het Openbaar Ministerie. Deze regionale, integrale samenwerking vinden wij noodzakelijk om slagvaardig op te kunnen treden tegen complexe en gemeentegrens overschrijdende veiligheidsproblematiek. Wij kiezen daarom gezamenlijk de prioriteiten voor onze regionale aanpak, bepalen gezamenlijk de koers en voeren het plan ook gezamenlijk uit. Het IMV is zowel repressief als preventief van aard. Wij zijn namelijk van mening dat enkel repressieve maatregelen niet afdoende zijn om criminaliteit en onveiligheid aan te pakken. Voorkomen is immers beter dan genezen. In het IMV zijn de veiligheidsthema's geprioriteerd.

Waarom prioriteiten?

In dit IMV zijn urgente en complexe thema's geprioriteerd die gebaat zijn bij een gecoördineerde aanpak op regionaal niveau. Zo kunnen we meer effect bereiken. Een regionale aanpak kan de lokale aanpak ver-

sterken. De drie andere geprioriteerde thema's, naast Ondernijming, zijn: Cybercrime en gedigitaliseerde criminaliteit, Maatschappelijke onrust en radicalisering en Jeugd en Veiligheid.



Thema Cybercrime en gedigitaliseerde criminaliteit

Aanleiding

Cybercrime en gedigitaliseerde criminaliteit stijgen sterk en vormen een steeds grotere bedreiging voor de samenleving. Onder cybercrime verstaan wij delicten die worden gepleegd met, en gericht zijn op, een ICT-middel. Voorbeelden hiervan zijn hacken, DDOS-aanvallen, malware, ransomware, virussen etc. Gedigitaliseerde criminaliteit heeft betrekking op delicten die worden gepleegd met een ICT-middel, maar niet gericht zijn op een ICT-middel. Zoals bijvoorbeeld: phishing, marktplaatsfraude, bedreigingen via sociale media of identiteitsfraude.

De intensivering van de aanpak van cybercrime en gedigitaliseerde criminaliteit vereist specifieke expertise die niet bij iedere betrokken partij aanwezig is: dader, slachtoffer en locatie liggen vaak niet bij elkaar

en één dader kan talloze slachtoffers maken op locaties verspreid over de hele wereld. Daarom is het nodig dat er een regionaal programma wordt opgezet, waarbij informatie en kennis met elkaar gedeeld wordt.

Wat willen we bereiken

- ✓ We willen een cyberweerbare regio zijn, waarbij wij preventie voorop stellen, maar repressieve maatregelen treffen als dat nodig is.
- ✓ We hebben het eigen huis op orde en bereiden ons voor op cyberincidenten en cybercrises.
- ✓ We hebben handelingsperspectieven waarmee wij inwoners en bedrijven kunnen ondersteunen bij het voorkomen van dader- en slachtofferschap.
- ✓ We kunnen (bestuurlijke) maatregelen inzetten om online aangejaagde ordeverstoringen te voorkomen.

Wat gaan we doen in 2024?

We gaan door met het versterken van inzicht in digitale criminaliteit op basis van informatiebeelden. We blijven inzetten op het stimuleren van het gebruik van beschikbare en passende interventies, we versterken kennis en vaardigheden van professionals bij ontwikkelingen op dit thema. Uiteraard gaan we door met het verspreiden van onze tweemaandelijksse nieuwsbrief.

Het project richt zicht in 4 deelprojecten op de aanpak cyber en gedigitaliseerde criminaliteit:

1. Eigen huis op orde
2. Cybercrises en cyberincidenten
3. Cybercrime en gedigitaliseerde criminaliteit
4. Online aangejaagde ordeverstoringen

Onderstaand volgt beknopt een beschrijving van ieder deelproject en laten we zien wat we in 2024 op ieder deelproject doen.

1. Eigenhuis op orde

Wat houdt dit in?

De beveiliging van de systemen moet aan landelijke standaarden en regelgeving voldoen. Dit is een steeds complexer proces. In 2024 wordt de NIS 2 een feit. Dit betekent Network and Information Systems- Directive 2. Deze richtlijn heeft betrekking op de beveiliging van netwerken en informatiesystemen binnen de Europese Unie.

Dat houdt in dat gemeenten zich daar op moeten voorbereiden en conform moeten werken. Ook voor andere overheidsorganisaties zoals de provincie en de waterschappen leidt dit tot extra maatregelen en werkzaamheden. In 2024 zetten we in op het versterken van de ketensamenwerking en kennisdeling.

Wat is het doel?

- ✓ Het versterken van het CISO-netwerk (Chief Information Security Officer). Waar er met de komst van de NIS2 verplichtingen ontstaan voor bestuur en directie van de

gemeentelijke organisatie. Waar nodig faciliteren wij in de opleidings sfeer.

Wat is het resultaat?

- ✓ Gerichte communicatie van en naar alle partners met betrekking tot het versterken van het CISO-netwerk.
- ✓ Het organiseren van gezamenlijke bijeenkomsten gericht op het versterken van het CISO-netwerk.
- ✓ Het organiseren en ondersteunen van een grootschalig oefening met meerdere ketenpartners uit de regio en het ondersteunen bij een tabletop-oefening.

2. Cybercrises en cyberincidenten

Wat houdt dit in?

Om als gemeente goed voorbereid te zijn op een incident of crisis, is planmatig voorbereiden belangrijk. Daarom hebben cyberincidenten en crises-situaties onze aandacht. Er is (nog steeds) beter zicht nodig op bestuurlijke verantwoordelijkheden en bevoegdheden tussen ketenpartners. Om beter voorbereid te zijn, wordt in 2024 de mogelijkheid van het CAT-cyber (crisis advies team) breder gedeeld. Dit is een ontwikkeling/crisisbeheersingsstructuur vanuit de Veiligheidsregio's. Er moet duidelijk worden waar eventuele leemtes (lijken) te zijn in de bestuurlijke bevoegdheden.

De cyberoefening die op landelijk niveau is ontwikkeld door VNG en het OM zetten we ook in onze regio in. Op deze manier dragen wij vanuit

het perspectief van de driehoek bij aan een handelingskader voor het geval dat nodig is. Ter voorbereiding op een mogelijke verstoring bieden wij webinars aan die gaan over typen crises zoals ransomware en hacken. Slachtoffers van andere gemeenten en organisaties vertellen over hun ervaringen.

Wat is het doel?

- ✓ Beter voorbereid zijn op cyberincidenten, inclusief een bijhorend handelingsperspectief
- ✓ Zicht op bestuurlijke bevoegdheden en verantwoordelijkheden tussen ketenpartners.

Wat is het resultaat?

- ✓ Een uitgebreide en intensieve cyberoefening in onze regio.
- ✓ Webinars over diverse typen cybercrises zoals ransomware en hacken, waar ervaringsdeskundigen en slachtoffers hun ervaringen delen.

3. Cybercrime en gedigitaliseerde criminaliteit

Wat houdt dit in?

Inwoners attenderen op (signalen van) digitale onveiligheid blijft hard nodig. De digitale wereld verandert nog steeds en de (digitale) impact van criminelen ook. Ook vanuit NHVeilig bieden we in 2024 handelingsperspectief en preventieve activiteiten. We gaan door met het ondersteunen van gemeenten. We investeren in samenwerkingen met andere partners die ook het weerbaarder maken van inwoners tot doel

hebben. Denk bijvoorbeeld aan de Fraudehelpdesk, Slachtofferhulp Nederland, en de Nederlandse Vereniging van Banken. Het project 'Het slachtoffer spreekt' wordt in 2024 voortgezet omdat gemeenten, politie en OM hier om gevraagd hebben. In de uitvoering wordt wel een aantal nieuwe accenten gelegd.

Wat is het doel?

- ✓ Versterken weerbaarheid inwoners.
- ✓ Handelingsperspectief aanreiken voor inwoners. Ketenpartners kunnen gebruik maken van voorlichtingsactiviteiten.
- ✓ Het voorkomen van slachtofferschap, door specifiek in te gaan op succesverhalen waarbij slachtofferschap is voorkomen.
- ✓ Het bereik van verhalen vergroten, d.m.v. de traffic op de website, de website zelf en andere vormen van media.

Wat is het resultaat?

- ✓ Een reeks met alle slachtofferverhalen en daaraan gekoppeld per delict een handelingsperspectief, te gebruiken door onze ketenpartners ter ondersteuning van activiteiten in de regio.
- ✓ Gebruik van digitale kanalen naast de website zelf, zoals de sociale mediakanalen van gemeenten, politie en OM.
- ✓ Een campagne om inwoners te attenderen op gebruik alarmnummers bij slachtofferschap.
- ✓ Inwoners hebben kennis kunnen nemen van mogelijkheid om via civielrechtelijke procedure schade door online fraude te verhalen.
- ✓ Een optimale projectwebsite.

Voor 2024 wordt het volgende aanbod gedaan, specifiek gericht op

jeugd:

Projectmatige aanpak Jeugd

Het doel van de Jeugd/Cyber werkgroep is het verbeteren van het inzicht in en zicht op jeugd/cyber problematiek in onze regio. Daarnaast focust de werkgroep zich op het maken van gerichte keuzes in deelname van (bestaande) landelijke en regionale projecten. Door multidisciplinair te kiezen voor bepaalde jeugd/cyber projecten, trekken we samen op in de realisatie ervan. Waarbij we streven naar de beste verhouding tussen inspanning en output.

- ✓ We organiseren een webinar -reeks over jeugd. Doel van deze reeks is het dichteren van de informatiekloof tussen de gemeenten en de cyber-problematiek onder jongeren.
- ✓ Ook wordt Hackshield aangeboden. Doel is om ook in 2024 zoveel mogelijk gemeenten in onze regio te laten deelnemen aan het project. Hiernaast kijken we, samen met de organisatie van Hackshield, naar de mogelijkheid van uitbreiding in de doelgroep van de game.
- ✓ re_B00TCMP wordt doorgestart. Deze interventie wordt zodanig verbeterd dat er een goede balans is tussen de beoogde uitkomst en de te leveren inspanning om het project succesvol te laten zijn.
- ✓ We ontwikkelen een korte en makkelijk deelbare videoreeks samen met Stichting Halt. De reeks richt zich specifiek op de ouders van jongeren.

4. Online aangejaagde ordeverstoringen

Wat houdt het in?

Gemeenten moeten weten welke bestuurlijke instrumenten (maatregelen) zij rondom handhaving van de onlinewereld tot hun beschikking hebben. Op het terrein van online monitoren en signaleren hebben gemeenten beperkte mogelijkheden. Door landelijk te signaleren waar ontwikkeling en knelpunten zitten, informeren en bedienen wij vanuit het project onze regio. Via onze betrokkenheid bij het platform cyberburgermeesters en de Citydeal Lokale weerbaarheid Cybercrime wordt onze informatiepositie ook op dit onderwerp versterkt.

Wat is het doel?

- ✓ Versterken informatiepositie ketenpartners.
- ✓ Ontwikkelen bestuurlijke interventies voor het opwerpen van barrières zodat voor alle gemeenten in de regio helder is welke instrumenten en maatregelen zij kunnen inzetten.
- ✓ Bijdragen aan het beeld van trends en ontwikkelingen en dit verder uitdragen.
- ✓ Een betere samenwerking tussen diverse ketenpartners.

Wat is het resultaat?

- ✓ Opleveren van een in de regio getest en beproefd Gemeentelijk protocol online onderzoek in publieke bronnen om openbare orde te bewaken of herstellen.



Thema Maatschappelijke onrust en radicalisering

Aanleiding

Maatschappelijke onrust is te omschrijven als (zichtbare) collectieve gedragingen in situaties die voortkomen uit maatschappelijk ongenoegen. Maatschappelijk ongenoegen is een gevoel van angst, onzekerheid, onvrede, of miskennen ten gevolge van ongrijpbare fenomenen, zoals globalisering, klimaatverandering, migratie en ongelijkheid. Uit onderzoek (Sociaal en cultureel planbureau, 2022) blijkt dat mensen in Nederland zich in toenemende mate zorgen maken om de verharde toon en uitingen in het politieke en publieke debat. De tegenstellingen tussen groepen worden benadrukt en mensen komen daardoor tegenover elkaar te staan, een proces dat ook wel polarisatie wordt genoemd.

Bij radicalisering is er een proces gaande van toenemende bereidheid om de uiterste consequentie uit een denkwijze te aanvaarden en die in daden om te zetten, met geweld als mogelijk gevolg. Radicalisering kan leiden tot extremisme; wanneer een persoon uit ideologische motieven bereid is om niet-gewelddadige en/of gewelddadige activiteiten te verrichten die de democratische rechtsorde ondermijnen.

Door de veranderingen in de samenleving en de trends die elkaar in rap tempo opvolgen, is het van belang blijvend te investeren in kennis, expertise en samenwerking. Uitingen van maatschappelijke onrust,

polarisatie, extremisme en radicalisering manifesteren zich online en offline, zichtbaar en verborgen, mondiaal en lokaal. Gemeenten, politie, OM, veiligheidsdiensten en maatschappelijke organisaties hebben elk hun eigen rol bij preventie, dialoog en handhaving. Het is in toenemende mate van belang de krachten te bundelen en een stevig integraal netwerk te vormen.

Extra aandacht is nodig voor de doelgroep jongeren omdat zij, in de ontwikkeling van hun identiteit, vatbaar kunnen zijn voor radicale ideeën.

Wat willen we bereiken?

- ✓ Wij willen maatschappelijke onrust zo veel mogelijk voorkomen.
- ✓ Wij versterken de integrale samenwerking en daarmee onze gezamenlijke informatiepositie.
- ✓ Wij dragen bij aan het borgen van de uitvoering van het geheel van overheidsmaatregelen ter bestrijding van (gewelddadige uitingen van) extremisme en radicalisering in Noord-Holland.

Wat doen we in 2024?

In 2024 zorgen we voor versterking van het lokale netwerk in relatie tot maatschappelijke onrust met bestaande en nieuwe partners. Aanvullend ontwikkelen we een gezamenlijk visiedocument 'maatschappelijke onrust'. Omdat het thema een bredere invalshoek krijgt, is het belangrijk dat we goed weten wat we van elkaar mogen verwachten in de multidisciplinaire aanpak. Daarom nemen we de tijd om het thema "maatschappelijke onrust" vanuit meerdere perspectieven te bekijken.

Het thema wordt uitgesplitst in 3 deelprojecten:

1. Lokaal voor elkaar en weerbaar
2. Duurzaam regionaal expertisenetwerk
3. Integrale aanpak op orde

Onderstaand volgt beknopt een beschrijving van ieder deelproject en laten we zien wat we in 2024 op ieder deelproject doen.

1. Lokaal voor elkaar en weerbaar

Wat houdt dit in?

We zorgen voor analysecapaciteit voor het monitoren, in kaart brengen, betekenis geven aan en advies geven over trends en ontwikkelingen rondom het thema, die impact hebben op onze regio. We zorgen voor een divers trainingsaanbod: (in company) trainingen voor professionals in het lokale netwerk.

We verkennen met onze integrale partners de nieuwe focus binnen het thema, zoals met denksessies voor de projectgroep en bewustwordingssessies in het netwerk.

Wat is het doel?

- ✓ Het versterken van het integrale (lokale en regionale) beeld op onderwerpen.
- ✓ Het vergroten van kennis en expertise bij nieuwe professionals en bijhouden van kennis bij professionals.

- ✓ Het versterken van de integrale samenwerking.
- ✓ Het ontwikkelen van een gezamenlijke visie, met commitment vanuit de projectgroep.
- ✓ Gemeenten en partners maken in de lokale aanpak efficiënt gebruik van bestaande en/of nieuw op te richten netwerken van sleutelfiguren.

Wat is het resultaat?

- ✓ Een visiedocument “Maatschappelijke onrust” en daaruit volgend actieplan.
- ✓ Een actueel informatiebeeld bij de professionals en bestuur.
- ✓ Basis- en verdiepende trainingen en webinars, met communicatie o.a. via nieuwsbrieven.
- ✓ Ondersteuning aan gemeenten bij het opzetten, uitbreiden of onderhouden van hun netwerk(en) van sleutelfiguren.

2. Duurzaam regionaal expertisenetwerk

Wat houdt dit in?

In 2023 is het Bovenregionaal Informatieoverleg (BRIO) gestart. Daar-in werken we samen met de partners en delen we trends en ontwikkelingen. Daarnaast is er het Noord-Hollandse Living Lab: een uniek concept van online bijeenkomsten voor een brede groep professionals, vaak met specifieke aandacht voor de doelgroep jeugd. De gesprekken die in 2023 door middel van een podcastserie met jongeren zijn gevoerd, krijgen in 2024 vervolg.

In 2024 verbreden we de focus naar Maatschappelijke Onrust en de verbinding met programma's en initiatieven, van bestaande en nieuwe partners, binnen onze regio en de rest van Nederland. Het BRIO wordt doorontwikkeld. Ook wordt verbinding gezocht met internationale kennis en expertise.

Wat is het doel?

- ✓ Het versterken en uitbreiden van lokale werkwijzen door expertise te bundelen. Hiermee bouwen de regionale partners aan een regionaal expertisenetwerk.
- ✓ Het actief betrekken van jongeren in de vraagstukken.
- ✓ We brengen bestaande interventies in kaart.
- ✓ Evalueren van het BRIO

Wat is het resultaat?

- ✓ Een regionaal expertise netwerk.
- ✓ Een informatiebeeld, op basis van gesignaleerde trends, met kansen voor productontwikkeling zoals een handelingskader of stappenplan.
- ✓ Vier (online) Living Labs rondom een actueel thema op het gebied van polarisatie, extremisme, radicalisering en maatschappelijke onrust. Minimaal twee van de vier bijeenkomsten richten zich specifiek op de doelgroep jeugd.
- ✓ Gesprekken met jongeren op actuele thema's, in een vorm die jongeren aanspreekt.

3. Integrale aanpak op orde.

Wat houdt dit in?

De integrale (persoonsgerichte) aanpak die in de afgelopen jaren is ontwikkeld, is gericht op radicalisering en extremisme. In Noord-Holland werken we samen met de drie gemeentelijke specialisten, die verbonden zijn aan de Zorg- en Veiligheidshuizen. Deze specialisten zijn een belangrijke spil in de integrale aanpak en dienen als eerste aanspreekpunt voor de drie regio's. Uit procesevaluaties is hun rol cruciaal gebleken. In de Zorg- en Veiligheidshuizen vindt een continue doorontwikkeling plaats op de integrale aanpak. De inzet van de gemeentelijk specialisten wordt vooralsnog gefinancierd vanuit tijdelijke middelen, waardoor de inzet op langere termijn onzeker is. De update van het CTER-convenant wordt voortgezet met de bedoeling in 2024 tot een vaststelling te komen.

Wat is het doel?

- ✓ Het versterken van integrale samenwerking en daarmee ook onze gezamenlijke informatiepositie.
- ✓ Het vroegtijdig onderkennen van dreiging die uitgaat van geradicaliseerde en extremistische personen, groeperingen en instituties.
- ✓ Het adequaat uitvoeren van maatregelen conform wet- en regelgeving.

Wat is het resultaat?

- ✓ Een onderzoek naar de beste mogelijkheid voor de borging van de gemeentelijk specialisten.
- ✓ Het afronden en borgen van het CTER-convenant.



Thema Jeugd en Veiligheid

Aanleiding

Aandacht voor jeugd is en blijft belangrijk en dit vraagt om een duurzame investering. We doen dit op ieder geprioriteerd thema (Ondermijning, Cybercrime & gedigitaliseerde criminaliteit en Maatschappelijk onrust). Het thema 'Jeugd en Veiligheid' is daarmee een doelgroepthema en richt zich op de gevoeligheid en kwetsbaarheid van jongeren.

Nog steeds blijven jongeren disproportioneel veel betrokken bij criminaliteit ten opzichte van oudere leeftijdsgroepen. Een maatschappelijk effect op het gebied van aan jeugd gerelateerde veiligheidsproblematiek kan alleen bereikt worden als de partners uit het veiligheidsdomein, het sociaal domein en onderwijsdomein lokaal en regionaal coalities vormen. Met de bedoeling: domein overstijgend samenwerken om onze jongeren meer weerbaar te maken tegen de aantrekkingskracht van het snelle geld, de macht, de status en extremistisch gedachtegoed. Essentieel is onze jongeren in sociaal, maatschappelijk en economisch opzicht een beter perspectief te bieden. En daar waar het mis dreigt te gaan, vroegtijdig te signaleren en integraal te handelen (zowel preventief als repressief).

Wat willen we bereiken?

- ✓ We versterken lokale aanpakken met als uitgangspunt preventie, met zichtbare, effectieve repressie als sluitstuk en leveren maatwerk waar nodig.
- ✓ We investeren in (kennis binnen) het regionale netwerk: een stevig, duurzaam en regionaal expertisenetwerk voor zicht op nieuwe trends en ontwikkelingen.
- ✓ We breiden ons netwerk uit met relevante nieuwe partners.
- ✓ We creëren (meer) zicht op interventies, handelingsperspectief en ervaringen, kijkend naar de behoefte en naar wat werkt.
- ✓ We investeren op de samenwerking met en tussen de geprioriteerde thema's binnen het IMV en hun inzet op de doelgroep jeugd.

De verwevenheid tussen het thema 'Jeugd en veiligheid' en de andere thema's.

Het thema Jeugd en Veiligheid staat niet op zich. De doelgroep jeugd is verweven met de andere thema's van dit jaarplan. Daarom is inhoudelijke afstemming en thematische expertise op deze doelgroep noodzakelijk. De themahouders zorgen gezamenlijk voor deze (bestuurlijke) samenwerking en afstemming tussen de geprioriteerde IMV thema's.

Wat doen we in 2024?

Binnen de geprioriteerde veiligheidsthema's besteden we aandacht aan de doelgroep jeugd. Voor inhoudelijke bijdragen op het thema jeugd, verwijzen we naar de thema's. Zo dragen we vanuit het collectief bij aan het Thema Jeugd en Veiligheid. De kennisfunctie en het regio-

naal netwerk worden – gezien de reeds bestaande focus op de doelgroep jeugd - binnen het thema Weerbare Jeugd opgepakt.

Als extra creëren we in 2024 een online doelgroepbijeenkomst Jeugd en Veiligheid, van waar uit we kunnen inspelen op vragen en behoeften van partners. In aanvulling daarop creëren we een centraal meldpunt voor het thema Jeugd en Veiligheid. Vanuit zowel het overleg als het centrale meldpunt zetten we de issues door naar de thema-aanpak die daar het best op aansluit.

Als zich een issue aandient dat niet wordt afvangen door een bestaand thema, doen wij een voorstel onder welke randvoorwaarden toch vanuit de werkorganisatie een aanbod kan worden gedaan. Dit kan door onderwerpen te herprioriteren of met (tijdelijke) extra inzet capaciteit of middelen. Beslissingen over extra inzet vinden plaats in binnen de Stuurgroep.

In juni 2024 (na een half jaar) wordt geëvalueerd hoe de voorgestelde werkwijze verloopt en welke capaciteit en middelen benodigd zijn. Als daar aanleiding voor is dan kunnen we de online doelgroepbijeenkomst Jeugd en Veiligheid op regionaal niveau periodiek een vervolg geven.

Bestuurlijke organisatie

De bestuurlijke verantwoordelijkheid voor Jeugd en Veiligheid is evenredig belegd bij de bestuurlijk ambassadeurs op de geprioriteerde thema's. Vanuit de thema's wordt de aanvullende inzet op deze geprioriteerde doelgroep jeugd bepaald. Eventuele herprioritering verloopt via de bestuurlijke ambassadeurs van de 3 geprioriteerde thema's. Het

bestuurlijk ambassadeurschap Jeugd en Veiligheid wordt gecombineerd met het bestuurlijk ambassadeurschap weerbare jeugd, gezien de verwijzing in het IMV, de reeds aanwezige inhoudelijke kennis en het regionaal netwerk op deze doelgroep.

Begroting

Baten	Begroot 2024
Bijdrage ministerie J&V	
RIEC algemeen structurele middelen	€ 2.453.620
Ondersteuning gemeenten structurele middelen	€ 337.500
Structurele bijdrage Ondernijningsthema's	€ 2.294.637
Ondersteuning gemeenten incidentele middelen 2022-2024	€ 3.000.000
Vooruitontvangen bedragen ¹	€ 61.818
Subtotaal	€ 8.147.575
Bijdrage partners	
Gemeenten	€ 367.500
IMV-bijdrage	€ 475.000
Subtotaal	€ 842.500
Totaal baten	€ 8.990.075

1. Vooruitontvangen bedragen betreft hier als sluitpost, het zijn bedragen van eerdere jaren

Lasten	Begroot 2024
Personele kosten	
Personele lasten RIEC algemeen	€ 3.037.500
Personele lasten incidentele middelen	€ 3.000.000
Personele lasten Ondernijningsthema's	€ 2.020.800
Personele lasten IMV thema's	€ 419.000
Personele kosten in natura a)	- € 600.000
Opleiding en ontwikkeling	€ 110.000
Subtotaal	€ 7.987.300
Overige kosten	
Ondersteuning beheerorganisatie	€ 375.000
Shared services LIEC	€ 120.000
Operationele kosten	€ 172.000
Projectbudgetten	€ 275.775
Communicatie	€ 60.000
Subtotaal	€ 1.002.775
Totaal lasten	€ 8.990.075

a) Dit bedrag is opgebouwd uit € 367.500 (co-financiering RIEC bureau) en € 475.000 (co-financiering IMV thema's) verminderd met € 242.500 vanwege gebleken capaciteitsproblemen bij de RIEC-partners.

Balans

Activa	2024
Liquide middelen RIEC	€ 894.105
Liquide middelen Versterkingsplan aanpak ondernijning	€ 6.545.488
Totaal	€ 7.439.593

Passiva	2024
Reserve RIEC	€ 449.682
RIEC Vooruitontvangen bedragen	€ 444.423
Vooruitontvangen bedragen Versterkingsplan aanpak ondernijning	€ 6.545.488
Totaal passiva	€ 7.439.593